

1.

Aan	Gemeenteraad Hollands Kroon
Van	Teamcommando brandweer Noordkop
Onderwerp	Dekkingsscenario's rondom huisvesting brandweer
Datum	26 februari 2021
CC	[...]

Geachte raadsleden van de gemeente Hollands Kroon,

9 februari hebben wij tijdens een beeldvormende vergadering stil gestaan bij de noodzaak tot nieuwbouw van de kazernes Middenmeer, Slootdorp en Hippolytushoef. Concreet werd er gesproken over de kredietaanvraag voor Middenmeer.

Tijdens de behandeling kwamen een aantal scenariovragen voor, die vroegen om verdieping voor de oordeelsvormende vergadering. De vragen richten zich feitelijk op de toegevoegde waarden van individuele kazernes. In deze memo gaan we daar dieper op in.

Dekking en opkomsttijden

Wat dekking is, wordt formeel omschreven in de Wet veiligheidsregio's en is een verantwoordelijkheid van het Algemeen Bestuur van de veiligheidsregio. Het draait om het samenspel van kazernes en eenheden om tot een zo optimaal mogelijke dekking te komen. Een samenwerking tussen kazernes om de opkomstnormen te behalen, die de wet stelt.

De deelnemende gemeenten binnen de gemeenschappelijke regeling faciliteren die regionale dekking, binnen en over de eigen gemeentegrenzen heen. In het Besluit veiligheidsregio's zijn zogenaamde opkomsttijden voor diverse typen objecten geformuleerd die moeten worden gehaald¹. Een opkomsttijd is de tijd die verstrijkt tussen het moment dat er iemand naar de meldkamer belt om hulp en het moment dat de brandweer voor de deur staat.

Als voorbeeld een woningbrand. Voor een woningbrand stelt de wet een opkomsttijd van 8 minuten. Binnen die 8 minuten

- Moet de meldkamer de melder hebben uitgevraagd op alle relevante incidentgegevens,
- Moet de meldkamer de vrijwilligers alarmeren die op hun werk en/ of thuis bezig zijn;
- Moeten de vrijwilligers hun bezigheden of slaap loslaten, naar de kazerne komen en daar omkleden;
- Moeten er voldoende mensen in de tankautospuut stappen en naar het incidentadres rijden.

Acht minuten lijkt dan weinig tijd om alles wat hierboven staat geregeld te krijgen, maar als je wacht op hulp, is dat altijd erg lang.

¹ In bijlage 1 zijn alle opkomsttijden benoemd die het Besluit stelt.
Memo

In de voorliggende scenario's hebben we er voor gekozen voor ieder object de daarvoor geldende normtijd te hanteren. Van verzorgingstehuis tot datacentrum; alle objecten hebben hun eigen normtijd gekregen.

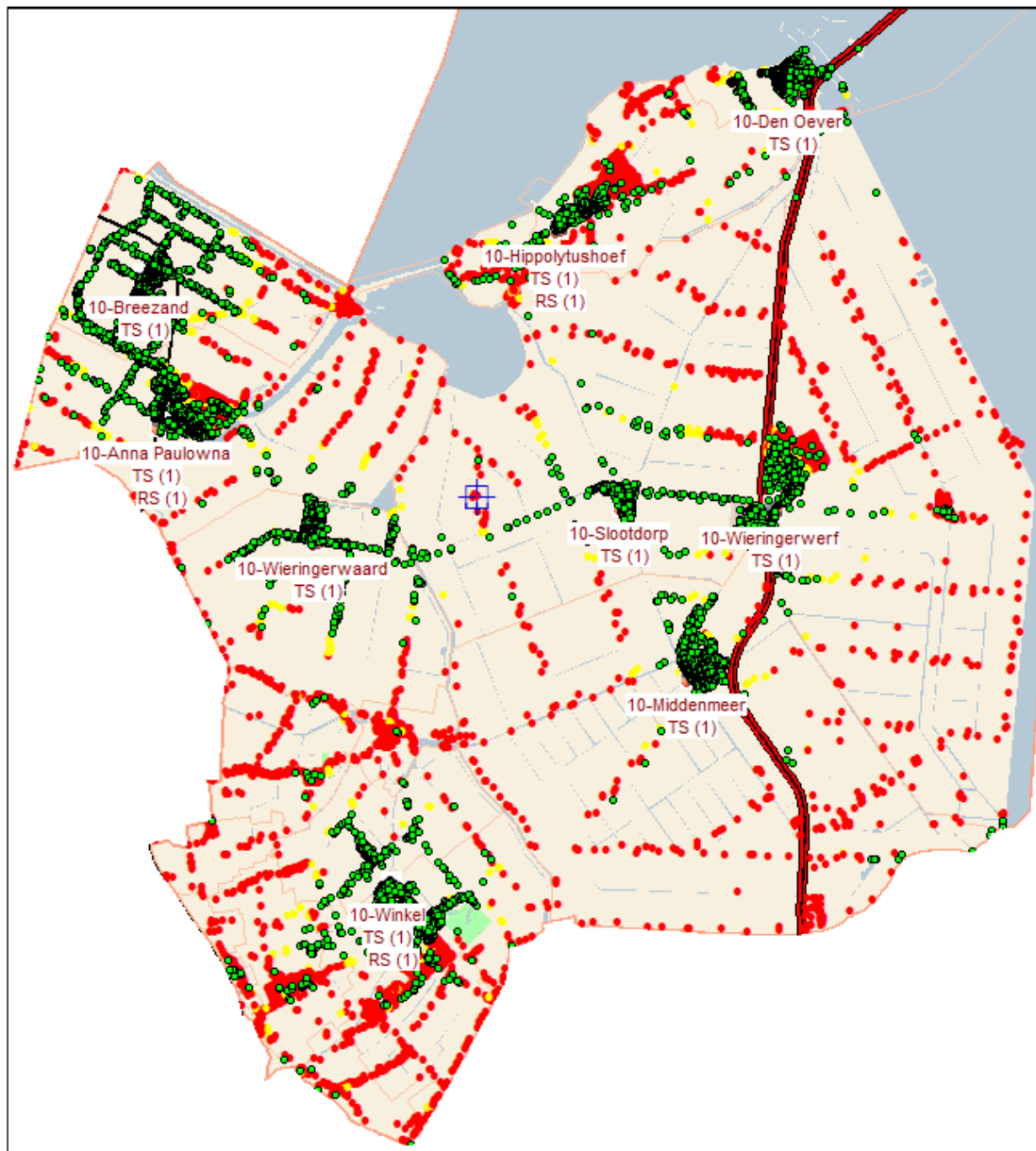
Scenario's vormgegeven en samengevat

De doorgerkende scenario's komen hieronder samengevat in een overzicht naar voren en zijn visueel uitgewerkt in de pagina's hierna. De uitgangspunten voor deze scenario's zijn opgenomen in bijlage 2.

Scenario	Samenvattende toelichting van relevante effecten
Scenario 1, Huidige situatie	- Dorpskernen van Slootdorp en Middenmeer worden bijna in zijn geheel binnen norm bereikt. - Verdeling in dekking tussen de posten is relatief gelijk.
Scenario 2, Huidige situatie zonder de kazernes Slootdorp en Middenmeer	- Dorpskernen van Slootdorp en Middenmeer worden in geheel buiten de norm bereikt. - Wieringerwerf is 1^e TS in de kernen van Slootdorp en Middenmeer. - Kantekening hierbij is dat de uitruktijden van de nieuwe locatie Wieringerwerf nog oplopen. Als we nu nieuwe tijden vast moeten stellen gaat de uitruktijd naar 05:00 minuut.
Scenario 3, Post Wieringerwerf met nieuwe locatie voor Slootdorp/Middenmeer als "fusie" post.	- Dorpskernen van Slootdorp en Middenmeer worden grotendeels buiten norm bereikt. "Fusie" post is 1^e TS in dorpskernen Slootdorp en Middenmeer. Verdeling tussen Wieringerwerf en de nieuwe post is relatief gelijk.
Scenario 4, Gewenste situatie met nieuwe locatie voor Slootdorp en Middenmeer	- Dorpskernen van Slootdorp en Middenmeer worden bijna in zijn geheel binnen norm bereikt. - De verdeling in dekking tussen de posten is relatief gelijk. Wel gaat industrieterrein "Westrak" over naar Slootdorp. - De oplopende uitruktijd van Wieringerwerf kan hier nog verder in doorwerken.
Scenario 5, Situatie waarbij post Middenmeer naar nieuwe locatie gaat en Slootdorp ophoudt te bestaan.	- Dorpskern van Slootdorp wordt in zijn geheel buiten de norm bereikt. - Verdeling tussen Wieringerwerf en de nieuwe post Middenmeer is relatief gelijk. Slootdorp wordt door beide posten als 1^e TS bereikt. - De oplopende uitruktijd van Wieringerwerf kan hier nog verder in doorwerken.
Scenario 6, Situatie waarbij post Slootdorp naar nieuwe locatie gaat en Middenmeer ophoudt te bestaan.	- Dorpskern van Middenmeer wordt bijna in zijn geheel buiten de norm bereikt. - Verdeling tussen Wieringerwerf en de nieuwe post Slootdorp is relatief gelijk. Wel gaat industrieterrein "Westrak" over naar Slootdorp. Middenmeer wordt door grotendeels door nieuwe post Slootdorp als 1^e TS bereikt.

De uitgewerkte scenario's maken duidelijk dat de aanwezigheid van de kazernes in Slootdorp en Middenmeer wat ons betreft noodzakelijk zijn om tijdige hulpverlening, als onderdeel van onze totale brandweezorg voor de gemeente Hollands Kroon, te kunnen blijven verlenen.

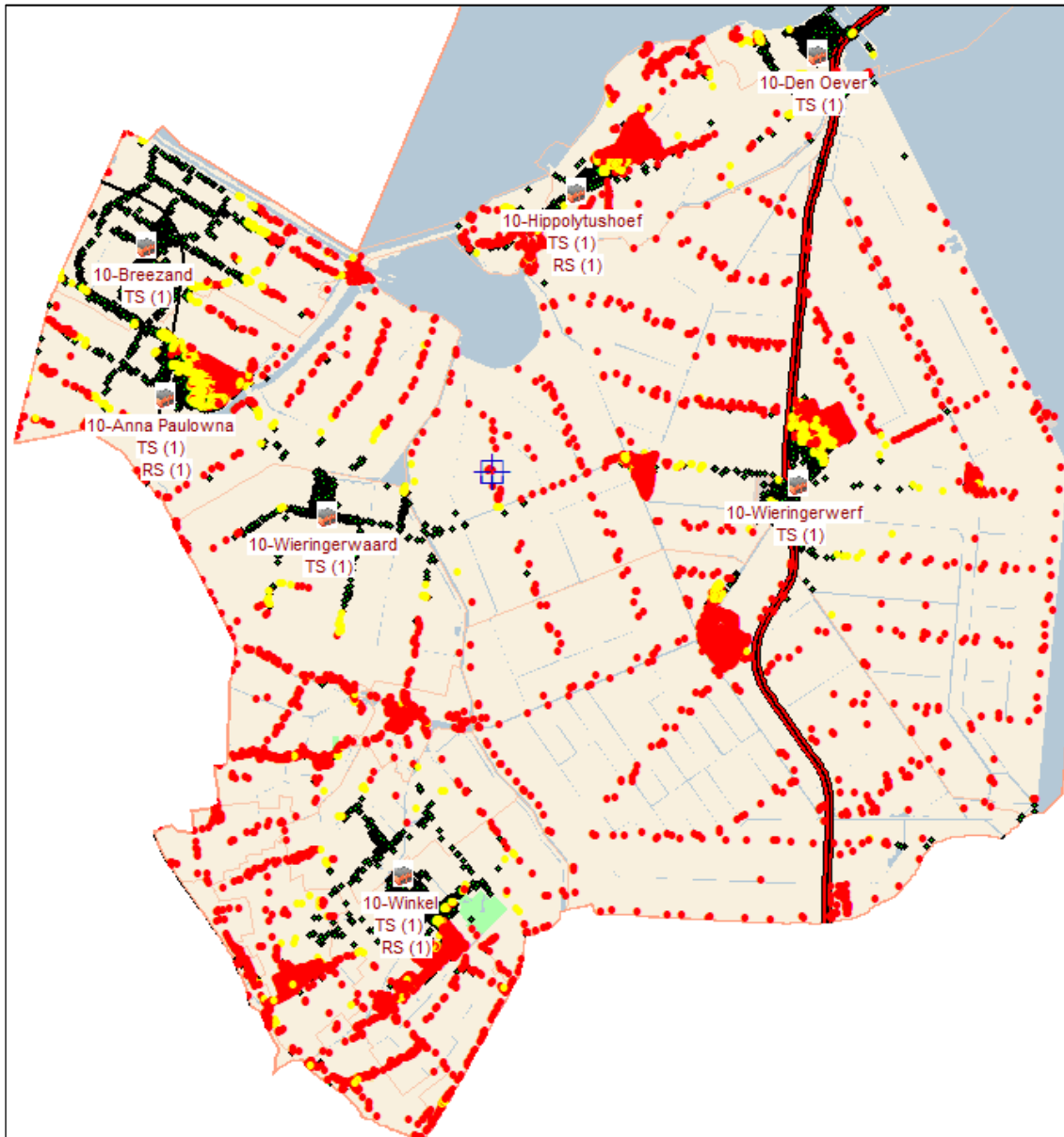
Scenario 1 De huidige situatie visueel uitgewerkt



Van verzorgingstehuis tot datacentrum; alle objecten hebben hun eigen normtijd gekregen.

- Groen betekent dat we verwachten op tijd te komen.
- Geel betekent dat we verwachten te overschrijden, maar overschrijding is maximaal 1 minuut. Dus als het een keertje 'meezit', komen we op normtijd.
- Rood betekent dat u er vanuit mag gaan dat we altijd later dan de wettelijke normen zullen komen.

Scenario 2 Huidige situatie, zonder de kazernes Slootdorp en Middenmeer



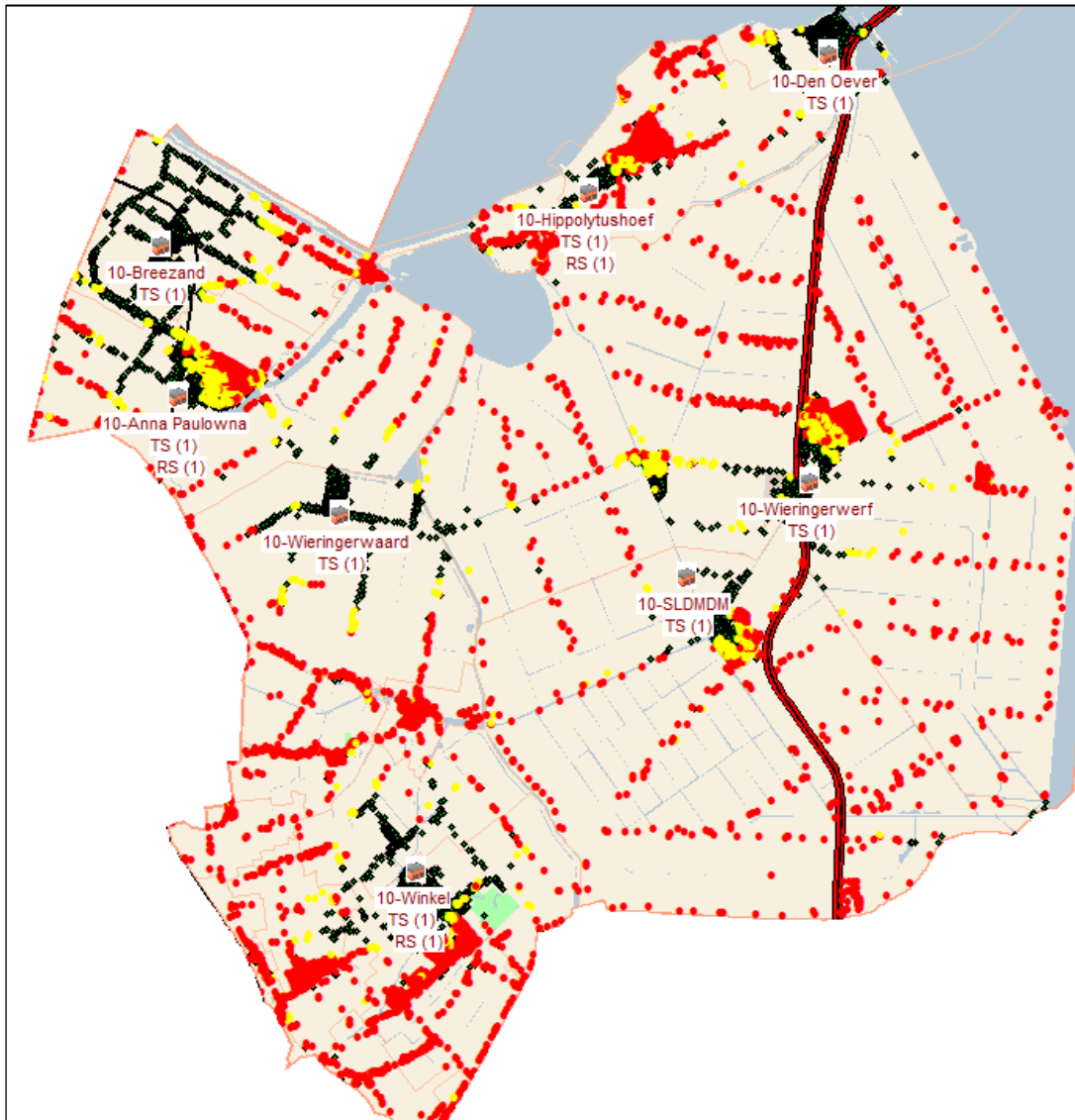
Van verzorgingstehuis tot datacentrum; alle objecten hebben hun eigen normtijd gekregen.

- Groen betekent dat we verwachten op tijd te komen.
- Geel betekent dat we verwachten te overschrijden, maar overschrijding is maximaal 1 minuut. Dus als het een keertje 'meezit', komen we op normtijd.
- Rood betekent dat u er vanuit mag gaan dat we altijd later dan de wettelijke normen zullen komen.

Hoe verder van een kazerne een object zich bevindt, hoe later wij daar aankomen.

- Dorpskernen van Slootdorp en Middenmeer worden in geheel buiten de norm bereikt.
- Wieringerwerf is 1^e TS in de kernen van Slootdorp en Middenmeer. De daadwerkelijk te verwachten opkomsttijd van Wieringerwerf loopt naar verwachting nog op.
- De effecten voor de opkomsttijden in de buitengebieden zijn fors in dit scenario, ten zuiden, westen en noorden van Slootdorp en Middenmeer.

Scenario 3 Post Wieringerwerf met locatie voor Slootdorp/Middenmeer als “fusie” post.

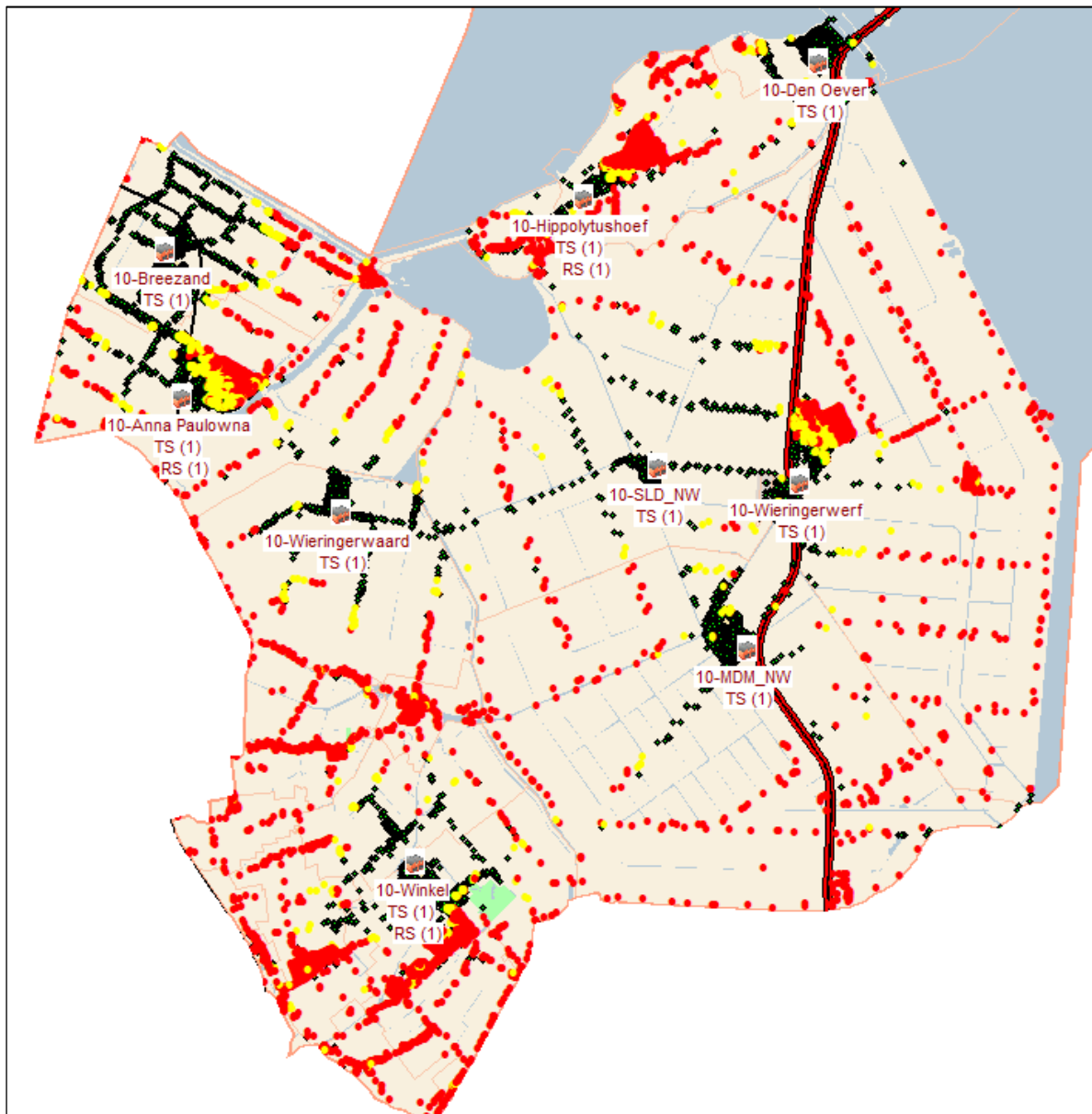


Van verzorgingsstehuis tot datacentrum; alle objecten hebben hun eigen normtijd gekregen.

- Groen betekent dat we verwachten op tijd te komen.
- Geel betekent dat we verwachten te overschrijden, maar overschrijding is maximaal 1 minuut. Dus als het een keertje ‘meezit’, komen we op normtijd.
- Rood betekent dat u er vanuit mag gaan dat we altijd later dan de wettelijke normen zullen komen.

Hoe verder van een kazerne een object zich bevindt, hoe later wij daar aankomen.

- Dorpskernen van Slootdorp en Middenmeer worden grotendeels buiten norm bereikt.
- De daadwerkelijk te verwachten opkomsttijd van Wieringerwerf loopt naar verwachting nog op. Dus de dekking zal in de praktijk nog iets tegenvallen.
- De effecten voor de opkomsttijden in de buitengebieden ten zuiden, westen en noorden van Slootdorp en Middenmeer zijn aanzienlijk in dit scenario, uiteraard met uitzondering van het gebied in de driehoek Wieringerwerf, Slootdorp en Middenmeer.

Scenario 4 Gewenste situatie met nieuwe locatie voor Slootdorp en Middenmeer

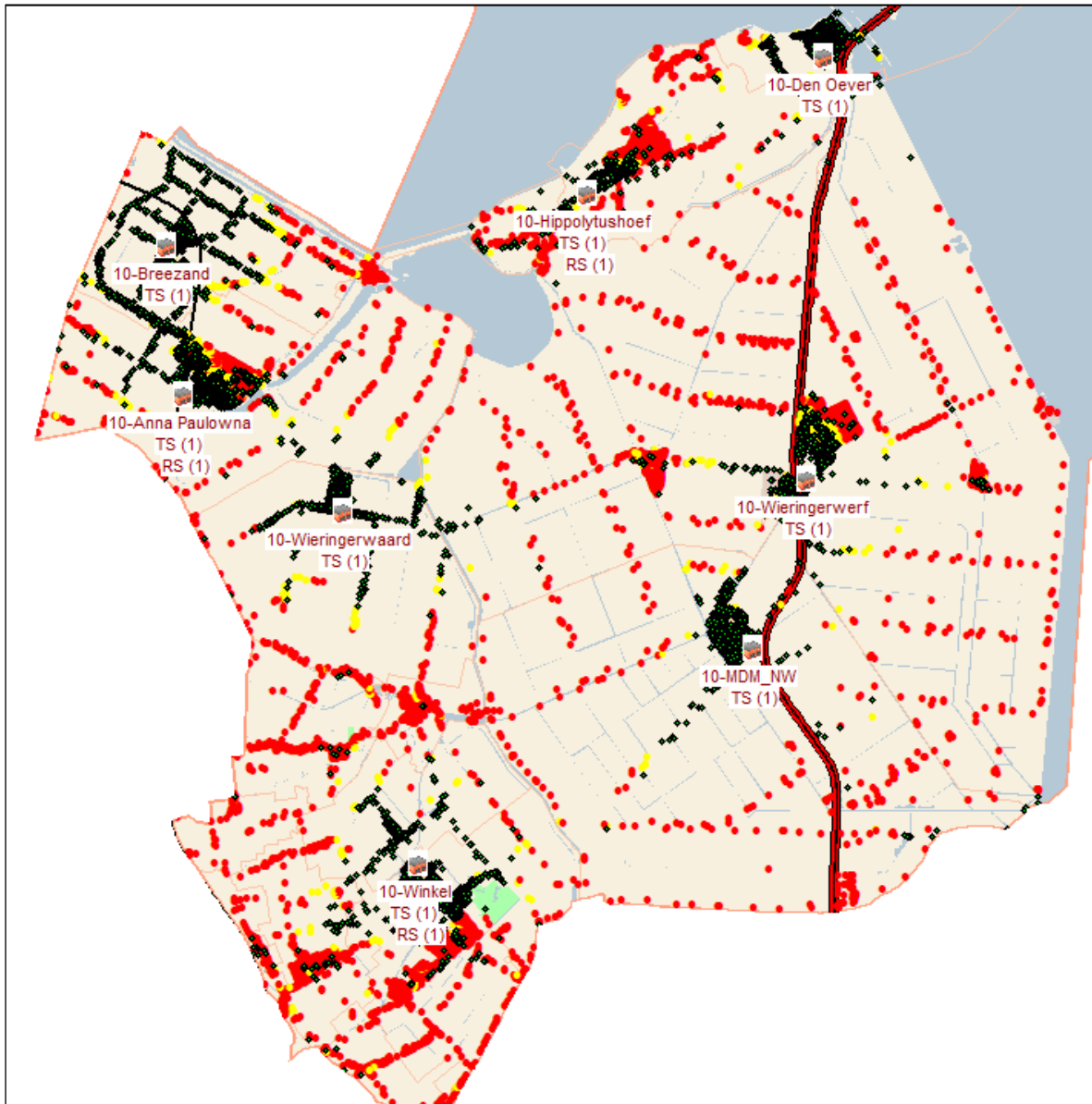
Van verzorgingstehuis tot datacentrum; alle objecten hebben hun eigen normtijd gekregen.

- Groen betekent dat we verwachten op tijd te komen.
- Geel betekent dat we verwachten te overschrijden, maar overschrijding is maximaal 1 minuut. Dus als het een keertje 'meezit', komen we op normtijd.
- Rood betekent dat u er vanuit mag gaan dat we altijd later dan de wettelijke normen zullen komen.

Hoe verder van een kazerne een object zich bevindt, hoe later wij daar aankomen.

- Dorpskernen van Slootdorp en Middenmeer worden bijna in zijn geheel binnen norm bereikt.
- De verdeling in dekking tussen de posten is relatief gelijk. De licht oplopende uitruktijd van Wieringerwerf kan hier nog verder doorwerken, maar goed worden opgevangen door de andere twee posten.

Scenario 5 Huidige situatie, post Middenmeer nieuwe locatie, geen post Slootdorp

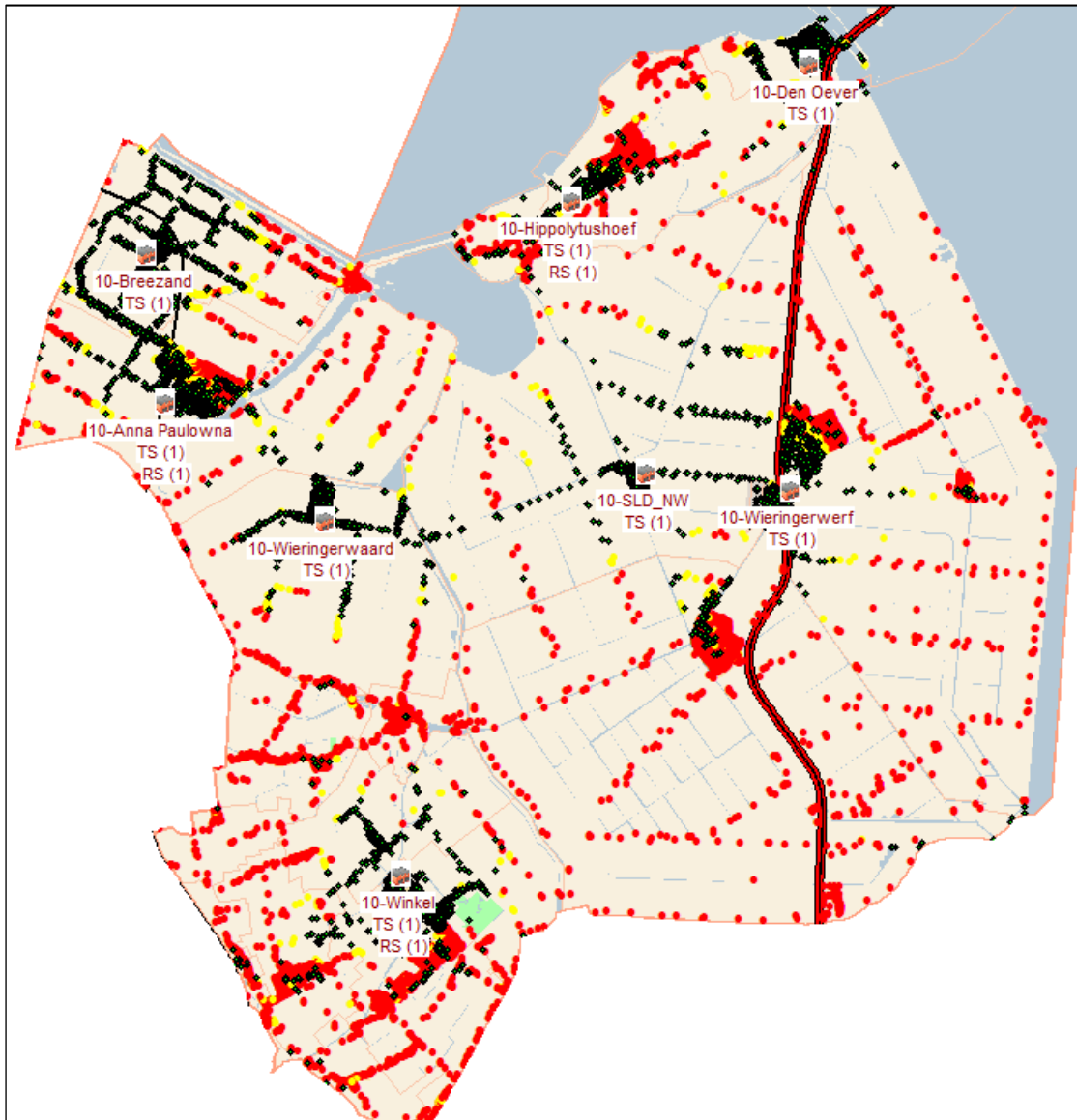


Van verzorgingshuis tot datacentrum; alle objecten hebben hun eigen normtijd gekregen.

- Groen betekent dat we verwachten op tijd te komen.
- Geel betekent dat we verwachten te overschrijden, maar overschrijding is maximaal 1 minuut. Dus als het een keertje 'meezit', komen we op normtijd.
- Rood betekent dat u er vanuit mag gaan dat we altijd later dan de wettelijke normen zullen komen.

Hoe verder van een kazerne een object zich bevindt, hoe later wij daar aankomen.

- Dorpskern van Slootdorp wordt vrijwel in zijn geheel buiten de norm bereikt.
- Verdeling tussen Wieringerwerf en de nieuwe post Middenmeer is relatief gelijk. Slootdorp wordt door beide posten als 1^e TS bereikt.
- De verwachte uitruktijd voor Wieringerwerf loopt nog iets op en zal een nadelig effect hebben.
- De effecten voor de opkomsttijden in de buitengebieden zijn aanzienlijk in dit scenario ten noorden en westen van Slootdorp.

Scenario 6 Huidige situatie, post Slootdorp nieuwe locatie, geen post Middenmeer

Van verzorgingstehuis tot datacentrum; alle objecten hebben hun eigen normtijd gekregen.

- Groen betekent dat we verwachten op tijd te komen.
- Geel betekent dat we verwachten te overschrijden, maar overschrijding is maximaal 1 minuut. Dus als het een keertje 'meezit', komen we op normtijd.
- Rood betekent dat u er vanuit mag gaan dat we altijd later dan de wettelijke normen zullen komen.

Hoe verder van een kazerne een object zich bevindt, hoe later wij daar aankomen.

- Dorpskern van Middenmeer wordt bijna in zijn geheel buiten de norm bereikt.
- Verdeling tussen Wieringerwerf en de nieuwe post Slootdorp is relatief gelijk. Wel gaat industrieterrein "Westrak" over naar Slootdorp Middenmeer wordt door grotendeels door nieuwe post Slootdorp als 1^e TS bereikt.
- De effecten voor de opkomsttijden in de buitengebieden zijn aanzienlijk in dit scenario ten westen, zuiden en zuidoosten van Middenmeer.

Bijlage 1 Opkomstnormen uit Besluit veiligheidsregio

Artikel 3.2.1

1. Het bestuur van de veiligheidsregio hanteert bij het vaststellen van de opkomsttijden van een basisbrandweereenheid de volgende tijdnormen:
 - a) vijf minuten bij gebouwen met een winkelfunctie met een gesloten constructie, gebouwen met een woonfunctie boven een gebouw met een winkelfunctie of gebouwen met een celfunctie;
 - b) zes minuten bij portiekwoningen, portiekflats of gebouwen met een woonfunctie voor verminderd zelfredzamen;
 - c) acht minuten bij gebouwen met een andere woonfunctie dan bedoeld onder a en b, of met een winkelfunctie, gezondheidszorgfunctie, onderwijsfunctie of logiesfunctie, en
 - d) tien minuten bij gebouwen met een kantoorfunctie, industrie functie, sportfunctie, bijeenkomstfunctie of een overige gebruiksfunctie.
2. Indien het bestuur van de veiligheidsregio voor bepaalde locaties opkomsttijden vaststelt die afwijken van de tijdnormen, motiveert het de keuze van de locatie en de mate van de afwijking.
3. Het bestuur van de veiligheidsregio stelt geen opkomsttijd vast die hoger is dan achttien minuten.

Bijlage 2. Uitgangspunten scenario's

- De berekeningen hebben alleen betrekking op de gemeente Hollands Kroon.
- Voor de koppeling van de objectinformatie met de opkomsttijden is gebruik gemaakt van de BAG-registratie.
- Binnen de brandweer organisatie maken we onderscheid tussen de DAG en de Avond / Nacht / Weekend situatie om de gemiddelde uitruktijden te bepalen. Bij het maken van de scenario's is de ANW situatie toegepast.
- De in de berekening gebruikte uitruktijden voor de posten zijn de uitruktijden zoals op dit moment zijn vastgesteld voor de NW3 KVT-update. (laatste versie van KVT update is 8-2-2021). Een uitruktijd is de tijd vanaf moment alarmering door de meldkamer van de vrijwilligers, totdat ze met de juiste bezetting op het voertuig de kazerne uitrijden.

- In onderstaande tabel zijn de posten opgenomen die een bijdrage in de dekking van de gemeente Hollands Kroon hebben.

Kazerne	Uitruktijd	Kazerne	Uitruktijd
Abbekerk	04:30 minuut	Medemblik	05:00 minuut
Anna Paulowna	04:45 minuut	Middenmeer	04:15 minuut
Breezand	04:00 minuut	Opmeer	04:45 minuut
Den Oever	04:00 minuut	Slootdorp	03:45 minuut
Dirkshorn	03:30 minuut	Wieringerwaard	04:00 minuut
Heerhugowaard de Noord	04:15 minuut	Wieringerwerf	04:45 minuut
Hippolytushoef	04:30 minuut	Winkel	04:00 minuut

- Voor Wieringerwerf zijn nog maar beperkte uitrukgegevens beschikbaar; er is dus deels gebruik gemaakt van theoretische tijden, die gunstiger blijken dan de werkelijkheid. We zien dat de gemiddelde uitruktijd van de nieuwe post over de 5 minuten loopt.
- Voor de nieuwe locaties zijn de onderstaande adressen en uitruktijden gebruikt;

Kazerne	Adres	Uitruktijd
"Fusie" Slootdorp-Middenmeer	Zuiderzeeweg 5, 1775PS Middenmeer	04:45 minuut
Middenmeer "nieuw"	Hoornseweg 23a, 1775RB Middenmeer	04:15 minuut
Slootdorp "nieuw"	Westerterpweg 39a, 1774NL Slootdorp	03:45 minuut

- Voor de begrootte uitruktijd van de fusiepost is een bestaand adres gebruikt om te kunnen rekenen.
 - We hebben hierbij gekozen voor de meest ideale ligging. Hierbij realiserend dat dit natuurlijk een bestaand adres is en dat dit niet betekent dat de ook daadwerkelijk ook DE locatie gaat zijn.
 - We hebben gerekend met de bestaande woonadressen van onze huidige vrijwilligers, waarbij de meest ideaal wonende de bedachte uitruktijd idealiter kunnen realiseren. De werkelijkheid valt waarschijnlijk slechter uit.