Raadsvoorstel

Rijswijk

Datum besluit B&W	2 februari 2021
Forumverg. d.d.	(datum)
Agendapunt nr.	(nummer)
Portefeuillehouder(s)	A.F.M. van de Laar - Ruimtelijke en Economische Ontwikkeling, Duurzaamheid en Stadsbeheer
Redacteur	L.H. Bruinsma
Doorkiesnummer	(070) 326 14 86
Domein / Team	Stadsbeheer
Corsanummer	20.101102

Aan de Raad,

1. Onderwerp
   Integraal beheerplan openbare ruimte - Buiten Beter 2021-2025

2. Voorstel
   Het integraal beheerplan openbare ruimte "Buiten Beter 2021 - 2025" vast te stellen

3. Inleiding
   De gemeente zorgt voor het integrale beheer van de openbare ruimte. Een mooie taak omdat de leefomgeving een van de belangrijkste gemeentelijke voorzieningen voor haar inwoners en ondernemers is. Het is ons visitekaartje. Belangrijk in de afweging die mensen op zoek naar een woning of werklocatie maken. Met een goed beheerde leefomgeving zijn we een aantrekkelijke groene stad die klaar is voor de toekomst. Steeds meer is de openbare ruimte een verlengstuk van de huiskamer geworden, waar mensen samenkomen voor ontmoeting en recreatie.

   Het Integraal Beheer van de Openbare Ruimte (IBOR) betreft de openbare ruimte en alles wat zich buiten bevindt en wordt beheerd door de gemeente, zoals parken, wegen, bruggen, water, meubels en speeltuinen. Het beheer van de openbare ruimte is een van de hoofdtaken van de gemeente. We zijn verplicht vanuit de BBV om aan te geven welke kapitaalgoederen we bezitten en hoe we deze onderhouden. Met dit integraal beheerplan voldoen we hieraan.

   De afgelopen jaren zijn incidentele en structurele bezuinigingen doorgevoerd, waardoor het onderhoud van de openbare ruimte niet altijd meer voldeed aan de verwachtingen en wensen van de gebruikers. We hebben dit teruggezien in een stijgend aantal meldingen over de kwaliteit van ons openbaar gebied, zowel door onze inwoners als door ons bestuur.

   Gedurende het opstellen van het IBOR zijn – in het kader van het opstellen van de begroting en het proces transparant begroten – drie scenario's doorgerekend, waarvan er 2 gebaseerd zijn op bezuinigen. Met het aannemen van het amendement op 5 november 2020 *Houdt in het onderhoud van straten en groen de basis op orde* heeft de raad besloten niet op de budgetten voor het beheer van de openbare ruimte te bezuinigen. Hiermee vervallen de scenario's voor bezuinigen en hebben we het basisscenario verder uitgewerkt.

4. Beoogd effect

Structuurgebieden en beeldkwaliteit

In het IBOR onderscheiden we verschillende structuurgebieden, zoals woonwijken, bedrijventerrein, centrumgebieden, hoofdwegen, parkzones en buitengebied/overig. Per structuurgebied kan gestuurd worden op de beeldkwaliteit. Met de vaststelling van het IBOR plan worden alle structuurgebieden op B kwaliteit onderhouden, met uitzondering van de centrumgebieden, deze onderhouden we op A kwaliteit. Door te werken met structuurgebieden is het relatief eenvoudig om in de toekomst per structuurgebied het kwaliteitsniveau aan te passen. Het vaststellen van de beeldkwaliteit is de bevoegdheid van de raad.

Uitgangspunt Basis op orde

Met het uitgangspunt basis op orde onderhouden we onze buitenruimte op een basisniveau. Het basisniveau is een technische vertaling van de normen zoals vastgelegd in de beeldkwaliteitcatalogus van de CROW. Dit is een landelijk geaccepteerd en aanvaard kwaliteitsniveau. Om een beeld te geven van de verschillende kwaliteitsniveaus is bijlage 2 toegevoegd.

Het IBOR plan gaat ervan uit dat areaaluitbreidingen (uitbreiding van inwoners en bebouwd gebied) leiden tot actualisatie van de budgetten. Dit betekent dat de oplevering van nieuwe wijken tot ophoging leidt van de genoemde budgetten.

5. Argumenten

De openbare ruimte bepaalt voor een groot deel de uitstraling van de stad. Het is belangrijk dat hiervoor ambities zijn vastgesteld en er voldoende middelen beschikbaar zijn.

Voor het IBOR-plan zijn in 2020 4 kwaliteitsmetingen gedaan op basis van beeldkwaliteit voor alle onderdelen van de openbare ruimte. Elk kwartaal hebben gecertificeerde schouwers de openbare ruimte van Rijswijk beoordeeld. De rapportage van deze kwaliteitsmetingen is als bijlage toegevoegd. Het algemene beeld is dat we in 2020 net aan een gemiddelde beeldkwaliteit hebben behaald die voldoet aan de basiskwaliteit (niveau B).

De technische kwaliteit:

De beeldkwaliteit geeft geen inzicht in de technische kwaliteit van ons areaal. Hieronder geven we aan wat we op basis van technische inspecties en op basis van de praktijk en onze eigen waarnemingen inzichtelijk hebben in de technische kwaliteit van ons areaal.

Openbaar groen

Onkruid in beplanting en vitaliteit van het groen zijn onvoldoende, er is relatief veel kale oppervlakte in de beplantingsvakken. Er is een achterstand in het onderhoud van onze bomen

Verharding

In 2019/2020 heeft een weginspectie plaatsgevonden. Hieruit blijkt dat circa 8% van de verharding een onderhoudsachterstand heeft, het betreft 136.000 m². Tevens hebben we een achterstand op het onderhoud van onze wegmarkering.

Water (i.e. beschoeiing)

Op de beschoeiing is een onderhoudsachterstand van circa 23%.

Baggeren (voorziening)
Tijdens het opstellen van het IBOR zijn de regels in de BBV veranderd ten aanzien van de voorziening baggeren. De voorziening dient door een door de raad goedgekeurd plan te zijn onderbouwd. Het baggerplan zal apart aangeboden worden aan de raad in het 2e kwartaal 2021.

Civieltechnische kunstwerken (bruggen)
In 2019 heeft een inspectie plaatsgevonden van 293 civiele kunstwerken. De algemene staat werd beoordeeld als goed/redelijk. Bij 93 kunstwerken was sprake van veiligheidsrisico's, waarbij voor 8 objecten prioriteit voor vervanging en bij 85 onderhoud werd aanbevolen. De onderhoudsachterstand bij bruggen is ca. 10% van het areaal.

Openbare verlichting en verkeersregelinstallaties
Er zijn geen recente inspectiegegevens voor deze twee beheerobjecten beschikbaar. We weten dat we op schema lopen met de vervanging van de verkeersregelinstallaties. De kwaliteit zien we daarom als goed. Voor verlichting is het verhaal anders. Met name het kabelnetwerk is sterk verouderd en dit is een van de achterliggende redenen van de storingen en klachten die we krijgen. Ook zien we een achterstand bij het vervangen van masten en armaturen.

Spelen
Speeltoestellen worden geïnspecteerd volgens de geldende wettelijke eisen. Deze hebben betrekking op heel en veilig: het betreft inspecties die de veiligheid en werking van toestellen vaststellen. Aan deze eisen wordt voldaan. Voor het onderdeel spelen is bij de vervanging uitgegaan van het uitvoeringsprogramma 2020. We verwachten eind maart 2021 een nieuw speelbeleid aan de raad voor te leggen.

6. Kanttekeningen
Het document vormt het kader en de basis van het beheer van de openbare ruimte. Het zorgt voor een planmatige aanpak en efficiënte inzet van middelen.

7. Financiën
De financiële consequenties betreft het verschil tussen de begroting 2020 (het beschikbare budget) en de doorrekening (benodigd budget) in het IBOR. Met het aannemen van het amendement op 5 november 2020 *Houdt in het onderhoud van straten en groen de basis op orde* heeft de raad besloten niet op de budgetten voor het beheer van de openbare ruimte te bezuinigen. Om deze reden is alleen het nul scenario in dit voorstel verwerkt. Onderstaande cijfers geven het effect weer op de meerjarenbegroting. Het tekort is opgebouwd uit exploitatie- en kapitaallasten.

jaar	**tekort**	*opgebouwd uit exploitatie*	*kapitaallasten*
2021	**€ -52.756**	*€ -52.756*	*€ -*
2022	**€ -45.307**	*€ -19.916*	*€ -25.391*
2023	**€ -64.749**	*€ -19.916*	*€ -44.833*
2024	**€ -84.191**	*€ -19.916*	*€ -64.275*
2025	**€ -103.632**	*€ -19.916*	*€ -83.716*

Actualisatie kapitaallasten stadsbeheer
Als gevolg van Corona is de uitvoering van infrastructurele projecten naar achter verschoven. Vooral de overstap naar digitaal werken en het zorgvuldig opzetten van participatie trajecten heeft geleid tot deze verschuiving in tijd. Uiteindelijk worden deze

plannen wel uitgevoerd maar de oplevering zal later plaatsvinden. Dit heeft gevolgen voor de kapitaallastenraming in de meerjarenbegroting. Deze kan structureel omlaag worden bijgesteld.

In opmaat naar de kadernota wordt het investeringsplan geactualiseerd. Dit betreft zowel het actuele uitvoeringsbeeld van lopende investeringen als de investeringen in de (meerjaren)begroting. Naar verwachting ontstaat hierdoor voldoende dekking voor het opvangen van de meerkosten uit het IBOR.

Het IBOR plan gaat ervan uit dat areaaluitbreidingen leiden tot actualisatie van de budgetten. Dit betekent dat de oplevering van nieuwe wijken tot ophoging leidt van de genoemde budgetten. De in dit IBOR plan genoemde structurele en incidentele budgetten gaan uit van een looptijd van 4 jaar. Na deze periode wordt het IBOR plan geactualiseerd

Met het uitgangspunt basis op orde actualiseren we de investeringsbehoefte, de exploitatiebudgetten en geven we een eenmalige impuls door extra te investeren in onze kapitaalgoederen. De impuls bedraagt €1.6 miljoen.

8. Vervolg

Na goedkeuring van het IBOR wordt gewerkt conform de ambities zoals verwoord in het plan. De ambities worden vertaald in operationele werkplannen, beheerplannen uiterlijk in het 2e kwartaal 2021, in onze beleidsuitgangspunten en uiteindelijk vertaald in de contracten met onze aannemers. Het verwerken in de contracten doen we zodra vernieuwing van het contract aan de orde is. Het IBOR plan wordt elke 4 jaar geactualiseerd. Jaarlijks wordt inzichtelijk gemaakt of het kwaliteitsniveau behaald is en of er door areaaluitbreidingen of wijzigingen in wet- en regelgeving een financiële aanpassing nodig is.

De financiële consequenties verwerken we in de 1e halfjaarrapportage 2021

9. Communicatie

Na vaststelling van het plan volgt een persbericht.

Het plan leidt tot nieuwe projecten. Deze projecten geven wij samen met de buurt en met onze partners vorm.

10. Bijlagen

1) Integraal beheerplan openbare ruimte - Buiten Beter (20.073665)
2) Voorbeeld Kwaliteitskaarten (21.005886)
3) Rapportage beleidsmeting 2020 Rijswijk 2020 (20.005881)

Burgemeester en wethouders,

de secretaris, de burgemeester (wnd.),

P.M. Schuit mr. drs. G.A.A. Verkerk

Raadsbesluit

Rijswijk

De gemeenteraad van Rijswijk,
Bijeen in openbare vergadering op 2 maart 2021
Gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders
d.d. 2 februari 2021, nr.

B E S L U I T :

1. Het integraal beheerplan openbare ruimte "Buiten Beter 2021 - 2025" vast te stellen;
2. De financiële consequenties te verwerken in de 1e halfjaarrapportage 2021.

Aldus besloten door de Raad van de gemeente Rijswijk, in zijn openbare vergadering van 2 maart 2021

De gemeenteraad,
de griffier,

J.A. Massaar, bpa

de voorzitter,

mr.drs. G.A.A. Verkerk