

## Informerende nota aan de gemeenteraad

| Onderwerp: Initiatiefvoorstel ABO/CVO wijziging lijst adviesrecht. |                 |
|--------------------------------------------------------------------|-----------------|
| Vergadering d.d.: 18 april 2024                                    | Agendapunt:     |
| Portefeuillehouder: T.H. Haseloop-Amsing                           |                 |
| Behandelend team: Ruimte/Samenleving                               | Kenmerk: 105141 |

### Onderwerp

Initiatiefvoorstel ABO/CVO adviesrecht.

### Aanleiding en achtergrond

Uw gemeenteraad heeft de bijlage “Lijst Adviesrecht gemeenteraad bij afwijkingen Omgevingsplan” vastgesteld. Deze lijst maakt onderdeel uit van het besluit van uw raad van 10 maart 2022 (Adviesrecht gemeenteraad onder de Omgevingswet, kenmerk 1072810). Hieruit komt naar voren dat het college in sommige gevallen in afwijking van het omgevingsplan een omgevingsvergunning kan verlenen zonder dat de raad hierover advies wordt gevraagd. Het initiatiefvoorstel van ABO en CVO, ingediend op 7 maart 2024, is er op gericht dit beleid te wijzigen. Het voorstel regelt dat wél advies van de raad nodig is wanneer het college wil afwijken van het omgevingsplan voor opvang van asielzoekers. Concrete aanleiding is de mogelijke opvang van asielzoekers aan de Bovendwarsweg in Oldebroek.

### Boodschappen

*Wij zullen geen wensen en bedenkingen kenbaar maken op dit initiatiefvoorstel*

Conform het reglement van orde gemeenteraad Oldebroek artikel 31 lid 2 kan het college wensen en bedenkingen kenbaar maken op een initiatiefvoorstel. De beantwoording van de vraag of uw gemeenteraad bij de realisatie van huisvesting voor opvang van asielzoekers al dan niet de beschikking wil hebben over het adviesrecht, is in hoge mate politiek van aard. Uw gemeenteraad zal daarin zelf een afweging moeten maken. Er is geen juridische noodzaak om het adviesrecht wel of niet bij de gemeenteraad te beleggen.

*Het adviesrecht van de raad is een ruimtelijk instrument*

Het adviesrecht is geen politiek instrument om het college ter verantwoording te roepen en vindt zijn grondslag niet in artikel 169 en 180 van de Gemeentewet, waarin de verantwoordings- en inlichtingenplicht van college en burgemeester aan uw raad zijn opgenomen. Het adviesrecht komt voort uit de Omgevingswet (Ow). Aan het advies zal een ruimtelijke afweging ten grondslag moeten liggen. Het gaat daarbij om de vraag of de betreffende functie ruimtelijk aanvaardbaar is: onder de Omgevingswet wordt dat een “evenwichtige toedeling van functies aan locaties” genoemd. Niet-ruimtelijke argumenten kunnen niet leiden tot een positief of negatief advies.

*Het advies van de raad is bindend voor ons college*

Ons college heeft geen mogelijkheid om af te wijken van het advies. Als uw raad besluit om negatief te adviseren, dan moet ons college de vergunning weigeren. Deze weigering is vervolgens wel vatbaar voor bezwaar en/of beroep. Dat betekent dat ook het advies van de raad door de rechter getoetst zal worden. Een niet op ruimtelijke gronden gestoeld advies zal leiden tot een gebrekkig besluit, welke vernietiging door de rechter tot gevolg kan hebben.

*Er kunnen voorwaarden aan het advies verbonden worden*

Het advies van de raad kan meer zijn dan een 'ja' (verlenen) of 'nee' (weigeren). Uw raad kan er bijvoorbeeld ook voor kiezen om voorwaarden te benoemen waaronder u het afwijken van het omgevingsplan aanvaardbaar vindt.

Met inachtneming van dat advies zal ons college de voorwaarden vervolgens uitwerken in een uiteindelijk besluit op de aanvraag om omgevingsvergunning. Helderheid is daarbij van groot belang: ons college moet uit de voorwaarden direct kunnen opmaken wat er moet gebeuren. Het moet gaan om concrete op de uitvoering van de vergunning gerichte voorwaarden. Deze voorwaarden moeten als voorschriften aan de vergunning gebonden worden. De voorwaarden moeten ruimtelijk relevant zijn. Een voorwaarde dat het COA alleen mag inkopen bij plaatselijke ondernemers zou een wens kunnen zijn, maar is niet ruimtelijk relevant.

*Het adviesrecht ziet alleen op vergunningen voor buitenplanse omgevingsactiviteiten (bopa's)*

Dit is opgenomen in de Omgevingswet. Als de huisvesting van asielzoekers gebeurt op een locatie waar het omgevingsplan dit toestaat, is er geen bindend adviesrecht.

*Ook als uw raad besluit om de lijst adviesrecht niet te wijzigen, waardoor het adviesrecht niet van toepassing is op de huisvesting van asielzoekers, kan betrokkenheid van uw raad bij een aanvraag aangewezen zijn*

In de bijlage "Lijst Adviesrecht gemeenteraad bij afwijkingen Omgevingsplan" d.d. 1 februari 2022 zoals die door uw raad is vastgesteld, is dit als volgt verwoord:

"Er kunnen tijdens het werken onder de Omgevingswet (ruimtelijke) initiatieven denkbaar zijn waarbij het wenselijk is om de raad te betrekken, maar dit volgens de lijst officieel niet hoeft. Het college kan in uitzonderlijke situaties altijd beslissen om een aanvraag opiniërend voor te leggen aan de raad. Bijvoorbeeld als blijkt dat een activiteit grote gevolgen heeft voor de fysieke leefomgeving".

**Bijlage(n)**

BW20240402 bijlage Lijst Adviesrecht gemeenteraad bij afwijkingen Omgevingsplan d.d. 1 februari 2022

Oldebroek, 2 april 2024.

Burgemeester en wethouders van Oldebroek,

, secretaris P.H. Lensselink,

, burgemeester T.H. Haseloop-Amsing.