gemeente Brunssum

Raadsvoorstel

Collegeverg. d.d.	: 8 november 2022
Registratiekenmerk	: 202248764
Gemeentebladnr.	: 2022/103
Afdeling opsteller	: Maatschappelijke ontwikkeling
Naam opsteller	: Theo Peters
Bereikbaar onder	: +31455278665, theo.peters@brunssum.nl
Portefeuillehouder	: Merle Leusden, van
Raadsvergadering d.d.	: 20 december 2022
Uiterlijke datum	: Uiterste datum 20 december 2022

Motivatie datum: ingangsdatum verordeningen 1-1-2023

Aan de raad,

1. **Onderwerp**

Gewijzigde verordeningen Participatiewet 2023

2. **Uitgangssituatie (WAAROM?)**

a. Aanleiding

Een aantal wijzigen in de Participatiewet gaven aanleiding tot herijking van de laatstelijk in 2018 gewijzigde verordeningen.

Begin 2020 is een pakket aan maatregelen onder de noemer Breed Offensief aangekondigd. Daarin staat dat de Participatiewet gewijzigd wordt om zo meer mensen met een arbeidsbeperking aan het werk te helpen. Het uiteindelijke wetsvoorstel liep forse vertraging op, omdat het controversieel werd verklaard na de val van het kabinet. De invoering staat nu op 1 januari 2023, maar het is nog maar de vraag of dat haalbaar is. Wetsvoorstel is in de fase van Schriftelijke voorbereiding Eerste Kamer. Laatste update 10 oktober 2022, dat er gewacht wordt op de Memorie van Antwoord.

Via diverse nota's van wijziging veranderde in de loop van de tijd de samenstelling van het voorstellenpakket Breed Offensief. Enkele onderdelen werden al via lagere regelgeving van kracht. Een deel startte in 2021 en andere (soms later toegevoegde) onderdelen kregen hun eigen tijdpad. Zo voerde het kabinet bijvoorbeeld per 1 april 2022 een basisbedrag aan studietoeslag in voor studenten met een medische beperking. Ook de zogenaamde preferente werkwijze rond loonwaardemeting en uitkering van loonkostensubsidie (LKS) is reeds ingevoerd.

In de Participatiewet vervalt de regel dat de gemeente van waaruit iemand verhuist, verantwoordelijk blijft voor de doorbetaling van de LKS. Zolang de dienstbetrekking voortduurt, neemt de gemeente waar iemand is gaan wonen die verantwoordelijkheid over. Dit is ook meer in lijn met een ander, per 2022 ingevoerd onderdeel van Breed Offensief: financiering van LKS op basis van realisaties door gemeenten.

Breed Offensief regelt ook dat LKS en andere ondersteuningsvoorzieningen vanuit de oude woongemeente worden voortgezet als iemand die met LKS blijft werken, gaat verhuizen naar een EU-land, Zwitserland, Liechtenstein, Noorwegen of IJsland. Dit komt voort vanuit de gedachte van vrij verkeer van werknemers.

Er komt een uitbreiding voor de groep voor wie de werkgever na indienstname – binnen een periode van zes maanden – nog LKS kan aanvragen. Dit waren eerst alleen schoolverlaters van VSO, Praktijkonderwijs of MBO-entree-opleiding die binnen zes maanden na het verlaten van de school gingen werken. Er komt een uitbreiding met iedereen voor wie de gemeente re-integratieverantwoordelijkheid draagt.

b. Huidige situatie/probleemstelling

Als gevolg van genoemde (wets)wijziging is regionaal bezien welke verordeningen aangepast dienen te worden. De verordeningen welke voor de gemeente Brunssum op dit punt -inhoudelijk- aangepast dienen te worden zijn met name

de Participatieverordening en de Verordening Loonkostensubsidie. Laatstgenoemde komt mede gelet op het voorgaande te vervallen en dient te worden ingetrokken en wordt geïncorporeerd (als een voorziening) in de Participatieverordening. Ook de Individuele Studietoeslag is per 1-4-2022 komen te vervallen daar de wet niet in deze toeslag voorziet.

De verordeningen welke nu ter vaststelling worden aangeboden zijn evenals voorgaande jaren regionaal afgestemd. In de raden van alle Parkstadgemeenten worden dus dezelfde, (dan wel inhoudelijk met gelijke strekking) gewijzigde verordeningen aangeboden.

Regionale afstemming van de verordeningen is uitgangspunt van het regionale arbeidsmarktbeleid.

De wijzigingen in de thans voorliggende verordeningen betreffen zowel inhoudelijke als technische wijzigingen. Onderstaand worden de inhoudelijke aanpassingen per verordening vermeld.

3. **Gewenste situatie (WAT?**
a. Wat willen we bereiken?

Uitgangspunt is om tot afstemming van de verordeningen in regionaal verband te komen en tevens de onderliggende beleidsregels met elkaar af te stemmen. De nu voorliggende verordeningen zijn op Parkstad Limburg niveau tot stand gekomen: in alle Parkstad gemeenten worden –nagenoeg- dezelfde verordeningen op grond van de Participatiewet in procedure gebracht.

Naast deze regionale basis is op onderdelen ruimte voor lokale verbijzondering. Ook de nu reeds vigerende verordeningen zijn volgens dit principe geformuleerd en vastgesteld door de gemeenteraden.

b. Kaders

De beleidsbepalende bevoegdheid ligt bij de gemeente Brunssum. De verordeningen die op grond van de Participatiewet moeten worden vastgesteld, worden door ISD BOL voorbereid maar moeten derhalve door de gemeenteraad van Brunssum worden vastgesteld.

ISD BOL heeft de verordeningen voorbereid, en heeft deze via het Dagelijks Bestuur aan het college van B&W aangeboden.

c. Argumenten en overwegingen

Een aantal (wets)wijzigingen heeft ertoe geleid om tot aanpassingen van de verordeningen over te gaan. Hierbij is het oude uitgangspunt, waarbij zoveel mogelijk regionaal wordt afgestemd, gehandhaafd. Met als gevolg dat inhoudelijk (grotendeels) gelijke verordeningen voor alle Parkstad-gemeenten aan de gemeenteraden worden aangeboden. Het gevolg daarvan is dat de uitgangspunten van de verschillende sociale diensten en samenwerkingsverbanden vergelijkbaar zijn, zodat ervaringen kunnen worden uitgewisseld en reeds op voorhand belemmeringen kunnen worden weggenomen. Verder is wederom gekozen voor beleidsarme verordeningen. Verordeningen krijgen hierdoor een langere "houdbaarheidsduur" omdat zij niet steeds opnieuw moeten worden vastgesteld teneinde (ondergeschikte) beleidswijzigingen te verwerken.

Onderstaand worden de inhoudelijke wijzigingen van de aangepaste verordeningen kort toegelicht.

Participatieverordening:
- Vervallen art 2, lid 1 onder f: detacheringsbanen eruit gehaald. Daarmee dus vernummering art. 2 lid 1.
- Art. 2, lid 2: vervallen: i.v.m. vervallen art. 2 lid 1 onder f.
Het dagelijks bestuur kan de voorziening, bedoeld in artikel 2 onderdeel f, aanbieden aan personen die behoren tot de doelgroep met een korte afstand tot de arbeidsmarkt;
Daardoor vernummering van art. 2 lid 2 e.v. alsmede de verwijzing van lid 2.
- Invoeging artikel 7; vaststelling loonwaarde. De LKS verordening wordt ingetrokken en LKS wordt opgenomen c.q. onderdeel van de Participatieverordening. LKS is immers ook een voorziening mogelijk o.g.v. art 2 lid 1 onder d.

Hierdoor ook weer vernummering van de artikelen. De oude LKS verordening bevatte inhoudelijk geen aanvullingen of wijzigingen. Dientengevolge opgenomen in de participatieverordening.
Een deel van de oude LKS is vervangen door de nieuwe landelijke wetgeving die een uniforme procedure landelijk voorschrijft, derhalve opname LKS in Participatieverordening.

Verordening Individuele inkomenstoeslag:
- Art. 5 lid 3 ingevoegd n.a.v. vigerende jurisprudentie.
Hierdoor verschuiving van de leden 3 en 4 (nu 4 en 5).
- Vervallen van art. 5 lid 1 onder d: categorie "'overige gevallen"". Dit in aansluiting op de overige (minimaregelingen)regelingen (waar we dit eerder er ook uitgehaald hebben) en het feit dat de wet deze categorie niet kent en dientengevolge dus geen bestaansrecht heeft. In het verleden opgenomen specifiek voor de kostendelers.
- Binnen Parkstad de start/aanvangs bedragen (= hoogte per huishouden) gelijkstellen. Deze worden jaarlijks geïndexeerd maar zijn in elke gemeente nu anders.
Onderstaande bedragen gelden dan vanaf 1-1-23:
a. € 425 voor een alleenstaande;
b. € 490 voor een alleenstaande ouder;
c. € 600 voor gehuwden.

Afstemmingsverordening:
- Aanvulling met art. 56a PW (ontzorgplicht statushouders) in artikel 7.
- Aanvulling art. 15 bij samenloop PW-gedraging (maatregel) en WI gedraging (boete).
Als het bestuur voor eenzelfde gedraging zowel de bijstand o.g.v. art. 18 of 18b PW kan verlagen en een boete o.g.v. de WI 2021 kan opleggen, kiest zij ervoor de bijstand te verlagen en geen boete op te leggen.

In de overige verordeningen betreft het geen inhoudelijke wijzigingen, maar slechts technische aanpassingen. M.b.t. de verordening Tegenprestatie dient te worden opgemerkt dat hiervan (vooralsnog) geen gebruik wordt gemaakt.

d. Opties en keuze

Onderstaande verordeningen in het kader van de Participatiewet vast te stellen:
- Participatieverordening Participatiewet, IOAW en IOAZ ISD BOL 2023
- Verordening Individuele inkomenstoeslag ISD BOL 2023
- Handhavingsverordening ISD BOL 2023
- Afstemmingsverordening Participatiewet, IOAW en IOAZ ISD BOL 2023
- Verordening Tegenprestatie 2023

Tevens onderstaande verordeningen in te trekken per 1-1-2023:
- Participatieverordening Participatiewet, IOAW en IOAZ ISD BOL 2018
- Verordening Loonkostensubsidie Participatiewet ISD BOL 2018
- Verordening Individuele inkomenstoeslag ISD BOL 2018
- Handhavingsverordening ISD BOL 2018
- Afstemmingsverordening Participatiewet, IOAW en IOAZ ISD BOL 2018
- Verordening Tegenprestatie ISD BOL 2015

De Verordening individuele studietoeslag ISD BOL is reeds van rechtswege per 1-4-2022 komen te vervallen.

Het college van burgemeester en wethouders,

BurgemeesterSecretaris

Pagina-einde

gemeente Brunssum

Raadsbesluit

Gemeentebladnr.: 2022/103

Afdeling: Maatschappelijke ontwikkeling

Registratiekenmerk: 2003355

De raad van de gemeente Brunssum gemeentebladnummer 2022/103;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 8 november 2022, afdeling Maatschappelijke ontwikkeling ;

Besluit:

Onderstaande verordeningen in het kader van de Participatiewet vast te stellen:
- Participatieverordening Participatiewet, IOAW en IOAZ ISD BOL 2023
- Verordening Individuele inkomenstoeslag ISD BOL 2023
- Handhavingsverordening ISD BOL 2023
- Afstemmingsverordening Participatiewet, IOAW en IOAZ ISD BOL 2023
- Verordening Tegenprestatie 2023

Tevens onderstaande verordeningen in te trekken per 1-1-2023:
- Participatieverordening Participatiewet, IOAW en IOAZ ISD BOL 2018
- Verordening Loonkostensubsidie Participatiewet ISD BOL 2018
- Verordening Individuele inkomenstoeslag ISD BOL 2018
- Handhavingsverordening ISD BOL 2018
- Afstemmingsverordening Participatiewet, IOAW en IOAZ ISD BOL 2018
- Verordening Tegenprestatie ISD BOL 2015

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 20 december 2022

De Raad vernoemd,

Voorzitter

Griffier