

Raadsvergadering 8 april 2025

Schriftelijke vragen

Agendapunt 09: **Stichting wereldwijd aan te merken als derde partij in het kader van 'publieke taak'**

Noot: Tijdens het beantwoorden van deze vragen is het taxatierapport ontvangen. Het rapport dient eerst nog bestuurlijk en met de stichting te worden besproken

Algemeen:

Gezien de aard van vragen doen wij u hierbij nogmaals de kaders publieke taak toekomen en de voorwaarden waaraan ons college toetst bij het verstrekken van een lening.

Kaders publieke taak

In het kader van het mogelijk verstrekken van leningen aan maatschappelijke organisaties die actief zijn in de "publieke taak" heeft uw raad gevraagd kaders op te stellen om te bepalen wanneer een maatschappelijke organisatie valt onder de publieke taak.

Wettelijk kader

De Wet financiering decentrale overheden (Wet FIDO) bepaalt in artikel 2 dat gemeenten leningen aangaan, middelen uitzetten of garanties verlenen uitsluitend ten behoeve van de uitoefening van de publieke taak.

Artikel 3.2 van het treasurystatuut geeft aan dat de gemeente leningen of garanties uit hoofde van de "publieke taak" uitsluitend mag verstrekken aan door de gemeenteraad goedgekeurde derde partijen;

Begripsomschrijving publieke taak

De publieke taak zelf wordt in de Wet FIDO of andere wettelijke regelingen niet nader omschreven. Dit is ook bewust niet gedaan omdat het bepalen van een publieke taak onder de verantwoordelijkheid van de raad valt.

Om de raad behulpzaam te zijn bij haar taak bij het bepalen of een derde partij handelt in het kader van een publieke taak hebben wij een aantal kaders opgesteld.

Algemene criteria

- maatschappelijke organisaties moeten in de gemeente Eijsden-Margraten zijn gevestigd; en
- maatschappelijke organisaties dienen op het gebied van sport, welzijn, zorg en opvang, volksgezondheid, onderwijs, kunst en culturele activiteiten actief zijn; en
- Specifiek voor sport geldt dat er wordt samengewerkt met de Stichting Waarborgfonds Sport (SWS). Zonder medewerking van dit Fonds wordt in beginsel geen lening of borgstelling door de gemeente verstrekt. Deze stichting biedt naast een borgstelling van 50% ook een aanvullende toetsing zoals een sporttechnische keuring en een jaarlijkse controle van de begroting en jaarrekening. Er wordt aansluiting gezocht bij de eisen aan een borgstelling van het SW; en
- Geen garantie of lening wordt verstrekt indien een beroep kan worden gedaan op een voorziening in de vorm van een (nationaal) waarborgfonds zoals Waarborgfonds Sociale Woningbouw, Waarborgfonds voor de Zorg en Waarborgfonds Kinderopvang; en
- de maatschappelijke organisatie moet een rechtspersoon zijn; en
- maatschappelijke organisaties mogen geen besloten karakter en geen politieke of religieuze doelstelling hebben; en

- de doelstelling dient ideëel en niet gericht op winst te zijn. Dit moet blijken uit zowel de statuten als uit het feitelijk handelen van bestuurders/medewerkers; en
- de te financieren zaken moeten in overwegende mate ten goede komen aan de inwoners van de gemeente/kern; en
- de te financieren zaken moeten passen in het gemeentelijk beleid; en
- het betreffende maatschappelijk belang komt zonder het verstrekken van de lening of garantstelling niet of niet goed tot zijn recht; en
- het moet voor de instelling niet mogelijk zijn, of tegen hogere kosten, de lening, waarborg of garantstelling bij een bank, verzekeringsmaatschappij of waarborgfonds onder te brengen; en
- Het particuliere bedrijfsleven voorziet niet of tegen hogere kosten in de betreffende voorziening;

Voldoet een maatschappelijke organisatie aan bovenstaande criteria dan kan uw raad een maatschappelijke organisatie aanmerken als derde partij. Pas dan is het mogelijk dat het college onder voorwaarden een lening/garantie mag verstrekken.

Onderstaand zijn voorwaarden genoemd waaronder een lening/garantstelling kan worden verstrekt.

1. De te verstrekken lening mag maximaal de executiewaarde van het onroerend goed bedragen;
2. De te verstrekken lening kan gebruikt worden voor extra investeringen welke dienen ter verbetering of instandhouding van het onroerend goed;
3. Er dient voor de totale som die wordt verstrekt een recht van eerste hypotheek op het onderpand te worden gevestigd;
4. Bij vervangende leningen is de looptijd niet langer dan de looptijd van de bestaande lening; Bij nieuwe leningen bedraagt de looptijd maximaal 30 jaar;
5. De financiële positie en prognoses van de aanvrager dienen zodanig te zijn dat rente en aflossing betaald kunnen blijven worden. Dit moet blijken uit de jaarrekeningen van de laatste twee boekjaren (voorzien van een samenstelling verklaring en een exploitatiebegroting waarin rente en aflossing van de lening zijn verwerkt;
6. De aanvraag moet zijn voorzien van een exemplaar van de statuten en een opgave van de bestuurssamenstelling;
7. De aanvrager heeft een instandhouding- en onderhoudsverplichting van het onderpand. De aanvrager verplicht zich daarom tot het afsluiten van een opstalverzekering en het in goede staat houden van het onderpand gedurende de gehele looptijd van de lening.

Kosten

1. De kosten van taxatie komen vanwege de onafhankelijkheid voor rekening van de gemeente;
2. De notariskosten komen voor rekening van de aanvrager van de lening;

Met betrekking tot de executiewaarde heeft is bij collegebesluit van 25 april 2017 besloten deze op 70% van de marktwaaarde te bepalen.

Vraag 1:

Wordt er bij het verstrekken van de lening, dit nadat st. Wereldwijd als 3^e partij aangemerkt is, gedacht aan de verkrijgen van het eerste recht van hypotheek? Dit zoals dat destijds (2014) ook gedaan is bij de lening voor Oos Heim te Margraten.

Antwoord:

Ja mocht ons college overgaan tot het verstrekken van een lening, dan is het vestigen van het recht van eerste hypotheek een voorwaarde.

Vraag 2:

Wat is de actuele waarde van het pand waarin St. Wereldwijd gehuisvest is?

Antwoord:

Het pand wordt op dit moment door een onafhankelijk taxateur getaxeerd.



Vraag 3:

Via google- overheid.nl lezen we dat het treasurystatuut is vervallen per 25-1-2018. Daar schrikken we van. Hebben gemeenten wellicht een eigen T.S? We zien nl op een andere plek ook dat het Treasury Statuut vanaf 2024 tot nu geldt. Graag ontvangen we uitleg.

Antwoord:

Via bijgevoegde link kunt u zien dat het treasurystatuut geldig is vanaf 1 januari 2023 tot en met heden. [Nota treasurybeleid Eijsden-Margraten 2023 | Lokale wet- en regelgeving](#)
Elke gemeente heeft een eigen Treasurystatuut.

Vraag 4:

We ondersteunen het belangrijke werk dat er wordt verzet van harte. Maar moet dit worden voortgezet in dit gebouw, gezien de toestand waarin het verkeert en de grote investering die een up-to-date maken vereist?

Antwoord:

Er is door de stichting ook gekeken naar alternatieven. Echter deze zijn op dit moment niet voorhanden. Daarnaast is er een grote verbondenheid met de kern Eckelrade, voor zowel de "bezoekers", vrijwilligers als inwoners.

Vraag 5:

Zijn er wellicht kansen elders in onze gemeente voor huisvesting?

Antwoord:

Op dit moment zijn deze er niet.



Opmerking: Graag aandacht voor meerdere typfouten in het RV (o.a. in de aanhef “parij” en “publiek taak” ipv “publieke taak” op diverse plekken in de tekst)

Dit zal worden aangepast.

Vraag 6:

09a RV “Gevolgen voor de natuur” n.v.t: P.3

De wijze van verduurzamen heeft zeker gevolgen voor natuur, namelijk de keuze van te gebruiken materialen (traditionele materialen op basis van niet herbruikbare grondstoffen of bio-based materialen). Verduurzamen door betere isolatie ipv het inzetten van airco of warmtepompen leidt op termijn tot minder energiegebruik, dus tot minder belasting van de natuur. Ook de keuze van een aannemer die wel of niet werk maakt van gebruik van schonere, zuinige machines. Is het college bereid om in dit RV richting te geven aan keuzes die minder negatieve impact hebben op natuur?

Antwoord:

Strikt genomen gaat dit raadsvoorstel over het toekennen van een publieke taak. Hieraan zijn geen gevolgen voor de natuur aan verbonden. Als, als gevolg van de toekenning van publiek taak, het pand wordt verduurzaamd, dan zal hiervoor een vergunning nodig zijn. Bij het verstrekken van de vergunning zijn duurzaamheidsaspecten ingebouwd.

Vraag 7:

09c “Brief van stichting” P.2

Aelmans komt tot een taxatie van de huidige opstallen (met ondergrond en erf?) van € 285.000,-. Niet verwonderlijk is dat de Stichting dit wel een erg lage waardering vindt. Het ontbreekt ons aan gegevens, ook niet de toegezegde begroting, waaraan wij kunnen toetsen. Graag krijgen we die nog verstrekt.

Antwoord:

De toetsing of een lening wordt verstrekt is op basis van door uw raad vastgestelde criteria aan het college gemandateerd.

Vraag 8:

Is aan te geven waarom BAP tot zo uiteenlopende begrotingen voor de investeringen komt?

Antwoord:

Hier kunnen we helaas geen antwoord op geven. Momenteel is opdracht gegeven aan Aelmans om een onafhankelijke taxatie uit te voeren. Deze taxatie is onderdeel van de voorwaarden op basis waarvan ons college een lening kan verstrekken.

Vraag 9:

Is aan te geven waarom Aelmans bij de waardering van de opstal alleen is uitgegaan van een toegevoegde waarde op grond van toegenomen duurzaamheid en verbeteringen buiten beschouwing laat?

Antwoord:

Nee hierop kunnen wij geen antwoord geven. Zoals gezegd heeft de gemeente als opdrachtgever Aelmans verzocht een onafhankelijke taxatie uit te voeren.

Vraag 10:

p.3

In samenhang met bovenstaande: de WOZ bedraagt € 470.000,-, aanzienlijk hoger dus. BSGW kan of wil niet aangeven waarop dit sterk gestegen bedrag is gebaseerd. Dan hebben we ook nog een peildatum van januari 2023.

Antwoord:

De WOZ waarde is niet van belang voor een eventueel te verstrekken lening. Hiervoor is de uit te voeren taxatie van belang.

Vraag 11:

Kunt u aangeven wat de huidige WOZ bedraagt?

Antwoord:

Nee, hier hebben wij geen inzage in. Het pand is niet van ons.

Vraag 12:

Hoe moeten we omgaan met een parallel beleid van de Stichting: zoeken naar alternatieve huisvesting naast een fundamentele investering in vergroting van de duurzaamheid?

Antwoord:

De zoektocht naar alternatieven heeft niet geleid tot concrete oplossingen, vandaar dat nu wordt ingezet op verbouwing en verduurzaming van het huidige pand.



Vraag 13:

Op welke manier draagt deze stichting bij aan het "in stand houden van dorpsvoorzieningen en de leefbaarheid in de kernen"?

Antwoord:

De werkzaamheden van de stichting gaan verder dan alleen maar het in stand houden van dorpsvoorzieningen en de leefbaarheid in de kernen.

De stichting houdt zich onder andere bezig met de volgende zaken bezig.

Vaktaal/Duaal onderwijs

Wereldwijd biedt onder de naam Vaktaal, duaal onderwijs, opleidingen en cursussen aan voor jongere en volwassen vluchtelingen/statushouders uit de Gemeente Maastricht en de Heuvelland/Mergelland gemeenten maar ook voor enkele mensen buiten deze regio.

WereldTools

Stichting Wereldwijd exploiteert al ruim 20 jaar het Project WereldTools. Dit project werd

opgericht om terugkerende asielzoekers in staat te stellen om in het land van herkomst duurzame economische activiteiten te ontplooien door middel van een individueel 'ondernemersplan'. In dit plan wordt beschreven welke economische activiteiten de terugkeerder in zijn herkomstland wil gaan ontplooien.

Fietswerkplaats

Een fiets betekent 'gaan en staan waar je wilt', vrijheid, zelf naar de winkel kunnen gaan of gewoon een mooi tochtje maken. Niet iedereen kan zich echter een fiets veroorloven. De fietswerkplaats bij Stichting Wereldwijd probeert daar iets aan te doen. We knappen afgedankte fietsen op en geven ze letterlijk een nieuw leven.

Als derde projectactiviteit heeft de stichting een grote fietswerkplaats opgezet, waar een team van 6 personen op wekelijkse basis 10-15 fietsen opknappen die voor een minimaal bedrag (20 euro per fiets) beschikbaar worden gesteld aan de doelgroep in huis en aan mensen in de bijstand.

Repair Café

Naast deze activiteiten heeft de stichting een Repair Café waar door inwoners uit de lokale/Zuid-Limburgse regio allerlei spullen worden gebracht om te worden gerepareerd. Variërend van oude bandrecorders t/m stofzuigers uit de vorige eeuw. Ook dit Repair Café wordt helemaal gerund met vrijwilligers die hiermee een bijdrage leveren aan de circulaire economie.

Aangezien in het raadsvoorstel wordt aangegeven dat een direct gevolg van het aanmerken als derde partij in het kader van de 'publieke taak' van deze stichting het verstrekken van een lening door de gemeente aan deze stichting is, stellen wij hier enkele vragen over.

Vraag 14:

Wat is de meest recente taxatiewaarde van het pand en welke waardepeildatum heeft dit taxatierapport?

Antwoord:

Het taxatie wordt uitgevoerd door Aelmans. Peildatum is opnamedatum.

Vraag 15:

Wat zijn de uitgangspunten van dit taxatierapport?

Antwoord:

Doel van de taxatie is het vaststellen van de waarde van het vastgoedobject in verband met het verkrijgen van een financiering,

Vraag 16:

Wat is de WOZ-waarde van dit pand?

Antwoord:

Dit is niet bekend aangezien het pand niet ons eigendom is. In casu is dit ook niet relevant.

Vraag 17:

Wat worden de maandelijkse lasten die Stichting Wereldwijd moet voldoen t.b.v. de nog af te sluiten lening?

Antwoord:

Dit is afhankelijk van het uiteindelijk te lenen bedrag en de rente van de af te sluiten lening.

Vraag 18:

Wat is het verdienmodel van deze stichting? Een stichting heeft geen winstoogmerk, dus met deze vraag wordt bedoelt met welke inkomsten de stichting haar kosten kan dekken.

Antwoord:

Deze vraag is op dit moment nog niet relevant. Het vertrekken van de lening is aan ons college. Wij doen dit op basis van voorwaarden die door uw raad zijn vastgesteld.

Vraag 19:

Waaruit blijkt dat men deze financiële verplichting aan kan gaan?

Antwoord:

Deze vraag is op dit moment nog niet relevant. Het vertrekken van de lening is aan ons college. Wij doen dit op basis van voorwaarden die door uw raad zijn vastgesteld.

Vraag 20:

Welke risico's ziet het college dat de nog af te sluiten lening niet kan worden terugbetaald?

Antwoord:

Deze vraag is op dit moment nog niet relevant. Het vertrekken van de lening is aan ons college. Wij doen dit op basis van voorwaarden die door uw raad zijn vastgesteld.

Vraag 21:

Welke zekerheden worden overeen gekomen ter nakoming van de financiële verplichting die de stichting met de gemeente aangaat?

Antwoord:

Deze vraag is op dit moment nog niet relevant. Het vertrekken van de lening is aan ons college. Wij doen dit op basis van voorwaarden die door uw raad zijn vastgesteld.

Vraag 22:

In het raadsvoorstel staat aangegeven dat de stichting handelt in het kader van de publieke taak. Kunt u specifieker aangeven op welke domeinen dit van toepassing is: sport, welzijn, zorg & opvang, volksgezondheid, onderwijs, kunst & culturele activiteiten.

Antwoord:

De stichting houdt zich onder andere bezig met de volgende zaken bezig.

Vaktaal/Duaal onderwijs

Wereldwijd biedt onder de naam Vaktaal, duaal onderwijs, opleidingen en cursussen aan voor jongere en volwassen vluchtelingen/statushouders uit de Gemeente Maastricht en de Heuvelland/Mergelland gemeenten maar ook voor enkele mensen buiten deze regio.

WereldTools

Stichting Wereldwijd exploiteert al ruim 20 jaar het Project WereldTools. Dit project werd opgericht om terugkerende asielzoekers in staat te stellen om in het land van herkomst duurzame economische activiteiten te ontplooiën door middel van een individueel 'ondernemersplan'. In dit plan wordt beschreven welke economische activiteiten de terugkeerder in zijn herkomstland wil gaan ontplooiën.

Fietswerkplaats

Een fiets betekent 'gaan en staan waar je wilt', vrijheid, zelf naar de winkel kunnen gaan of gewoon een mooi tochtje maken. Niet iedereen kan zich echter een fiets veroorloven. De fietswerkplaats bij Stichting Wereldwijd probeert daar iets aan te doen. We knappen afgedankte fietsen op en geven ze letterlijk een nieuw leven.

Als derde projectactiviteit heeft de stichting een grote fietswerkplaats opgezet, waar een team van 6 personen op wekelijkse basis 10-15 fietsen opknappen die voor een minimaal bedrag (20 euro per fiets) beschikbaar worden gesteld aan de doelgroep in huis en aan mensen in de bijstand.

Repair Café

Naast deze activiteiten heeft de stichting een Repair Café waar door inwoners uit de lokale/Zuid-Limburgse regio allerlei spullen worden gebracht om te worden gerepareerd. Variërend van oude bandrecorders t/m stofzuigers uit de vorige eeuw. Ook dit Repair Café wordt helemaal gerund met vrijwilligers die hiermee een bijdrage leveren aan de circulaire economie.

Professionele vrijwilligersorganisatie

De missie van de stichting wordt momenteel gerealiseerd met zo'n 82 vrijwilligers uit de hele regio Zuidelijk Zuid-Limburg op de locatie aan de Klompenstraat in Eckelrade. Ook alle opleidingsactiviteiten worden uitgevoerd door teams van vrijwillige docenten en klassenassistenten. Deze vrijwilligers zijn voornamelijk professionele vakmensen met pensioen of doen om andere redenen geen betaald werk meer. Zij maken twee tot vier dagdelen per week vrij om hun kennis over te dragen aan deze groepen cursisten van tussen de 20 à 25 nationaliteiten. Enkele beroepskrachten verzorgen voorwaardenscheppende en ondersteunende taken. Na de oprichting van WereldTools heeft Wereldwijd tot heden bijna 700 terugkeerders uit 55 landen ondersteund en zijn door de jaren heen meer dan enkele honderden vluchtelingen/statushouders met steun van Wereldwijd geïntegreerd in de Nederlandse samenleving.

Vraag 23:

Als bijlage is de brief van de stichting met het verzoek bijgevoegd bij het voorstel. Blijft de vraag of ook door de stichting jaarstukken van de laatste jaren zijn overlegd?

Antwoord:

Deze zullen worden opgevraagd en beoordeeld als de daadwerkelijke lening wordt verstrekt.

Vraag 24:

Is beoordeeld of de stichting solvabel genoeg is om de aflossing en rente van deze lening daadwerkelijk binnen 30 jaar terug te betalen?

Antwoord:

Ook dit zal bij de daadwerkelijke verstrekking van de lening door ons college worden beoordeeld.

Vraag 25:

Is de onderliggende berekening van de investering ook ter beoordeling voorgelegd?

Antwoord:

Nee, deze is vooralsnog niet voorgelegd.

Vraag 26:

In de brief van wereldwijd staat op pagina 2 dat de gemeente het pand als eerste kan kopen indien de stichting failliet zou gaan. In welke muntsoort moet de gemeente dat doen? Hoe wordt de waarde dan bepaald?

Antwoord:

In de thans geldende valuta. Op basis van taxatie.

Vraag 27:

De stichting wil een bedrag lenen dat hoger is dan de waarde van het pand na verbouwing. Is dat juist?

Antwoord:

In de voorwaarden zoals uw raad die heeft vastgesteld is opgenomen dat niet meer wordt geleend dan 70% van de taxatiewaarde. Er wordt dus nooit meer geleend dan de waarde van het pand.



Vraag 28:

Pagina 2.

Het aanmerken als derde partij heeft vooralsnog geen financiële gevolgen voor de gemeente. De hieruit voortvloeiende lening zal onder voorwaarden worden verstrekt, waarbij de gemeente waarborgen zal eisen voor de door derde partij te betalen verplichtingen (rente en aflossing)
Onder welke waarborgen en voorwaarden wordt de lening verstrekt?

Antwoord:

Zie onder algemeen bij deze beantwoordingen.

Vraag 29:

Wat wordt er precies bedoeld met “vooralsnog geen financiële gevolgen voor de gemeente”? Welke gevolgen kan dit t.z.t. voor de gemeente hebben?

Antwoord:

Hiermee wordt bedoeld dat dit pas gaat spelen bij het verstrekken van de lening en niet bij het toekennen van publieke taak. De financiële gevolgen zijn dan het verstekken van de lening. Aangezien de lening onder zekerheden wordt verstrekt zullen eventuele financiële gevolgen zo veel als mogelijk worden beperkt.

