

RELAND
locatieontwikkeling



Bestemmingsplan

‘Bedafseweg ong. te Uden’

NL.IMRO.1991.BPBedafsewegong-VA01

Gemeente Maashorst



www.reland.nl

Colofon

Bestemmingsplan: Bedafseweg ong. te Uden

Rapportnummer: 2021.1150

Status: Vastgesteld

Datum: 14 mei 2024

Projectlocatie

Bedafseweg ong.

5406 TM Uden

Opdrachtnemer

Reland

Bezoekadres:

Mgr. Bekkersstraat 56

5846 AJ Ledeacker

Correspondentieadres:

Postbus 186

5830 AD Boxmeer

www.reland.nl

Projectleiding

Reland locatieontwikkeling

085 043 1949

info@reland.nl

© mei 2024 Reland

Alle rechten voorbehouden. Niets uit deze uitgave mag worden verveelvoudigd door middel van druk, fotokopie, microfilm, geluidsband, elektronisch of op welke andere wijze dan ook, en evenmin in een geautomatiseerd gegevensbestand worden opgeslagen, zonder voorafgaande schriftelijke toestemming van Reland. Aan de inhoud van dit rapport kunnen geen rechten worden ontleend. Reland verwerpt elke aansprakelijkheid voor een ander gebruik van deze tekst dan voor de situatie waarvoor deze wordt uitgebracht. De informatie in deze tekst is onder voorbehoud en kan worden veranderd zonder voorafgaande kennisgeving.

Inhoud

HOOFDSTUK 1 Inleiding.....	5
1.1 Aanleiding.....	5
1.2 Doel	5
1.3 Plangebied.....	5
1.4 Leeswijzer.....	6
HOOFDSTUK 2 Gebieds- en projectprofiel.....	7
2.1 Inleiding	7
2.2 Gebiedsprofiel	7
2.3 Huidige situatie plangebied	7
2.4 Bestemmingsplan	7
HOOFDSTUK 3 Beoogde situatie	9
3.1 Inleiding	9
3.2 Ontwikkeling	9
3.3 Landschappelijke inpassing.....	10
HOOFDSTUK 4 Beleidskader	12
4.1 Inleiding	12
4.2 Rijksbeleid	12
4.2.1 Nationale Omgevingsvisie (NOVI).....	12
4.2.2 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte	12
4.2.3 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening	13
4.2.4 Ladder voor duurzame ontwikkeling.....	13
4.3 Provinciaal beleid	14
4.3.1 Omgevingsvisie Noord-Brabant.....	14
4.3.2 Interim omgevingsverordening Noord-Brabant	14
4.4 Gemeentelijk beleid	16
4.4.1 Omgevingsvisie Uden 2015.....	16
4.4.2 Welstandsnota Uden 2013	18
4.4.3 Beleidsnotitie nader begrensde bebouwingsconcentraties in het buitengebied	18
4.4.4 Beleidsnotitie Uitwerking landschapsinvesteringsregeling	19
HOOFDSTUK 5 Omgevingsaspecten	21
5.1 Milieu	21
5.1.1 M.e.r. plicht	21
5.1.2 Bodem	21
5.1.3 Lucht	22
5.1.4 Geur	23



5.1.5	Geluid	24
5.1.6	Externe veiligheid	26
5.1.7	Volksgezondheid in relatie tot veehouderij	29
5.1.8	Bedrijven en milieuzonering	30
5.1.9	Kabels, leidingen en hoogspanningslijnen	31
5.1.10	Spuitzones gewasbescherming	32
5.2	Water	32
5.2.1	Beleid	33
5.2.2	Waterhuishoudkundige situatie	33
5.2.2	Water in relatie tot ruimtelijke ontwikkelingen	35
5.3	Natuur	35
5.3.1	Gebiedsbescherming	35
5.3.2	Soortenbescherming	36
5.4	Archeologie	37
5.5	Landschap en cultuurhistorie	38
5.6	Verkeer en parkeren	38
5.6.1	Mobiliteit	38
5.6.2	Parkeren	39
HOOFDSTUK 6 Uitvoerbaarheid		40
6.1	Economische uitvoerbaarheid	40
6.2	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	40

BIJLAGEN

Bijlage I	Landschappelijke inpassing
Bijlage II	Bodemonderzoek
Bijlage III	Akoestisch onderzoek
Bijlage IV	Standaard verantwoording (beperkt) toxisch
Bijlage V	Stappenplan GGD
Bijlage VI	Quickscan flora en fauna
Bijlage VII	Natuurtoets
Bijlage VIII	Certificaat Ruimte voor Ruimte
Bijlage IX	Omgevingsdialoog

HOOFDSTUK 1 Inleiding

1.1 Aanleiding

De initiatiefnemer is eigenaar van het onbebouwde perceel ten westen van de woning aan Bedafseweg 11 te Uden. De wens van de initiatiefnemer is om op dit onbebouwde perceel een nieuwe woning te realiseren. Conform het bestemmingsplan is de realisatie van een woning ter plaatse niet rechtstreeks toegestaan. Daarom is op zoek gegaan naar mogelijkheden om de woning te kunnen realiseren. Deze is gevonden in de Ruimte-voor-Ruimteregeling van de provincie Noord-Brabant.

Middels een principeverzoek is aan de (voormalige) gemeente Uden gevraagd om medewerking te verlenen aan het realiseren van een woning ter plaatse. Op 28 mei 2021 heeft de gemeente besloten om onder voorwaarden in principe medewerking te verlenen aan het voornemen.

Om de huidige bestemming te kunnen wijzigen in een woonbestemming ten behoeve van de realisatie van een nieuwe woning dient een bestemmingsplanprocedure te worden doorlopen. Ten behoeve van deze procedure is onderliggend bestemmingsplan opgesteld. Het bestemmingsplan bestaat uit een toelichting (de motivatie en onderbouwing van het initiatief) en de juridisch bindende delen die in werking treden na vaststelling van het bestemmingsplan (de regels en de verbeelding).

1.2 Doel

Het doel van onderhavig bestemmingplan is om de huidige bestemming te wijzigen in een woonbestemming ten behoeve van de realisatie van een nieuwe woning ter plaatse van het plangebied aan Bedafseweg ong. te Uden.

1.3 Plangebied

Het plangebied ligt aan de Bedafseweg in Uden binnen het perceel welke kadastraal bekend staat als gemeente Uden, sectie Q, nummer 1050 (figuur 1). Het perceel ligt ten westen van de woning aan Bedafseweg 11 en heeft een oppervlakte van 1.200 m².



Figuur 1 Luchtfoto met kadastraal perceel rood omkaderd en plangebied geel omkaderd

1.4

Leeswijzer

Dit bestemmingsplan bestaat uit zes hoofdstukken. Na dit inleidende hoofdstuk volgt in hoofdstuk 2 het projectprofiel waarin de huidige situatie van de planlocatie wordt beschreven. Hoofdstuk 3 betreft de gewenste ontwikkeling en de landschappelijke inpassing. Hoofdstuk 4 betreft het beleidskader op Rijks-, provinciaal- en gemeentelijk niveau. In hoofdstuk 5 worden de omgevingsaspecten van de planlocatie beschreven, om te bepalen of er ter plaatse sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat. Ten slotte wordt in hoofdstuk 6 de economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid van het plan getoetst.

HOOFDSTUK 2 Gebieds- en projectprofiel

2.1 Inleiding

In dit hoofdstuk is een beschrijving gegeven van de huidige situatie van het plangebied en de omgeving waarin het zich bevindt.

2.2 Gebiedsprofiel

Het plangebied ligt in het buitengebied op een afstand van ruim 2 kilometer ten westen van de kern Uden. Gezien de ligging het buitengebied zijn in de omgeving verschillende functies te vinden. De directe omgeving van het plangebied heeft een halfopen karakter met voornamelijk burgerwoningen en (agrarische) graslanden. Naast burgerwoningen is er tevens sprake van een beperkt aantal (agrarische) bedrijven.

Het gebied ten westen van het plangebied op een afstand van circa 18 meter betreft het buitengebied van de gemeente Bernheze. Ook hier is sprake van een menging van functies met voornamelijk burgerwoningen. Het halfopen karakter wordt in dit gebied doorgezet met een afwisseling van clusters van bebouwing en landbouwgronden waardoor sprake is van veel zichtlijnen naar het achterland.

De bebouwing in de omgeving vormt samen het buurtschap/bebouwingsconcentratie genaamd 'Bedaf'. Dit buurtschap, waarbinnen het plangebied is gelegen, ligt ten westen van de kern Uden.

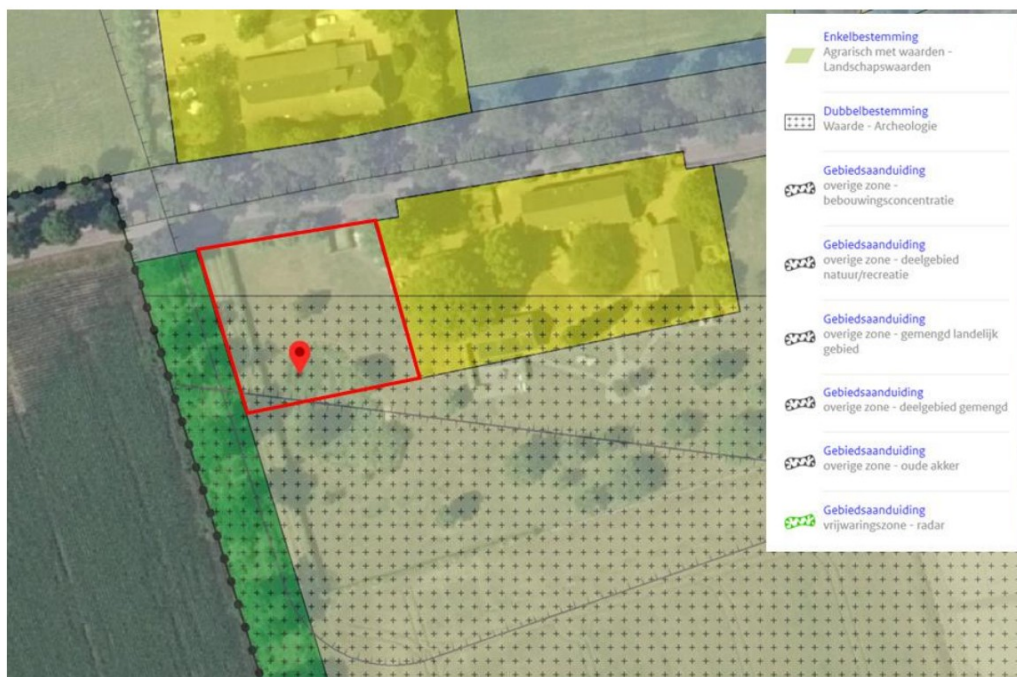
2.3 Huidige situatie plangebied

In de huidige situatie bestaat het plangebied grotendeels uit onbebouwd grasland en is ingericht met groenelementen. Zo is er ten noorden, westen en zuiden van het perceel een groene haag aangeplant. Naast de groenelementen is er binnen het perceel een poel aanwezig. Aan de voorzijde van het plangebied is een inrit aanwezig, waardoor het perceel vanaf de Bedafseweg bereikbaar is.

2.4 Bestemmingsplan

Voor het plangebied is het bestemmingsplan 'Partiele herziening buitengebied 2017' zoals vastgesteld op 22 juni 2017 door de voormalige gemeente Uden geldend. Het plangebied heeft de bestemming 'Agrarisch met waarden – Landschapswaarden' (figuur 2). Gronden met deze bestemming zijn bedoeld voor agrarische doeleinden in de vorm van agrarische bodemexploitatie met bijbehorende voorzieningen.

Het achterste deel van het perceel heeft de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie' en de aanduiding 'overige zone – deelgebied gemengd'. De voorzijde van het plangebied heeft de aanduiding 'deelgebied natuur/recreatie'. Daarnaast zijn de aanduidingen 'overige zone – bebouwingsconcentratie', 'overige zone – gemengd landelijk gebied' en 'overige zone - oude akker' van toepassing op het plangebied.



Figuur 2 Geldend bestemmingsplan met plangebied rood omkaderd

De wens is om ter plaatse een nieuwe woning te realiseren, waardoor de huidige agrarische bestemming dient te worden omgezet naar een woonbestemming. In het bestemmingsplan zijn geen afwijkings- en/of wijzigingsbevoegdheid opgenomen om de herbestemming mogelijk te maken.

HOOFDSTUK 3 Beoogde situatie

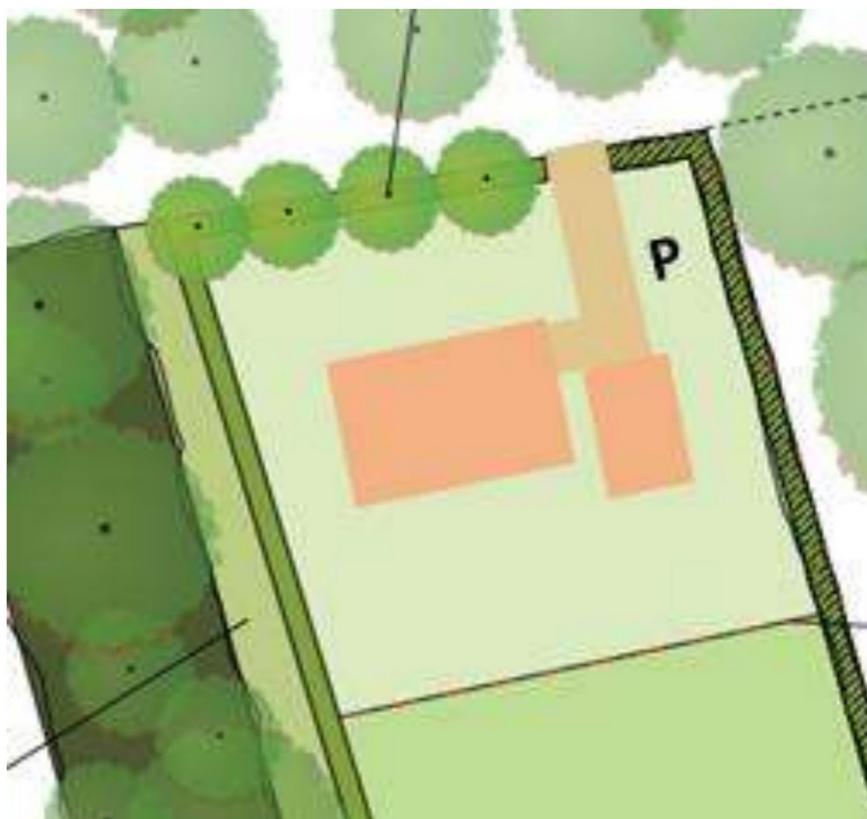
3.1 Inleiding

In dit hoofdstuk wordt het initiatief in onderhavig plan toegelicht, wordt ingegaan op de beoogde situatie en hoe het perceel landschappelijk wordt ingepast.

3.2 Ontwikkeling

In de beoogde situatie wordt er een nieuwe woning met bijbehorend(e) bijgebouw(en) gerealiseerd. Er wordt een planologisch-juridische regeling opgesteld waarbinnen de realisatie van een nieuwe woning mogelijk is. Figuur 3 betreft een indicatieve weergave van de situering van de woning met bijgebouw. Er is reeds sprake van een bestaande inrit welke kan worden doorgetrokken ten behoeve van de bereikbaarheid van de woning. Aan de oostzijde van de inrit is voldoende ruimte om parkeerplaatsen te realiseren.

Ten behoeve van de inpassing in de omgeving, wordt het perceel landschappelijk ingepast in de omgeving. In paragraaf 3.3 wordt nader ingegaan op de landschappelijke inpassing. Om de realisatie van de landschappelijke inpassing te borgen, is in de planregels een voorwaardelijke verplichting opgenomen.



Figuur 3 Indicatieve weergave beoogde situering woning, bijgebouw en parkeren

De woningen in de omgeving betreffen veelal schuurwoningen/langgevelboerderijen of vergelijkbaar. De bebouwing bestaat in ieder geval vaak uit niet meer dan 1,5 bouwlaag en is voorzien van een kap. Onderstaand zijn enkele voorbeelden van woningen in de omgeving weergegeven. De meeste woningen in de omgeving zijn met de lange zijde naar de weg gesitueerd. Deze woningvorm is zeer kenmerkend voor de omgeving waarbij de percelen veelal worden afgeschermd/omkaderd door groene hagen. Rondom de omkaderde woonpercelen zijn de open hooi- en graslanden gelegen.

Met het realiseren van de nieuwe woning zal worden aangesloten bij het karakter van bestaande woningen in de omgeving. Dat wil zeggen dat de woning zal worden voorzien van een kap en de woning uit maximaal 1,5 bouwlagen zal bestaan. Ook de karakteristiek van een woonboerderij zal worden aangehouden, zodat wordt aangesloten bij deze veelvoorkomende typologie in de omgeving.

3.3 Landschappelijke inpassing

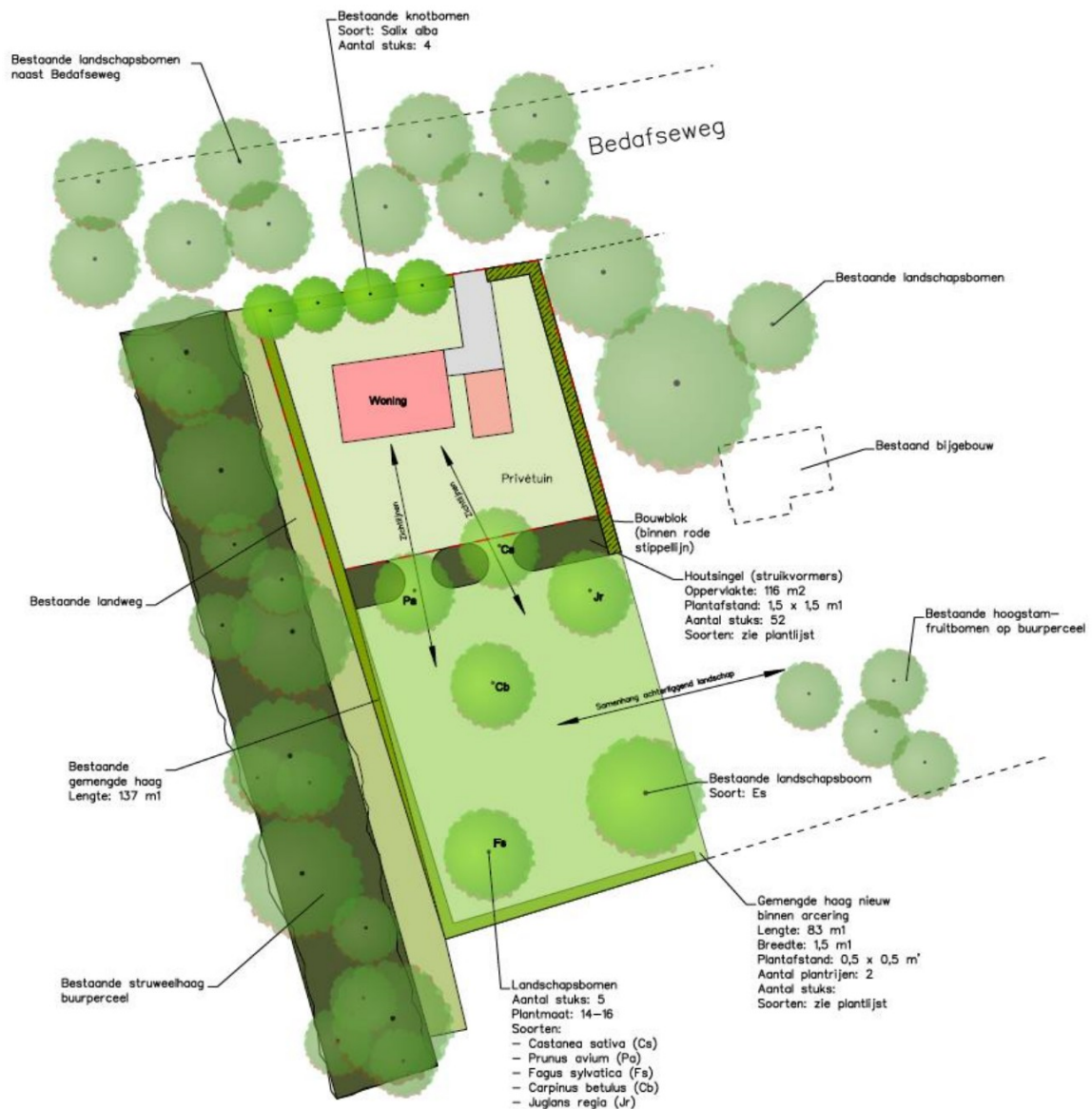
Gelet op het historisch ontstaan van de omgeving, kan worden geconcludeerd dat het landschap rondom het plangebied (binnen het cluster) in vroeg stadium in cultuur is gebracht. In dit geval valt dit aan te duiden als 'kampenlandschap'. Kenmerkend voor dit landschap is de kleinschaligheid. Dit is ontstaan doordat individuele boeren de hogere gronden ontgonnen voor akkerbouw en de tussengelegen laagtes in gebruik namen als gras- en hooiland. Deze laagtes zijn passend bij de kenmerken van een beekdallandschap.

Bij het inpassen van het plangebied is het een kans om in te spelen op de herkenbaarheid van het bebouwingscluster met de duidelijk afgebakende woonpercelen (kampenlandschap) en het zicht op het beekdallandschap ten zuiden.

Figuur 4 betreft de landschappelijke inpassing van de beoogde situatie welke tevens als separate bijlage inclusief beplantingsplan is bijgevoegd. De nieuwe woning met bijbehorende privétuin worden aan de voorzijde van het perceel gesitueerd. Het perceel is in de huidige situatie reeds ingericht met verschillende groenelementen. Deze groenelementen onder andere in de vorm van knot- en landschapsbomen zullen in de beoogde situatie blijven behouden. Ook de bestaande haag aan de westzijde van het perceel blijft behouden. Aan de oostzijde van het perceel wordt een nieuwe haag aangeplant als afscherming tussen de woning aan Bedafseweg 11. Ten zuiden van het woonperceel wordt een houtsingel aangeplant met enkele openingen ten behoeve van zichtlijnen naar het achterland. Met het omkaderen van het woonperceel door middel van groene hagen en een houtsingel, blijft de afscheiding tussen het woonperceel en het beekdallandschap behouden.

De huidige poel wordt gedempt om zo voldoende ruimte te creëren voor de nieuwe woning met bijgebouw(en) en bijbehorende tuin. Met het aanplanten van de houtsingel, met doorzichten vanuit de woning, blijft er voldoende zicht op het achterliggende landschap. De landschapsbomen in grasland verwijzen tevens naar de akkerbouw op de hoger gelegen delen, waarbij de lager gelegen delen in het landschap open blijven. Er wordt met de landschappelijke inpassing aangesloten bij het halfopen karakter van het beekdal. Hierdoor wordt rekening mee gehouden dat er, vanuit de woning, voldoende zicht blijft op het achterliggende landschap.





Figuur 4 Landschappelijke inpassing beoogde situatie

Voor wat betreft de precieze situering van de woning wordt dit nader uitgewerkt in het kader van de vergunning voor het aspect 'Bouwen'. Hierbij worden de planregels behorende bij dit bestemmingsplan in acht genomen. De inhoud van de woning bedraagt maximaal 750 m³. Dit is passend in een omgeving waar gebouwen, zowel woningen als (voormalige) bedrijfsgebouwen met een vergelijkbare of grotere inhoudsmaat aanwezig zijn. De woning zal, afhankelijk van het ontwerp, een globaal grondoppervlak van 150-180 m². Op het perceel inclusief achterliggende kersengaad met een oppervlakte van circa 2.700 m² misstaat een woning van deze grootte zeker niet en past daarmee in de omgeving.

HOOFDSTUK 4 Beleidskader

4.1 Inleiding

In dit hoofdstuk wordt de ontwikkeling getoetst aan het algemene Rijks-, provinciaal en gemeentelijk beleid en de wet- en regelgeving.

4.2 Rijksbeleid

4.2.1 Nationale Omgevingsvisie (NOVI)

Op 11 september 2020 is de Nationale Omgevingsvisie (NOVI) naar de Tweede Kamer gestuurd. Met de NOVI geeft het kabinet richting aan grote opgaven waardoor Nederland de komende 30 jaar verandert. Nederland staat voor een aantal urgente maatschappelijke opgaven, die zowel lokaal als regionaal, nationaal en internationaal spelen. Grote en complexe opgaven zoals klimaatverandering, energietransitie, circulaire economie, bereikbaarheid en woningbouw zullen Nederland flink veranderen. Nederland heeft een lange traditie van aanpassen. Deze opgaven worden benut om vooruit te komen en tegelijkertijd het mooie van Nederland te behouden voor de toekomstige generaties. De NOVI biedt perspectief om deze grote opgaven aan te pakken, om samen Nederland mooier en sterker te maken en daarbij voort te bouwen op het bestaande landschap en de (historische) steden. Omgevingskwaliteit is het kernbegrip: dat wil zeggen ruimtelijke kwaliteit én milieukwaliteit. Met inachtneming van maatschappelijke waarden en inhoudelijke normen voor bijvoorbeeld gezondheid, veiligheid en milieu. In dat samenspel van normen, waarden en collectieve ambities, stuurt de NOVI op samenwerking tussen alle betrokken partijen.

Bij kleinschalige ontwikkelingen op lokaal niveau dient rekening te worden gehouden met een gezonde bodem, schoon water, behoud van biodiversiteit en een aantrekkelijke leefomgeving. Wanneer aan deze voorwaarden wordt voldaan is een kleinschalig initiatief passend binnen de nationale omgevingsvisie NOVI. Uit hoofdstuk 5 blijkt dat de genoemde milieuaspecten geen belemmering vormen voor het planvoornemen. Daarnaast wordt de gehele locatie landschappelijk ingepast wat bijdraagt aan een aantrekkelijker leefomgeving. Er bestaan vanuit de Nationale omgevingsvisie NOVI geen belemmeringen voor het initiatief.

4.2.2 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

Op 13 maart 2012 is de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) vastgesteld. In deze structuurvisie wordt een samenhangende visie gegeven op het Nederlands Rijk tot 2040. Kernwoorden in het SVIR zijn concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig.

De belangrijkste verandering is het terugtrekken van de Rijksoverheid op het gebied van ruimtelijke ordening. Lagere overheden, waaronder provincies en gemeenten krijgen een grotere rol volgens het principe 'decentraal, tenzij...'. De gebruiker moet weer centraal komen te staan. Het Rijksbeleid richt zich daarom op het vereenvoudigen van de regelgeving en heeft dertien Rijksbelangen benoemd waar het Rijk de verantwoordelijkheid houdt. Het Rijk verwacht dat medeoverheden zich eveneens inzetten voor meer eenvoud en integratie op het gebied van ruimtelijke regelgeving. Hierdoor zal de bestuurlijke druk afnemen en ontstaat ruimte voor regionaal maatwerk.



De verantwoordelijkheid voor de afstemming tussen verstedelijking en groene ruimte op regionale schaal laat het Rijk over aan de provincies. Het Rijk versterkt de samenhang tussen de verschillende modaliteiten en tussen ruimtelijke ontwikkelingen en mobiliteit.

Het Rijk heeft drie streefdoelen geformuleerd waaraan 13 nationale belangen zijn gekoppeld. Het Rijk heeft voor heel Nederland twee nationale doelen gesteld (nummer 4 en nummer 8). Daarin wordt gesteld dat efficiënt gebruik van de ondergrond van belang is (zorgvuldig ruimtegebruik) en het verbeteren van de milieukwaliteit (lucht, bodem, water) en bescherming tegen geluidsoverlast en externe veiligheidsrisico's. De overige doelen en belangen zijn geografisch weergegeven in de Nationale hoofdstructuur. Het plangebied is niet binnen deze Nationale Hoofdstructuur gelegen. Hierdoor zijn in dit geval alleen de algemene regels van belang.

In onderhavig plan wordt de mogelijkheid geboden voor de realisatie van een enkele woning. Met de inrichting wordt rekening gehouden met de bestaande woningen in de omgeving, het straatbeeld en de bestaande structuur. Daarnaast heeft het initiatief geen invloed op nationale belangen en kan er gesteld worden dat de SVIR geen belemmering vormt voor onderhavige ontwikkeling.

4.2.3 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening

Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) geeft richtlijnen voor de inhoud van bestemmingsplannen voor zover het gaat om ruimtelijke ontwikkelingen van nationaal belang. In het SVIR wordt bepaald welke kaderstellende uitspraken zodanig zijn geformuleerd dat deze bedoeld zijn om beperkingen te stellen aan de ruimtelijke besluitvormingsmogelijkheden op lokaal niveau. Het Barro bevestigt in juridische zin die kaderstellende uitspraken. De normering uit het Barro werkt zoveel mogelijk direct door op het niveau van de lokale besluitvorming. Bij besluitvorming over bestemmingsplannen moeten de regels worden gerespecteerd. Het merendeel van de regels legt beperkingen op, daarin is een gradatie te onderkennen. Deze zijn geformuleerd als een 'ja-mits', een 'ja, voor zover', een 'nee-tenzij', een 'nee-als' of een stringente 'nee' bepaling.

In dit geval wordt geen gebruik gemaakt van kaderstellende uitspraken ten behoeve van nieuwe ontwikkelingen waarbij Nationale belangen gemoeid zijn. Het Barro heeft dan ook geen invloed op dit initiatief.

4.2.4 Ladder voor duurzame ontwikkeling

De Ladder voor duurzame verstedelijking is een instrument voor efficiënt ruimtegebruik, met een motiveringsvereiste voor het bevoegd gezag als nieuwe stedelijke ontwikkelingen planologisch mogelijk worden gemaakt. Op 1 juli 2017 is het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) gewijzigd, waarbij een nieuwe Laddersystematiek geldt. Deze systematiek is opgenomen in artikel 3.1.6 Bro.

De Ladder voor duurzame verstedelijking is in principe een uitwerking van Nationaal belang 4, efficiënt gebruik van de ondergrond, oftewel zorgvuldig ruimtegebruik. De Ladder is er voor bedoeld dat zorgvuldig wordt nagedacht over nieuwe ontwikkelingen en de plek van de nieuwe ontwikkeling. Zo gaat bijvoorbeeld inbreiding voor uitbreiding.



Voor nieuwe stedelijke functies geldt daarom dat de Ladder doorlopen dient te worden om te bepalen of sprake is van zorgvuldig ruimtegebruik.

In eerste instantie is het van belang om te bepalen of sprake is van een nieuwe stedelijke ontwikkeling. Jurisprudentie heeft ervoor gezorgd dat dit begrip steeds verder gedefinieerd werd en in sommige gevallen zelfs kwantitatief zijn. Voor woningbouw geldt dat het niet nodig is om de Ladder te doorlopen, wanneer er sprake is van de ontwikkeling van 11 of minder woningen en het dus geen stedelijke ontwikkeling betreft. In onderhavige ontwikkeling wordt slechts één extra woning toegevoegd waardoor dit geen stedelijke ontwikkeling betreft. De Ladder voor duurzame verstedelijking is daarom niet relevant voor dit plan.

Conclusie Rijksbeleid

Met onderhavig plan wordt de realisatie van één woning mogelijk gemaakt, waardoor de ontwikkeling geen nationaal belang heeft. Daarnaast wordt in dit plan toegelicht dat sprake is van een goede ruimtelijke ordening en wordt de beoogde situatie ingepast in het landschap. De ontwikkeling is daarom niet in strijd met het Rijksbeleid.

4.3 Provinciaal beleid

4.3.1 Omgevingsvisie Noord-Brabant

Op 14 december 2018 is de Omgevingsvisie Noord-Brabant vastgesteld. De Brabantse Omgevingsvisie is een samenhangende visie op de fysieke leefomgeving. De Omgevingsvisie bevat de belangrijkste ambities voor de fysieke leefomgeving voor de komende jaren. Hierbij heeft de provincie ambities welke betrekking hebben op energietransitie, een klimaatproof Brabant, Brabant als slimme netwerkstad en een concurrerende, duurzame economie. Met deze ambities werkt de provincie aan onder andere veiligheid, gezondheid en omgevingskwaliteit. Om te werken aan een slimme netwerkstad, wordt gericht op zorgvuldig ruimtegebruik.

De nieuwe woning wordt mogelijk gemaakt door middel van de Ruimte-voor-Ruimteregeling. Ten behoeve van de realisatie van de woning worden er sloopmeters van een slooplocatie elders in de provincie ingezet. Hierdoor kan worden gesproken van zorgvuldig ruimtegebruik. De ontwikkeling is niet in strijd met de omgevingsvisie Noord-Brabant.

4.3.2 Interim omgevingsverordening Noord-Brabant

Op 25 oktober 2019 is de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant vastgesteld. In deze verordening zijn de regels over de fysieke leefomgeving opgenomen en vervangt de Provinciale milieuverordening, Verordening natuurbescherming, Verordening Ontgrondingen, Verordening ruimte, Verordening water en Verordening wegen.

In de Interim omgevingsverordening zijn verschillende hoofdstructuren opgenomen. In de verordening zijn regels gekoppeld aan deze hoofdstructuren die aangeven welke ontwikkelingen op welke plekken acceptabel zijn onder bepaalde voorwaarden.

Gemengd landelijk gebied

Het plangebied is gelegen in het Landelijk gebied binnen het 'gemengd landelijk gebied' (figuur 5). Het gemengd landelijk gebied is een gebied waarbinnen verschillende functies worden ontwikkeld die in evenwicht zijn met elkaar en de omgeving. Agrarische functies worden in samenhang met andere functies in de omgeving uitgeoefend.



Figuur 5 Plankaart Interim omgevingsverordening met plangebied rood omkaderd

In beginsel zijn enkel bestaande woningen toegestaan binnen het Landelijk gebied. Artikel 3.80 biedt de mogelijkheid om binnen het Landelijk gebied nieuwe woningen te realiseren. Dit betreft de Ruimte-voor-Ruimteregeling. Een bestemmingsplan van toepassing op landelijk gebied kan voorzien in een nieuwe woning indien wordt voldaan aan onderstaande voorwaarden.

a. er sprake is van een aanzienlijke winst van de omgevingskwaliteit;

Voor de realisatie van de nieuwe woning op het onbebouwde perceel is een ruimte-voor-ruimtetitel aangekocht bij de Ontwikkelmaatschappij Ruimte voor Ruimte. Het bewijs van de aankoop van de titel is bijgevoegd in de bijlage. Dit betekent dat ook op de desbetreffende slooplocatie een aanzienlijke milieu- en ruimtelijke kwaliteitswinst heeft plaatsgevonden. Zonder de kwaliteitswinst komt er namelijk geen bouwtitel vrij. Daarnaast wordt het perceel, waarbinnen de nieuwe woning wordt gerealiseerd, landschappelijk ingepast. Er wordt dus voldaan aan deze voorwaarde.

b. de ruimte-voor-ruimte-kavel op een planologisch aanvaardbare locatie in een bebouwingsconcentratie ligt;

Een bebouwingsconcentratie kan betreffen: een kernrandzone, bebouwingslint of bebouwingscluster. Uit de beleidsnotitie 'nader begrensde bebouwingsconcentraties in het buitengebied van de voormalige gemeente Uden' (zie paragraaf 4.4.3) blijkt dat het plangebied is gelegen binnen bebouwingsconcentratie 'Bedaf'. Binnen de bebouwingsconcentratie is het plangebied aangewezen als 'zoekgebied nieuwe ontwikkelingen naar wonen'. Hierdoor wordt het plangebied dus gezien als mogelijke locatie voor een nieuwe woning. In het bestemmingsplan is deze

bebouwingsconcentratie tevens aangegeven middels de aanduiding 'overige zone – bebouwingsconcentratie'. Uit hoofdstuk 5 blijkt dat enerzijds het woon- en leefklimaat ter plaatse van het plangebied aanvaardbaar wordt geacht voor een nieuwe woning en anderzijds vormt de nieuwe woning geen belemmering voor bestaande functies in de omgeving. Er wordt aan deze voorwaarde voldaan.

c. een goede landschappelijke inpassing van de te bouwen woning is verzekerd; *In het kader van de bestemmingsplanprocedure is een landschappelijke inpassing opgesteld welke is bijgevoegd in de bijlagen. In paragraaf 3.3 is deze landschappelijke inpassing tevens nader toegelicht. De realisatie van de landschappelijke inpassing is planologisch-juridisch geborgd in de planregels behorende bij dit bestemmingsplan.*

d. er geen sprake is van (een aanzet voor) een stedelijke ontwikkeling behoudens in geval de locatie ligt binnen Verstedelijking afweegbaar.

Er is sprake van een stedelijke ontwikkeling wanneer er 12 of meer woningen gerealiseerd worden. Met onderhavige ontwikkeling wordt slechts één woning mogelijk gemaakt. Daarnaast is de locatie tussen de gemeentegrens en een reeds bebouwd perceel gelegen. Er is dus geen sprake van een stedelijke ontwikkeling en er vindt tevens geen aanzet tot een stedelijke ontwikkeling plaats.

Gelet op het bovenstaande kan worden voldaan aan de voorwaarde van de Ruimtevoor-Ruimteregeling, waardoor de realisatie van een nieuwe woning ter plaatse passend is binnen het beleid conform de Interim omgevingsverordening.

Daarnaast dient te allen tijde te worden voldaan aan artikel 3.9 Kwaliteitsverbetering landschap. Een bestemmingsplan dat een ruimtelijke ontwikkeling mogelijk maakt in Landelijk Gebied bepaalt dat die ruimtelijke ontwikkeling gepaard gaat met een fysieke verbetering van de landschappelijke kwaliteit van het gebied of de omgeving. In dit geval wordt het gehele perceel landschappelijk ingepast. De realisatie van de landschappelijke inpassing is geborgd in de planregels behorende bij dit bestemmingsplan.

De ontwikkeling is in overeenstemming met het beleid zoals opgenomen in de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant.

4.4 Gemeentelijk beleid

4.4.1 Omgevingsvisie Uden 2015

Op 17 december 2015 heeft de gemeenteraad de Omgevingsvisie Uden 2015 vastgesteld. Deze Omgevingsvisie is tevens een structuurvisie in de zin van de Wro. In deze visie zijn uitspraken gedaan over het buitengebied die gevolgen hadden voor de herziening van het bestemmingsplan in 2017.

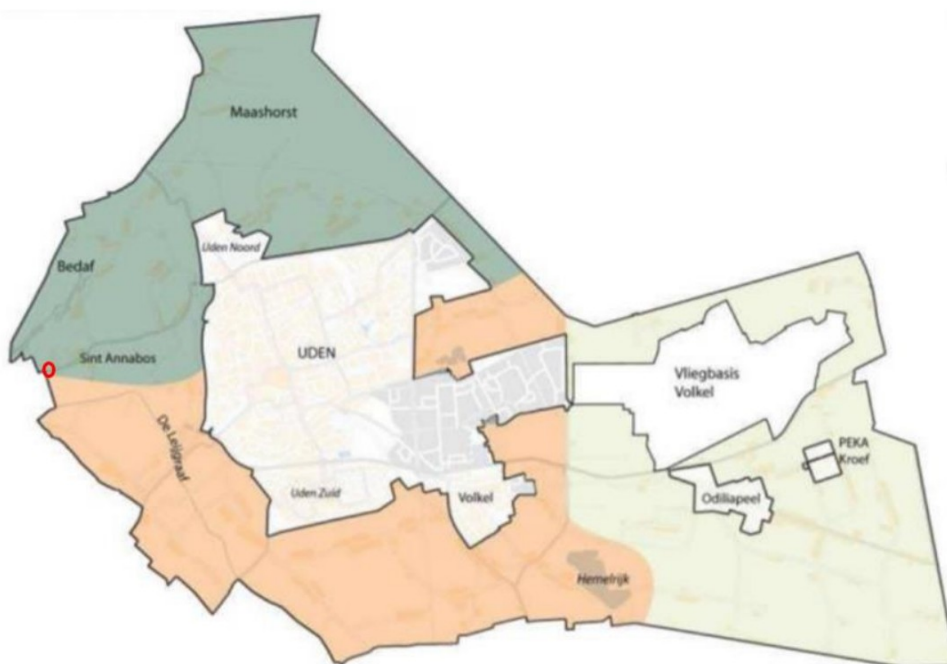
Voor het gebied rondom de planlocatie (figuur 6) heeft de gemeente de volgende doelen gesteld:

- Een bron van vitaliteit (gezondheid, gezonde voeding, rust, recreatie, spiritualiteit);



- Stad en dorp, landelijk gebied, natuur en recreatie in harmonie laten vervlechten;
- De achtertuin van Uden voor de Udenaren, deze delen met de regio (en met toeristen en recreanten van elders);
- Kwaliteiten (natuur, landschappelijke structuren) behouden en versterken;
- Bekendheid geven aan de Maashorst als grootste natuur- en recreatiegebied van Brabant;
- Het gebied beter bereikbaar maken (infrastructuur);
- Duurzaam beheer van het gebied;

Bij nieuwe initiatieven is het uitgangspunt dat dit gecompenseerd moet worden met de sloop van bestaande bebouwing. De ontwikkeling dient een bijdrage te leveren aan versterking van het landschap. Omdat voor de realisatie van de woning een Ruimtevoor-Ruimtetitel is aangekocht, betekent dit dat elders sloop en sanering van stallen heeft plaatsgevonden waarmee een bijdrage wordt geleverd aan de versterking van het landschap. Met onderhavige ontwikkeling wordt dus voldaan aan de uitgangspunten zoals opgenomen in de omgevingsvisie.



Figuur 6 Plankaart Omgevingsvisie Uden met plangebied rood omcirkeld

Daarnaast ligt het plangebied het buitengebied in het deelgebied 'natuur/recreatie' in een kleinschalig landschap. Binnen dit gebied wordt ruimte gegeven aan initiatieven en ontwikkelingen die bijdragen en geen afbreuk doen aan de doelen voor dit gebied zoals opgenomen in de omgevingsvisie. Eén van de doelen heeft betrekking op het behouden en versterken van de kwaliteiten van de natuur en het landschap.

In dit geval wordt het gehele perceel landschappelijk ingepast. Bij het opstellen van de landschappelijke inpassing is rekening gehouden met het huidige landschap en straatbeeld in de omgeving. De ontwikkeling is dan ook passend binnen het beleid conform de Omgevingsvisie Uden.

4.4.2

Welstandsnota Uden 2013

De welstandsnota vormt het kader voor het welstandsbeleid van de voormalige gemeente Uden. Het doel van deze nota is het vertalen, waarborgen en versterken van de ruimtelijke kwaliteit van de gebouwde omgeving en het openbaar gebied in stedenbouwkundig, cultuurhistorisch, architectonisch en landschappelijk opzicht. Dit wil de gemeente bereiken door middel van transparante, objectieve en daarmee voor een iedere begrijpelijke welstandscriteria. Het welstandsbeleid vormt daarbij de basis voor een actief, inspirerend en open architectuurbeleid conform de doelstellingen van de wetgever.

Met deze welstandsnota wordt beoogd de burgers vooraf te informeren over de welstandscriteria en uitgangspunten, die de welstandcommissie bij de beoordeling van een haar om advies voorgelegd bouwplan zal hanteren. Bovendien wordt inzicht gegeven in de hoofdlijnen en procedures waarbinnen de welstandscommissie handelt en waarbinnen de adviezen worden gevormd. Wanneer het beleid daarnaast ook nog eens breed gedragen wordt, zal dit zeker leiden tot de indiening van 'passende' ontwerpen van bouwplannen en zal repressief optreden (handhaving) uitzondering worden.

In de welstandsnota is een beleid opgenomen ten aanzien van de historische dorpsgebieden/bebouwingslinten waarbij gericht wordt op het handhaven, herstellen en versterken van gewaardeerde of gewenste ruimtelijke karakteristieken en op de samenhang binnen het gebied. Uit deze welstandsnota blijkt dat het belangrijk is dat de (historische) karakteristiek van de bebouwing moet worden gerespecteerd. Nieuwe bebouwing moet dan ook aansluiten op deze karakteristiek. Daarnaast is het wisselende bebouwingsbeeld van herkenbare individuele panden het uitgangspunt. De bestaande samenhang, afwisseling en vormgeving van de kappen in de omgeving dient gehandhaafd te blijven.

Met onderhavig plan wordt een nieuwe woning gerealiseerd waarbij rekening zal worden gehouden met de bestaande karakteristiek in de omgeving. De kwaliteit van het landschap wordt door onderhavige ontwikkeling niet aangetast en met de nadere uitwerking van het bouwplan zal rekening worden gehouden met de welstandscriteria, waardoor de beoogde ontwikkeling niet in strijd is met de Welstandsnota.

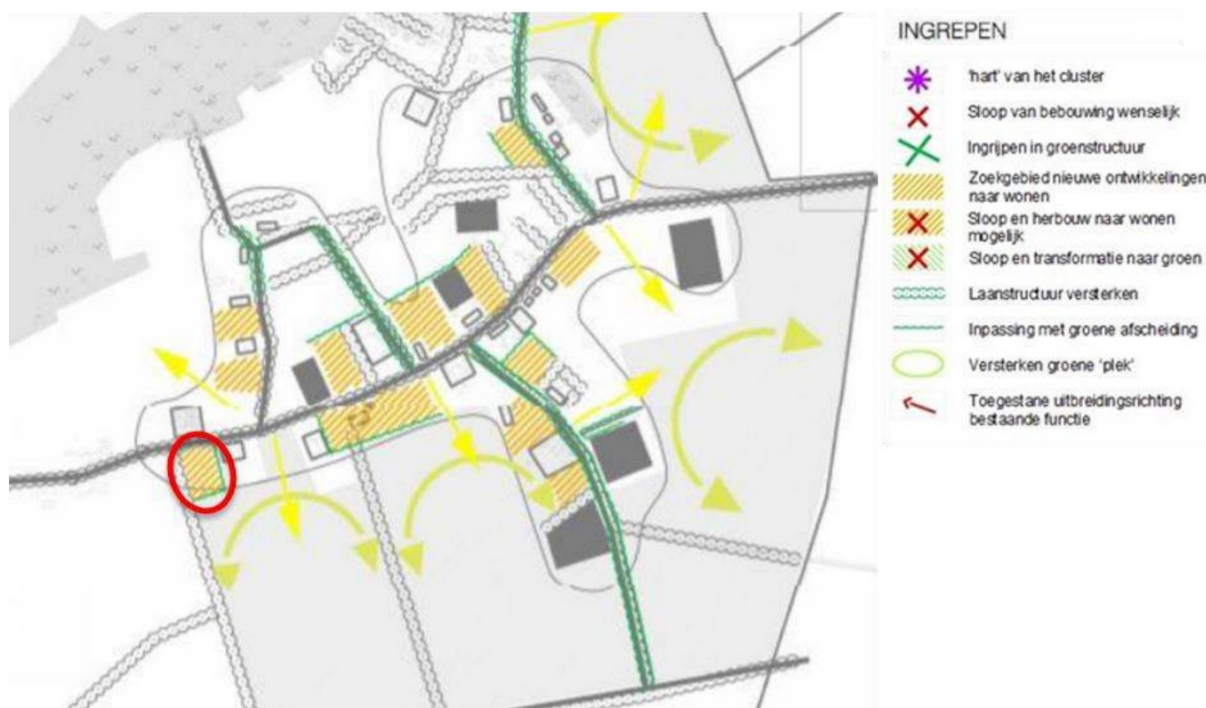
4.4.3

Beleidsnotitie nader begrensde bebouwingsconcentraties in het buitengebied

In bijlage 1 bij het vigerende bestemmingsplan is het beleid van de voormalige gemeente Uden omtrent bebouwingsconcentraties opgenomen in de 'Beleidsnotitie nader begrensde bebouwingsconcentraties in het buitengebied van de voormalige gemeente Uden'. In totaal zijn er door de gemeente 14 onderscheiden bebouwingsclusters in het buitengebied aanwezig welke in de beleidsnotitie aan de orde komen.

Uit de notitie blijkt dat het plangebied is gelegen binnen bebouwingsconcentratie 'Bedaf'. Deze bebouwingsconcentratie ligt ten westen van de kern Uden, ten zuiden van het bosgebied 'De Bedafsche Bergen'. De Bedafseweg vormt de ruggengraat van de bebouwingsconcentratie. De concentratie ligt in een besloten agrarisch landschap aan de rand van het dalgebied van de Leijgraaf.

Bedaf is te typeren als een 'perifere bebouwingsconcentratie' met een menging aan functies zoals (agrarische) bedrijven, burgerwoningen en VAB's en een afwisseling van dichte bebouwing en open ruimtes. Deze afwisseling tussen open en meer besloten delen zorgen voor verrassende doorzichten naar de omgeving. Dit kenmerk kan verder worden benut door op de juiste plaatsen nieuwe bebouwing te ontwikkelen. Nieuwe bebouwing dient hierbij gepaard te gaan met een goede landschappelijke inpassing.



Figuur 7 Kaart streefbeeld bebouwingsconcentratie 'Bedaf' met plangebied rood omcirkeld

Conform de beleidsnotitie zijn er binnen het gehele bebouwingscluster aan beide zijden van de wegen mogelijkheden voor nieuwe bebouwing. In figuur 7 zijn de mogelijkheden voor nieuwe bebouwing aangegeven middels een gele arcering. Het plangebied is aangewezen als 'zoekgebied nieuwe ontwikkelingen naar wonen'. Binnen de bebouwingsconcentratie wordt het plangebied dus gezien als mogelijke locatie voor een nieuwe woning. Hieruit kan worden geconcludeerd dat de gewenste ontwikkeling in overeenstemming is met deze beleidsnotitie.

4.4.4

Beleidsnotitie Uitwerking landschapsinvesteringsregeling

In de Interim omgevingsverordening van de provincie Noord-Brabant is opgenomen dat ruimtelijke ontwikkelingen in het buitengebied moeten bijdragen aan een verbetering van de landschappelijke kwaliteit van het gebied of de omgeving. Gemeenten geven op hun eigen manier invulling aan de bepaling uit het provinciale beleid. Hiervoor wordt de beleidsnotitie Uitwerking landschapsinvesteringsregeling gehanteerd.

Conform de landschapsinvesteringsregeling is sprake van 3 categorieën. Aan de hand van de categorieën wordt bepaald in welke mate en vorm een landschappelijke investering wordt geëist.

- Categorie 1: voor ontwikkelingen die geen of een verwaarloosbare impact hebben ten opzichte van het huidige gebruik geldt geen landschappelijke tegenprestatie.

- Categorie 2: voor ontwikkelingen die een beperkte impact hebben ten opzichte van het huidige gebruik op de omgeving is een landschappelijke inpassing vereist.
- Categorie 3: voor ontwikkelingen met een aanzienlijke impact ten opzichte van het huidige gebruik is een landschappelijke investering vereist. Het gaat hier om minimaal 20% van de meerwaarde van de gronden (en niet de gebouwen).

De realisatie van Ruimte-voor-Ruimte woningen wordt geschaard onder categorie 1. In dit geval wordt er vanuit de landschapsinvesteringsregeling geen landschappelijke tegenprestatie gevraagd. Dit vormt dan ook geen belemmering voor de ontwikkeling.

HOOFDSTUK 5 Omgevingsaspecten

5.1 Milieu

In deze paragraaf wordt ingegaan op de relevante milieuaspecten en bekeken in hoeverre er sprake is van belemmeringen voor de voortgang van het plan.

5.1.1 M.e.r. plicht

Een ruimtelijke ontwikkeling kan leiden tot een m.e.r.(beoordelings)-plicht. Om te bepalen of een m.e.r.(-beoordeling) noodzakelijk is dient bepaald te worden of de ontwikkeling voorkomt in lijst C of lijst D van het Besluit, of de drempelwaarden worden overschreden, of de ontwikkeling in een kwetsbaar gebied ligt en of er belangrijke milieugevolgen zijn. Binnen het plangebied wordt één woning mogelijk gemaakt. Deze ontwikkeling komt niet voor in bijlage C van het besluit m.e.r.. Er is dus geen sprake van de verplichting om een m.e.r. procedure te doorlopen. Op grond van categorie D 11.2 geldt een m.e.r.-beoordelingsplicht voor *'de aanleg, wijziging of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject met inbegrip van de bouw van winkelcentra of parkeerterreinen'* in gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op:

1. een oppervlakte van 100 hectare of meer,
2. een aaneengesloten gebied en 2000 of meer woningen omvat, of
3. een bedrijfsoppervlakte van 200.000 m² of meer.

De realisatie van slechts één woning wordt op basis van jurisprudentie niet aangemerkt als een stedelijk ontwikkelingsproject. Het voornemen omvat hiermee geen activiteiten welke voorkomen in de bijlagen van Besluit m.e.r. en is derhalve het Besluit m.e.r. niet van toepassing. Er is geen sprake van een m.e.r.-beoordelingsplicht, waardoor dit aspect geen belemmering vormt.

5.1.2 Bodem

In het kader van de Wro dient te worden aangegeven of de bodemkwaliteit geschikt is om een nieuwe functie te realiseren en hoe eventuele bodemverontreiniging kan worden voorkomen. De mate waarin beoordeling van de bodemkwaliteit aan de orde is, is met name afhankelijk van aard en omvang van de functiewijziging. Beoordeling van dit aspect kan achterwege blijven in een aantal situaties. Bij het wijzigen van het gebruik van een bebouwd perceel, waarbij de nieuwe gebruiksvormen een voor de beoordeling van het aspect bodemkwaliteit minder kritisch gebruik kennen, is beoordeling van dit aspect niet aan de orde.

Met onderhavige ontwikkeling wordt de huidige agrarische bestemming gewijzigd in een woonbestemming. Een woonfunctie betreft een gevoeliger gebruik dan in de huidige situatie het geval is. Om te bepalen of de bodemkwaliteit ter plaatse geschikt is voor woondoeleinden is een bodemonderzoek uitgevoerd. Hieronder zijn de belangrijkste conclusies uit het onderzoek weergegeven. De volledige rapportage is bijgevoegd in de bijlage.

Ten behoeve van het bodemonderzoek is een veldinspectie uitgevoerd. Tijdens de veldinspectie zijn geen waarnemingen gedaan die wijzen op de aanwezigheid van (bronnen van) bodemverontreiniging. Met de boringen zijn zintuiglijk geen



bijzonderheden waargenomen. Daarnaast zijn er geen onacceptabele verhogingen gehalten in de bovengrond, ondergrond of freatisch grondwater waargenomen. Het onderzoek geeft geen aanleiding tot het uitvoeren van nader bodemonderzoek. De conditie van de bodem vormt geen belemmering voor de ontwikkeling.

5.1.3

Lucht

Sinds 15 november 2007 is de Wet luchtkwaliteit in werking getreden en staan de hoofdlijnen rondom luchtkwaliteitseisen beschreven in de Wet milieubeheer. Artikel 5.16 Wm (lid 1) geeft weer, onder welke voorwaarden bestuursorganen bepaalde bevoegdheden (uit lid 2) mogen uitoefenen. Als aan minimaal één van de volgende voorwaarden wordt voldaan, vormen luchtkwaliteitseisen in beginsel geen belemmering voor het uitoefenen van de bevoegdheid:

- a. er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- b. een plan leidt – al dan niet per saldo – niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit;
- c. een plan draagt ‘niet in betekende mate’ (NIBM) bij aan de luchtverontreiniging;
- d. een plan past binnen het NSL (Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit), of binnen een regionaal programma van maatregelen.

Met onderhavige ontwikkeling wordt een nieuw gevoelig object gerealiseerd, waarvoor moet worden bepaald of er op het gebied van de luchtkwaliteit sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat. De situatie moet namelijk acceptabel zijn om hier voor een langere tijd te kunnen verblijven. De luchtkwaliteit is getoetst op het gebied van fijn stof en stikstofdioxide. Om te bepalen of de concentraties fijn stof en stikstofdioxide ter plaatse acceptabel zijn, zijn de Grootschalige Concentratie- en Depositiekaarten Nederland van de RIVM geraadpleegd.

Fijn stof

Voor fijn stof (PM₁₀) geldt een grenswaarde van 40 µg/m³ voor een jaargemiddelde concentratie en 50 µg/m³ voor een daggemiddelde concentratie. De concentratie fijn stof ter plaatse van de planlocatie bedraagt circa 16,87 µg/m³. Dat betekent dat dit beneden de gestelde grenswaarden volgens de Wet milieubeheer ligt en op het gebied van fijn stof het woon- en leefklimaat dus aanvaardbaar is.

Stikstofdioxide

Voor stikstofdioxide (NO₂) geldt een grenswaarde van 40 µg/m³ voor een jaargemiddelde concentratie en 200 µg/m³ voor een daggemiddelde concentratie. De waarde voor stikstofdioxide ter plaatse van de planlocatie bedraagt circa 11,76 µg/m³. Dat betekent dat ook de hoeveelheid stikstofdioxide ruim beneden de gestelde grenswaarden volgens de Wet milieubeheer ligt en er sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat.

Effect verkeer op luchtkwaliteit

Ontwikkelingen kunnen invloed hebben op de luchtkwaliteit door onder andere de toename van het aantal verkeersbewegingen. Ten behoeve van de nieuwe woning zullen in de beoogde situatie verkeersbewegingen plaatsvinden. Uit paragraaf 5.6.1



blijkt dat het aantal verkeersbewegingen met maximaal 8,6 bewegingen per etmaal zal toenemen. Dit aantal is dusdanig beperkt dat dit geen significant negatief effect zal hebben op de luchtkwaliteit. Een nader onderzoek wordt dan ook niet noodzakelijk geacht.

5.1.4

Geur

De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) vormt het toetsingskader voor de omgevingsvergunning milieu voor het aspect geurhinder van dierenverblijven van veehouderijen. De Wgv geeft normen voor de geurbelasting die een veehouderij mag veroorzaken op een geurgevoelig object. Voor het bepalen van het woon- en leefklimaat van een woning in het buitengebied, is het aspect geur van belang. In het buitengebied is geuruitstoot veelal afkomstig van veehouderijen.

Vaste afstanden

Conform artikel 14 van de Wet geurhinder veehouderij (Wgv) dient er tussen de gevel van een Ruimte-voor-Ruimtewoningen en het emissiepunt van een dierenverblijf een afstand van minimaal 50 meter te worden aangehouden.

In dit geval zijn er geen veehouderijen binnen een afstand van 50 meter van het plangebied gelegen. Er kan dus worden voldaan aan de minimumafstand zoals opgenomen in de Wgv.

Achtergrondbelasting

Om te bepalen of er ter plaatse van de beoogde woning sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat op het gebied van geur, is gekeken naar de achtergrondbelasting. De achtergrondbelasting wordt gevormd door de geurbelasting van alle veehouderijen samen. De geuremissie is afkomstig van dieren waarvoor in de Regeling geurhinder en veehouderij (Rgv) een omrekeningsfactor is vastgesteld, zoals varkens, vleesvee, pluimvee, schapen en geiten.

Gemeentelijk geurbeleid

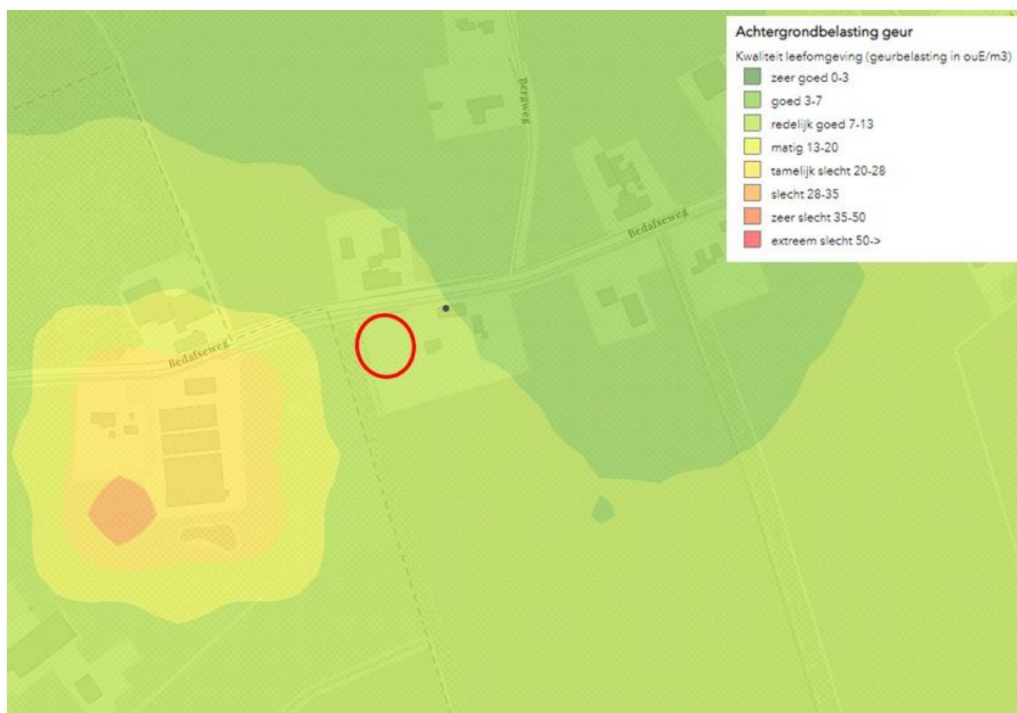
De gemeenteraad van Uden besloot in 2008 om af te wijken van de wettelijke standaardnormen. Het ging daarbij zowel om een afwijking van zogenoemde 'vaste afstanden' als van de standaard geurnormen. Gemeenten hebben de bevoegdheid om van de wettelijke normen af te wijken door het vaststellen van een gebiedsvisie en een geurverordening. De voormalige gemeente Uden heeft een geurgebiedsvisie vastgesteld op 15 februari 2016. Op 31 maart 2016 heeft de gemeenteraad, na evaluatie van de eerste geurverordening, de beleidsregel geur en ruimtelijke plannen vastgesteld. Voor het buitengebied is een geurnorm (achtergrondbelasting) van 20,0 ouE/m³ vastgesteld (zie tabel).

Gebied	Achtergrondbelasting (ouE/m ³)		
	Goed	Afweegbaar	Slecht
Woonkernen	0 – 6	6 – 10	> 10
Overgangsgebied	0 – 10	10 – 14	> 14
Buitengebied	0 – 14	14 – 20	> 20
Agrarisch ontwikkelingsgebied	0 – 14	14 – 20	> 20

Tabel 1 Beoordeling achtergrondbelasting per gebied



De Omgevingsdienst Zuidoost-Brabant (ODZOB) heeft een actuele geurkaart voor de gehele provincie Noord-Brabant opgesteld. Op basis van deze geurkaart blijkt dat de achtergrondbelasting in het plangebied 7 tot 13 ou_E/m³ bedraagt (figuur 8). Hiermee is volgens de 'Beleidsregel geur en ruimtelijke plannen gemeente Uden' sprake van een goede geursituatie en een aanvaardbaar woon- en leefklimaat. Het aspect geur zorgt niet voor een belemmering van de realisatie van de beoogde woning.



Figuur 8 Actuele geurkaart ODZOB met plangebied rood omcirkeld

Daarnaast wordt de geurbelasting binnen het plangebied, zoals aangegeven op de geurkaart, met name veroorzaakt door de veehouderij aan Bedafseweg 7b te Vorstenbosch. Echter is deze veehouderij reeds beëindigd en is op 8 mei 2021 de vergunning voor het gehele veebestand ingetrokken. Hierdoor vindt er geen geuruitstoot meer plaats afkomstig van deze locatie. Hierdoor zal de geurbelasting op het plangebied nog lager zijn dan aangegeven op de geurkaart van de ODZOB.

Gezien er conform de geurkaart en het gemeentelijke geurbeleid kan worden gesproken van een aanvaardbare situatie en de veehouderij aan Bedafseweg 7b te Vorstenbosch reeds is beëindigd, is een aanvullend geuronderzoek dan ook niet noodzakelijk.

5.1.5

Geluid

Een nieuwe ruimtelijke ontwikkeling, waarbij sprake is van de realisatie van een geluidgevoelig object, dient te worden getoetst aan de Wet geluidhinder. In deze wet wordt aangegeven hoe voor een gebied waar een ruimtelijke ontwikkeling plaatsvindt, dient te worden omgegaan met geluidhinder als gevolg van wegverkeers-, spoorweg- en industrielawaai.

Met de realisatie van de nieuwe woning wordt een nieuw geluidgevoelig object opgericht. Ten aanzien van deze woning dient te worden gekeken of ter plaatse sprake is van een aanvaardbare situatie op het gebied van geluid.



Wegverkeerslawaai

In de Wet geluidhinder (Wgh) is vastgesteld dat, indien binnen het plangebied geluidgevoelige functies zijn voorzien binnen de invloedssfeer van (weg)verkeerslawaai, een akoestisch onderzoek dient te worden uitgevoerd bij vaststelling of herziening van het bestemmingsplan. Dit geldt voor alle straten en wegen, met uitzondering van:

- wegen die in een als 'woonerf' aangeduid gebied liggen
- wegen waarvoor een maximumsnelheid van 30 km/uur geldt

Het plangebied is gelegen binnen de geluidszone van de Bedafseweg. Om te bepalen of de geluidssituatie binnen het plangebied aanvaardbaar is, is een akoestisch onderzoek uitgevoerd. Hieronder zijn de belangrijkste conclusies uit het onderzoek weergegeven. De volledige onderzoeksrapportage is bijgevoegd in de bijlage.

Voor het gehele perceel is berekend of al dan niet kan worden voldaan aan de maximale geluidsbelasting. De afstand van de geluidcontour van 48 dB (voorkeursgrenswaarde) varieert van 15,5 tot 24,5 meter. In vergelijking met omliggende woningen, welke op korte afstand van de weg zijn gelegen, is deze aan te houden afstand dusdanig groot dat er een ongewenste verspringing in het straatbeeld zal ontstaan. Ook gezien de situering ten opzichte van de tuin van de naastgelegen woning op nummer 11 is dit in verband met privacy geen gewenste situering.

Wanneer de woning buiten de contourenlijn van 48 dB wordt gerealiseerd, dient rekening te worden gehouden met de contourenlijn van 53 dB (ontheffingswaarde). Uit het onderzoek blijkt namelijk dat, indien rekening wordt gehouden met de geluidcontourenlijn van 53 dB, een acceptabel binnenniveau van 33 dB kan worden gewaarborgd. De afstand van de geluidcontouren van 53 dB tot de noordelijke perceelsgrens bedraagt circa 3 meter bij een bouwhoogte van ten minste 4,5 meter. Deze afstand tot de weg staat meer in lijn met de bestaande bebouwing in de omgeving dan in het geval er wordt voldaan aan de voorkeursgrenswaarde.

Hogere grenswaarde

Om de woning om een kortere afstand van de weg te kunnen realiseren van de contourenlijn van 48 dB dient een hogere grenswaarde te worden aangevraagd. In dit geval wordt dan ook een hogere grenswaarde aangevraagd voor de bouw van een woning met een maximale grenswaarde van 53 dB. In de planregels is geborgd dat de woning niet buiten de contourenlijn van 53 dB mag worden gerealiseerd, waardoor er in ieder geval geen sprake is van een hogere geluidsbelasting dan 53 dB.

Ten slotte blijkt dat, indien rekening wordt gehouden met de geluidcontourlijn van maximaal 53 dB, kan worden verondersteld dat ter hoogte van de tuin- en buitenruimte aan de achterzijde van de beoogde woning een goede milieukwaliteit heerst.

Initiatief

Met het toevoegen van een nieuwe woning zal het aantal vervoersbewegingen met maximaal 8,6 verkeersbewegingen per etmaal toenemen (zie paragraaf 5.6.1). Deze toename is dermate beperkt dat dit geen significant negatief effect heeft ten aanzien van de geluidsbelasting op woningen in de omgeving. De ontwikkeling vormt dan ook geen belemmering voor omliggende woningen.

Spoorweg- en industrielawaai

In de omgeving van het plangebied zijn geen spoorwegen en/of bedrijven met een dusdanige geluidsuitstoot aanwezig. Het woon- en leefklimaat ter plaatse van de beoogde woning komt dan ook niet in het geding.

5.1.6

Externe veiligheid

Externe veiligheid heeft betrekking op de risico's die mensen lopen als gevolg van mogelijke ongelukken met gevaarlijke stoffen bij bedrijven, transportroutes (wegen, spoorwegen en waterwegen) en buisleidingen. Omdat de gevolgen van een ongeluk met gevaarlijke stoffen groot kunnen zijn, zijn de aanvaardbare risico's vastgelegd in diverse besluiten. De belangrijkste besluiten zijn:

- Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi)
- Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb)
- Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt)

Binnen de beleidskaders voor deze drie typen risicobronnen staan altijd twee kernbegrippen centraal: het plaatsgebonden risico en het groepsrisico. Hoewel beide begrippen onderlinge samenhang vertonen zijn er belangrijke verschillen. Hieronder worden beide begrippen verder uitgewerkt.

Risiconormering

In het beoordelingskader voor externe veiligheid staan twee kernbegrippen centraal: het plaatsgebonden risico en het groepsrisico.

Plaatsgebonden risico (PR)

Het plaatsgebonden risico geeft de kans, op een bepaalde plaats, om te overlijden ten gevolge van een ongeval bij een risicovolle activiteit. Het PR kan op de kaart van het gebied worden weergegeven met zogeheten risicocontouren: lijnen die punten verbinden met eenzelfde PR. Binnen de 10⁻⁶ contour (welke als wettelijke harde norm fungeert) mogen geen kwetsbare objecten geprojecteerd worden. Voor beperkt kwetsbare objecten geldt de 10⁻⁶ contour niet als grenswaarde, maar als een richtwaarde.

Groepsrisico (GR)

Het groepsrisico is een maat voor de kans dat bij een ongeval een groep slachtoffers valt met een bepaalde omvang (10 personen of meer). Het GR is daarmee een maat voor de maatschappelijke ontwrichting. Het GR wordt bepaald binnen het invloedsgebied van een risicovolle activiteit. Voor het groepsrisico geldt een verantwoordingsplicht. Dit houdt in dat iedere wijziging met betrekking tot planologische keuzes moet worden onderbouwd én verantwoord door het bevoegd gezag.

Verantwoordingsplicht groepsrisico

Met het invullen van de verantwoordingsplicht wordt antwoord gegeven op de vraag in hoeverre externe veiligheidsrisico's in het plangebied worden geaccepteerd en welke maatregelen getroffen zijn om het risico zoveel mogelijk te beperken. Het invullen van de verantwoordingsplicht is een taak van het bevoegd gezag (veelal bij de gemeente). Door de verantwoordingsplicht worden gemeenten gedwongen het externe veiligheidsaspect mee te laten weten bij het maken van ruimtelijke keuzes. Deze verantwoording is kwalitatief en bevat verschillende onderdelen die aan bod kunnen of



moeten komen. Ook bestaat er een adviesplicht voor de regionale brandweer. In de Handreiking verantwoordingsplicht groepsrisico zijn de onderdelen van de verantwoording nader uitgewerkt en toegelicht.

Wanneer verantwoordden?

Bron	Wanneer groepsrisicoverantwoording?
Inrichtingen (Bevi)	Altijd wanneer binnen invloedsgebied ruimtelijk besluit wordt genomen.
Buisleidingen (Bevb)	Altijd wanneer binnen invloedsgebied een ruimtelijk besluit wordt genomen ¹ .
Spoor-, Rijks- en waterwegen (Bevt)	Wanneer sprake is van toename van het groepsrisico of overschrijding van de oriëntatiewaarde.

Indien de verantwoordingsplicht niet juist is uitgewerkt terwijl dit wel verplicht is, kan dit tot vernietiging van het ruimtelijk besluit door de Raad van State leiden. Door het uitwerken van de verantwoordingsplicht neemt het bevoegd gezag de verantwoordelijkheid voor het 'restrisico' dat overblijft nadat benodigde de veiligheidverhogende maatregelen genomen zijn.

Beleidsvisie externe veiligheid gemeente Uden

Sinds de vuurwerkcramp in Enschede en de potentiële ramp in Amersfoort als gevolg van een lekkende spoorwagon staat het onderwerp externe veiligheid hoog op de agenda in (bestuurlijk) Nederland. Inmiddels heeft het Rijk de wetten en regels omtrent dit onderwerp flink aangescherpt. Naast de landelijke wet- en regelgeving laat deze ook ruimte over voor gemeenten om eigen veiligheidsambities te formuleren.

De (voormalige) gemeente Uden beschikt over een beleidsvisie externe veiligheid (14 februari 2011). De beleidsvisie dient betrokken te worden bij de beoordeling. De beleidsvisie stelt op het vlak van de externe veiligheid per gebiedstype voorwaarden aan ruimtelijke ontwikkelingen. Het plangebied ligt binnen het gebiedstype 'Landelijk gebied'. De voorwaarden voor het landelijk gebied zijn opgenomen in onderstaande tabellen.

Niet-gebiedstype afhankelijke voorwaarden:	
PR	Overschrijding grenswaarde is niet acceptabel
GR	Objecten voor verminderd zelfredzamen personen zijn niet toegestaan binnen de 100% letaliteitcontouren van Bevi-inrichtingen en buisleidingen. Bij transportassen geldt dit voor het (plasbrandaandachts)gebied tot 30 meter vanaf de rand van de weg.
Gebiedstype afhankelijke voorwaarden:	
Overschrijding richtwaarde PR	Acceptabel voor bestaande situaties mits goed gemotiveerd
Overschrijding OW	Niet acceptabel
Toename GR	In beginsel niet acceptabel, tenzij VGR en onder strikte voorwaarden
Niet toegestaan	Nieuwe Bevi inrichtingen, uitgezonderd propaantanks onder strikte voorwaarden

¹ Bij buisleidingen kan volstaan worden met een beperkte verantwoording wanneer:

1. Het groepsrisico lager is dan 0,1 keer de oriëntatiewaarde of;
2. De toename minder is dan 0,1 keer oriëntatiewaarde of;
3. Personen zich buiten de 100% letaliteitgrens bevinden.

Bij een beperkte verantwoording hoeven alleen zelfredzaamheid en bestrijdbaarheid beschouwd te worden.

Overige wet- en regelgeving

Tot slot wordt in het kader van een 'goede ruimtelijke ordening' (art. 3.1. Wro) ook getoetst aan eventueel van toepassing zijnde veiligheidsafstanden uit bijvoorbeeld het Activiteitenbesluit, effectafstanden uit de 'Circulaire effectafstanden LPG-tankstations' enzovoort.

Toetsing

Met behulp van de risicokaart is beschouwd of risicobronnen in de omgeving van het plangebied een risico vormen voor de voorgenomen ontwikkeling. In figuur 9 is een uitsnede van de risicokaart weergegeven.



Figuur 9 Uitsnede Risicokaart omgeving plangebied

- Risicovolle inrichtingen

In de omgeving van het plangebied zijn twee risicovolle inrichtingen aanwezig. In onderstaande tabel zijn de risicovolle inrichtingen weergegeven en is aangegeven of er voldoende afstand zit tussen de inrichting en het plangebied.

Adres	Soort	PR-contour	Werkelijke afstand
Broekstraat 6 Uden	Propanantank 9 m ³	25 meter	610meter
Derptweg 13 Vorstenbosch	Propanantank 3 m ³	20 meter	550 meter

De risicovolle inrichtingen in de omgeving betreffen geen Bevi-inrichtingen, waardoor enkel sprake is van een PR-contour en geen GR-contour. Uit bovenstaande tabel blijkt dat kan worden voldaan aan de veiligheidsafstand tot omliggende risicovolle inrichtingen. Dit vormt dan ook geen belemmering voor de gewenste ontwikkeling.

- Buisleidingen

In de omgeving van het plangebied zijn geen buisleidingen gelegen. Dit aspect vormt geen hinder ten aanzien van de ontwikkeling.

- Transport gevaarlijke stoffen

Op een afstand van circa 2,7 kilometer van het plangebied ligt de transportweg A50. Over deze weg worden onder andere gevaarlijke stoffen uit categorie GT4 vervoerd. Het invloedsgebied van de categorie GT4 reikt tot een afstand van ten minste 4 kilometer, waardoor het plangebied hier binnen is gelegen. Echter is het plangebied niet binnen 200 meter van deze transportweg gelegen en kan er conform artikel 7 van het Bevt worden volstaan met een beperkte verantwoording van het groepsrisico voor het scenario toxisch. De veiligheidsregio heeft in samenwerking met de ODBN een standaard verantwoording groepsrisico (beperkt) toxisch opgesteld. Deze standaard verantwoording is bijgevoegd in de bijlage.

Het aspect externe veiligheid vormt geen belemmering voor de ontwikkeling.

5.1.7

Volksgezondheid in relatie tot veehouderij

Nederland is een land waar mensen en vee dicht op elkaar leven. Het RIVM doet op verschillende manieren onderzoek naar de effecten van veehouderijen voor de gezondheid zoals bij omwonenden, veehouders, gezinnen van veehouders en mensen die op veehouderijen werken. Mensen kunnen namelijk ziek worden van ziekteverwekkers die dieren bij zich dragen. Voorbeelden van dit soort ziekteverwekkers zijn Q-koorts en salmonella, maar ook fijnstof en endotoxinen kunnen gezondheidsproblemen veroorzaken. Daarnaast kunnen mensen hinder ondervinden van stank afkomstig van mest uit veehouderijen.

In 2016 zijn de resultaten van het onderzoek Veehouderij en Gezondheid Omwonenden (VGO) gepubliceerd. In dit onderzoek is gekeken naar de gezondheidseffecten door ziekteverwekkers en luchtverontreiniging voor omwonenden van veehouderijen. In 2017 is er een tweede rapport 'Veehouderij en gezondheid omwonenden – aanvullende studies' gepubliceerd. Daarin zijn nieuwe analyses gedaan om eerdere resultaten nog eens extra te bevestigen.

Pluimvee- en varkenshouderijen

In 2016 zijn verschillende onderzoeksrapporten gepubliceerd waarin wordt aangetoond dat omwonenden rond veehouderijen gezondheidsrisico's lopen door de blootstelling aan emissies uit veehouderijen. Endotoxine is voor luchtwegklachten een relevante component in de (fijn)stof emissie afkomstig van veehouderijen.

Op basis van het 'Endotoxine toetsingskader 1.0' kan worden beoordeeld of sprake is van een verhoogd gezondheidsrisico ten aanzien van pluimvee- en varkenshouderijen. In dit geval dient er getoetst te worden aan de richtafstand tot de pluimveehouderij aan de Broekstraat 6. De fijnstofemissie (PM₁₀) voor dit bedrijf bedraagt 1679 kg/jaar. Derhalve dient een afstand te worden aangehouden van 250 meter. De werkelijke afstand tot de planlocatie bedraagt circa 600 meter. Het plangebied ligt buiten de richtafstand die aangehouden moeten worden rondom pluimvee- en varkenshouderijen.



Geitenhouderijen in de omgeving

In het rapport VVO is gesteld dat er tevens gezondheidsrisico's zijn vastgesteld voor omwonenden van geitenhouderijen. Uit het rapport komt naar voren dat omwonenden een grotere kans hebben op het krijgen van longontsteking. Eerder zijn hiervoor al aanwijzingen gevonden die nu nader onderbouwd zijn voor een langere periode. Naar aanleiding van het rapport VGO adviseert de GGD aan gemeenten geen nieuwe gevoelige objecten planologisch mogelijk te maken binnen een afstand van 2 kilometer tot een geitenhouderij. Uit het VGO-2 onderzoek is gebleken dat binnen een straal van 2 kilometer rondom geitenhouderijen een verhoogd aantal gevallen longontstekingen voordoet.

Stappenplan GGD

De Handreiking veehouderij en volksgezondheid 2.0 bevat een stappenplan om ruimtelijke ontwikkelingen te beoordelen in het kader van het aspect volksgezondheid. Aan de hand van de ontwikkeling is het stappenplan doorlopen en bijgevoegd als separate bijlage. Uit het stappenplan blijkt dat er geen aandachtspunten zijn gevonden waardoor nader advies van de GGD niet noodzakelijk wordt geacht.

Binnen een straal van 2 kilometer rondom het plangebied zijn geen geitenhouderijen gelegen. Het aspect volksgezondheid met betrekking tot pluimvee-, varkens- en geitenhouderijen vormt geen belemmering voor onderhavige ontwikkeling.

5.1.8

Bedrijven en milieuzonering

Onder milieuzonering wordt verstaan een voldoende ruimtelijke scheiding tussen enerzijds milieubelastende bedrijven of inrichtingen en anderzijds milieugevoelige functies zoals woningen. Om het begrip hanteerbaar te maken is gebruik gemaakt van de publicatie 'Bedrijven en milieuzonering' van de VNG. In deze publicatie zijn bedrijven ingedeeld in milieucategorieën. Per bedrijfstype is indicatief aangegeven wat de afstand tot een gevoelige functie dient te zijn (zogenaamde afstandentabel). De aan te houden afstanden hebben betrekking op stof, geluid, gevaar en geur.

De afstanden uit de VNG-publicatie zijn gebaseerd op het omgevingstype 'rustige woonwijk'. In het geval dat een locatie is gelegen binnen een 'gemengd gebied' kunnen de richtafstanden met 1 stap worden verkleind. Een gemengd gebied kan bijvoorbeeld een lint zijn waar meerdere functies naast elkaar zijn gevestigd of een gebied dat langs een drukke ontsluitingsweg is gelegen. Een gemengd gebied kent hierdoor al een hogere milieubelasting, waardoor er kleinere richtafstanden mogen worden aangehouden dan bij een rustige woonwijk.

In de omgeving van het plangebied zijn verschillende functies aanwezig. Echter zijn er met name woningen aanwezig en geen grootschalige bedrijven welke zorgen voor een hogere milieubelasting dan bij een rustige woonwijk. Daarom wordt in dit geval uitgegaan van de afstanden zoals opgenomen in de VNG-publicatie. Hieronder is de motivering ten aanzien van omliggende bedrijven en inrichtingen ten opzichte van de voorgenomen ontwikkeling beschreven. In de directe omgeving van de nieuwe woning zijn een aantal bedrijven gevestigd.

Adres	Soort	Richt-afstand	Werkelijke afstand	Voldaan?
Bedafseweg 10a	Loodgieter/installatiebedrijf	30 meter	190 meter	Ja
Bedafseweg 14	Detailhandel	10 meter	310 meter	Ja
Bedafseweg 8	Varkenshouderij	200 meter	110 meter	Nee
Bedafseweg 7/7b	Varkenshouderij	200 meter	115 meter	Nee
Bedafseweg 12	Houtbewerkingsbedrijf	100 meter	220 meter	Ja

Uit de tabel blijkt dat niet kan worden voldaan aan de afstand tot de varkenshouderijen aan Bedafseweg 7/7a en 8. Echter zijn deze varkenshouderijen reeds beëindigd. Ter plaatse van Bedafseweg 8 is een groepsaccommodatie aanwezig en op 8 mei 2021 is de milieuvergunning van de veehouderij aan Bedafseweg 7/7b voor het gehele veebestand ingetrokken. Echter dient in dit geval te worden uitgegaan van de planologische mogelijkheden. Voor varkenshouderijen gelden de volgende richtafstanden:

- Geur: 200 meter
- Stof: 30 meter
- Geluid: 50 meter
- Gevaar: 0 meter

Er kan dus enkel niet worden voldaan aan de afstand op het gebied van geur. Uit paragraaf 5.1.4 blijkt dat het geuraspect geen belemmering vormt voor de ontwikkeling en het woon- en leefklimaat op het gebied van geur aanvaardbaar wordt geacht. Daarnaast dient het aspect geur conform het stappenplan uit de VNG-publicatie nader te worden beschouwd. Voor geurhinder wordt bij de toets aan de omgekeerde werking de contour van de geldende geurnorm op de vergunde of aangevraagde veebezetting gebaseerd. Voor beide veehouderijen is deze echter 0. Derhalve mag worden geconcludeerd dat er sprake is van een inpasbare situatie.

Tevens dient te worden getoetst of de nieuwe woning zorgt voor een beperking van de (uitbreidings)mogelijkheden van omliggende functies. Op de locatie aan Bedafseweg 5 is een bestaande burgerwoning gelegen. Deze burgerwoning ligt op een kortere afstand van de (voormalige) varkenshouderijen aan Bedafseweg 7/7b en 8 dan de nieuwe woning in onderhavig plan. Hierdoor zal de nieuw te realiseren woning niet zorgen voor een (extra) beperking van de mogelijkheden ter plaatse.

Eenzijds vormt het aspect bedrijven en milieuzonering geen belemmering voor de ontwikkeling van een nieuwe woning binnen het plangebied en anderzijds vormt de nieuwe woning geen belemmering voor de (ontwikkeling van) bestaande functies in de omgeving.

5.1.9 Kabels, leidingen en hoogspanningslijnen

Bij ontwikkelingen is het van belang om te kijken of er door of nabij het plangebied kabels, leidingen en hoogspanningslijnen zijn gelegen waar rekening mee gehouden moet worden.

Kabels en leidingen

Uit het bestemmingsplan en de risicokaart (paragraaf 5.1.6) komt naar voren dat er geen kabels in het plangebied aanwezig zijn die een beschermingszone vereisen.



Aanvragen hiervoor dienen rechtstreeks ingediend te worden bij de nutsbedrijven. Voor onderhavige ontwikkeling is verder onderzoek niet noodzakelijk.

Hoogspanningslijnen

Om te bepalen of er in de nabijheid van het plangebied hoogspanningslijnen zijn gelegen, is de netkaart van het RIVM geraadpleegd. Uit de netkaart blijkt dat er geen hoogspanningslijnen door of in de nabijheid van het plangebied zijn gelegen. Dit vormt dan ook geen belemmering voor onderhavige ontwikkeling.

5.1.10 Spuitzones gewasbescherming

Kenmerkend voor de land- en tuinbouw zijn de intensieve teeltsystemen met een relatief hoog gebruik van gewasbeschermingsmiddelen. Bij het spuiten van gewasbeschermingsmiddelen komt drift vrij. Drift is een term die gebruikt wordt voor de spuitvloeistof die tijdens de bespuiting buiten het te behandelen gebied terecht komt als gevolg van wind- en luchtstromen. Drift is hoger bij toepassing in fruitteelt dan bij de akkerbouw en lage bomenteelt, waarbij voornamelijk neerwaarts wordt gespoten. Derhalve dient in het kader van een goede ruimtelijke ordening afstand te worden gehouden tussen gevoelige objecten en teeltgebieden. Er zijn geen wettelijke bepalingen over de aan te houden afstand. Door de Raad van State wordt bij beoordeling van nieuwe ruimtelijke situaties vanwege drift een afstand van 50 meter aangehouden.

Het meest nabijgelegen perceel waar open teelt plaatsvindt en waar mogelijk gebruik wordt gemaakt van gewasbeschermingsmiddelen betreft perceel 1735 aan Bedafseweg 13. Ter plaatse van dit perceel vindt fruitteelt (aardbeien) plaats. De afstand tussen dit perceel en het plangebied bedraagt circa 90 meter. Hiermee is het aannemelijk dat er geen sprake is van nadelige gevolgen voor het woon- en leefklimaat, waardoor strijdigheid met een goede ruimtelijke ordening ontstaat. Dit aspect vormt dan ook geen belemmering voor het voornemen.

5.2 Water

Water verdient een belangrijke plek in de ruimtelijke planvorming. In het verleden werd het water voornamelijk gevormd en waterlopen veranderd naar de wensen van inrichter en gebruikers. De laatste jaren blijkt steeds meer dat dit kan leiden tot waterproblematiek. Hierbij kan worden gedacht aan verdrogingsverschijnselen, maar ook aan zeespiegelstijging, hogere afvoeren van rivieren en hevigere weersveranderingen. Bij locatiekeuze, de (her)inrichting en het beheer van nieuwe ruimtelijke functies moeten de relevante waterhuishoudkundige aspecten worden meegenomen.

Per 1 november 2003 is het verplicht om bij ruimtelijke ingrepen de watertoets te doorlopen. Hierin dient inzicht worden geboden in de effecten van het initiatief op de waterhuishouding. In het kader van de watertoets dient de gemeente wateradvies in te winnen bij de waterbeheerder. De gemeente en het waterschap kunnen praktische afspraken maken over de wijze waarop het aspect water in het ruimtelijk plan is opgenomen.

5.2.1

Beleid

Het plangebied valt onder het beheer van Waterschap Aa en Maas. De doelen van het waterschap voor de periode van 2022 tot 2027 staan beschreven in het Waterbeheerplan en zijn gericht op een veilig en bewoonbaar beheergebied, voldoende, schoon, natuurlijk en recreatief water. Bij ruimtelijke ontwikkelingen, waaronder ver- en nieuwbouwplannen, hanteert het waterschap een aantal uitgangspunten ten aanzien van het duurzaam omgaan met water, die van belang zijn als vertrekpunt van het overleg tussen initiatiefnemer en waterbeheerder.

In aansluiting op het landelijke beleid hanteert het Waterschap het beleid dat bij nieuwe plannen onderzocht en aangegeven dient te worden hoe omgegaan wordt met het schone hemelwater. Het uitgangspunt is om ontwikkelingen hydrologisch neutraal uit te voeren. Kortom, het initiatief mag niet leiden tot een verandering in de waterhuishoudkundige situatie ter plaatse en in de directe omgeving. Het streven is daarbij om het schone en het verontreinigde water zoveel mogelijk te scheiden.

Door samenwerking met de verschillende bevoegdheden (Gemeente, Provincie, Waterschap, Rijk) wordt gestreefd naar een duurzaam watersysteem. De beleidsnotitie 'Ontwikkelen met duurzaam wateroogmerk' maakt inzichtelijk welke hydrologische consequentie(s) ruimtelijke ontwikkelingen kunnen hebben op het watersysteem. Het bevat beleidsuitgangspunten, voorwaarden en normen om negatieve hydrologische consequenties te compenseren.

Voor de planperiode 2017-2021 heeft de voormalige gemeente Uden het verbreed Gemeentelijk RioleringsPlan (vGRP+) opgesteld. In dit plan is aangegeven hoe om te gaan met regenwater. Er wordt gesteld dat bij het oprichten van een nieuw gebouw hydrologisch neutraal dient te worden ontwikkeld. Conform het gemeentelijk beleid dient al het verhard oppervlak te worden afgekoppeld en lokaal geïnfiltreerd. De gemeente heeft bepaald dat de bergingsbehoefte per m² verharding 60 mm bedraagt.

Tevens is de 'Beleidsbrief regenwater en riolering' relevant. Hierin staat hoe het beste omgegaan kan worden met het hemelwater en het afkoppelen daarvan. Tenslotte is de Keur en de beleidsregels Keur van Waterschap Aa en Maas van belang.

5.2.2

Waterhuishoudkundige situatie

Het plangebied ligt in het buitengebied. In de huidige situatie heeft het plangebied een agrarische bestemming met een omvang van circa 1.200 m². In de huidige situatie bestaat het perceel grotendeels uit onbebouwd grasland en is ingericht met groenelementen. In de toekomstige situatie zal het oppervlakte aan verharding toenemen. Voor de kenmerken van het plangebied is gebruik gemaakt van het DINOloket. De gegevens uit het DINOloket zijn gebaseerd op de database van DINO en de BRO.

Bodem en grondwater

De bodemklasse op het noordelijke deel van het plangebied is laarpodzolgronden (cHn21) en het zuidelijke deel is hoge zwarte enkeerdgronden (zEZ21). Beide bestaan uit leemarm en zwak lemig zand.

Het maaiveld ter plaatse van het plangebied ligt op 9,44 m +NAP. De gemiddeld grootste diepte (grondwaterstand) ligt op een diepte van 160 centimeter beneden maaiveld. De gemiddeld kleinste diepte (grondwaterstand) ligt op het noordelijke deel van het plangebied op een diepte van 66 centimeter onder maaiveld en op het zuidelijke deel van het plangebied op een diepte van 74 centimeter onder maaiveld. Dergelijke grondwaterstanden komen overeen met Grondwatertrap (GT) IVc.

Hemelwater

In de huidige situatie is het plangebied onbebouwd waardoor hemelwater direct kan infiltreren in de grond. Door de realisatie van een nieuwe woning met bijbehorende bijgebouw(en) en verharding, neemt het oppervlakte aan verharding toe.

Nieuwe ontwikkelingen hydrologisch neutraal ontwikkeld te worden. Uitgangspunt is dat een locatie hemelwaterneutraal ontwikkeld wordt. Het hemelwater dat op de bebouwing valt wordt gescheiden gehouden van het afvalwater. Alle afgekoppelde neerslag binnen het plangebied zal niet of zeer gering verontreinigd zijn. Deze neerslag kan zonder beperkingen rechtstreeks via bijvoorbeeld lijnafwatering of traditionele afvoermaterialen, rechtstreeks op een hemelwatervoorziening worden geloosd.

In het breed bestuurlijk grondwateroverleg in Noord-Brabant is afgelopen periode veel gesproken over droogtebestrijding. Aan dit bestuurlijk overleg nemen de water- en dijkgraven van de Brabantse waterschappen en drie portefeuillehouders deel. Om droogte beter te kunnen bestrijden is de wens om meer water vast te houden, ook in het stedelijk gebied. Indien er sprake is van een toename aan verharding dienen nadere maatregelen te worden genomen indien de grenswaarde 500 m² wordt overschreden.

In dit geval is het nog onbekend hoe groot het toekomstige oppervlakte aan verharding wordt. In het kader van de bouwvergunning zal de benodigde waterberging nader worden bekeken en berekend. In het kader van de planologische procedure zijn er geen belemmeringen.

Oppervlaktewater

Evenwijdig aan de Bedafseweg is een waterloop aanwezig. Dit betreft een A-watgang van waterschap Aa en Maas. Deze waterloop ligt ten noorden van onderhavige locatie en maakt geen onderdeel uit van het plangebied. Wel zal er rekening mee worden gehouden dat de ontwikkeling geen negatieve effecten heeft op de waterhuishoudkundige situatie.

Riolering

In het buitengebied van Uden is circa 85 km aan drukriolering aanwezig. Vuilwater wordt afgevoerd via de drukriolering. Drukriolering heeft een beperkte capaciteit en is daarom niet geschikt voor de afvoer van hemelwater. Afvloeiend hemelwater wordt derhalve niet afgevoerd via de riolering waardoor vuilwater en hemelwater van elkaar gescheiden zijn. Gezien het feit dat de ontwikkeling van slechts één woning kleinschalig van aard is, zal de huidige capaciteit van het rioleringsstelsel de toename aan waterafvoer kunnen verwerken en behoeft dus geen aanpassing.

5.2.2

Water in relatie tot ruimtelijke ontwikkelingen

De ontwikkeling binnen het plangebied voorziet in een toename van het verhard oppervlak. Als gevolg van deze toename van verharding komt het hemelwater, dat op het plangebied valt, versneld tot afvoer. Uitgaande van het beleidsuitgangspunt 'Hydrologisch Neutraal Ontwikkelen' dient hiervoor compenserende waterberging plaats te vinden binnen de grenzen van het plangebied.

Het is nog niet bekend hoe groot de toename van het verhard oppervlakte zal zijn. In dit geval wordt uitgegaan van een indicatie van 500 m² aan verharding.

Hemelwaterstructuur en benodigde waterberging

In de beoogde situatie dient het afvloeiende hemelwater worden afgekoppeld van de drukriolering. De hemelwaterafvoeren van de nieuwe verhardingen dienen aan te sluiten op de bestaande sloten en greppels in de directe omgeving van het perceel.

De wateropgave

Voor het bepalen van de benodigde waterberging is gebruik gemaakt van het instrumentarium Hydrologisch Neutraal Ontwikkelen van het waterschap Aa & Maas. Hierbij wordt de berging bepaald, uitgaande van de som $0,06 \times$ gevoeligheidsfactor (in dit geval $1/4$) \times verhard oppervlak.

Voor de berekening wordt in dit geval uitgegaan van een toename van het verhard oppervlakte van circa 500 m². Dat zou betekenen dat er dient te worden voorzien in een waterberging van $0,06 \times \frac{1}{4} \times 500 = 7,5$ m³.

In het kader van de vergunningaanvraag voor het aspect 'Bouwen' zal blijken wat de precieze toename van het verhard oppervlak is, waarna de definitieve benodigde waterberging en in welke vorm dit wordt gerealiseerd kan worden bepaald.

5.3

Natuur

5.3.1

Gebiedsbescherming

Sinds 1 januari 2017 is de Wet natuurbescherming het geldend wettelijk kader wanneer het gaat om natuurbescherming. Deze wet heeft drie wetten vervangen, namelijk de Natuurbeschermingswet 1998, Boswet en de Flora- en faunawet. De beleidsmatige natuurbescherming die voorheen was vastgelegd in de Ecologische Hoofdstructuur (EHS) is opnieuw vastgelegd, maar heeft een andere naam gekregen namelijk Natuur Netwerk Brabant (NNB).

Daarnaast is de specifieke soortenbescherming geëvalueerd en gemonitord. Op basis daarvan is de soortbescherming voor sommige soorten gewijzigd. Sommige soorten worden daardoor beter beschermd, andere soorten komen in een lager beschermingsregime of worden nieuw toegevoegd.

De algemene zorgplicht blijft bestaan voor alle inheemse flora- en fauna. (Nieuwe) ontwikkelingen kunnen namelijk negatieve gevolgen hebben voor beschermde flora- en faunasoorten. Bij negatieve effecten van ontwikkelingen kan onder andere gedacht worden aan: optische verstoring door het toevoegen van bebouwing, verlies van oppervlakte, verdroging of vernatting, vermesting en verzuring, verstoring door licht,



geluid, trilling en dergelijke. Bij ruimtelijke planvorming is daarom een toetsing aan de natuurwetgeving verplicht.

Natuurnetwerk Brabant (NNB)

Het plangebied is niet binnen het Natuurnetwerk Brabant is gelegen. Het dichtstbijzijnde gebied behorende bij het NNB is op een afstand van circa 300 meter ten noorden van de planlocatie gelegen. Gezien deze grote afstand en de aard en schaal van de ontwikkeling zijn dan ook geen negatieve effecten te verwachten met betrekking tot het Natuurnetwerk Brabant.

Natura 2000

Het plangebied is niet binnen een Natura 2000-gebied gelegen. Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied betreft 'Vlijmens Ven, Moerputten en Bossche Broek'. Dit gebied is op een afstand van circa 17,7 kilometer ten westen van het plangebied gelegen. Deze afstand is dusdanig groot en de ontwikkeling is dermate kleinschalig van aard dat de ontwikkeling geen negatieve effecten heeft op de Natura 2000-gebieden. Ten aanzien van het aspecten gebiedsbescherming zijn dus geen belemmeringen te verwachten.

5.3.2

Soortenbescherming

De Wet natuurbescherming regelt de bescherming en instandhouding van planten- en diersoorten die in het wild voorkomen. Daarnaast dienen alle in het wild levende planten en dieren in principe met rust te worden gelaten. Eventuele schade aan in het wild levende planten en dieren dient beperkt te worden middels het nemen van mitigerende maatregelen. Als mitigatie niet voldoende is om schade te voorkomen is het verplicht de resterende schade te compenseren.

In de huidige situatie betreft de planlocatie een braakliggend stuk grond. Het komt voor dat bebouwing fungeert als vaste verblijf- of voortplantingsplaats voor dieren. In dit geval is er geen bebouwing op het perceel aanwezig, waardoor deze verstoring niet aan de orde is. De locatie kan wel fungeren als foerageergebied. Met het realiseren van een woning, bijgebouw en de benodigde verharding kan het perceel niet meer geheel gebruikt worden als foerageergebied.

Quickscan flora en fauna

Om te bepalen of de ontwikkeling een significant negatief effect heeft op het aspect soortenbescherming is een quickscan flora en fauna uitgevoerd. Hieronder zijn de belangrijkste conclusies uit het onderzoek weergegeven. De volledige rapportage is als bijlage bijgevoegd.

Het plangebied blijkt ongeschikt voor vaste rust- en verblijfplaatsen van soorten met jaarrond beschermde nesten en er ontbreekt een geschikt habitat voor boombewonende soorten. De locatie is wel potentieel geschikt voor vaste rust- en verblijfplaatsen van vogels met niet jaarrond beschermde nesten. In dit geval zijn er geen ecologische omstandigheden, waardoor deze soorten in het plangebied jaarrond beschermd dienen te zijn. Het betreffen een lokaal en regionaal algemene vogels. In de directe omgeving zijn voldoende geschikte structuren die als alternatief kunnen worden gebruikt.

Schadelijke effecten op algemene broedvogels zijn te voorkomen door buiten het broedseizoen te werken of voorafgaand aan de werkzaamheden extra controle uit te voeren op de aanwezigheid van nesten. Negatieve effecten op vleermuizen, overige habitatrichtlijnsoorten en nationaal beschermde soorten zijn niet te verwachten.

Natuurtoets

Aangezien het voornemen is om de bestaande poel te dempen, is een natuurtoets uitgevoerd (zie bijlage) om te bepalen of het verwijderen van de poel een negatief effect heeft op eventueel aanwezige fauna in de vijver. Tijdens het veldbezoek is de vijver met een amfibienet en waadpak op een vijftal plaatsen bemonsterd. Daarbij zijn geen kikkers, padden, salamanders of larven van deze soorten gevangen. De bodem is bedekt met een dikke laag detritus en er steeg moerasgas op. In het slib en rottend plantenmateriaal zaten slechts talrijke waterpissebedden, die leven van het rottende materiaal.

Er zijn tijdens de natuurtoets geen beschermde amfibieën aangetroffen, waardoor er geen mitigerende maatregelen noodzakelijk zijn. Daarnaast hoeft op grond van de Wet Natuurbescherming tevens geen nader onderzoek te worden uitgevoerd hoeft er geen ontheffingsaanvraag te worden ingediend.

Uit de Quickscan en de natuurtoets blijkt dat er geen aanleiding is om een aanvullend flora- en faunaonderzoek uit te voeren. Dit aspect vormt dan ook geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling.

5.4

Archeologie

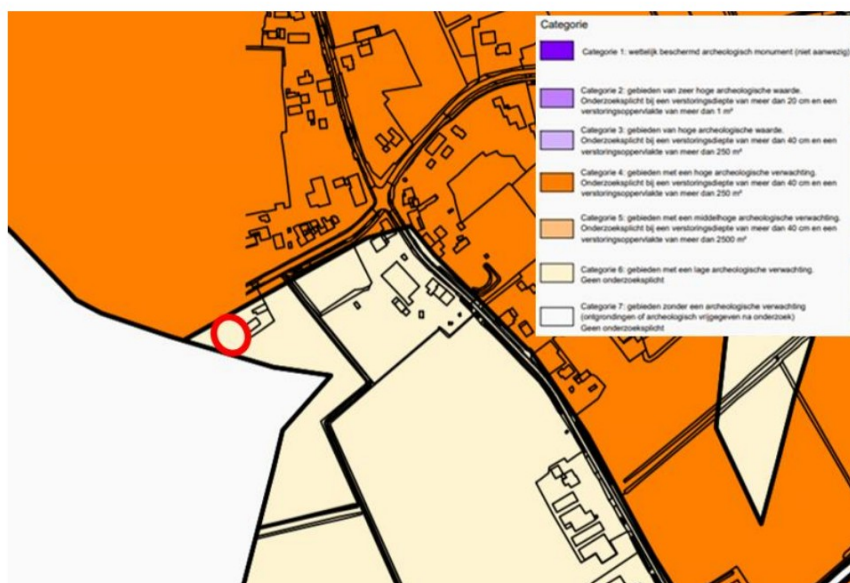
De Erfgoedwet is per 1 juli 2016 ingegaan. Deze wet bundelt bestaande wet- en regelgeving voor behoud en beheer van het cultureel erfgoed en archeologie in Nederland. Bovendien zijn aan de Erfgoedwet een aantal nieuwe bepalingen toegevoegd. In een bestemmingsplan dient een beschrijving te worden opgenomen hoe met de in het gebied aanwezige cultuurhistorische waarden en in de grond aanwezige of te verwachten monumenten rekening is gehouden.

In dit plan dient aangetoond te worden dat de ontwikkeling geen negatieve effecten heeft op de archeologische en/of cultuurhistorische waarden. In dit bestemmingsplan is een splitsing gemaakt tussen archeologie en cultuurhistorie. Archeologie is in de bodem aanwezig en is meestal niet beleefbaar, terwijl cultuurhistorie zichtbaar en beleefbaar is in de omgeving. In de volgende paragraaf wordt verder ingegaan op het aspect 'landschap en cultuurhistorie'.

De voormalige gemeente Uden heeft in 2017 de 'Nota archeologiebeleid 2017 Gemeente Uden' vastgesteld. Volgens de archeologische beleidskaart, behorende bij de nota, is de planlocatie gelegen binnen het gebied met categorie 5 (figuur 10). Gebieden binnen categorie 5 zijn van middelhoge archeologische waarde.

Voor ontwikkelingen binnen categorie 5 geldt een onderzoeksplicht wanneer er sprake is van een verstoringsdiepte van meer dan 40 cm én een verstoringsoppervlak groter van 2.500 m². Ontheffing geldt als één of beide drempels niet worden overschreden. In dit geval is het verstoringsoppervlak kleiner dan 2.500 m², waardoor er geen

onderzoeksplicht geldt. Het aspect archeologie vormt dus geen belemmering voor voorgestane ontwikkeling.



Figuur 10 Archeologische beleidskaart met plangebied rood omcirkeld

5.5 Landschap en cultuurhistorie

Met de komst van de Erfgoedwet is het verplicht om de facetten historische (steden)bouwkunde en historische geografie mee te nemen in de belangenafweging. Hierbij gaat het om zowel beschermde als niet formeel beschermde objecten en structuren. Het beleid van de provincie Noord-Brabant sluit aan op het nationale beleid voor de archeologische monumentenzorg. De provincie richt zich op de bescherming van objecten en de bescherming, benutting en ontwikkeling van structuren en esembles van een grotere schaal.

Conform de Cultuurhistorische Waardenkaart (CHW) van Noord-Brabant blijkt dat de planlocatie niet binnen een cultuurhistorisch gebied of archeologisch landschap is gelegen. Met onderhavige ontwikkeling zijn de cultuurhistorische en landschappelijke kenmerken dan ook niet in het geding.

5.6 Verkeer en parkeren

Het toevoegen of veranderen van een functie heeft in veel gevallen een effect op het aantal verkeersbewegingen. Het is daarom van belang om te kijken welke veranderingen er optreden en of dit een effect heeft op het wegverkeer en het parkeren.

5.6.1 Mobiliteit

In de huidige situatie vinden er geen verkeersbewegingen plaats vanaf of naar de planlocatie. Met het realiseren van een woning wordt een functie toegevoegd en zal dus zorgen voor een toename van het aantal verkeersbewegingen.

De ontwikkeling betreft het toevoegen van slechts één woning waarvoor kan worden uitgegaan van een minimale toename van het aantal verkeersbewegingen. Conform de CROW-publicatie 'Toekomstbestendig parkeren. Van parkeerkencijfers naar parkeernormen' wordt voor vrijstaande woningen in het buitengebied uitgegaan van maximaal 8,6 verkeersbewegingen per etmaal. De huidige infrastructuur heeft

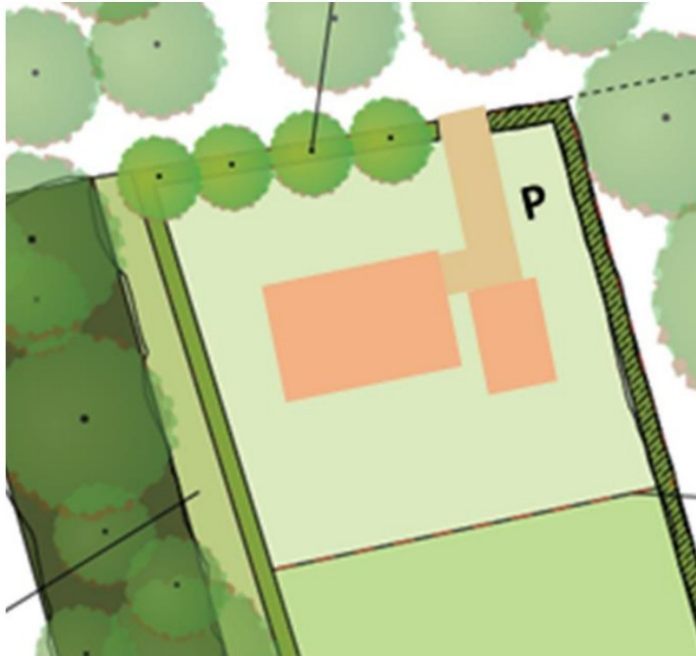
voldoende capaciteit om deze minimale verkeerstoename te verwerken waardoor de Bedafseweg geen aanpassingen behoeft.

5.6.2

Parkeren

De van toepassing zijnde parkeernormen zijn opgenomen in de 'Nota Parkeernormen Uden 2018'. Uit deze nota volgt dat voor een vrijstaande woning in het buitengebied een parkeernorm van 2,4 parkeerplaatsen geldt. Dit aantal parkeerplaatsen dient op eigen terrein of binnen de grenzen van het plangebied te worden gerealiseerd. In dit geval is het perceel (1.200 m²) voldoende groot om in de parkeerbehoefte te kunnen voorzien. Als de bestaande inrit wordt doorgetrokken, is er aan de oostzijde van deze inrit voldoende ruimte om te voorzien in ten minste 3 parkeerplaatsen (figuur 11).

In de planregels behorende bij dit bestemmingsplan is geborgd dat er dient te worden voorzien in voldoende parkeergelegenheid. Het parkeeraspect levert dan ook geen belemmering op.



Figuur 11 Beoogde situering parkeerplaatsen

HOOFDSTUK 6 Uitvoerbaarheid

In dit hoofdstuk wordt de haalbaarheid van het bestemmingsplan aangetoond. De ontwikkeling moet zowel in financieel als in maatschappelijk opzicht haalbaar zijn. Er wordt daarom een korte financiële toelichting gegeven.

6.1 Economische uitvoerbaarheid

De kosten die gemaakt worden bij de uitvoering van de ontwikkeling zijn voor rekening van de initiatiefnemer.

Wanneer met een omgevingsvergunning een bouwplan, zoals gedefinieerd in artikel 6.2.1 Besluit ruimtelijke ordening, mogelijk wordt gemaakt, dient conform artikel 6.12 Wet ruimtelijke ordening een exploitatieplan te worden opgesteld. Deze eis geldt niet indien het kostenverhaal anderszins is verzekerd.

6.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

De gemeente acht dat ontwikkelingen die niet binnen het huidige bestemmingsplan passen, goed worden onderbouwd. Een verplicht onderdeel van de onderbouwing is een omgevingsdialoog.

De initiatiefnemer is op 5 januari 2022 in gesprek gegaan met de direct omwonenden. De gespreken verliepen constructief en open. De omwonenden zijn dan ook op de hoogte van de ontwikkeling en konden, indien gewenst, middels een formulier aangegeven of ze al dan niet bezwaar hebben tegen het plan. De formulieren zijn bijgevoegd als Bijlage IX.

Ten slotte is het ontwerpbestemmingsplan 'Bedafseweg ong. te Uden' ingevolge artikel 3.8 van de Wet ruimtelijke ordening gedurende zes weken ter inzage gelegd, waarbij gelegenheid is geboden tot het indienen van zienswijzen. Tijdens de terinzagelegging van het ontwerpbestemmingsplan is één zienswijze ingediend. In de Nota van Zienswijzen is nader ingegaan op de ingediende zienswijze en de beantwoording.