

Raadsnota

Raadsvergadering d.d.: 15 december 2014

Agenda nr: 11

Onderwerp: Toetreding Gemeenschappelijke Regeling Belastingsamenwerking Gemeenten en Waterschappen (BsGW)

Aan de gemeenteraad,

1. Doel, Samenvatting en Advies van het raadsvoorstel

Op 1 januari 2015 willen wij toetreden tot de Gemeenschappelijke Regeling Belastingsamenwerking Gemeenten en Waterschappen (afgekort BsGW). Deze Gemeenschappelijke Regeling gaat dan voor onze gemeente de heffing en invordering verzorgen van de Onroerende-zaakbelastingen, de rioolheffing, de afvalstoffenheffing en de hondenbelasting. Ook de uitvoering van de Wet Onroerende Zaken (de WOZ) wordt aan BsGW overgedragen. Begin volgend jaar zullen wij bezien of ook de heffing en invordering van de parkeerbelastingen kan worden overgedragen. Uitgangspunt moet zijn dat deze taakoverdracht kan plaatsvinden binnen de financiële kaders van de lopende begroting.

Met deze stap wordt niet alleen een besparing gerealiseerd, maar wordt vooral de kwetsbaarheid van dit onderdeel van de bedrijfsvoering verminderd. Het voorgenomen besluit tot toetreding hebben wij als college genomen op 13 mei 2014.

Wij stellen Uw raad voor:

- a. Ons college toestemming te verlenen om per 1 januari 2015 toe te treden tot de Gemeenschappelijke Regeling BsGW door de taken op het gebied van de heffing en invordering van de Onroerende-zaakbelastingen, de hondenbelasting, de rioolheffing, de afvalstoffenheffing en de uitvoering van de Wet Waardering Onroerende Zaken (WOZ) over te dragen aan de BsGW;
- b. De desbetreffende verordeningen aan te passen aan de gewijzigde situatie per 1 januari 2015;
- c. Ons college toestemming te verlenen om ook de heffing en invordering van de parkeerbelastingen over te dragen, mits dat mogelijk is binnen de financiële kaders van de lopende meerjarenbegroting;
- d. De afwikkeling van de oude belastingjaren (dus tot en met 2014) zelf te verzorgen;
- e. De meerjarenbegroting 2015-2018 te wijzigen overeenkomstig dit voorstel.

2. Situatie / Aanleiding / Probleem

In de door de raad vastgestelde programmabegroting voor de planjaren 2015 tot en met 2018 is de ambitie neergelegd om gemeentelijke uitvoeringsonderdelen anderszins te organiseren indien daarmee de kwaliteit van de dienstverlening wordt verbeterd en/of wanneer daarmee kostenbesparingen en continuïteitsverbeteringen kunnen worden gerealiseerd.

De BsGW is in 2011 opgericht door de gemeente Venlo, samen met de twee Limburgse waterschappen. Doelstelling van de BSGW is:

- Het minimaliseren van de uitvoeringskosten;
- Het optimaliseren van de belastingopbrengsten;
- Het beperken van de risico's in de bedrijfsvoering;
- Het optimaliseren van de kwaliteit van de dienstverlening aan burgers en deelnemers.

Destijds zijn onderzoeken uitgevoerd door bureau Berenschot en de Adviesgroep Nederlandse Gemeenten, waarbij inzicht is verkregen in het kwaliteitsniveau van de uitvoering door BsGW en de mate van risicobeheersing voor de eventueel toetredende gemeenten. De conclusie van dat onderzoek was dat onderbrenging van de belastingtaken bij de BsGW kwalitatief gegarandeerd is.

Wij hebben bij BsGW geïnformeerd onder welke voorwaarden wij tot de Gemeenschappelijke Regeling kunnen toetreden. Om dat te kunnen bepalen heeft er een nulmeting plaatsgevonden, die gericht was op de huidige procesaantallen, de formatie, de bezetting en de uitvoeringskosten. Die informatie is gecheckt op consistentie met de begroting en de jaarrekening.

De volgende twee conclusies uit de nulmeting willen wij graag met U delen:

- “Onze indruk is dat de gemeente Valkenburg aan de Geul de belastingtaak op dit moment goed uitvoert. Ook de Waarderingskamer beoordeelt de uitvoering van de WOZ al meerdere jaren achter elkaar als “goed”. Verder viel ons op dat de gemeente de in deze nulmeting gevraagde gegevens snel kon aanleveren en dat de gegevens consistent overkomen”.
- “De formatie van de gemeente Valkenburg aan de Geul ligt 35% lager dan het gemiddelde bij andere gemeenten. De gemiddelde formatie bij de bijna 70 gemeenten en samenwerkingsverbanden is 0,2 fté per 1.000 inwoners. De gemeente Valkenburg aan de Geul ligt op 0,13 fté per 1.000 inwoners”. Terwijl dus ruim drie formatieplaatsen te verdedigen zijn, zitten wij op afgerond twee fté. Op 4 april 2014 hebben wij de resultaten van de nulmeting naar de BsGW gestuurd met het verzoek om binnen twee tot maximaal vier weken een offerte uit te brengen.

De geleverde input voor de nulmeting is door BsGW verwerkt in een voorstel, waarin de financiële perspectieven en de personele gevolgen zijn beschreven. Dat voorstel, met alle daarbij behorende bijlagen, hebben wij voor Uw raad bij de griffie ter inzage gelegd.

3. Relatie met bestaand beleid

Wij verwijzen U naar de door Uw raad vastgestelde programmabegroting voor de planjaren 2015-2018 en dan specifiek naar de paragraaf bedrijfsvoering.

4. Gewenst beleid en mogelijke opties

Omdat per 1 januari 2015 nagenoeg alle Limburgse gemeenten zijn toegetreden tot de BsGW kan de BsGW door deze volumetoename enerzijds en door de ontubbeling van de waterschapsprocessen en gemeentelijke processen anderzijds een forse reductie van de uitvoeringskosten realiseren, zonder dat de kwaliteit wordt aangetast. Daarvan profiteren alle gemeenten. De hoogte van dat profijt is natuurlijk afhankelijk van de hoogte van de huidige uitvoeringskosten.

Wat verandert er bestuurlijk?

Voor wat betreft de huidige taken en bevoegdheden van Uw raad en ons college op het gebied van de lokale heffingen treden er geen veranderingen op. Uw raad blijft het belastingbeleid bepalen en tarieven en verordeningen vaststellen. De uitvoering gaat naar de BsGW en dat wordt vastgelegd in een uitvoeringsovereenkomst. Die overeenkomst ligt bij de griffie ter inzage.

De gemeente wordt mede eigenaar van BsGW bij toetreding tot de Gemeenschappelijke Regeling en heeft zeggenschap in onder meer de ontwikkeling van BsGW. De portefeuillehouder financiën zal onze gemeente vertegenwoordigen in het bestuur van de BsGW.

Wat verandert er in de processen?

BsGW kan de uitvoeringskosten reduceren omdat de werkzaamheden, die nodig zijn voor de waterschapsheffingen en de gemeentelijke heffingen, worden samengevoegd. Vooral in het inningsproces zijn veel minder medewerkers nodig omdat de waterschapsheffingen en de gemeentelijke heffingen op één aanslagbiljet staan. Zodoende krijgt de burger nog maar op één plek en nog maar één keer met vervolghandelingen te maken, zoals betalingen, bezwaar, kwijtschelding, dwanginvordering en beslagging en dergelijke.

Wat verandert er in de dienstverlening?

Praktisch verandert er voor burgers en bedrijven niet heel erg veel. De fysieke balie verdwijnt uiteraard wel. Wij kunnen onze inwoners ook geen informatie meer verstrekken over de belastingaanslag omdat wij simpelweg niet meer beschikken over de daaraan ten grondslag liggende gegevens. De BsGW verzorgt overigens de communicatie naar de belastingplichtigen op zeer professionele wijze.

Wat verandert er niet als gevolg van de harmonisatie bij de invoering van het gecombineerde aanslagbiljet?

Consequentie van het besluit voor een gecombineerd aanslagbiljet is dat de uitvoeringsregels van de gemeenten en waterschappen, die in de BsGW participeren, geharmoniseerd moeten worden. De gecombineerde aanslag wordt opgelegd op 28 februari van het betreffende belastingjaar. Dat is nu ook het geval. Indien belastingplichtige geen gebruik maakt van automatische incasso moet de aanslag uiterlijk binnen twee maanden na dagtekening van het aanslagbiljet zijn betaald. Dat verandert ook niet.

Wat verandert er wel als gevolg van de harmonisatie bij de invoering van het gecombineerde aanslagbiljet?

Wel verandert er iets voor belastingplichtigen, die gebruik maken van automatische incasso. Allereerst het aantal termijnen. Dat is nu 12. Dat wordt straks 10. Wat ook verandert is het tijdstip van invordering. Nu vervalt de eerste termijn op 30 juni van het belastingjaar en elk van de volgende termijnen een maand later. Bij BsGW vervalt de eerste termijn op 31 maart van het belastingjaar en vervolgens vervalt elke termijn een maand later, zodat op 31 december van het betreffende belastingjaar de aanslag volledig is voldaan. Voor het belastingjaar 2015 betekent dat voor onze burgers dat in de maanden maart, april en mei zowel termijnen van 2014 als van 2015 betaald moeten worden. Hieraan valt helaas niet te ontkomen. Mochten belastingplichtigen daardoor in de problemen komen, zullen wij een betalingsregeling treffen voor het belastingjaar 2014.

5. Samenwerking

Door toe te treden tot de BsGW nemen wij deel aan een samenwerkingsverband op het gebied van de gemeentelijke belastingen en heffingen, waaraan nagenoeg alle Limburgse gemeenten deelnemen.

6. Aanbestedingen

Is niet van toepassing omdat in dit geval sprake is van toetreding tot een Gemeenschappelijke Regeling.

7. Financiën

De te betalen bijdrage aan BsGW wordt bepaald met behulp van een bestuurlijk vastgestelde kostenverdeelmethode. Die methode is transparant en wordt uniform toegepast voor alle deelnemers. Het tarief is voor iedere deelnemer gelijk. De volumes van aanslagen, aanslagregels, WOZ-objecten en klantcontacten van de gemeente zijn vervolgens bepalend voor de hoogte van de bijdrage.

Op basis van de aangeleverde productiegegevens uit de nulmeting is de bijdrage van onze gemeente berekend op een bedrag van € 178.000,-. Die bijdrage is gegarandeerd voor het jaar 2015. De netto kosten zullen iets lager zijn omdat de gemeente jaarlijks een deel van de door BsGW betaalde omzetbelasting op inkopen krijgt doorgeschoven. Die compensabele BTW is op basis van de huidige inzichten voor onze gemeente berekend op een bedrag van € 8.000,-, zodat netto een bedrag verschuldigd is van € 170.000,-. Deze jaarlijkse bijdrage blijft in beginsel ook in 2016 gelijk of kan wellicht nog worden verlaagd als gevolg van schaalvoordelen van nieuwe toetreders en verdere interne efficiencyverbeteringen.

Naast een structurele bijdrage wordt er een goodwillvergoeding in rekening gebracht ter compensatie van in het verleden door BsGW gedane investeringen. De hoogte van die vergoeding bedraagt € 12,50 per inwoner. Voor onze gemeente komt dat neer op een bedrag van € 208.225,-. Dat bedrag kan nog iets wijzigen omdat het inwoneraantal op 1 januari 2014 iets hoger is dan het aantal op 1 januari van het jaar daarvoor. Daarbovenop is nog eenmalig een bedrag verschuldigd van € 17.500,- voor migratiekosten en voor de systeemtechnische investering voor de BAG/WOZ-koppeling.

De personele en organisatorische gevolgen.

Als gevolg van de overheveling van het takenpakket wordt de formatie van BsGW uitgebreid met 1 fté. Met BsGW is afgesproken dat die formatieplaats wordt ingevuld door een medewerker van onze gemeente. Hoewel de procedures ten tijde van de opstelling van dit raadsvoorstel nog niet waren afgerond, voorzien wij geen enkel probleem omdat de medewerker, waar het in dit geval om gaat, haar ambtelijke status behoudt, de verschillen in het arbeidsvoorwaardenpakket minimaal zijn en haar een vergelijkbare functie qua schaal (en dus qua niveau en salariëring) zal worden aangeboden. Incidenteel kunnen wij nog een eenmalige vergoeding van BsGW tegemoet zien in de personele desintegratiekosten. Concreet gaat het dan om een bedrag van € 43.000,-.

Indien wij toetreden tot de Gemeenschappelijke Regeling heeft dat voor de nieuwe meerjarenbegroting de volgende consequenties:

Eenmalig:

Instapbijdrage	€ 208.225,-
Migratiekosten	€ 7.500,-
Systeemtechnische investeringen	€ 10.000,-
Bijdrage frictiekosten	-€ 43.000,-
Per saldo	<u>€ 182.725,-</u>

Structureel:

Bijdrage BsGW	€ 170.000,-
Correctie loonkosten	-€ 109.754,-
Uitvoeringskosten WOZ	-€ 133.060,-
Overige kosten/opbrengsten	-€ 16.950,-
Per saldo	<u>-€ 89.764,-</u>

Een meer gedetailleerde berekening ligt in de raadsportefeuille ter inzage.

Per saldo ontstaat er dus een voordeel van bijna € 90.000,-. Dat bedrag komt in 2016 beschikbaar. Wij zullen die gelden inzetten om een kwaliteitsslag te maken op het terrein van het beheer van de gemeentelijke archieven. Op 3 november 2014 heeft Uw raad kennis kunnen nemen van de actuele stand van zaken van onze gemeentelijke archieven en de te realiseren verbeterpunten op dat vlak.

Ook in 2015 ontstaat er al een voordeel in de orde van grootte van € 60.000,-. Dat bedrag is nodig voor de afwikkeling van de oude belastingjaren (tot en met 2014). Bij deze berekeningen zijn wij ervan uitgegaan dat de eenmalige bijdrage van per saldo € 182.725,- ineens betaalbaar wordt gesteld ten laste van de algemene dekkingsreserve.

8. Communicatie

Na goedkeuring door Uw raad kan onze gemeente op 1 januari 2015 toetreden tot de Gemeenschappelijke Regeling BsGW. De implementatie en de overdracht van de werkzaamheden worden vóór die datum afgerond. BsGW draagt zorg voor de communicatie naar de burgers en bedrijven op basis van een communicatieplan. Dat plan wordt in overleg met ons opgesteld.

9. Medezeggenschap

De Ondernemingsraad hebben wij van meet af aan geïnformeerd over ons voornemen om per 1 januari 2015 toe te treden tot de BsGW. Op basis van bestaande jurisprudentie heeft de Ondernemingsraad in deze geen adviesrecht (advies Capra). Het Georganiseerd Overleg (GO) hebben wij eveneens geïnformeerd.

10. Afwegingen en Advies

Wij stellen Uw raad voor:

- a. Ons college toestemming te verlenen om per 1 januari 2015 toe te treden tot de Gemeenschappelijke Regeling BsGW door de taken op het gebied van de heffing en invordering van de Onroerende-zaakbelastingen, de hondenbelasting, de rioolheffing, de afvalstoffenheffing en de uitvoering van de Wet Waardering Onroerende Zaken (WOZ) over te dragen aan de BsGW;
- a. De desbetreffende verordeningen aan te passen aan de gewijzigde situatie per 1 januari 2015;
- b. Ons college toestemming te verlenen om ook de heffing en invordering van de parkeerbelastingen over te dragen, mits dat mogelijk is binnen de financiële kaders van de lopende meerjarenbegroting;
- c. De afwikkeling van de oude belastingjaren (dus tot en met 2014) zelf te verzorgen;
- d. De meerjarenbegroting 2015-2018 te wijzigen overeenkomstig dit voorstel.

10. Bijlagen

Jaarverslag 2013 BsGW
Resultaten van de nulmeting belastingen
Offerte BSGW
Gemeenschappelijke Regeling Belastingssamenwerking
Standaard uitvoeringsovereenkomst BsGW
Belastingverordeningen

Het college van burgemeester en wethouders van Valkenburg aan de Geul,

L.T.J.M. Bongarts
algemeen directeur/gemeentesecretaris

Drs. M.J.A. Eurlings
burgemeester



De raad van de gemeente Valkenburg aan de Geul,

Gezien het voorstel van het college van burgemeester en wethouders de dato 30 september 2014;

Gehoord de raadsadviescommissie EFTR de dato 26 november 2014;

B e s l u i t :

- a. Het college toestemming te verlenen om per 1 januari 2015 toe te treden tot de Gemeenschappelijke Regeling BsGW door de taken op het gebied van de heffing en invordering van de Onroerende-zaakbelastingen, de hondenbelasting, de rioolheffing, de afvalstoffenheffing en de uitvoering van de Wet Waardering Onroerende Zaken (WOZ) over te dragen aan de BsGW;
- b. De desbetreffende verordeningen aan te passen aan de gewijzigde situatie per 1 januari 2015;
- c. Het college toestemming te verlenen om ook de heffing en invordering van de parkeerbelastingen over te dragen, mits dat mogelijk is binnen de financiële kaders van de lopende meerjarenbegroting;
- d. De afwikkeling van de oude belastingjaren (dus tot en met 2014) zelf te verzorgen;
- e. De meerjarenbegroting 2015-2018 te wijzigen overeenkomstig dit voorstel.

Aldus besloten in de openbare vergadering van de raad van 15 december 2014

De raad voornoemd,

A.M. Hoeberigs
griffier

Drs. M.J.A. Eurlings
voorzitter

Agenda nr.: 11
Registratie nr.: 141215.06