

RAADSVOORSTEL

BIJ ZAAKNUMMER: 2023065487

Onderwerp:	Bijlage(n):	Vergadering van:	Agenda-nummer:	p.h.:
Beheer- en beleidsplan Wegen 2024-2028	-3-	12 december 2023	23.12.05	JB

de raad
van de gemeente
Asten

Samenvatting

De gemeente is eigenaar van en daarmee verantwoordelijk voor de openbare ruimte. Wegen vormen een belangrijk onderdeel van deze openbare ruimte. De inwoners, ondernemers en bezoekers van de gemeente Asten vragen een voldoende veilige onderhoudstoestand van de wegen. De gemeente Asten moet dit realiseren tegen maatschappelijk acceptabele kosten. Dit laatste wordt geëist door provincie en rijk die tevens verwachten dat dit binnen de wettelijke kaders wordt uitgevoerd (o.a. Wegenwet), daarom is een beheer- en beleidsplan Wegen 2024-2028 opgesteld. In het bijgevoegde plan staan alle aspecten en uitgangspunten en de daarvoor benodigde middelen die betrekking hebben op het beheer van onze wegen in Asten.

Het beschikbare budget en de te realiseren kwaliteit van het wegennet zijn nauw met elkaar verbonden. Om te voorkomen dat deze budgetten en de verwachting van de daarmee te realiseren kwaliteit uit elkaar gaan lopen zijn door een extern bureau (Sweco) drie scenario's opgesteld gebaseerd op verschillende kwaliteitsniveaus.

Scenario 1: Kernen Asten, Heusden en Ommel op kwaliteitsniveau B, buitengebied op C.

Scenario 2: Gehele areaal op kwaliteitsniveau B.

Scenario 3: Gehele areaal op kwaliteitsniveau C.

De gemeenteraad kan besluiten welk scenario zij wil laten uitvoeren. Aan deze keuze hangt mogelijk een financiële consequentie vast.

Voor het uitvoeren van scenario 3 zijn er voldoende middelen begroot in de begroting 2024.

Voor het uitvoeren van scenario 2 is een aanvullend bedrag van jaarlijks € 304.720 benodigd. Voor het uitvoeren van scenario 1 is een aanvullend bedrag van jaarlijks € 140.400 benodigd.

Deze aanvullende middelen zouden via een begrotingswijziging beschikbaar moeten worden gesteld, waarbij het tevens van belang is om hiervoor de noodzakelijke dekking te vinden.

Alles overwegende is het advies om te kiezen voor scenario 3, waarmee we blijven beheren op kwaliteitsniveau C (idem vorige beheerplan uit 2014). Ondanks dat kwaliteitsniveau B technisch en kwalitatief de betere keuze is zien we gezien de financiële situatie van de gemeente Asten geen ruimte om de extra benodigde middelen voor scenario 1 of 2 structureel vrij te maken.

De benodigde financiële middelen voor scenario 3 zijn al gereserveerd in de begroting 2024.

Beslispunten

1. de raad van de gemeente Asten besluit het beheer- en beleidsplan Wegen 2024-2028 vast te stellen en de wegen en verhardingen in de gemeente Asten in de periode 2024-2028 te laten onderhouden op kwaliteitsniveau C.

Inleiding

De veiligheid en uitstraling van de openbare ruimte zijn belangrijk voor de beleving van de inwoners en de aantrekkelijkheid van de gemeente voor bezoekers. De gemeente is eigenaar van en daarmee verantwoordelijk voor de openbare ruimte. Wegen vormen een belangrijk onderdeel van deze openbare ruimte.

Aanleiding

De inwoners, ondernemers en bezoekers van de gemeente Asten vragen een voldoende veilige onderhoudstoestand van de wegen. Om als wegbeheerder zowel op basis van de Wegenwet als het Besluit Begroting en Verantwoording gemeenten en provincies (BBV) te kunnen functioneren als "goed rentmeester", is dit beheer- en beleidsplan opgesteld. Goed rentmeesterschap betekent dat de wegbeheerder ervoor moet zorgen dat het kapitaal dat in de wegen is geïnvesteerd in stand blijft door het tijdig plegen van onderhoud. Het betreft hierbij voornamelijk technisch beheer.

Een andere reden om dit plan op te stellen is de wens om een helder beeld te verkrijgen waar de gemeente Asten staat ten aanzien van het wegonderhoud.

Wat willen we bereiken

Het doel van het beheer- en beleidsplan wegen van de gemeente Asten is enerzijds inzicht geven in de kwaliteit van de verhardingen. Anderzijds om duidelijke kaders vast te stellen voor het toekomstige beheer van de wegen in de gemeente Asten.

Wat gaan we daarvoor doen

Kaders

Bij het onderhoud van de weg moet rekening gehouden worden met wettelijke bepalingen, zoals onder andere de Wegenwet. De gemeente is als wegbeheer verantwoordelijk voor de onderhoudstoestand en kan dus ook aansprakelijk gesteld worden.

Integraliteit/relatie met andere beleidsvelden

Het beheer- en beleidsplan wegen dient te allen tijde naast de beleidsvelden op rioleringsbeheer (vGRP), groen (groenbeleidsplan), verkeer (G.V.V.P.) en Openbare Verlichting te worden gelegd. Door bovenstaande interactie worden de beschikbare middelen in een zo breed mogelijk gecombineerde actie optimaal benut.

Uitvoering

Het dagelijks onderhoud wordt op basis van meldingen en eigen bevindingen en inspecties uitgevoerd door team UDAS en door een civieltechnische aannemer.

Voor het regulier groot onderhoud wordt er eens per twee jaar een Globale Visuele Weginspectie uitgevoerd. Tijdens deze inspectie wordt het gehele areaal aan asfalt-elementen- & betonverhardingen geïnspecteerd.

Op basis van de inspectieresultaten wordt een basisplanning opgesteld waarna een inhoudelijk analyse en integrale afstemming volgen. Vervolgens komen we tot een definitieve planning en bijbehorende begroting en kunnen we via een aanbesteding een geschikte aannemer vinden voor de uitvoering van de werkzaamheden.

Het beheerbeleid is opgesteld voor de lange termijn. Beheer is echter een dynamisch werkgebied dat regelmatig aan verandering onderhevig is. Om hierop in te spelen moet het beheerbeleid periodiek eenmaal per 4 jaar geëvalueerd worden en daar waar nodig worden bij gesteld. Waar de financiële situatie van de gemeente Asten ons er nu van weerhoudt om te adviseren op een hoger kwaliteitsniveau te gaan beheren kan de situatie over enkele jaren zomaar anders zijn. Er kan dan mogelijk geadviseerd worden om op een hoger kwaliteitsniveau te gaan beheren.

Mogelijke alternatieven

Het financieel voordeligste scenario is scenario 3, waarbij we blijven beheren op kwaliteitsniveau C (zoals vastgesteld in het vorige beheerplan uit 2014) en we dus beheren aan de onderkant van verantwoord wegbeheer. Dit betekent een grotere kans op kapitaalvernietiging en aansprakelijkheid bij ongevallen.

Uit de meest recente wegininspecties is gebleken dat de huidige gemiddelde kwaliteit van het areaal op kwaliteitsniveau B ligt (zie toelichting in beheer- en beleidsplan wegen 2024-2028 pagina 19-20). Kwalitatief en technisch gezien is het daarom te adviseren om kwaliteitsniveau B op peil te houden door te kiezen voor scenario 2.

Scenario 1 is een tussenvariant, waarbij de kernen op kwaliteitsniveau B worden onderhouden en het buitengebied op kwaliteitsniveau C.

Toekomstagenda Asten 2030 / Vitale democratie

N.v.t.

Risico's

In twee van de drie scenario's wordt (een gedeelte van) het areaal op kwaliteitsniveau C onderhouden. Dit is het laagst toegestane niveau op basis van de CROW-systematiek. De kans dat weggebruikers schade ondervinden door de gebreken aan de verharding is hierbij groter dan wanneer er voor een hoger kwaliteitsniveau wordt gekozen. Daarbij speelt mee dat inwoners steeds mondiger worden en veelal beschikken over een rechtsbijstandverzekering. Er is dan ook te verwachten dat claims steeds meer en vaker worden ingediend en toegekend. Daarnaast is er bij beheren op kwaliteitsniveau C meer kans op kapitaalvernietiging.

Communicatie

De uitvoeringsplannen worden met de omwonenden en belanghebbenden gecommuniceerd. Meestal houdt dit in dat men vooraf en tijdens de werkzaamheden geïnformeerd wordt. In sommige gevallen is meer individueel overleg nodig. Maatwerk wordt in die gevallen geleverd.

Wat mag het kosten

De bedragen die in het beheer- en beleidsplan zijn opgenomen zijn gebaseerd op het prijspeil 2023. Deze bedragen zijn hieronder met 4% geïndexeerd naar het prijspeil 2024.

In de begroting 2024 is de jaarlijkse storting in de voorziening wegen met € 440.155 verhoogd naar een totaalbedrag van € 1.277.000. Daarnaast is er een jaarlijks budget van € 65.000 beschikbaar voor het direct onderhoud. In totaal is er in de begroting 2024 voor de werkzaamheden zoals beschreven in het beheer- en beleidsplan een jaarlijks bedrag van € 1.395.680 begroot. Dit zijn voldoende middelen voor het uitvoeren van scenario 3.

In de onderstaande tabel zijn de benodigde financiële middelen per scenario zichtbaar.

(Benodigde bedragen in €)	Scenario 1	Scenario 2	Scenario 3
Groot onderhoud	1.293.760	1.442.480	1.166.880
Direct onderhoud	67.600	67.600	67.600
Klein onderhoud	70.720	86.320	57.200
Half- en onverharde wegen	10.400	10.400	10.400
Wegmarkeringen	20.800	20.800	20.800
Bermonderhoud	31.200	31.200	31.200
Onderzoek, advies en weginspecties	41.600	41.600	41.600
Totalen per jaar	1.536.080	1.700.400	1.395.680

Voor het uitvoeren van scenario 3 zijn er voldoende middelen begroot in de begroting 2024.

Voor het uitvoeren van scenario 2 is een aanvullend bedrag van jaarlijks € 304.720 benodigd. Voor het uitvoeren van scenario 1 is een aanvullend bedrag van jaarlijks € 140.400 benodigd.

Bijlage(n)/ter inzage (incl. Document-nr)

1. Raadsbesluit (2023087084)
2. Beheer- en beleidsplan Wegen 2024-2028 (2023080320)
3. Voorbeelden kwaliteitsniveaus Asten (2023087116)

L.vanEijk@asten.nl

RAADSBSLUIT

Onderwerp:	Dagtekening:	Agendanummer:
Beheer- en beleidsplan Wegen 2024-2028	12 december 2023	23.12.05

De raad van de gemeente Asten;

gezien het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 2 november 2023 met zaaknummer 2023065487;

gehoord het advies van de commissie Ruimte van 28 november 2023;

besluit:

1. de raad van de gemeente Asten besluit het beheer- en beleidsplan Wegen 2024-2028 vast te stellen en de wegen en verhardingen in de gemeente Asten in de periode 2024-2028 te laten onderhouden op kwaliteitsniveau C.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van de raad van de gemeente Asten van 12 december 2023.

De raad voornoemd,
griffier,
mr. M.B.W. van Erp-Sonnemans

voorzitter,
A.A.H.C.M. van Extel-van Katwijk