Raadsmededeling openbaar

Nummer	:	102-2021
Datum	:	3 juni 2021
B&W datum	:	
Beh. Ambtenaar	:	G. Massen
Portefeuillehouder	:	J.C. Wikkerink
Onderwerp	:	Reactie van het college op het advies van de Sociale Raad over het voorstel tot vaststelling van een nieuwe beleidskader gemeenschapshuizen 2021.

Aanleiding:
Het voorstel tot vaststelling van de Kadernota “Beleidskader gemeenschapshuizen 2021’ staat geagendeerd voor de oordeelsvormende raadsvergadering van 8 juni 2021. Bij de documenten, die voor dit voorstel aan uw raad zijn voorgelegd, zit ook een advies van de Sociale Raad. Bijgaand sturen wij u nu de brief van ons college aan de Sociale Raad, waarin wij reageren op haar aanbevelingen en adviezen met betrekking tot het voorgestelde nieuwe beleidskader voor gemeenschapshuizen in onze gemeente.

Inhoud mededeling:
Middels deze raadsmededeling leggen wij u onze brief aan de Sociale Raad ter kennisneming voor. De inhoud en strekking van onze schriftelijke reactie op het advies van de Sociale Raad kunt u nu betrekken bij uw besluitvorming over dit voorstel.

De volgende stukken zijn voor u bijgevoegd:
1. Brief Sociale Raad d.d. 14 mei 2021 met advies over nieuwe beleidskader gemeenschapshuizen.
2. Brief college (verzonden d.d. 3 juni 2021) aan Sociale Raad.

Aan de Sociale Raad
t.a.v. mevrouw A. Bröker
Koopmanstraat 47
7121 VS AALTEN

AALTEN	:	1 juni 2021
Verzonden	:	0 3 JUNI 2021
Zaaknummer	:	Z/21/088517
Bijlage(n)	:	
Uw brief van	:	14 mei 2021
Kenmerk	:	
Telefoonnummer	:	(0543) 49 33 33
Beh. Ambtenaar	:	de heer G. Massen
Onderwerp	:	Uw advies op de kadernota "Beleidskader gemeenschapshuizen 2021".

Geachte mevrouw Bröker,

Op 19 maart hebben wij de Sociale Raad per e-mail een advies gevraagd over het voorstel tot bestuurlijke besluitvorming rond een nieuw gemeentelijk beleidskader met betrekking tot de gemeenschapshuizen. Op 8 april 2021 is dit voorstel ambtelijk toegelicht in de (digitale) vergadering van uw Sociale Raad. Bij brief van 14 mei 2021 brengt u ons college op de hoogte van uw advies inzake de Kadernota "beleidskader gemeenschapshuizen 2021". In deze brief treft u onze reactie op uw advies aan.

Algemene instemming
Wij zijn blij met de door u geuite algemene tevredenheid over en instemming met de inhoud van de kadernota en de wijze waarop deze met directe inbreng van de betrokken partijen gezamenlijk tot stand is gekomen.

Uw aanbevelingen en adviezen
U geeft ons ten aanzien van dit voorstel nog een aantal aanbevelingen en adviezen. Daarop willen wij puntsgewijs graag reageren.

1. U adviseert alle gemeenschapshuizen meerjarige onderhoudsplannen op te laten stellen met een looptijd van 15 tot 20 jaar en de gemeenschapshuizen daarbij te ondersteunen.

   Onze reactie:
   Ons college is ook voorstander voor het vormgeven van planmatig onderhoud door de gemeenschapshuizen. Dit kan inderdaad voorkomen dat men in enig jaar onvoorbereid en dus onverwacht met hoge uitgaven voor onderhoud wordt geconfronteerd. De gemeente wil dit proces stimuleren door voor het opstellen van een MOP een subsidiemogelijkheid te creëren. Dit geeft de besturen de financiële mogelijkheid zich bij het opstellen van een MOP door een externe deskundige partij te laten adviseren. Wij zullen ook bekijken op welke wijze wij dit proces zelf verder technisch kunnen ondersteunen. Desondanks blijft het de zelfstandige keuze van de individuele besturen om een MOP op te stellen. Daartoe kunnen wij ze niet verplichten. Een grote stimulans zal zijn, dat men alleen op basis van een dergelijk MOP een beroep zal kunnen doen op een nog nader vorm te geven structurele gemeentelijke subsidiemogelijkheid in de jaarlijkse groot-onderhoudskosten. De looptijd van een dergelijk MOP beslaat in zijn algemeenheid 10 tot 15 jaar, maar kan ook een langere periode (25 tot zelfs 30 jaar) beslaan. Dit is meestal afhankelijk van de gewenste onderhoudscyclus, die bij elk gebouw anders kan zijn.

Het is overigens gebruikelijk dat, zoals bij vrijwel elke planning, periodiek wordt geëvalueerd en waar nodig bijgesteld, zodat steeds sprake blijft van een geactualiseerd onderhoudsplan. Op deze wijze vormt het plan een dynamisch sturingsmiddel voor onderhoud van het gebouw.

2. U pleit voor een bredere toepassing van de in dit beleidskader genoemde criteria en voorwaarden, zowel met betrekking tot (financiële ondersteuning van) de dorpsontwikkelingsplannen als de sociaal maatschappelijke activiteiten.

   Onze reactie:
   Volgens het bestaande beleidskader voor dorpsplannen kunnen niet alleen gemeenschapshuizen maar vooral ook belangenverenigingen een aanvraag indienen voor een gemeentelijk subsidie in de kosten van het opstellen van een dorps(ontwikkelings)plan. Hierbij is dus al sprake van een bredere toepassing van die subsidiemogelijkheid.
   Alle sociaal maatschappelijke organisaties/initiatieven kunnen ook nu al een beroep doen op subsidie voor (ver)nieuwe(de) activiteiten op basis van de huidige projectsubsidieregeling respectievelijk het Naoberfonds. Bij de beoogde samenvoeging van deze twee regelingen tot een nieuwe subsidieregeling gericht op vernieuwing van het activiteitenaanbod, blijft dit uiteraard ook het geval. In tegenstelling tot nu kunnen vanaf dat moment ook gemeenschapshuizen zelfstandig een beroep op deze subsidieregeling doen.
   De afspraken voor jaarlijkse financiële steun voor een structureel aanbod aan maatschappelijke activiteiten op basis van een gezamenlijk af te sluiten convenant is nieuw op basis van dit beleidskader en in beginsel ook alleen op de gemeenschapshuizen van toepassing. Bij gebleken geschiktheid van dit concept zou verdere toepassing binnen het sociaal domein uiteraard overwogen kunnen worden.

3. A. Het financiële beleid van de gemeenschapshuizen moet in uw ogen niet teveel afhankelijk worden van subsidies.

   Onze reactie:
   Hierover zijn wij het met u eens. Omdat in onze visie een subsidiebijdrage per definitie slechts aanvullend van aard is, zal de financiële basis van een gemeenschapshuis niet enkel en alleen op deze subsidies gebaseerd moeten c.q. kunnen zijn. Een bepaalde basis aan vaste eigen inkomsten, niet voortkomend uit subsidiebronnen, zullen een sluitende exploitatie moeten kunnen garanderen.

   B. Vanuit financiële zekerheid voor de gemeenschapshuizen pleit u er voor dat de gemeentelijke subsidiemogelijkheden voor de gemeenschapshuizen structureel van aard zijn en een helder toetsingskader voor aanvraag en verantwoording hebben.

   Onze reactie:
   De beoogde nieuwe subsidieregelingen voor enerzijds de groot-onderhoudskosten en anderzijds de op basis van een convenant te organiseren structurele sociaal maatschappelijke activiteiten zullen structureel van aard zijn. Hierop zijn in eerste instantie de algemene criteria en voorwaarden van de Algemene Subsidieverordening Gemeente Aalten (ASV, nu nog versie 2015) van toepassing. Eén en ander zal in de nader vorm te geven subsidiebeleidsregels verder worden uitgewerkt. Het toetsingskader voor aanvraag en verantwoording wordt dan gevormd door de inhoud van de ASV en de specifieke beleidsregel. Op basis van deze regelgeving zal duidelijk zijn wat een gemeenschapshuis moet regelen om voor een subsidie in aanmerking te komen en welke informatie zij aan moet leveren bij de verantwoording hiervan. De uitvoering hiervan zullen wij zo eenvoudig mogelijk houden.

4. Het beleidskader geeft geen inzicht in de juridische status van de gemeenschapshuizen. U acht duidelijkheid hierin wel van belang.

   Omdat volgens de beleidsvisie van de gemeente gemeenschapsvoorzieningen voortvloeien uit maatschappelijke initiatieven, is het aan de initiatiefnemers zelf om de juridische status c.q. vorm te bepalen. De gemeenschapshuizen worden in zijn algemeenheid beheerd door rechtspersonen in de vorm van niet op winst beogende verenigingen of stichtingen. Deze verenigingen of stichtingen zijn veelal eigenaar, soms huurder van het gebouw.

In sommige gevallen wordt het horecagedeelte verpacht aan een commercieel ondernemer. In de verdere uitwerking van het beleidskader in beleidsregels zal, daar waar relevant, met deze aspecten rekening gehouden worden.

5. Tenslotte pleit u bij de verdere uitwerking van de speerpunten van beleid uit de Kadernota voor:
   a. nadruk op visievorming en waarborging van de continuïteit door de afzonderlijke gemeenschapshuizen;
   b. tussentijdse evaluatie;
   c. een centraal aanspreekpunt voor vragen van de gemeenschapshuizen gericht aan de gemeente:
   d. verduidelijking van de rol van het Platform en verbreding van de samenstelling daarvan;
   e. bijzondere aandacht voor de specifieke situatie in de buurtschap De Heurne en
   f. rekenschap te willen houden met de (administratieve) draagkracht van de bestuurders van de gemeenschapshuizen.

   Onze reactie:
   De onderdelen a. en d. achten wij een eerste verantwoordelijkheid van de afzonderlijke besturen van de gemeenschapshuizen respectievelijk hun samenwerkingsinitiatief, het Platform Aalten. Via een nieuw te vormen subsidiemogelijkheid voor het opstellen van een dorpshuisplan proberen wij de gemeenschapshuizen te ondersteunen bij het opstellen van een duidelijk eigen profiel.
   Voor onderdeel e. verwijzen wij u naar hetgeen hierover staat vermeld op blz. 2, 14 en 18 van de Kadernota.
   Bij de verdere uitwerking zullen wij de overige aandachtspunten, daar waar dit volgens ons relevant is, ter harte nemen.

Tot slot
Wij sluiten af met onze dankzegging voor de door u genomen moeite voor het opstellen van uw advies. Wij gaan er vanuit uw Sociale Raad met deze brief duidelijk op de hoogte te hebben gebracht over onze reactie op deze aanbevelingen en adviezen. Wij zullen u, op geëigende wijze, op de hoogte houden van de verdere uitwerking van dit nieuwe beleidskader. Een afschrift van deze brief brengen wij ter kennis van de gemeenteraad.

Als u nog verdere vragen of opmerkingen heeft over deze brief kunt u contact opnemen met de heer G. Massen. Hij is telefonisch te bereiken via het Klant Contact Centrum (KCC) op het algemene nummer (0543) 49 33 33 of per e-mail bereikbaar op gemeente@aalten.nl .

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van de gemeente Aalten

drs. A.J.M. Gildhuis
secretaris/algemeen directeur

mr. A.B. Stapelkamp
burgemeester

Sociale Raad Aalten

Secretariaat: Anne-Marie Bröker
Koopmanstraat 47
7121 VS Aalten
06-47643848
secretariaat@socialeraadaalten.nl
www.socialeraadaalten.nl

Aan het College van B en W
Gemeente Aalten
Postbus 119
7120 AC AALTEN

Aalten, 14-05-2021

Betreft: reactie SR op de nota beleidskader gemeenschapshuizen 2021

Geacht college,

Als Sociale Raad (SR) willen we graag een reactie geven op de nota “beleidskader gemeenschapshuizen 2021”.

Allereerst is de SR tevreden, dat deze notitie er is en dat er gekozen is voor een inspraakprocedure voor alle gemeenschapshuizen/Kulturhusen.

De SR plaatst de volgende opmerkingen c.q. aanbevelingen bij deze notitie:

1. Allereerst zou de SR graag zien, dat er voor alle gemeenschapshuizen een MOP (meerjaren onderhoudsplan) voor 15 tot 20 jaar komt. Dit om ook exploitatie in de nabije en verre toekomst zeker te stellen en niet voor onverwachte grote uitgaven te komen.
   Advies:
   Laat de gemeenschapshuizen een MOP maken en ondersteun hen daarbij.

2. De SR mist in de notitie wel de nodige samenhang, zowel binnen de plaatsen/dorpen/buurtschappen, als wel met andere organisaties binnen de gemeente.
   Het is allemaal binnen de visie van de SR te vrijblijvend. Het dorpsontwikkelplan is niet duidelijk omschreven.
   Advies:
   Kijk naar de bredere maatschappelijke samenhang. Dit in overleg met andere organisaties/verenigingen binnen de gemeenschap. Laat de criteria c.q. voorwaarden die u in deze notitie benoemd ook voor andere organisaties/verenigingen van toepassing zijn. Zowel betreft ontwikkelplannen voor maatschappelijke activiteiten als eventuele financiële bijdragen.

3. Het financiële beleid is het vanuit het oogpunt van de SR teveel afhankelijk van subsidies. Uiteraard is het goed dat deze mogelijkheid er is, maar zijn de regelingen blijvend?

Hierover is geen zekerheid.
Advies:
Geef duidelijkheid over een structurele financiële bijdrage en laat deze mede afhankelijk zijn van het financiële beleid en de verantwoording hierover aan de gemeente als er aanvragen worden gedaan. Met andere woorden: neem een toetsingskader op voor de aanvragen voor bijdragen van de gemeente.

4. De SR mist in de notitie de juridische status van de gemeenschapshuizen. Waarschijnlijk is dit wel geregeld maar in verband met onder andere aansprakelijkheid, privacy, vrijwilligers en al dan niet hoofdelijke aansprakelijkheid is dit voor de SR niet duidelijk.
   Advies:
   Leg bovenstaande duidelijk vast.

5. Daarnaast heeft de SR nog de volgende adviezen:
   - Vraag aan de afzonderlijke gemeenschapshuizen om een korte maar duidelijk visie omtrent gebruik van de gemeenschapshuizen. Laat ze ook aangeven hoe ze de continuïteit denken te waarborgen.
   - Laat de notitie leidend zijn, maar vergeet niet een evaluatie toe te passen. Niet jaarlijks maar spreek wel een termijn af: bijvoorbeeld elke drie of vijf jaar.
   - Stel één aanspreekpunt aan namens de gemeente. Niet dat men voor elk onderdeel steeds een verschillende afdeling c.q. ambtenaar moet benaderen.
   - Verder is het de SR niet duidelijk wat de rol van het Platform kan/moet zijn? Een concrete doelstelling en taakinvulling lijkt ons zinvol. Een verbreding van het platform met andere organisaties op gebied van maatschappelijke activiteiten lijkt de SR eveneens logisch en wenselijk.
   - In De Heurne is momenteel nog een commerciële partner waar veel verenigingen gebruik van maken. Uiteraard is dit goed, maar geef dit duidelijk in een omschrijving aan wat er gebeurd als deze stopt om welke redenen dan ook.
   - Houdt rekening met het grote aantal vrijwilligers, welke mede in de gemeenschapshuizen werken en zorg voor een duidelijke en directe communicatie met hen. De SR vindt dit een belangrijk onderdeel van haar advies.

De SR hoopt op deze wijze bij te dragen een duidelijk beleid omtrent gemeenschapshuizen en de SR is graag bereid om indien gewenst een toelichting te geven op dit advies.

Namens de Sociale Raad van de gemeente Aalten,

Met vriendelijke groet,

Anne-Marie Bröker, secretaris