Het omgevingsplan: Een instrument uit de Omgevingswet

Antea Group

Understanding today.
Improving tomorrow.

Gemeente Duiven

Programma

Inleiding wethouder Geert-Jan Schrijner

Onderdeel I het omgevingsplan

- **Hoe wat er waarom een Omgevingswet**
- **Duivense aanpak: 2 sporen: werken met het stelsel van het tijdelijk omgevingsplan**
  1. **De winkel openhouden + rol van de raad**
  2. **Opstellen omgevingsplan + rol van de raad**
- **Interactie : mentimeter**

Onderdeel II De Wet Kwaliteitsbroging voor het bouwen (Wkb)

- **Wkb**

Wethouder Geert-Jan Schrijner

- Verwachting omgevingsplan
- Belang voor woningbouwopgave en bedrijventerreinen
- Waar en hoe gaan we bouwen, nieuwe werkwijze (samenwerking ketenpartners), nieuwe instrumenten (BOPA en wijziging omgevingsplan TAM-IMRO / STOP – TPOD), nieuwe toetsingsmethoden (ETFAL) nieuwe systemen
- Afhankelijkheid van landelijke systemen

Inwerkingtreding Omgevingswet [nog 13 dagen]

- Najaar 2014 (ruwe planning bij start voorbereidingen in 2011)
- 1 januari 2018
- 1 juli 2019
- 1 januari 2021
- 1 januari 2022
- 1 juli 2022
- 1 januari 2023
- 1 januari 2024

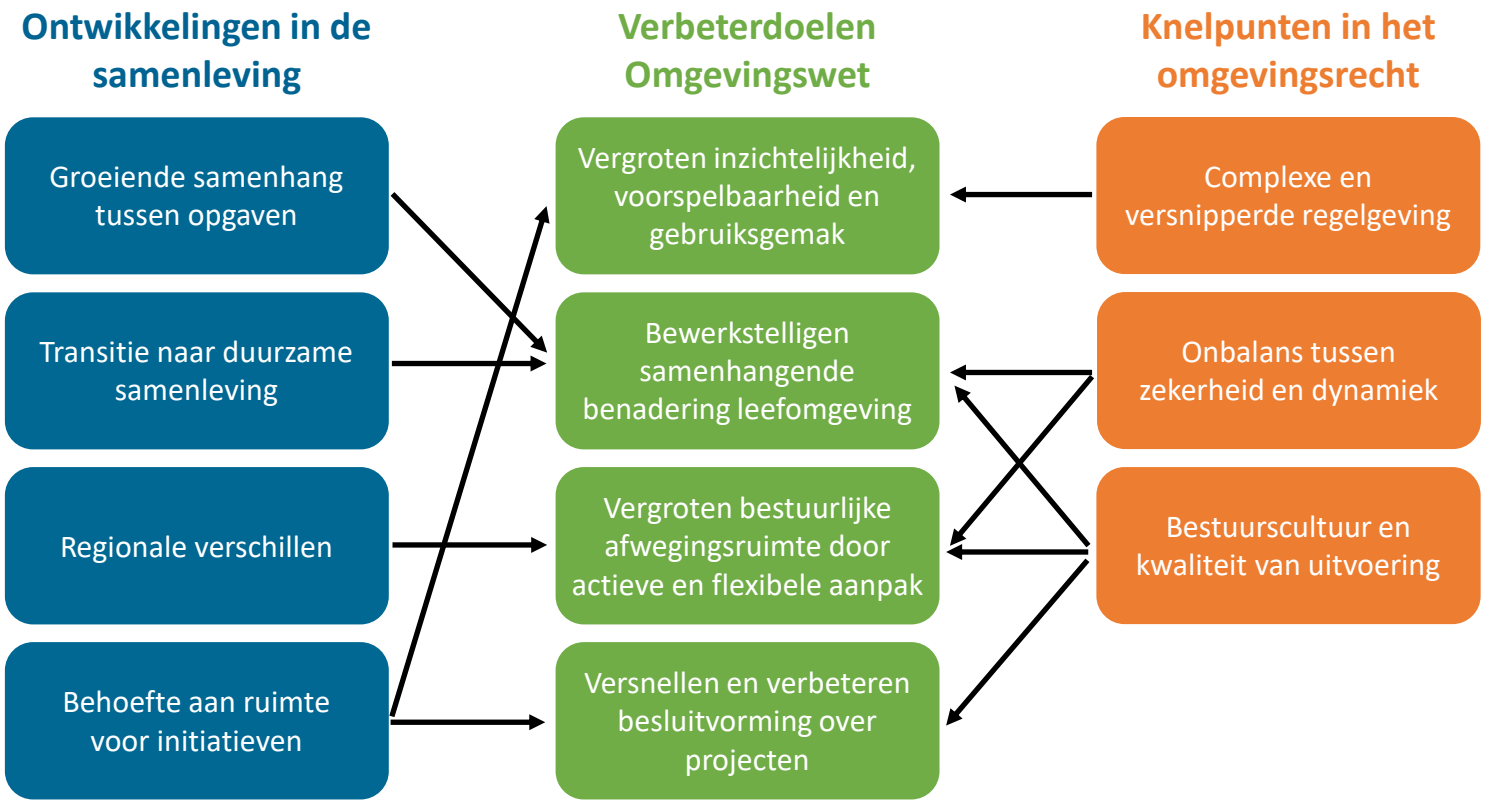
ICT-problemen

Trouw

En wéér wordt de Omgevingswet uitgesteld

Minister Hugo de Jonge van volkshuisvesting en ruimtelijke ordening. Beeld ANP

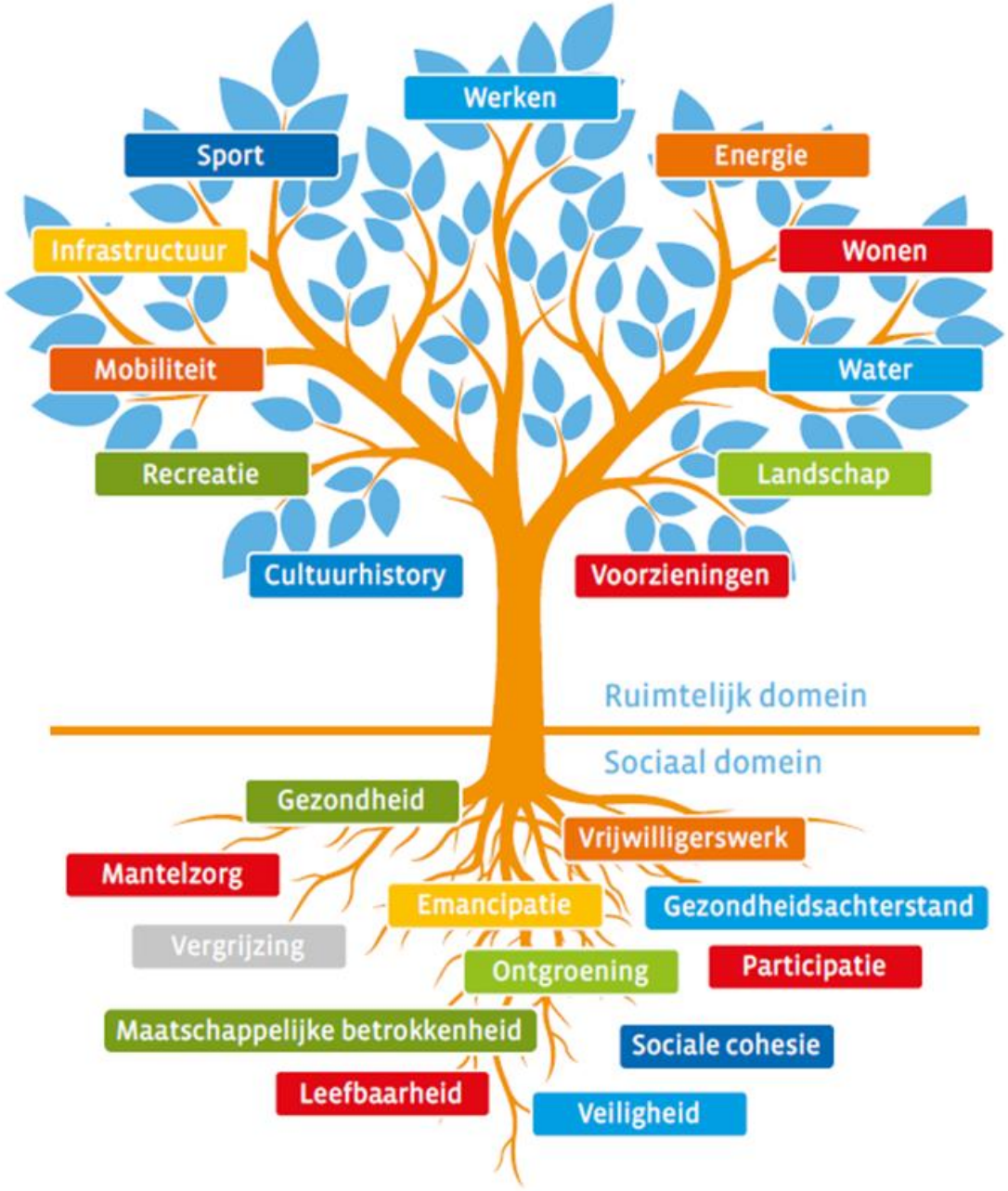
Aanleiding Omgevingswet



Maatschappelijk doel

Deze wet is, met het oog op **duurzame ontwikkeling**, de **bewoonbaarheid** van het land en de **bescherming en verbetering van het leefmilieu**, gericht op het in **onderlinge samenhang**:

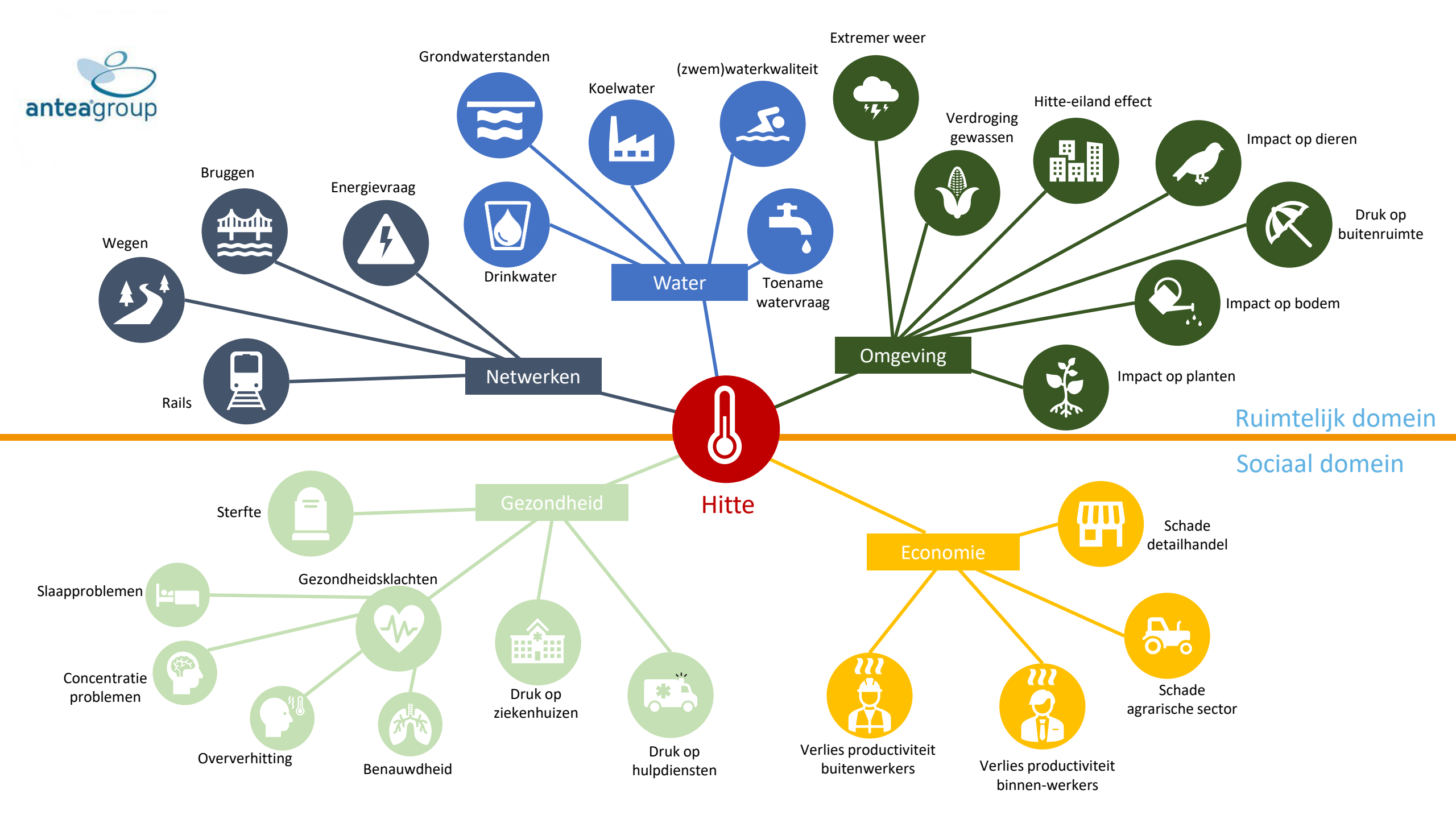
- bereiken en in stand houden van een **veilige** en **gezonde fysieke leefomgeving** en een goede **omgevingskwaliteit**
- **doelmatig beheren**, **gebruiken** en **ontwikkelen van de fysieke leefomgeving** ter vervulling van **maatschappelijke doelen**



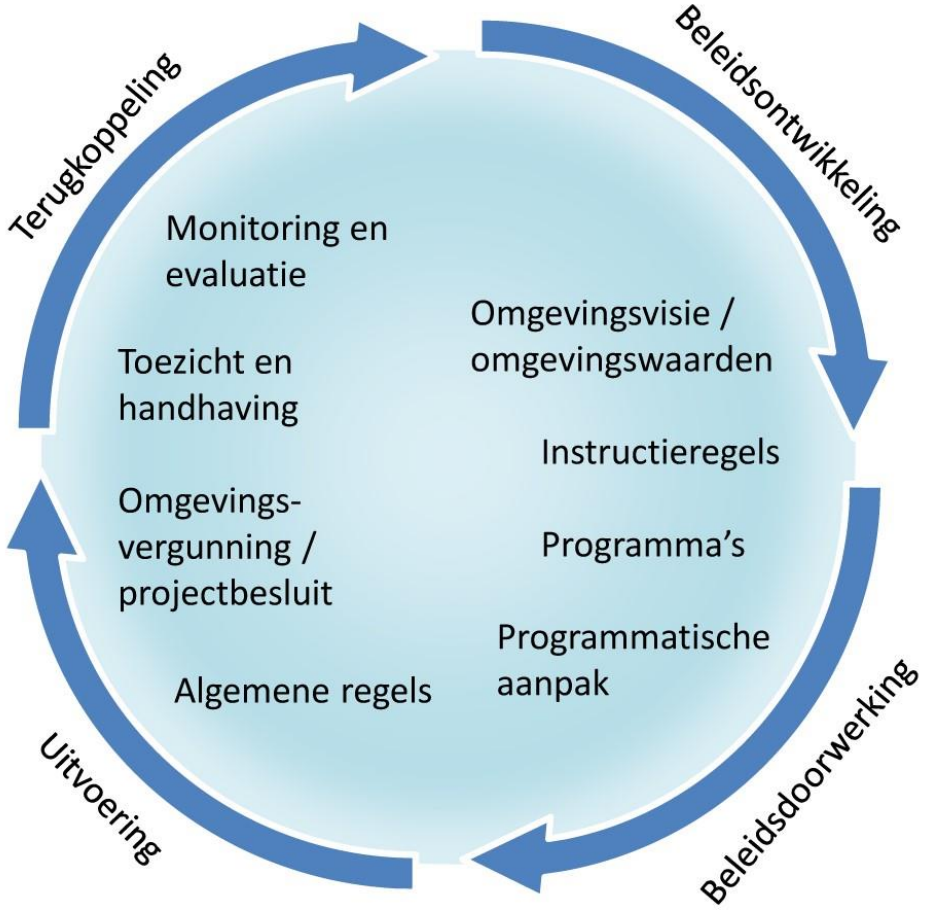
Samenhang in de Omgevingswet

anteagroup

Gemeente Duiven


Grondwaterstanden
Koelwater
(zwem)waterkwaliteit
Extremer weer
Bruggen
Energievraag
Verdroging gewassen
Hitte-eiland effect
Impact op dieren
Wegen
Drinkwater
Water
Toename watervraag
Druk op buitenruimte
Impact op bodem
Netwerken
Omgeving
Rails
Impact op planten
Ruimtelijk domein
Sociaal domein
Hitte
Sterfte
Gezondheid
Economie
Schade detailhandel
Slaapproblemen
Gezondheidsklachten
Concentratie problemen
Druk op ziekenhuizen
Schade agrarische sector
Oververhitting
Benauwdheid
Druk op hulpdiensten
Verlies productiviteit buitenwerkers
Verlies productiviteit binnen-werkers

Samenhang tussen de instrumenten



Beleid	**Omgevingsvisie**	Ambities: wat en hoe?
	Programma	Maatregelen: hoe?
Regelgeving	**Omgevingsplan / Omgevingsverordening**	Regels: zo moet het / dit zijn de eisen
Uitvoering	**Omgevingsvergunning**	

Landelijke ontwikkelingen

- Wat zijn de landelijke ontwikkelingen en waar staan we nu?
    - Vele gemeenten zijn niet klaar om de Omgevingswet op de Koninklijke wijze te implementeren
        - Kennis en capaciteitproblemen bij gemeenten
        - Problemen bij softwareleveranciers (inlezen bestemmingsplannen)
    - Vele TAM's
    - Werking DSO niet optimaal (maximaal in te dienen besluiten, bijlagen bij vergunningaanvragen, plan-plan koppelingen etc.)

- Over 13 dagen inwerkingtreding, betekent niet dat we volledig klaar zijn:
    - Immers, reservering uitwerking omgevingsplan tot maximaal 2032

De Omgevingswet samengevat: per 1-1-2024

26 wetten 4.700 artikelen	1 wet 349 artikelen
120 AMvB's	4 AMvB's
120 ministeriële regelingen	Circa 10 ministeriële regelingen

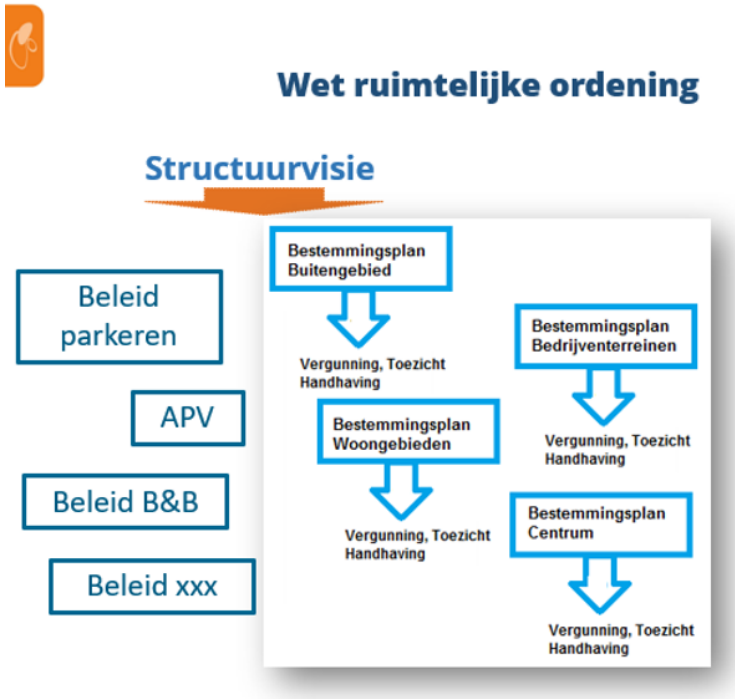
'sectorale loketmachine'

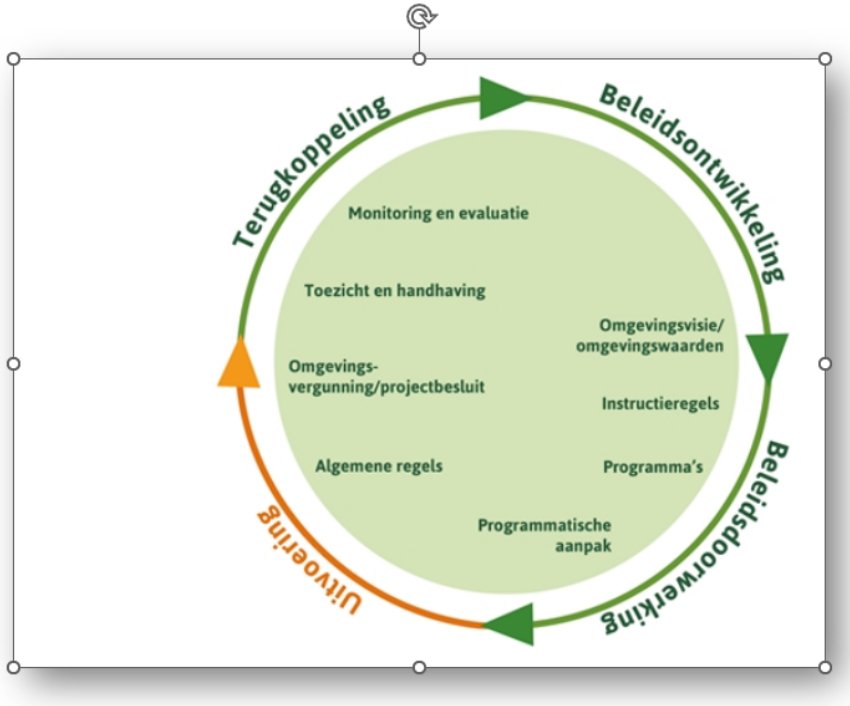
'integrale ja-mitsconferentie'

- Van sectoraal naar integraal
- Nauwere betrokkenheid stakeholders/initiatiefnemers: participatie
- Meer flexibiliteit, maatwerk en afwegingsruimte mogelijk
- Meer aandacht voor thema's als gezondheid en duurzaamheid
- Nauwer samenspel tussen data en plannen, projecten en uitvoering en monitoring

Het nieuwe stelsel van de Omgevingswet

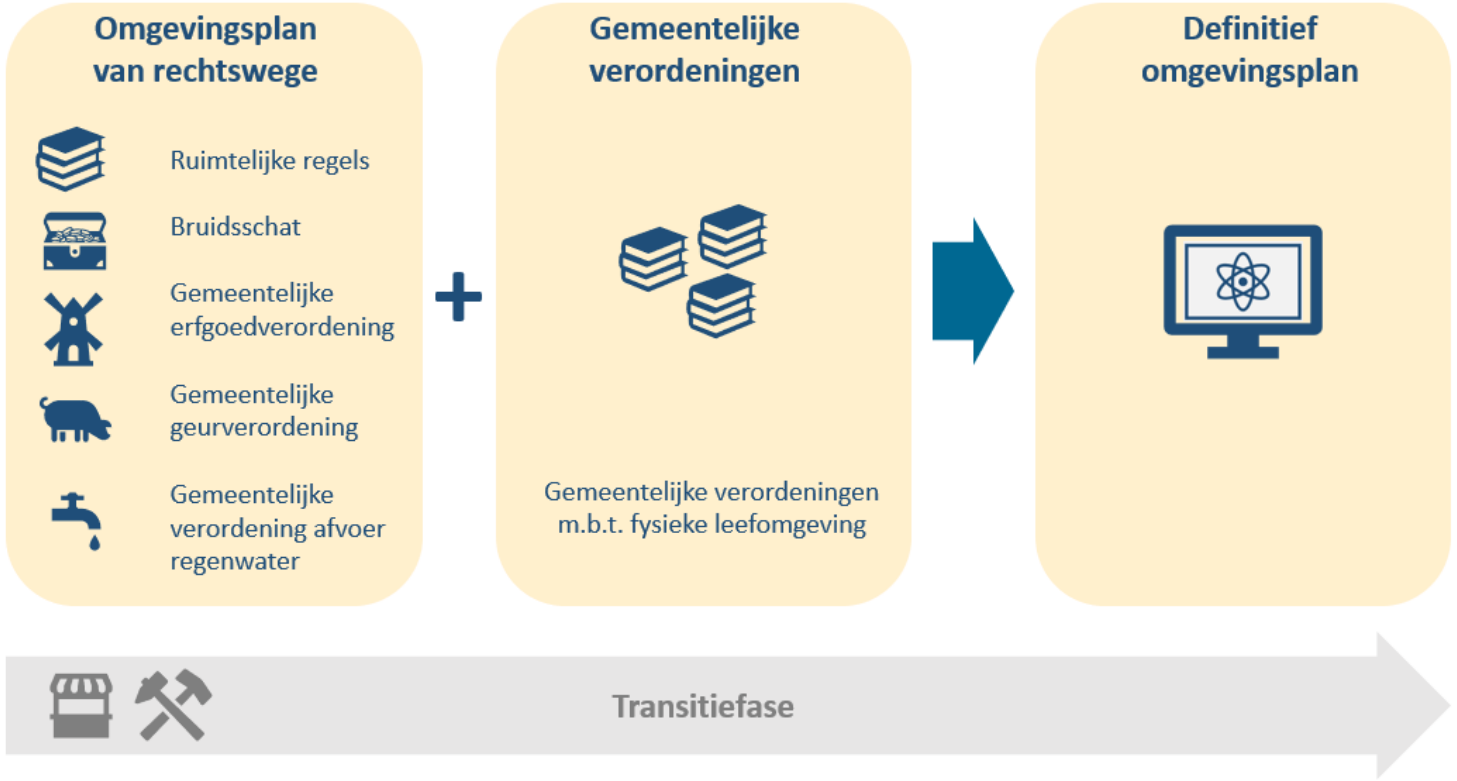
Introductie Omgevingswet
een nieuw stelsel



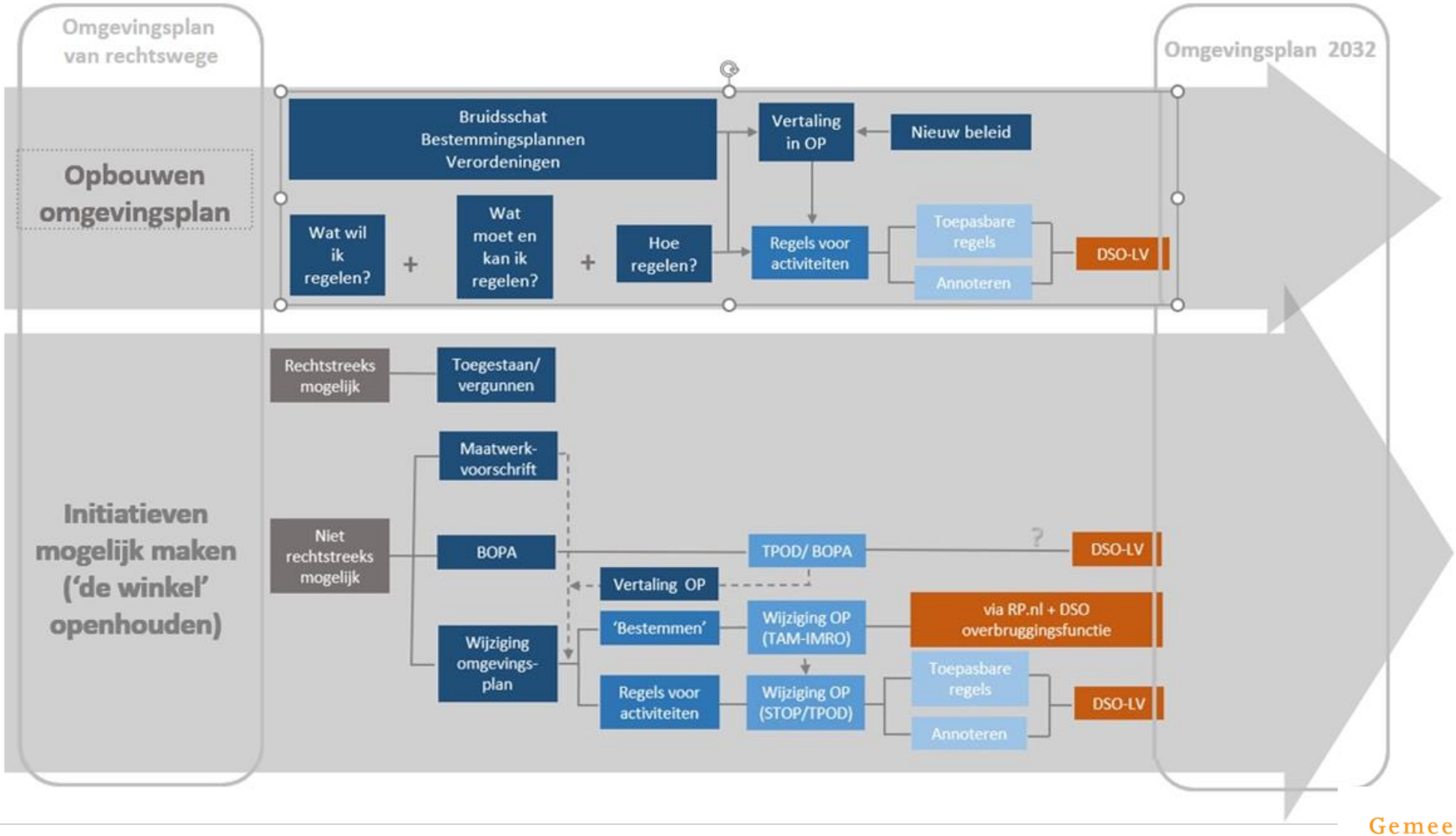


van een **statisch** stelsel naar een **dynamisch** stelsel

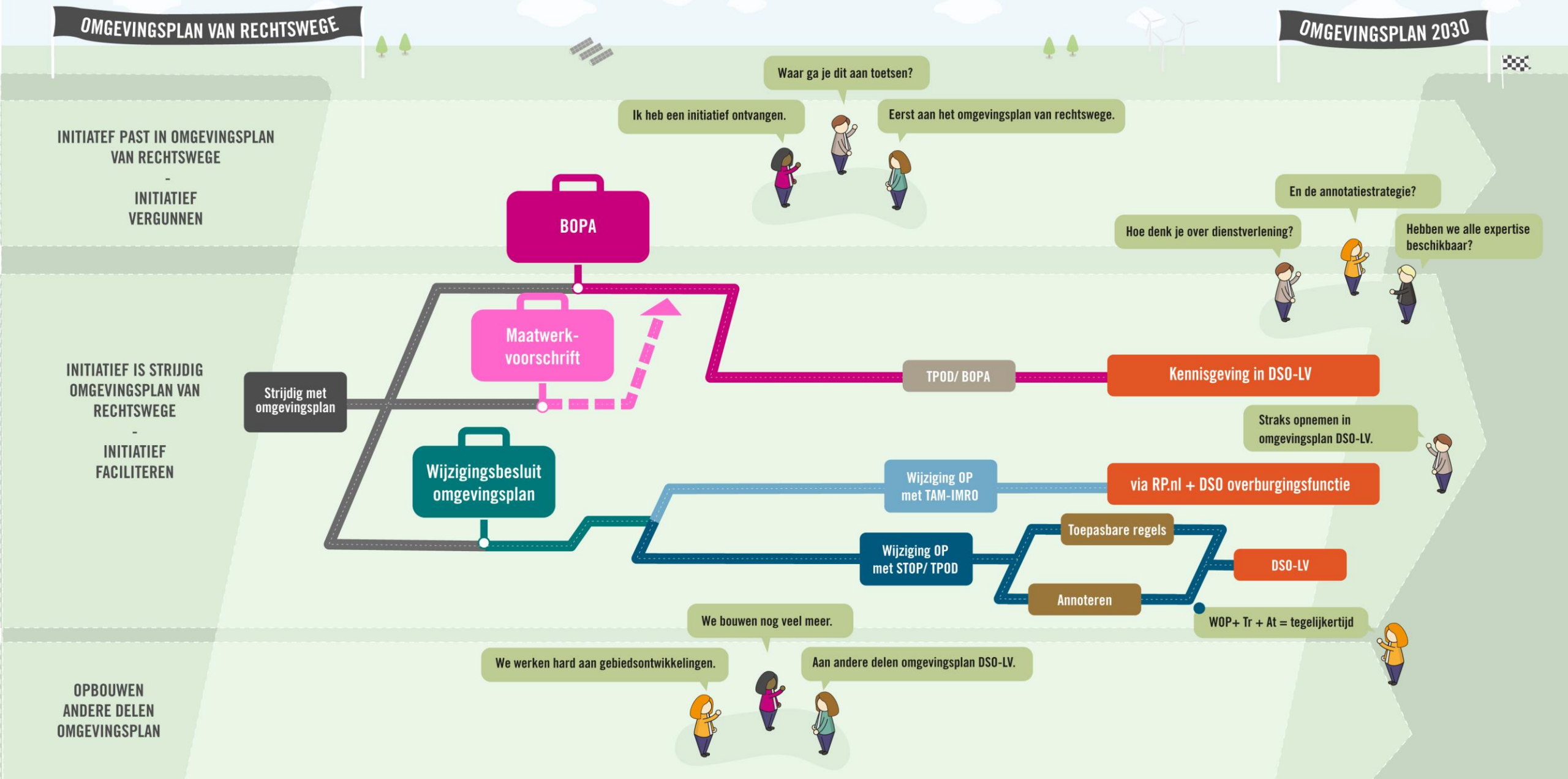
Twee – sporen: werken onder de omgevingswet



Twee – sporen: werken onder de omgevingswet



KEUZEHULP INSTRUMENTEN OMGEVINGSWET - GEBIEDSONTWIKKELING



Mogelijkheden bij afwijken van omgevingsplan

- **Buitenplanse omgevingsplanactiviteit, afwijken van omgevingsplan**
  - Al dan niet in combinatie met maatwerkvoorschrift

- **Wijzigingsbesluit omgevingsplan**
  - TAM - IMRO
  - STOP/TPOD

Wanneer BOPA?

- Concreet en voldoende afgebakend initiatiefplan/ activiteit?
- Met welke regels is het initiatiefplan/ de activiteit in strijd?
- Zijn deze regels gesteld met oog op evenwichtige toedeling van functies aan locaties?
- Kan voor het initiatiefplan/ de activiteit en de omgeving een evenwichtige toedeling van functies aan locaties worden bereikt?

Procedure BOPA

- **Hoofdregel: reguliere procedure 8 weken eventueel verlenging met 6 weken**
  - **Adviesrecht raad in een bepaald aantal gevallen**
- **Uitzondering: uitgebreide procedure 26 weken (artikel 16.65 Ow)**
  - Bij amvb (artikel 16.65 lid 1a Ow, 10.24 Ob) vb Seveso inrichting tenzij geen significante nadelige gevolgen voor gezondheid of milieu
  - **Op verzoek of met instemming van aanvrager (artikel 16.65 lid 1b Ow)**
  - 1 aanvraag meerdere activiteiten en 1 activiteit is uitgebreid, dan alle uitgebreid
  - Een MER is vereist
  - **Het college dat bepaalt, vanwege aanzienlijke gevolgen voor fysieke leefomgeving en waartegen naar verwachting verschillende belanghebbenden bedenkingen zullen hebben**

TAM-IMRO wijziging omgevingsplan

Tijdelijke alternatieve maatregel voor wijzigen van het omgevingsplan

Wijzigingsbesluit TAM-IMRO wordt juridisch gezien onderdeel van het nieuwe deel omgevingsplan

TAM-IMRO plan wordt door de gemeenteraad vastgesteld.

Wijziging Omgevingsplan

- **Wijziging ten opzichte van**
  - omgevingsplan van rechtswege
  - mogelijk het nieuwe deel van het omgevingsplan
- **Wijzigingen maken deel uit van het nieuwe deel van het omgevingsplan**
- **Nieuwe regels kunnen bruikbaar zijn voor andere locaties in de gemeente**
- **Wijzigingsregels denkbaar voor locaties buiten gebiedsontwikkeling in verband met instructieregels en Etfal**

  bijvoorbeeld voor
  - geluid en externe veiligheid van het spoor
  - sanering van plancapaciteit elders
- **Gemeenteraad stelt wijziging omgevingsplan vast**

Opzet Omgevingsplan

Casco en geïntegreerde staalkaart VNG

- Hoofdstuk 1 Algemene bepalingen
- Hoofdstuk 2 Doelen
- Hoofdstuk 3 Programma's
- Hoofdstuk 4 Aanwijzingen in de fysieke leefomgeving
- Hoofdstuk 5-15 Activiteiten
- Hoofdstuk 16 Beheer en onderhoud
- Hoofdstuk 17 Financiële bepalingen
- Hoofdstuk 18 Procesregels
- Hoofdstuk 19 Handhaving
- Hoofdstuk 20 Monitoring en informatie
- Hoofdstuk 21 Overgangsrecht
- Hoofdstuk 22 Bruidsschat
- Hoofdstuk 22A Gebiedsontwikkeling
- Hoofdstuk 23 Slotbepalingen

Wat gaat er voor u veranderen?

- Kaderstellende rol van de raad

- Toekomstige besluitvorming:
  - 1 parapluplan kruimelgevallen en archeologie
  - Delegatiebesliut
- Adviesrol:
  - BOPA’s indien zij vallen onder het adviesrecht conform uw besluit van februari 2022

Mentimeter

Presentatie raad Duiven - Mentimeter

Gemeente Duiven

Implementatie
Wet Kwaliteits Borging

Gemeente Duiven

WKB in een notendop

- Implementatie WKB op 1-1-2024
- Bouwtechnische toets en toezicht gevolgklasse 1 (o.a. grondgebonden woningen, bedrijfspanden tot 2 bouwlagen, fietserbrug) bij private partij
- Ruimtelijke toetsing blijft bij gemeente
- Gemeente verantwoordelijk voor handhaving

Gevolgen WKB

Gemeente Duiven

- Taken verschuiven (bouwtechnische toets en toezicht onder gevolgklasse 1 bij Wkb’er)
- Minder legesinkomsten
- Gemeentelijke taak erbij in de vorm van bouwmelding en gereedmelding (dossier bevoegd gezag): géén legesberekening

WKB: Waarvoor geldt deze wet

Gemeente Duiven

- Eenvoudige bouwwerken:
  - Grondgebonden woonfuncties en vakantiehuisjes
  - Bedrijfshallen met nevenfunctie
  - Kleine fiets- en voetgangersbruggen
  - Bouwwerken geen gebouw zijnde tot 20 m

  Uitgezonderd: monumenten, gelijkwaardige oplossingen constructies en brand en verbouwingen

Bouwen onder de WKB

1. Aanvraag *omgevingsplan-vergunning* *(afh. Lokale regels)*
2. Bouwmelding *(Wkb)*
3. KB voert kwaliteitsborging uit volgens borgingsplan
4. Gereedmelding (melder)

Begrippen

Gemeente Duiven

- **Bouwmelding: geheel van te bouwen object, borgingsplan en instrument Wkb'er**

- **Borgingsplan: hierin maakt de kwaliteitsborger duidelijk hoe hij het bouwplan beoordeelt en hoe hij zorgt dat het bouwwerk aan de bouwtechnische voorschriften voldoet.**
- **Instrument WKB: Instrumenten en kwaliteitsborgers zijn te vinden via het centrale register van Toelatingsorganisatie Kwaliteitsborging Bouw en zijn gecertificeerd.**
- **Dossier bevoegd gezag: dit bevat documenten van alle fasen uit het bouwproces,heeft met name betrekking op veiligheid & gezondheid. Met dit dossier moet aangetoond worden dat het bouwwerk voldoet aan de eisen uit het Bouwbesluit leefomgeving (bbl)**

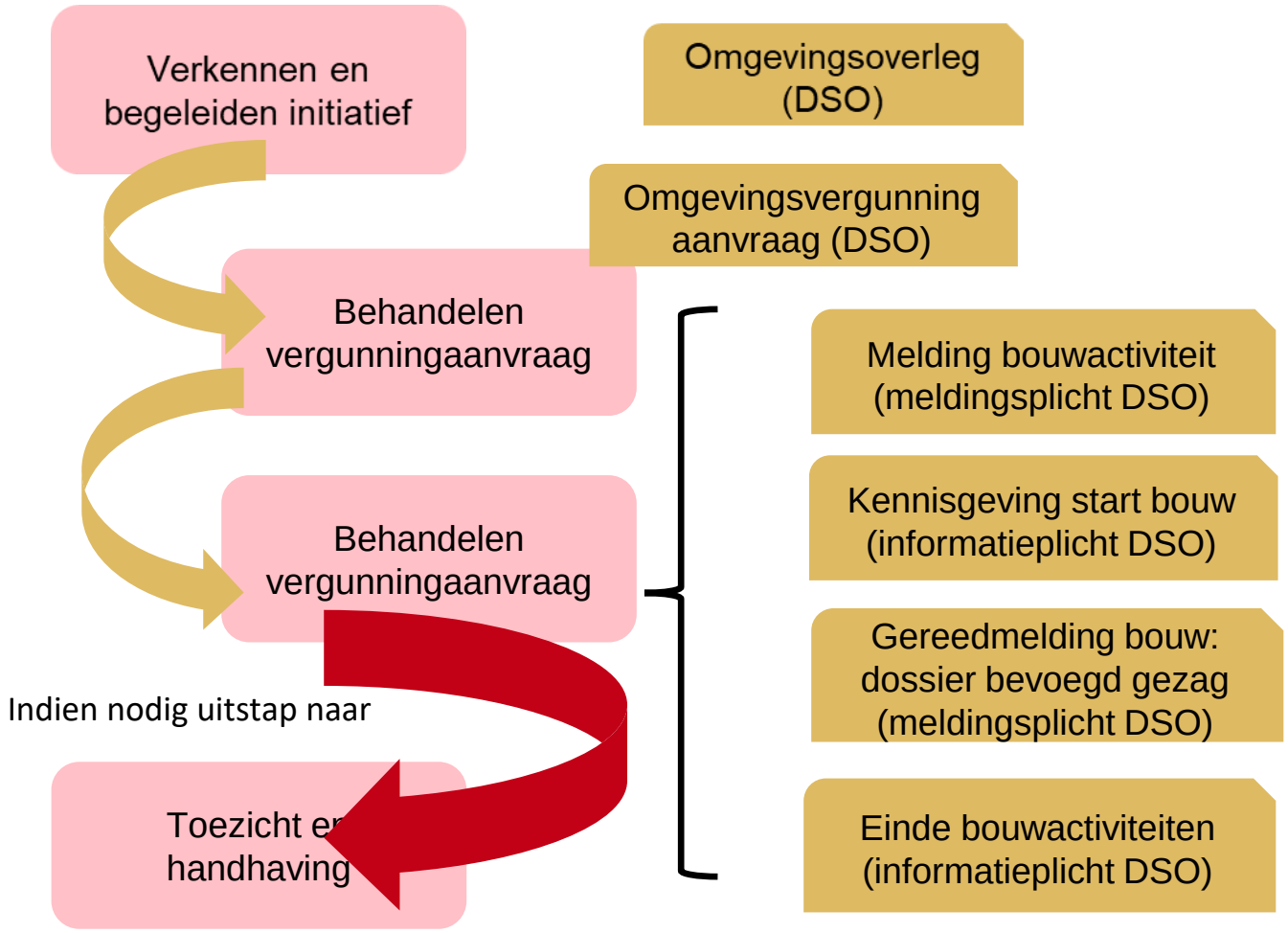
Fasen onder gevolgklasse 1

Gemeente Duiven

1. Ontwerpfase; wordt 4 weken voor aanvang bouwmelding overlegd aan bevoegd gezag
2. Bouwfase; toezicht wordt uitgevoerd door kwaliteitsborger, dossier wordt verder gevuld
3. Gereedmelding; dossier bevoegd gezag wordt ingediend bij bevoegde gezag, bevoegde gezag heeft 10 dagen de tijd om te toetsen of het gebouw in gebruik genomen mag worden.

Mogelijkheid van controle bouwmelding door bevoegde gezag in fase 1 en dossier bevoegd gezag in fase 3. Is geen verplichting en hier kunnen géén leges voor in rekening gebracht worden.

Vertaling naar werkende processen



Reflectie op de avond

- **Wat heeft deze avond u opgebracht ?**