

Raadsvoorstel



Datum raadsverg.: woensdag 14 december 2022

Agendapunt:

Zaak - documentnummer: Z22/131036-D - 146217

Datum B&W-verg.: dinsdag 1 november 2022

Portefeuillehouder(s): G.H.C. Frische

Onderwerp

Toestemming aan college om gemeenschappelijke regeling Omnibuzz te wijzigen

Samenvatting

In het algemeen bestuur Omnibuzz van 6 juli 2022 is positief besloten over het starten van de besluitvormingsprocedure om de gemeenschappelijke regeling Omnibuzz per 1 januari 2023 te wijzigen met betrekking tot artikel 18, de afrekensystematiek. Het voornemen om de kosten voor het Omnibuzz-vervoer tussen gemeenten anders te verdelen bestaat al sinds de uitbreiding van de gemeenschappelijke regeling Omnibuzz in 2016. Via amendementen is destijds verzocht om de afrekening van de kosten meer in lijn te brengen met de daadwerkelijke kosten. Deze wens is later herhaaldelijk geuit vanuit deelnemende gemeenten en kan op ambtelijk draagvlak rekenen. Dit betekent dat dezelfde totale kosten anders verdeeld worden over de deelnemende gemeenten. Het verzoek richtte zich in eerste instantie op de beheerskosten, maar tijdens de uitwerking is dezelfde lijn doorgetrokken naar de vervoerskosten. Dit is geconcretiseerd door de afrekening van de vervoerskosten op basis van zones om te zetten naar kilometers. Kilometers liggen immers aan de basis van de daadwerkelijke kostenberekening van vervoer, omdat dit een meer eenduidige eenheid is dan zones. Kilometers zijn voor alle betrokkenen (inwoners, gemeenten en vervoerders) een duidelijke en bekende eenheid, in tegenstelling tot de zonesystematiek.

Op 1 juli 2022 is een wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen in werking getreden. Eén van de wijzigingen in de Wet gemeenschappelijke regelingen is dat voor wijziging van een collegeregeling, zoals de gemeenschappelijke regeling Omnibuzz, de gemeenteraden meer invloed krijgen op de wijziging van de gemeenschappelijke regeling. Deze wijzigingsprocedure is per 1 juli 2022 direct ingegaan. Andere wijzigingen uit de wetwijziging hoeven pas op 1 juli 2024 doorgevoerd te worden. Dit betekent dat voor de voorliggende wijziging zowel de zienswijzprocedure als toestemmingsprocedure richting de gemeenteraden dient te worden doorlopen. Op 29 september 2022 heeft u besloten geen zienswijze in te dienen op de concept gewijzigde gemeenschappelijke regeling Omnibuzz. Bijgaand voorstel is onderdeel van de toestemmingsprocedure.

Een gevolg van het aanpassen van de afrekensystematiek is dat de begroting 2023 moet worden aangepast. Hierop wordt u als raad de mogelijkheid geboden om een zienswijze in te dienen. Het advies is om geen zienswijze in te dienen.

Voorstel

1. Het college van burgemeester en wethouders toestemming te verlenen om de gemeenschappelijke regeling Omnibuzz te wijzigen conform het concept-wijzigingsbesluit;
2. Kennis te nemen van de aangepaste begroting 2023-1 en meerjarenperspectief 2024 – 2026;
3. Geen zienswijze in te dienen op de concept-begrotingswijziging 2023 en meerjarenperspectief 2024-2026.

Inleiding

In de Wet gemeenschappelijke regelingen staat beschreven dat bij het wijzigen van een gemeenschappelijke regeling, dus ook die van Omnibuzz, de toestemmingsprocedure moet worden doorlopen. De wijziging van de gemeenschappelijke regeling is een bevoegdheid van het college. De gemeenteraad moet hier echter wel eerst toestemming voor verlenen. Nadat uw raad toestemming heeft verleend kan het college de gewijzigde gemeenschappelijke regeling Omnibuzz vaststellen. Op 29 september 2022 heeft uw raad besloten geen zienswijze in te dienen op het wijzigingsvoorstel daarom wordt geadviseerd om toestemming te verlenen voor het wijzigen van de gemeenschappelijke regeling Omnibuzz.

Zowel het dagelijks bestuur als het algemeen bestuur van Omnibuzz hebben besloten om de afrekensystematiek van zowel het vervoer als voor de beheerskosten per 1 januari 2023 te wijzigen. Dit betekent dat artikel 18 (de afrekensystematiek) van de gemeenschappelijke regeling Omnibuzz aangepast moet worden. De afrekensystematiek van het vervoer voor gemeenten wordt omgezet van zones naar kilometers. De beheerskosten worden voor de helft gebaseerd op basis van het aantal ritten en de andere helft op basis van het aantal inwoners.

Inhoudelijke toelichting

In de Wet gemeenschappelijke regelingen staat beschreven dat bij het wijzigen van een gemeenschappelijke regeling, dus ook die van Omnibuzz, de toestemmingsprocedure moet worden doorlopen. De wijziging van de gemeenschappelijke regeling is een bevoegdheid van het college. De gemeenteraad moet hier echter wel eerst toestemming voor verlenen. Nadat uw raad toestemming heeft verleend kan het college de gewijzigde gemeenschappelijke regeling Omnibuzz vaststellen. Op 29 september 2022 heeft uw raad besloten geen zienswijze in te dienen op het wijzigingsvoorstel daarom wordt geadviseerd om toestemming te verlenen voor het wijzigen van de gemeenschappelijke regeling Omnibuzz.

Zowel het dagelijks bestuur als het algemeen bestuur van Omnibuzz hebben besloten om de afrekensystematiek van zowel het vervoer als voor de beheerskosten per 1 januari 2023 te wijzigen. Dit betekent dat artikel 18 (de afrekensystematiek) van de gemeenschappelijke regeling Omnibuzz aangepast moet worden. De afrekensystematiek van het vervoer voor gemeenten wordt omgezet van zones naar kilometers. De beheerskosten worden voor de helft gebaseerd op basis van het aantal ritten en de andere helft op basis van het aantal inwoners.

Financiële toelichting

De totale begroting van Omnibuzz wijzigt niet door deze besluitvorming, maar beide componenten (omzetting naar kilometers en andere afrekensystematiek) leiden wel tot een verschuiving van de kostenverdeling tussen de deelnemende gemeenten.

In de eerste wijziging van de programmabegroting 2023 van de Gemeenschappelijke Regeling Omnibuzz is het wijzigingsbesluit van de afrekensystematiek financieel uitgewerkt. Hierin zijn uitsluitend de effecten van de gewijzigde afrekensystematiek verwerkt, inclusief de afrekening met de gemeenten van zones naar kilometers.

Bij de agendering van de wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling Omnibuzz is het financiële effect van de wijziging van de afrekensystematiek aangekondigd. Dit is nu financieel uitgewerkt en vertaald in de bijgesloten begroting 2023-1 van Omnibuzz en wordt uitvoerig toegelicht in de bijbehorende aanbestedingsbrief.

De totale toename voor de gemeente Echt-Susteren voor het jaar 2023 bedraagt conform begrotingswijziging 2023-1 afgerond € 31.900 (begrotingsbudget 6.670.0000).

Gemeente Echt-Susteren				
Begroting Omnibuzz	Begroting 2023	Wijziging Begroting 2023-1	Begroting 2023 na wijziging	Paginanummer wijziging 2023-1
Vervoerskosten:	€			
Vervoerskosten in zones	567.094	-567.094	0	32
Vervoerskosten in km's		606.697	606.697	32
Toeslagen hoog	4.688	819	5.507	32
Toeslagen laag	11.411	1.921	13.332	32
Meereizend OV	3.539	569	4.108	32
	586.732	42.912	629.644	32
Regie en planning	60.080	-60.080	0	
Bedrijfsvoeringskosten	102.314	-102.314	0	
Indirecte vervoerskosten verdeelsleutel ritten		75.042	75.042	35
Overheadkosten verdeelsleutel inwoners		76.318	76.318	37
	162.394	-11.034	151.360	40
Totale kosten begroting Omnibuzz	749.126	31.878	781.004	39
Opgenomen in begroting gemeente Echt-Susteren voor het jaar 2023, begrotingsbudget 66700000/42432	718.655	0	718.655	
Bij te ramen jaren 2023	30.471	31.878	62.349	
Afgerond	34.500,00	31.900,00	62.400,00	

Het meerjarenperspectief 2024-2026 wijzigt als gevolg van de nieuwe afrekensystematiek conform onderstaande tabel:

Gemeente Echt-Susteren

Begroting Omnibuzz	Begroting 2024	Begroting 2025	Begroting 2026	Paginanummer wijziging 2023-1
Vervoerskosten:				
Vervoerskosten in km's	627.932	649.909	672.656	50
Toeslagen hoog	5.700	5.900	6.106	50
Toeslagen laag	13.799	14.282	14.782	50
Meereizend OV	4.251	4.400	4.554	50
	651.682	674.491	698.098	
Indirecte vervoerskosten verdeelsleutel ritten	76.047	77.474	78.499	52
Overheadkosten verdeelsleutel inwoners	77.521	79.385	80.774	54
	153.568	156.859	159.273	
Totale kosten begroting Omnibuzz	805.250	831.350	857.371	55
Opgenomen in meerjarige begroting gemeente Echt-Susteren v, begrotingsbudget 66700000/42432	728.168	736.197	736.197	
<i>Omnibuzz zal deze stijging door de nieuwe afrekensystematiek opnemen in de begroting 2024 en meerjarig 2026 tot en met 2027</i>	77.082	95.153	121.174	
Afgerond	77.000,00	95.200,00	121.200,00	

Bovenstaand meerjarenperspectief zal gelijktijdig met alle overige ontwikkelingen en inzichten verwerkt worden in de totaalbegroting 2024 en meerjarig 2025 tot en met 2027 van Omnibuzz

Juridische toelichting

Nadat uw raad toestemming heeft gegeven moet het college de gewijzigde gemeenschappelijke regeling vaststellen. De uiterste datum hiervoor is 20 december 2022. Zodat uiterlijk op 21 december 2022 dit nog gepubliceerd kan worden en de gewijzigde gemeenschappelijke regeling Omnibuzz per 1 januari 2023 van kracht kan gaan.

De zienswijze dient voor 21 december 2022 bij Omnibuzz bekend te zijn.
Omnibuzz wordt op de hoogte gebracht van het besluit door een mail.

De raad informeert door een brief het dagelijks bestuur van Omnibuzz over de zienswijze.

Duurzaamheid / Cittaslow
N.v.t.

Risico's

Het kan zijn dat doordat de meerderheid van de deelnemende gemeenten de procedure niet op tijd doorlopen de gemeenschappelijke regeling pas per 1 januari 2024 gewijzigd kan worden.

Een zienswijze is een reactie op een voorgenomen besluit (in deze situatie de aangepaste begroting 2023 en meerjarenperspectief 2024 – 2026). Het dagelijks bestuur Omnibuzz neemt de zienswijzen in behandeling en kan naar aanleiding daarvan afwijken van de begrotingen en jaarrekening zoals die nu voor liggen. Kanttekening hierbij is dat het ook zo kan zijn dat geen rekening gehouden wordt met de ingediende zienswijzen. Het dagelijks bestuur moet wel grondig beargumenteren waarom geen rekening gehouden is met de ingediende zienswijzen. Uiteindelijk stelt het algemeen bestuur (op voorstel van het dagelijks bestuur) het jaarverslag en de begrotingen vast.

Burgerparticipatie

N.v.t.

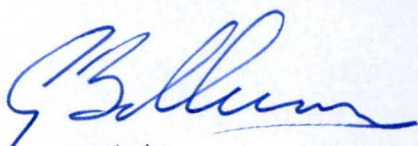
Bijgevoegde stukken

- Raadsbesluit
- Concept-wijzigingsbesluit GR Omnibuzz
- Toelichting GR Omnibuzz

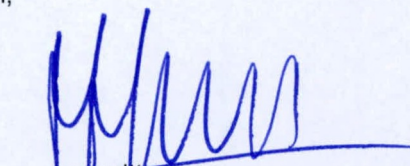
Ter inzage liggende stukken

N.v.t.

Burgemeester en wethouders van Echt-Susteren,



secretaris



voorzitter