

## Onderwerp

Zienswijze op concept-begroting 2022 van de Groene Metropoolregio Arnhem-Nijmegen

|                           |                             |                           |             |
|---------------------------|-----------------------------|---------------------------|-------------|
| <b>Opsteller</b>          | Monique Brink en Loes Emons | <b>Collegebesluit</b>     | 18 mei 2021 |
| <b>Programma</b>          | Bestuur en Organisatie      | <b>Behandeldatum Raad</b> | 9 juni 2021 |
| <b>Portefeuillehouder</b> | drs. H.M.F. Bruls           | <b>Status</b>             | Openbaar    |

---

## Samenvatting

Op 14 april 2021 hebben wij van het Algemeen Bestuur van de Groene Metropoolregio de concept-begroting 2022 ontvangen. In de aanbestedingsbrief vraagt het Algemeen Bestuur van de Groene Metropoolregio om een zienswijze op de concept-begroting 2022. De deelnemende gemeenteraden worden uitgenodigd om voor 30 juni 2021 een zienswijze in te dienen. Hiervoor hebben we een brief met de zienswijze op de concept-begroting 2022 opgesteld. Deze liggen voor ter vaststelling.

---

## Voorstel

1. De zienswijze op de concept-begroting 2022 van de Groene Metropoolregio Arnhem-Nijmegen vast te stellen.
2. De brief aan het bestuur van de Groene Metropoolregio Arnhem-Nijmegen met onze zienswijze op de concept-begroting 2022 vast te stellen.

## Aanleiding

Op 14 april 2021 hebben wij van het Algemeen Bestuur van de Groene Metropoolregio (GMR) de concept-begroting 2022 ontvangen. In de aanbestedingsbrief vraagt het Algemeen Bestuur om een zienswijze op de concept-begroting 2022. De deelnemende gemeenteraden worden uitgenodigd om voor 30 juni 2021 een zienswijze in te dienen. De begroting 2022 vormt de financiële vertaling van de inhoudelijke ambities van de samenwerking.

## Beoogde impact

Het tijdig indienen van een zienswijze op concept-begroting 2022 van de Groene Metropoolregio, zodat de Algemeen Bestuur van de Groene Metropoolregio begin juli de begroting kan vaststellen.

## Toelichting conceptbegroting 2022

In de concept-begroting 2022 wordt onderscheid gemaakt tussen de basisfinanciering van de Groene Metropoolregio en de opgavenfinanciering. De basisfinanciering is €2,50 per inwoner en betreft de huidige set van afspraken, waaronder de bijdrage voor het regiobureau. De hoogte van dit bedrag is vorig jaar door de 18 gemeenteraden vastgesteld. Net zoals in 2021 draagt de provincie voor 2022 nogmaals €600.000,- bij, waardoor de inwonerbijdrage ook in 2022 op €1,73 uitkomt. In de aangeboden concept-begroting zijn naast de jaarlijkse bijdrage aan het Regiobureau en The Economic Board (TEB), ook de middelen voor de vijf opgaven uit de regionale agenda van de Groene Metropoolregio opgenomen. De bijdrage aan TEB is zoals afgelopen jaren € 1,- per inwoner. Het bedrag voor de opgaven bedraagt in totaal € 4,22 per inwoner. Een deel van deze middelen zijn meerjarig begroot. Dat geldt bijvoorbeeld voor de bijdrage aan het Regiobureau, TEB, de

acties uit de opgave verbonden regio en het Regionaal Programma Werklocaties. Voor het merendeel van de inhoudelijke opgaven geldt echter dat hiervoor net bij als andere gemeenten in de regio nog geen middelen zijn opgenomen in onze begroting.

Op hoofdlijnen ziet de begroting er als volgt uit:

|                                             | Gevraagd      |                    | Begroot (structureel) |                  | Verschil              |
|---------------------------------------------|---------------|--------------------|-----------------------|------------------|-----------------------|
|                                             | Per inwoner*  | In euro's          | Per inwoner           | In euro's        |                       |
| Regiobureau                                 | € 1,73        | € 306.994          | € 2,50                | € 443.633        | € 137.494 **          |
| The Economic Board                          | € 1,00        | € 177.453          | € 1,00                | € 177.543        | € 0                   |
| Opgave Verbonden Regio                      | € 1,30        | € 230.689          | € 1,30                | € 230.689        | € 0                   |
| Opgave Productieve Regio                    | € 0,73        | € 129.541          | € 0,22                | € 39.040         | - € 90.501            |
| Opgave Circulaire Regio                     | € 0,81        | € 143.737          |                       |                  | - € 143.737           |
| Opgave Ontspannen Regio                     | € 0,57        | € 101.148          |                       |                  | - € 101.148           |
| Opgave Groene Groei                         | € 0,82        | € 145.512          |                       |                  | - € 145.512           |
| <b>TOTAAL 2022</b>                          | <b>€ 6,96</b> | <b>€ 1.235.074</b> | <b>€ 5,02</b>         | <b>€ 890.905</b> | <b>- € 344.170***</b> |
| Effect wegvallen bijdrage provincie na 2022 | € 0,77        | € 136.639          |                       |                  | - € 136.639           |
| <b>TOTAAL 2023 EN VERDER</b>                | <b>€ 7,73</b> | <b>€ 1.371.713</b> | <b>€ 5,02</b>         | <b>€ 890.905</b> | <b>- € 480.808***</b> |

\* Uitgangspunt is het inwoneraantal d.d. 1 januari 2021.

\*\* Dit verschil wordt verklaard door de bijdrage van provincie Gelderland van € 600.000 in 2022.

\*\*\* Dit betekent dat een bedrag van ca € 345.000 door onze gemeente zal moeten worden gevonden in de stadsbegroting van 2022. Omdat de provinciale bijdrage van €600.000 na 2022 en verder niet meer beschikbaar is, gaan we uit van een extra benodigde bijdrage van ca. € 137.000 voor de jaren 2023 en verder.

#### *Extra budget nodig 2022 en verder*

De basisfinanciering voor de Groene Metropool Regio is gedekt. Dat geldt echter nog niet voor de opgavenfinanciering. Voor elke opgave worden aanvullende middelen gevraagd van de deelnemende gemeenten, variërend van € 0,57 tot € 1,30 per inwoner. Een deel van deze middelen hebben wij meerjarig begroot. Voor een bedrag van ca. € 345.000 in 2022 en € 480.000 voor de jaren daarna geldt dat niet. Het voorstel is om deze middelen structureel beschikbaar te stellen in de stadsbegroting 2022 en verder.

Een eventuele bijdrage voor de uitvoering van de RES 2.0 in 2022 en verder is hierin overigens nog niet meegenomen. Tenslotte vragen wij ons af of er binnen de opgave productieve regio voldoende rekening is gehouden met de extra kosten voor bijvoorbeeld extern onderzoek en het inhuren van expertise voor de benodigde kwaliteitsslag van het Regionaal Programma Werklocaties.

#### *Ambtelijke capaciteit opgaven en speerpunten*

Behalve een financiële bijdrage, wordt er ook een beroep gedaan op bijdragen van de regiogemeenten in de vorm van fte's. Het gaat hierbij om in kind bijdragen en om capaciteit die gevraagd wordt voor de coördinatie van de verschillende speerpunten. De opgevoerde capaciteit die gevraagd wordt voor de speerpunt-coördinatoren loopt nogal uiteen: van 0,8 fte – 1,9 fte per opgave. Een onderbouwing van de verschillen ontbreekt. In totaal gaat het om bijna 5,5 fte. Het is de bedoeling dat de gemeenten deze capaciteit

leveren. Voor de speerpuntcoördinatoren geldt dat hier een vergoeding tegenover staat. Dat geldt niet voor alle andere ambtelijke inzet ten behoeve van de regionale opgaven.

### Argumenten

#### 1. *We geven onze zienswijzen onder voorbehoud.*

In de zienswijze geven wij mee dat het algemeen bestuur van de Groene Metropoolregio Arnhem-Nijmegen de begroting 2022 alleen met een voorbehoud zal kunnen vaststellen. Er wordt immers nog een definitieve regionale agenda opgesteld naar aanleiding van de huidige consultatieronde. Dit kan mogelijk gevolgen hebben voor de opgaven, de verschillende speerpunten en de benodigde middelen. Bovendien gaan de 18 regiogemeenten pas in het najaar definitief intekenen op de regionale opgaven en bepalen welke middelen zij hiervoor beschikbaar stellen.

#### 2. *Er is extra financiering nodig.*

Om uitvoering te geven aan de vijf opgaven is extra financiering nodig. Voor het merendeel van de opgaven zijn de gevraagde middelen nog niet meerjarig begroot. Voor Nijmegen gaat het om een bedrag van ca. € 345.000 in 2022, dat oploopt naar meer dan € 480.000 in 2023 en verder. Hierover moet de gemeenteraad nog een besluit nemen. Dit betekent dat we richting het algemeen bestuur van de Groene Metropoolregio het voorbehoud maken, dat we alleen kunnen instemmen met de begroting, onder voorbehoud dat onze raad in het najaar van 2021 instemt met de stadsbegroting 2022 en verder, waarin de aanvullende middelen voor deze opgaven zijn verwerkt.

#### 3. *Zorgen over mogelijke gevolgen van het niet intekenen op de opgaven door regiogemeenten.*

In de zienswijze geven wij tevens aan dat wij ons zorgen maken over wat het eventueel niet intekenen op de opgaven door regiogemeenten voor gevolgen kan hebben voor de bijdrage van de gemeenten die wél meedoen. Dit kan een extra financiële last met zich meebrengen. Of het ambitieniveau van de betreffende opgave moet mogelijk omlaag.

#### 4. *Bijdrage per het inwoneraantal*

Tenslotte merken we op dat de tabel op pagina 21 van de concept begroting niet overeen komt met de gevraagde bijdrage per het inwoneraantal. We verzoeken de Groene Metropool Regio om zorg te dragen voor een eenduidige begroting.

### Kanttekeningen

Er bestaat een samenhang tussen de regionale agenda/opgave groene groeiregio en de verstedelijkingstrategie. Aankomende periode vindt over de verstedelijkingsstrategie ook een consultatieronde langs de 18 gemeenten plaats.

In het najaar gaan alle gemeenten definitief intekenen op de opgaven. Als gemeenten niet intekenen op een opgaven dan kan dit gevolgen hebben voor de uitvoering van de activiteiten binnen een opgave en/of voor de middelen per deelnemende gemeente. Het algemeen bestuur geeft aan dat het hier zo goed mogelijk op te anticiperen op basis van de reacties op de concept agenda.

### **Financiën**

In de aangeboden concept-begroting zijn naast de middelen voor de vijf opgaven, die overgenomen zijn uit de concept-regionale agenda, ook de middelen voor het Regiobureau en de jaarlijkse bijdrage aan The Economic Board opgenomen.

Deze inwonerbijdrage (respectievelijk € 1,73 en € 1.00) is in de lijn met de besluitvorming over de versterkte regionale samenwerking.

Zoals bij het aangaan van de versterkte regionale samenwerking is afgesproken, beslissen de 18 gemeenteraden over deelname aan de opgaven, de gevraagde middelen en het mandaat dat ten aanzien van de uitvoering wordt meegegeven. Besluitvorming hierover vindt plaats in de tweede helft van 2021 nadat het algemeen bestuur op 15 september 2021 de definitieve regionale agenda 2022 heeft vastgesteld.

### **Vervolg**

Na vaststelling zal de zienswijze ten aanzien van de concept-begroting 2022 worden verzonden.

### **Bijlagen:**

1. Aanbiedingsbrief bij de concept-begroting 2022 Groene Metropoolregio Arnhem-Nijmegen
2. Concept-begroting 2022 Groene Metropoolregio Arnhem-Nijmegen
3. Brief met de zienswijze op de concept-begroting 2022 Groene Metropoolregio Arnhem-Nijmegen