

Riedsútstel

Ried	: 27 januari 2022
Agindapunt	: 13
Status	: Besluitvormend
Program	: Programma 6 - Sociaal Domein
Eardere behandeling	: Presintaasje Iepen Poadium: 20 januari 2022
Portefúljuhâlder	: Mevr. G. Hoekstra
Amtner	: Dhr. J. Jager
Taheakke	: 1. Verordening Maatschappelijke Participatie 2. Documentatie Volwassenenfonds 3. Memo afhandeling Motie Maatschappelijke Participatie
Saak- en stiknûmer	: Z2021-04732 / S2021-29047

Underwerp

Verordening Maatschappelijke Participatie

Wy stelle jo foar te besluten om:

1. De Verordening Maatschappelijke Participatie, waarbij rekening is gehouden met het advies dat door de Cliëntenraad Werk en Inkomen gemeente Tytsjerksteradiel is uitgebracht, vast te stellen.
2. De Verordening Maatschappelijke Participatie gemeente Tytsjerksteradiel 2020, van kracht sinds 1 januari 2020, in te trekken.

Koarte gearfetting

Onze gemeente kent een regeling om kosten voor maatschappelijke participatie te vergoeden voor inwoners met een laag inkomen. Uit de evaluatie van ons minimabeleid is gebleken dat er beperkt gebruik van wordt gemaakt. Daarom stellen wij aan de gemeenteraad voor om aan te sluiten bij het Volwassenenfonds Sport en Cultuur. Wij verwachten hiermee de drempel te verlagen en meer inwoners met een laag inkomen maatschappelijk te laten participeren. Hiervoor is het nodig dat de raad een nieuwe verordening vaststelt en de voorgaande verordening intrekt.

De consequenties van dit voorstel zijn ook dat de inkomensgrens wordt gesteld op 120% van het sociaal minimum en dat er een hoger bedrag per individu beschikbaar komt, te weten € 300 per persoon per jaar. Deze grens wordt ook gehanteerd door Samen voor alle kinderen bij verstrekkingen aan kinderen. Dit bedrag geldt als een daadwerkelijke vergoeding voor de jaarlijkse kosten van maatschappelijke participatie, zoals bijvoorbeeld de contributie voor een sport- of cultuurvereniging. Met een investering van € 38.000 voor het eerste jaar wordt het Volwassenenfonds in staat gesteld om de maatschappelijke participatie voor 100 individuele deelnemers mogelijk te maken. De kosten kunnen volledig uit het huidige budget worden betaald, zeker nu er vanuit het Sportakkoord nog eenmalig € 5000 aan het budget wordt toegevoegd.

Foech ried/kolleezje:

Het vaststellen en intrekken van verordeningen dient door de raad te gebeuren. Na vaststelling van de verordening en de financiële kaders zal het college uitwerking geven aan de aansluiting bij het Volwassenenfonds.

Ynlieding

De deelname aan de Maatschappelijke Participatieregeling blijft achter bij de verwachtingen. In de evaluatie van het minimabeleid, waarvan uw raad op 26 juni 2021 kennis heeft genomen, zijn de oorzaken hiervan beschreven. Wij hebben toen ook aangekondigd dat wij de mogelijkheid om aan te sluiten bij het volwassenfonds zouden onderzoeken. Hierover leggen wij nu een voorstel aan u voor.

Daarnaast heeft de gemeenteraad 25 november jl. een motie aangenomen om het college te laten onderzoeken om de huidige regeling voor maatschappelijke participatie anders uit te voeren. Hiervoor verwijzen wij naar bijlage 3 (Memo afhandeling Motie Maatschappelijke Participatie). Ons voorstel is echter de huidige regeling in te trekken waarmee een andere uitvoering van de bestaande regeling komt te vervallen. Voor de afhandeling van de motie wordt verwezen naar bijlage 3.

Histoarje

Onze gemeente kent op basis van eigen gemeentelijk armoedebelid (op basis van de Gemeentewet) een Maatschappelijke Participatieregeling. De regeling voorziet onder andere in een financiële tegemoetkoming aan personen van 18 jaar en ouder met een minimuminkomen en hun eventuele kinderen tot 4 jaar om mee te doen aan activiteiten die liggen op het gebied van sport, cultuur, sociale activiteiten en educatie. De verstrekking vindt plaats op grond van een aanvraag.

Schoolgaande kinderen van 4 tot 18 jaar worden hierin sinds 2015 bediend door de in natura verstrekkingen van Leergeld en het Jeugdfonds Sport en Cultuur. Dit aanvankelijke "Kindpakket" is met ingang van 2021 opgegaan in de landelijke organisatie "Samen voor alle kinderen", waarin de fondsen Leergeld, Jeugdfonds Sport en Cultuur, Stichting Jarige Job en Nationaal Fonds Kinderhulp met elkaar samenwerken.

De regeling is indertijd opgezet vanuit de overtuiging dat deelname aan sport, cultuur of andere creatieve activiteiten zorgt voor een betere conditie, een betere gezondheid en daardoor een verminderde kans op ziekten. Daarnaast haalt het mensen uit hun isolement, zorgt het voor een sterker netwerk, wordt het zelfvertrouwen van mensen erdoor versterkt en bevordert dit alles tezamen het algemene gevoel van welzijn. Uit onderzoek blijkt dat deze elementen zelfs bevorderend werken met het oog op het voorkomen van geldzorgen, schuldenproblematiek en armoede.

Uit de evaluatie van het armoedebelid 2020, behandeld in het Iepen Poadium van 7 oktober 2021 en de raadsvergadering van 25 november 2021, blijkt dat het gebruik van de regeling door personen ouder dan 18 jaar erg beperkt is. Ook in 2021 is dit weer het geval. De corona-crisis is er de oorzaak van geweest dat mensen minder maatschappelijk hebben kunnen meedoen, maar ook zonder deze pandemie zou de regeling steeds verder naar de achtergrond zijn verdwenen. Dit is opmerkelijk, aangezien er nog steeds van moet worden uitgegaan dat er de afgelopen jaren inwoners zijn geweest die een dergelijk steuntje in de rug wel degelijk goed zouden kunnen gebruiken.

De conclusie is dat het effect van de regeling in de huidige vorm slechts voor een klein deel van de doelgroep wordt bereikt. Er is dus aanleiding om voor een andere invulling te kiezen. Hierbij komt het "Volwassenenfonds Sport en Cultuur" in beeld. Bij het aanbieden van de evaluatie van het minimabeleid is aangekondigd dat wij dit zouden onderzoeken. Dit fonds gaat in navolging van de kindvoorzieningen in het kader van Samen voor alle kinderen uit van een toelatingsgrens van 120% van het sociaal minimum en een

maximaal beschikbaar te stellen bedrag van € 300 per persoon per jaar. Voor de inhoud van het Volwassenenfonds wordt verwezen naar bijlage 2.

Hiervoor moet een nieuwe verordening worden vastgesteld, terwijl de oude verordening moet worden ingetrokken. Het doel is om de daarvoor benodigde verordening in te laten gaan op 1 maart 2022.

Te berikken effect

Wij willen een effectieve regeling Maatschappelijke Participatie waarbij het beschikbaar gestelde budget ook daadwerkelijk wordt besteed ten behoeve van de inwoners die zonder deze regeling niet mee zouden kunnen doen met sport- en cultuuractiviteiten.

De gemeente Tytsjerksteradiel kent volgens de meest recente cijfers van het CBS zo'n 1800 individuele volwassen personen (in zo'n 1400 huishoudens) die moeten leven van een inkomen tot 120% van het sociaal minimum. Het is niet reëel te denken dat iedereen uit deze doelgroep ondersteuning nodig heeft en om deze reden wordt in de aanloopfase, op basis van de ervaringen die het Volwassenenfonds in 2021 heeft opgedaan in de gemeente Waadhoeke, uitgegaan van 100 deelnemers.

Argumenten

1. *Sport- en cultuurdeelname moet voor iedereen mogelijk zijn*
De corona-crisis heeft opnieuw benadrukt hoe belangrijk het is dat mensen elkaar blijven ontmoeten en als gevolg daarvan niet vereenzamen. Daarnaast willen we werken aan gezondheidsbevordering. Sport- en cultuurdeelname kan hierbij een belangrijke rol spelen. Gebrek aan geld mag hierbij geen beletsel zijn. Om die reden willen wij een effectieve regeling Maatschappelijke Participatie behouden. Door klein te beginnen kan eerst ervaring worden opgedaan. Vanuit met name het beleidsonderdeel Sportstimulering wordt deze manier van opbouw ondersteund.
2. *Het moet gemakkelijk zijn om dergelijke tegemoetkomingen aan te vragen*
Er wordt veel verwacht van de laagdrempelige manier van aanvragen bij het "Volwassenenfonds" via intermediairs (buitengemeentelijke professionals en vrijwilligers die bij gezinnen zijn betrokken). In de afgelopen periode zien we namelijk dat de verstrekkingen in het kader van Samen voor alle kinderen (het voormalige Kindpakket) een grote vlucht hebben genomen. De deelnamegraad is in onze gemeente, afgezien van het negatieve corona-effect in de afgelopen periode, hoog te noemen. Waarschijnlijk is de laagdrempelige manier van aanvragen hiervoor een belangrijke reden. Stigmatisering wordt hierdoor zoveel mogelijk voorkomen. Daarnaast lukt het de fondsen om door middel van een aansprekende communicatie een grote naamsbekendheid te behalen.
3. *De verstrekking moet voldoende zijn om ook daadwerkelijk mee te kunnen doen*
De huidige tegemoetkoming bedraagt € 102 (peiljaar 2021) per persoon per jaar. Dit bedrag moet worden gezien als een tegemoetkoming voor de te maken kosten. Aansluiting bij het Volwassenenfonds betekent dat er een oplossing komt voor maximaal € 300 (afhankelijk van de te maken kosten) per persoon per jaar. Dit betekent dat er meer sprake is van een vergoeding in plaats van een tegemoetkoming. De vergoedingen worden rechtstreeks aan de sport- of culturaanbieders verstrekt.
4. *Het beschikbaar gestelde budget moet zo effectief als mogelijk is worden besteed*
De resultaten ten aanzien van volwassenen in de huidige regeling stellen teleur. Om hier verbetering in aan te brengen is de inschakeling van het "Volwassenenfonds Sport en Cultuur" noodzakelijk.
5. *Met de inschakeling van het Volwassenenfonds wordt ook uitvoering gegeven aan de acties in het sportakkoord, de cultuurnota en de Gezondheidsnota*
Op diverse beleidsterreinen streeft de gemeente doelstellingen na, met extra

aandacht voor inwoners met een beperkt budget. De inschakeling van het Volwassenenfonds kan hier tevens een flinke impuls aan geven.

Alternativen

Er kan voor worden gekozen om voort te gaan op de oude weg met de oorspronkelijke regeling. Wij verwachten dan niet dat dit leidt tot het bereiken van de doelstellingen in het kader van armoedebestrijding, sport, cultuur en gezondheid.

Inmiddels is uit onderzoek komen vast te staan dat automatische categoriale verstrekking, zonder het moeten doen van een aanvraag, zoals voorgestaan, wettelijk gezien niet mogelijk is. Voor een inhoudelijke beschouwing verwijzen wij u naar bijlage 3.

Kanttekenings/risiko's

1. *Het is niet helder hoe de kosten zich op termijn zullen ontwikkelen.*

Vooralsnog wordt uitgegaan van 100 deelnemers. De doelgroep is echter groter. Wanneer het gebruik groter zal worden, dan is er een financieel risico op overschrijding van het budget.

Finânsjes

De structurele bijdrage bedraagt € 38.000 per jaar. De kosten worden gedekt uit het bestaande budget Maatschappelijke participatie vermeerderd met een deel van het budget Sportstimulering (€ 5000).

Op basis van de eerste ervaringen zal er een evaluatie plaatsvinden en beoordeeld worden wat de structurele lasten zijn.

Ynwenners- en oerheidspartisipaasje

De Cliëntenraad Werk en Inkomen is om advies gevraagd en zij hebben een positief advies afgegeven. De kanttekeningen van de Cliëntenraad betreffen de ondersteuning bij de toeleiding naar de fondsen, de inhoud van het pakket aan verstrekkingen en de blijvende beschikbaarheid aan middelen. In een brief heeft het college hier een reactie op gegeven.

Kommunikaasje

De nieuwe regeling zal worden opgenomen in de nieuwe Minimagids voor 2022 en de desbetreffende tekst op de gemeentewebsite zal worden aangepast. Daarnaast hebben al onze cliënten de afgelopen tijd een nieuwsbrief gekregen, waarin aandacht besteed aan alle mogelijke vormen van hulp en ondersteuning. Ten behoeve van alle inwoners zal tegen de tijd dat de regeling van kracht wordt een bericht op de infopagina van de gemeente worden geplaatst. In alle nieuwsuitingen zal steeds worden verwezen naar de Minimagids en de gemeentewebsite. Tevens zullen tijdens de Armoedetafels alle partners, die de gemeente ondersteunen bij de bestrijding van armoede (Voedselbank, Humanitas, Kearn, Kerkenraden) op de hoogte worden gebracht van de aansluiting bij het Volwassenenfonds.

Yntegraliteit

De Verordening Maatschappelijke participatie is tot stand gekomen in overleg met alle desbetreffende betrokkenen en geledingen binnen de organisaties, met name de sportstimulering, cultuur en gezondheid.

Previnsje

Met deze nieuwe Maatschappelijke participatieregeling willen wij niet alleen armoede bestrijden, maar tevens een impuls geven aan gezondheidsbevordering en sport en cultuur stimuleren.

Ried : 27 januari 2022
Punt : 13
Side : 5

Gearwurking

In de gemeente Achtkarspelen ligt eenzelfde Verordening Maatschappelijke Participatie ter besluitvorming voor.

Ferfolchtrajekt

Na vaststelling van de Verordening Maatschappelijke Participatie zullen de activiteiten voor verdere implementatie worden verricht.

Evaluaasje

De Verordening Maatschappelijke Participatie heeft een looptijd voor onbepaalde duur. Wij zullen periodiek onderzoeken of het beoogde effect ook is bereikt.

Burgum, 14 december 2021

Het college van burgemeester en wethouders van Tytsjerksteradiel,

secretaris,

mevr. H.M. van Gils

burgemeester,

dhr. drs. L.J. Gebben



Riedsbeslút

De raad van de gemeente Tytsjerksteradiel;

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders d.d. 14 december 2021, punt nummer: 13;

Beslút:

1. De Verordening Maatschappelijke Participatie, waarbij rekening is gehouden met het advies dat door de Cliëntenraad Werk en Inkomen gemeente Tytsjerksteradiel is uitgebracht, vast te stellen.
2. De Verordening Maatschappelijke Participatie gemeente Tytsjerksteradiel 2020, van kracht sinds 1 januari 2020, in te trekken.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van de raad van de gemeente Tytsjerksteradiel van 27 januari 2022.

De griffier,

De voorzitter,

Dhr. O.E. de Vries

Dhr. drs. L.J. Gebben