Raad gemeente Borger-Odoorn

Ons kenmerk
62473-2023
Behandeld door
M. Heijnen
Doorkiesnummer
14 0591
Bijlage
-1-

Datum
27 november 2023

Onderwerp
Uitvoerings- en Handhavingsstrategie VTH Borger-Odoorn 2023-2027

Geachte leden van de Raad,

Iedere gemeente heeft beleid omtrent de uitvoering van haar taken op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH). Dergelijk beleid heeft ten doel om inzichtelijk te maken op welke wijze gebruik wordt gemaakt van de tot de gemeente beschikking staande instrumenten, en aan welke onderdelen bijvoorbeeld een vergunningsaanvraag voor de bouw van een woning of schuur wordt getoetst. Dit zorgt voor een eenduidige en transparante manier van handelen.

Binnen de gemeente Borger-Odoorn geldt tot op heden de in 2017 vastgestelde beleidsnota ‘Vergunningverlenings- toezichts- en handhavingsbeleid 2020. Dit beleid stamt uit 2017, en is in 2020 aangevuld. Dit beleid is, met het oog op

keuzes omtrent de invoering van de Omgevingswet, tweemaal met een jaar verlengd.

Inmiddels zijn meerdere keuzes omtrent de invoering van de Omgevingswet gemaakt, en is het huidige VTH-beleid dermate gedateerd, dat dit niet meer aansluit bij de huidige praktijk. Hierom heeft een herijking van het beleid plaatsgevonden, en is de bijgevoegde beleidsnota Uitvoerings- en Handhavingsstrategie (U&H-Strategie) *Ruimte in Ontwikkeling* opgesteld. Middels deze brief willen wij u informeren over dit nieuwe beleid, en de belangrijkste punten hieruit toelichten.

Outcomegericht werken

In het huidige VTH-beleid is een start gemaakt met het outcomegericht werken. Dit betekent dat we niet langer kijken naar de inzet die we leveren, maar naar het uiteindelijke doel dat we willen bereiken. In de nieuwe U&H-Strategie is op deze gedachte verder geborduurd, en zijn nieuwe, overkoepelende outcomes vormgegeven. De outcomes vormen nu een parapluthema, waar jaarlijks specifieke onderwerpen uit gekozen worden. Hiermee zetten we een stap verder in het outcomegericht werken. Met het opstellen van de outcomes is rekening gehouden met de ambities die vormgegeven zijn in onze omgevingsvisie ‘Buitengewoon Borger-Odoorn’.

De volgende parapluthema’s zijn benoemd:

1. Een schone, opgeruimde, nette en veilige leefomgeving;
2. Terugdringen van illegale situaties en het bevorderen van het naleefgedrag;
3. Een aantrekkelijk en gezond ondernemersklimaat;
4. Borger-Odoorn als aantrekkelijke woongemeente;
5. Een goede dienstverlening bij vergunningverlening;
6. Een vitale toerisme- en recreatiesector;
7. Stimuleren van integraal werken binnen de gemeente.

De Uniforme Uitvoerings- en Handhavingsstrategie van de RUDD

De U&H-Strategie geldt niet voor de milieutaken die we uitbesteed hebben aan de Regionale Uitvoeringsdienst Drenthe (RUDD). Hiervoor is door de RUDD een separate beleidsnotitie opgesteld, welke voor alle deelnemers geldt. De Uniforme Uitvoerings- en Handhavingsstrategie is als integraal onderdeel van onze eigen, gemeentelijke U&H-Strategie vastgesteld.

De U&H-Strategie houdt rekening met de Omgevingswet en de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen (Wkb)

In de U&H-Strategie wordt rekening gehouden met de werkwijze onder de Omgevingswet. Dat wil zeggen dat de Omgevingswet en aanverwante regelgeving, zowel qua uitgangspunten als terminologie als uitgangspunt gebruikt zijn. Hiermee geven we dan ook alvast richting aan onze werkwijze onder de Omgevingswet, en worden kaders geschetst hoe we omgaan met de komst van de nieuwe Wkb. Door de Omgevingswet en aanverwante regelgeving als uitgangspunt te gebruiken, hoeft het beleid niet opnieuw herijkt te worden bij inwerkingtreding van de Omgevingswet, iets dat wel zou moeten indien sprake is van VTH-beleid gebaseerd op de huidige wet- en regelgeving.

Omdat, zoals hiervoor genoemd, rekening gehouden is met de werkwijze onder de Omgevingswet, is het nodig geweest een aanpassing te doen aan de huidige Toets Bouwbesluit, waarin bepaald wordt welke aspecten van het Bouwbesluit met welke intensiteit getoetst worden. Met de inwerkingtreding van de Omgevingswet, vervalt het Bouwbesluit, en komen de onderdelen terug in het Besluit Bouwwerken Leefomgeving (BBL). Om alle van belang zijnde aspecten uit het BBL (inhoudelijk zijn namelijk ook enkele wijzigingen) terug te laten komen, is de Toets Bouwbesluit aangepast en geactualiseerd. De nieuwe Toets Besluit Bouwwerken Leefomgeving maakt deel uit van de U&H-Strategie. Daarnaast is hierbij van belang dat een deel van de bouwwerken (bijvoorbeeld grondgebonden woningen) niet meer aan het Bbl getoetst hoeven te worden door ons als gemeente. Deze taak wordt ondergebracht bij private kwaliteitsborgers. Met deze nieuwe werkwijze hebben wij het afgelopen jaar een pilot gedraaid in Daalkampen. Inzichten die we hieruit verkregen hebben, zijn meegenomen in de nieuwe U&H-Strategie.

De Landelijke Handhavingsstrategie Omgevingsrecht

Om een zo uniform mogelijke werkwijze te ontwikkelen in het opleggen van sancties bij overtredingen, is de Landelijke Handhavingsstrategie Omgevingsrecht (LHSO) ontwikkeld. De LHSO vormt de opvolger van de Landelijke Handhavingsstrategie (:LHS), welke binnen onze gemeente nog niet vastgesteld is. Dit was al wel een aantal jaren een aandachtspunt vanuit de provincie in het kader van het interbestuurlijk toezicht.

Voor de taken die de RUDD uitvoert voor ons, geldt reeds de LHS, en, wanneer de Omgevingswet inwerking is getreden, de LHSO. Dit is een wettelijke verplichting. Om binnen onze gemeente een zo eenduidig mogelijke werkwijze te hebben, is ervoor gekozen om de LHSO ook van toepassing te verklaren voor alle handhavingstaken die in eigen huis uitgevoerd worden.

Vragen

Wij hopen u met deze brief naar tevredenheid geïnformeerd te hebben.

Hoogachtend,
Het college van burgemeester en wethouders
van de gemeente Borger-Odoorn,

de plv. secretaris,



L.E. Helder - Klamer

De burgemeester,



Mr. J. Seton

Bijlage:

1. U&H-Strategie ‘Ruimte in Ontwikkeling’