# RAADSVOORSTEL

## Aan de gemeenteraad

Zaaknummer 4065717

## Onderwerp: Wijziging Gemeenschappelijke Regeling Omgevingsdienst ODRA

### Kernboodschap

De Gemeenschappelijke Regeling ODRA moet worden aangepast. Deels betreft dit technische aanpassingen op de nieuwe Omgevingswet. Deels betreft het wijzigingen die volgen op de aanpassing van de Wet gemeenschappelijke regelingen. Deze laatste wetswijzigingen hebben als doel om gemeenteraden meer te betrekken bij de verschillende Gemeenschappelijke Regelingen. Een aantal wijzigingen moet verplicht worden overgenomen, voor een aantal wijzigingen hebben de gemeenteraden de keus. Deze keuzes zijn voorbereid via regionale bijeenkomsten en liggen nu voor in het voorstel voor de nieuwe GR ODRA.

### Voorstel

1. Bijgevoegde zienswijze op de wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling omgevingsdienst ODRA vast te stellen

### Inleiding

In de Gemeenschappelijke Regeling van de Omgevingsdienst Regio Arnhem (GR ODRA) is het samenwerkingsverband vastgelegd van de 10 deelnemende gemeenten en de provincie Gelderland. De GR is opgesteld volgens de richtlijnen in de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr). De Wgr is in 2022 veranderd. Alle Gemeenschappelijke Regelingen in Nederland hebben tot 1 juli 2024 de tijd om de wijzigingen in de WGR te verwerken. In de regio Arnhem is dit

GEMEENTE Arnhem

gezamenlijk voorbereid voor meerdere Gemeenschappelijke Regelingen tegelijk. In de voorbereiding zijn ook de gemeenteraden actief betrokken, onder meer met een bijeenkomst op 27 maart 2023. De wijzigingen in de Wgr zijn er met name op gericht om de gemeenteraden meer te betrekken bij de gemeenschappelijke regelingen. Voor een deel zijn de wijzigingen verplicht, voor een deel kunnen hierin keuzes gemaakt worden. De gemaakte keuzes die nu voorliggen zijn het resultaat van de bespreking met raadsleden in de voorbereiding.
De GR ODRA is tegelijkertijd ook aangepast op de Omgevingswet. Dit betreft vooral technische aanpassingen om aan te sluiten bij het nieuwe juridisch kader.

## Beoogd effect

Een actuele Gemeenschappelijke Regeling ODRA die is aangepast op de Wet gemeenschappelijke regelingen en de Omgevingswet

## Argumenten

*1.1 De Gemeenschappelijke Regeling is aangepast aan de wijzigingen in de Wet gemeenschappelijke regelingen*

Hieronder volgt een opsomming van de onderwerpen waarbij de raden en staten een keuze kunnen maken. De voorgestelde keuzes volgen uit de voorbereiding. Een uitgebreidere toelichting is opgenomen in de Aanbiedingsbrief in de bijlage.

Zienswijze bij besluiten
Voor de zienswijzeprocedure bij besluiten wordt aangesloten bij de huidige werkwijze en daarmee de wettelijke voorschriften om de zienswijzeprocedure te volgen. Het orgaan dat bevoegd is tot het nemen van het besluit kan bepalen dat, voordat het besluit wordt genomen, het wordt voorgelegd aan de raden en staten. Dit is in lijn met de voorkeur van de raden.

Actieve informatieplicht
De belangrijkste wijziging is dat voortaan alle leden van de raden en staten actief dezelfde informatie ontvangen. De plicht tot het actief informeren is uitgewerkt in een informatieprotocol. Ook dit informatieprotocol wordt voor zienswijze aan de raden en staten voorgelegd. Dit is in lijn met de voorkeuren zoals die in de voorbereiding naar voren zijn gekomen.

Evaluatie
Voortaan wordt eens per vier jaar een evaluatie uitgevoerd van het functioneren en de werkwijze van de omgevingsdienst. Bij de bepaling over evalueren is rekening gehouden met de bestuursperiode van de raden en staten.

Gemeenschappelijke adviescommissie
In de tekst van de regeling is een bepaling opgenomen dat het Algemeen Bestuur een adviescommissie instelt als de raden en staten dit, gezamenlijk, voorstellen aan het Algemeen Bestuur.

Uittreding
Voor het toe- en uittreden geldt de zienswijzeprocedure van artikel 51 van de Wet gemeenschappelijke regelingen.

Participatie
De bepaling over participatie is ongewijzigd overgenomen zoals deze is besproken met de raden en staten. Ingezetenen van de deelnemende gemeente en belanghebbenden worden bij de voorbereiding, uitvoering en evaluatie van beleid betrokken op een bij de deelnemende gemeenten gebruikelijke wijze. Voor de raden worden geen extra zienswijzeprocedures standaard toegevoegd; wel kan het Algemeen Bestuur ODRA besluiten tot het instellen van een zienswijzeprocedure waar dat nuttig wordt geacht.

Weerstandsvermogen
Het Interbestuurlijk Programma versterking van het stelsel voor vergunningverlening, toezicht en handhaving (IBP VTH) heeft voor omgevingsdiensten de term ‘weerstandscapaciteit ’ met een norm van 0,8% als ondergrens gedefinieerd. Dit wordt in de GR ODRA overgenomen.

Samenstelling en stemverhouding
In 2021 is al besloten om het aantal stemmen per deelnemer te laten afhangen van de financiële inbreng van de betreffende deelnemers. Nu wordt dit ook in de regeling vastgelegd. Het aantal stemmen is afhankelijk van de structurele bijdrage van de deelnemer in de begroting van dat jaar. Hiervoor wordt een staffel gebruikt.

*1.2 De wijzigingen van de gemeenschappelijke regeling zijn voorbereid met de deelnemende gemeenten en provincie*

De Gemeenschappelijke Regeling moet unaniem worden vastgesteld. Daarom heeft ODRA samen met de deelnemende gemeenten en de provincie de voorkeuren bepaald. Deze zijn vertaald in de nu voorliggende Gemeenschappelijke Regeling.

## Kanttekeningen en risico's

*1.1 Unanieme instemming vereist een uitgebreid besluitvormingsproces*

Het wijzigen van de regeling is een bevoegdheid van alle colleges en GS, met betrokkenheid van alle raden van de deelnemende gemeenten en van Provinciale Staten. Dit betekent dat de besluitvorming in alle colleges en raden van de deelnemende gemeenten en in de provincie doorlopen moet worden. Als een zienswijze wordt ingediend zal in het definitieve voorstel de ingediende zienswijze moeten worden verwerkt. Als de zienswijze niet of slechts gedeeltelijk wordt overgenomen, moet dit worden toegelicht.

## Participatie

Gemeenteraadsleden hebben de mogelijkheid gehad om een informerende sessie over de wetswijziging bij te wonen en daarnaast is er een regionale raadsbijeenkomst georganiseerd waarin raadsleden, collegeleden en afgevaardigden van de gemeenschappelijke regeling met elkaar in gesprek gingen over de te maken keuzes. Vervolgens heeft ODRA samen met een juridische afvaardiging van gemeenten en provincie een juridische vertaalslag gemaakt van de voorkeuren van de gemeenteraden en Provinciale Staten naar de bepalingen in de regeling.

## Financiën

Het voorstel heeft geen financiële consequenties.

## Uitvoering

Het vaststellen van de gewijzigde GR gebeurt in twee rondes. In de eerste ronde worden de zienswijzen van raden en Staten verzameld. Het Algemeen Bestuur van ODRA reageert op de ingediende zienswijzen en past eventueel de GR hierop aan. Raden en staten moeten vervolgens toestemming geven voor het wijzigen van de GR. Deze toestemming mag alleen worden geweigerd wegens strijd met het recht of het algemeen belang. Tot slot is het aan de colleges van B&W en GS om de GR vast te stellen en te publiceren. In de aanbiedingsbrief in de bijlagen wordt als startdatum voor het hele traject 6 december 2023 genoemd. Door de noodzakelijke inhoudelijke voorbereiding was deze datum niet haalbaar. Uiterlijk 1 juli 2024 dient de nieuwe GR bekend gemaakt te worden.

## Communicatie

Niet van toepassing

## Bijlagen

Stukken voor gemeenteraad

- Aanbiedingsbrief
- Tekst GR
- Informatieprotocol
- Was wordt lijst
- Toelichting GR
- Wijzigingsbesluit
- Zienswijze gemeente Arnhem

# RAADSVOORSTEL

| | |
|---|---|
| Besluit van | |
| Zaaknummer | 4065717 |

DE RAAD VAN DE GEMEENTE ARNHEM;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 23 januari 2024, nummer: 4065717;

gelet op artikel 1 van de Wet gemeenschappelijke regelingen;

besluit:

1. Bijgevoegde zienswijze op de wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling omgevingsdienst ODRA vast te stellen.

De griffier, De voorzitter,

Arnhem GEMEENTE