Toelichting beleidsregels exploitatievergunningen openbare inrichtingen gemeente Duiven

Doel van de beleidsregels
Op grond van artikel 2:28 Algemene Plaatselijke Verordening Duiven 2021 is het verboden om zonder vergunning een inrichting te exploiteren. Dit verbod geldt ook voor het exploiteren van een terras, aangezien het terras onderdeel uitmaakt van de inrichting. De burgemeester is bevoegd aanvragen te weigeren of voorschriften te verbinden aan de exploitatievergunning. Het terras is een complex onderdeel van de inrichting, aangezien het in directe verbinding staat met de openbare ruimte. Er kan veel overlast ontstaan vanuit een terras. Hierdoor is het wenselijk beleidsregels op te stellen. Door deze regels kan de burgemeester zorgvuldiger afwegen wanneer er een exploitatievergunning wordt verleend voor een terras. Daarnaast maken beleidsregels het mogelijk om uniforme voorschriften vast te stellen die kunnen worden verbonden aan de exploitatievergunning. Deze voorschriften gaan over de functionaliteit van het openbare gebied en de eisen die aan de inrichting van het terras gesteld worden. Ze zijn een aanvulling op de bestaande juridische kaders en beleid zoals vastgelegd in bijvoorbeeld de Algemene Plaatselijke Verordening (APV), het Bibob-beleid, de Alcoholwet en het Besluit brandveilig gebruik en basishulpverlening overige plaatsen.

Juridisch kader
De Algemene Plaatselijke Verordening (APV) bepaalt dat er een vergunning vereist is voor openbare inrichtingen en bijbehorende terrassen (artikel 2:27 in combinatie met artikel 2:28 APV). De exploitatievergunningen hebben tot doel om hinder en overlast van dergelijke bedrijven te verminderen en het publiek te beschermen tegen mogelijke criminele activiteiten, in samenhang met de toepassing van de Wet Bibob.

Horecagelegenheden en openbare inrichtingen zijn plaatsen die toegankelijk zijn voor het publiek. De burgemeester heeft volgens artikel 174 van de Gemeentewet de verantwoordelijkheid voor het toezicht op openbare gebouwen en de bijbehorende terreinen. Het invoeren van een exploitatievergunningstelsel geeft de burgemeester de middelen om de openbare orde te handhaven en de leefomgeving en samenleving te beschermen.

Krachtens artikel 4:81 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) kan de burgemeester beleidsregels opstellen. Deze beleidsregels verschaffen duidelijkheid aan alle betrokken partijen over hoe de gemeente Duiven van plan is om invulling te geven aan de exploitatie van horeca, terrassen en andere openbare inrichtingen. Omdat het niet haalbaar is om alle aspecten met betrekking tot de exploitatie van horeca en openbare inrichtingen in beleidsregels vast te leggen, heeft de burgemeester de bevoegdheid om, gebruikmakend van de "hardheidsclausule" (artikel 4:84 van de Awb), af te wijken van deze beleidsregels. Van de hardheidsclausule mag gebruik worden gemaakt voor zover de toepassing van het beleid leidt tot een onbillijkheid van overwegende aard en voor het leveren van maatwerk. In de gevallen waarin deze beleidsregels niet of onvoldoende voorzien, beslist de burgemeester.

Artikelsgewijze toelichting

Algemeen

Artikel 1 Definities
Behoeft geen toelichting.

Artikel 2 Vergunningsplicht
Behoeft geen toelichting.

Artikel 3 Vereisten aanvraag
Om een aanvraag te kunnen toetsen is het belangrijk deze documenten en informatie aan te leveren.

Artikel 4 Duur vergunning
Zie de toelichting bij artikel 16 Procedure verdeling schaarse vergunningen voor uitleg.

Artikel 5 Verplichtingen vergunninghouder
Lid 1: Uit de APV van de gemeente Duiven volgt (artikel 2:28a en 2:28b APV Duiven) dat ook op de exploitatievergunning leidinggevenden moeten worden vermeld. Het is belangrijk dat bij een wijziging in leidinggevenden melding wordt gedaan bij de burgemeester zoals in dit lid is beschreven.
Lid 2 t/m 4: behoeven geen toelichting.

Artikel 6 Openbare orde
Behoeft geen toelichting.

Artikel 7 Toezicht en handhaving
Behoeft geen toelichting.

Artikel 8 Wijzigen voorwaarden en intrekken vergunning
Behoeft geen toelichting.

Artikel 9 Bijzondere omstandigheden
Zie uitleg over de inherente afwijkingsbevoegdheid onder het juridisch kader.

Regels met betrekking tot terrassen

Artikel 10 Situering en locatie
De regels met betrekking tot de situering en de locatie van de terrassen hebben tot doel de toegankelijkheid van de openbare ruimte te waarborgen en zien op veiligheid. De regels hebben het doel om duidelijkheid te verschaffen in wat is toegestaan bij het in gebruik nemen van terrassen.

Artikel 11 Meubilair
Lid 1: Dit is ter beoordeling aan de gemeente. Als officiële instantie kan de welstandcommissie hier advies over geven.
Lid 3: om ervoor te zorgen dat het terrasmeubilair gemakkelijk verplaatst kan worden als er sprake is van een incident of wanneer de terrasruimte voor andere doeleinden moet worden verplaatst is het van belang dat het meubilair verplaatsbaar is.
Leden 2 en 4 t/m 9: behoeven geen toelichting.

Artikel 12 Elektrische verlichting
Duurzaam ondernemen wordt ook in de horecasector steeds belangrijker. Op het gebied van verlichting is het nodige te besparen: denk daarbij aan ledverlichting of verlichtingssensoren. De ondernemer is zelf verantwoordelijk voor het gebruik van duurzame inrichting en de inzet van de best beschikbare technieken. Wij zullen duurzame aanpassingen aanbevelen en mogelijk stimuleren waar het kan. Er kan veel energie worden bespaard bij het gebruik van bijv. ledverlichting, verlichtingssensoren etc.

Artikel 13 Mobiele verwarmingstoestellen
Het gebruik van duurzame terrasverwarming, zoals elektrische of infrarood heaters, wordt aanbevolen. Om het energiegebruik als gevolg van het gebruik van terrasverwarming tot een minimum te beperken heeft het de voorkeur dat terrasverwarming is voorzien van een bewegingsmelder of tijdschakelaar. Hierdoor wordt tevens voorkomen dat tijdens de koudere periode lege terrassen onnodig verwarmd worden. Duurzame aanpassingen worden niet verplicht gesteld, maar worden wel aanbevolen en daar waar kan gestimuleerd.

Artikel 14 Evenementen
Behoeft geen toelichting.

Artikel 15 Openingstijden
In de APV zijn sluitingstijden opgenomen voor openbare inrichtingen en terrassen in artikel 2:29 APV.
Deze sluitingstijden gelden tenzij in een beleidsregel of ontheffing anders is bepaald.

Artikel 16 Exploitatievergunningen voor schaarse terras ruimte
Van schaarse vergunningen is sprake wanneer zich bij de overheid meer gegadigden aanbieden dan dat er rechten te verlenen zijn. De schaarste kan bestaan uit fysieke schaarste (beperkt in ruimte of natuurlijke hoeveelheid) of beleidsmatige schaarste (maximum aantal te verdelen rechten). In het geval van exploitatievergunningen en met name het terrasonderdeel van deze vergunning kan deze schaars zijn door de beperkte openbare ruimte.

Artikel 17 Procedure schaarse vergunningen
Op grond van de rechtspraak rondom de schaarse vergunningen is het verplicht om voor schaarse vergunningen een verdelingsbeleid te voeren dat verzekert dat alle gegadigden gelijke kansen hebben. De procedure moet volgens de Europese Dienstenrichtlijn duidelijk zijn, vooraf openbaar gemaakt en aan aanvragers de garantie bieden dat hun aanvraag objectief en onpartijdig wordt behandeld.

Artikel 18 Leges
Behoeft geen toelichting.

Artikel 19 Overgangsbepaling
Behoeft geen toelichting.

Artikel 20 Handhaving na inwerkingtreding
Deze bepaling geeft vergunninghouders de tijd om kennis te nemen van de regels en uitvoering te geven aan deze regels.

Artikel 21 Inwerkingtreding
Behoeft geen toelichting.

Artikel 22 Citeertitel
Behoeft geen toelichting.