

**Rapportage toets
juridische kwaliteit
gemeentelijke regelgeving
2021**

Samenvatting

Als organisatie willen we onze juridische basis goed op orde hebben. Daarom laat Moerdijk iedere vijf jaar de kwaliteit van de lokale regelgeving door een extern bureau/jurist toetsen. Daarnaast controleert Juridische Zaken alle nieuwe conceptregelgeving. In 2006 is een start gemaakt met de externe juridische toetsing. Nu in 2021 vindt de toets voor de vierde keer plaats.

Waar de start in 2006 uitsluitend een rechtmatigheidstoets was, vindt nu – na een voorzichtig begin in 2012- naast de zgn. LET-toets (Lokale Effect Toets gericht op deregulering) ook steekproefsgewijs een doelmatigheidstoets van de regelgeving plaats. Voor deze doelmatigheidstoets zijn in 2021 drie verordeningen op verschillende beleidsterreinen geselecteerd. Hierbij is onderzocht of het te bereiken doel van de regelgeving ook daadwerkelijk wordt gehaald. Daarnaast is de juridische toets in 2021 uitgebreid met een rechtmatigheidstoets van de nadere regels.

	2006	2012	2017	2021	2026 (aanbeveling)
Rechtmatigheidstoets	X	X	X	X	X
LET-toets		X	X	X	X
Doelmatigheidstoets (steekproef)			X	X	X
Nadere regels				X	X
Doelmatigheidstoets uitgebreid					X

Door in het kader van juridische control elke vijf jaar de lokale wet- en regelgeving te toetsen, worden juridische risico's teruggedrongen. Omdat de toets steeds wordt afgesloten met een rapport ontstaat een goed beeld en overzicht van de stand van zaken.

Algehele conclusie van de toets in 2021 is dat de verordeningen van goede juridische kwaliteit zijn. Van de in totaal 74 verordeningen, is 1 verordening niet meer actueel en zijn 5 verordeningen verouderd en niet meer in gebruik. Deze moeten worden ingetrokken. Ook moet 1 nadere regel worden ingetrokken. Hiervoor volgt een adviesnota van een zogenaamd Veegbesluit voor het college en de raad.

2. Terugblik juridische toets 2006, 2012 en 2017

In 2006 heeft adviesbureau Leeuwendaal een onderzoek gedaan naar de juridische kwaliteit van de verordeningen en uitvoeringsbesluiten van de gemeente. Uit het onderzoek bleek dat het regelingenbestand over het algemeen inhoudelijk van goede kwaliteit is. In het eindrapport werd een aantal aanbevelingen gedaan. Deze aanbevelingen zijn verwerkt in de werkprocessen.

In 2012 is door een externe jurist de gemeentelijke regelgeving opnieuw aan een uitgebreide juridische controle onderworpen. Toen zijn verordeningen, uitvoeringsbesluiten, beleidsregels en overige besluiten van algemene strekking getoetst. Naast een algemene juridische toets is in 2012 ook de LET-toets uitgevoerd. Deze Lokale Effectentoets (LET-toets) is een instrument om regels op regeldruk te toetsen. Kort gezegd wordt een aantal vragen doorlopen (o.a. wat het doel en de doelgroep van de regeling is) waardoor op een stapsgewijze manier inzicht ontstaat in de regeldruk die een regeling veroorzaakt en wat de alternatieven zijn. Ook bij deze juridische controle zijn geen grote juridische gebreken geconstateerd. Alle aanbevelingen uit 2012 zijn uitgevoerd, behalve het actualiseren dan wel intrekken van de Verordening kwaliteitsregels peuterspeelzalen en Verordening uitvoering Wet kinderopvang 2005. In verband met een personele wisseling heeft deze aanpassing vertraging opgelopen.

In 2017 is door een externe jurist wederom een rechtmatigheidstoets van alle verordeningen uitgevoerd. Conclusie was dat de verordeningen in Moerdijk van een goede juridische kwaliteit waren. Wat opviel was dat een aantal verordeningen niet meer actueel was en dat gewerkt werd aan herziening of dat verordeningen moesten worden ingetrokken.

Daarnaast zijn in 2017 de volgende verordeningen op doelmatigheid getoetst:

- Inspraakverordening
- Verordening betreffende referendum en burgerinitiatief
- Algemene subsidieverordening
- Re-integratieverordening Participatiewet
- Verordening Leerlingenvervoer
- Algemene Verordening Ondergrondse Infrastructuur
- Wegsleefverordening
- Afvalstoffenverordening

Conclusie was dat bij de juridische toets was gebleken dat deze verordeningen juridisch correct zijn, maar dat bij de doelmatigheidstoets bleek dat enkele verordeningen -ondanks dat ze juridisch prima voldoen- niet leiden tot het behalen van het gewenste doel. Dit bleek bijvoorbeeld heel duidelijk bij de Inspraakverordening of Verordening betreffende referendum en burgerinitiatief. Deze verordeningen zouden dan ook worden herzien, maar dat heeft vertraging opgelopen.

3. Juridische toets 2021

[3.1 Afbakening onderzoek](#)

De status quo van de verordeningen op 1 januari 2021 is in beeld gebracht door een extern jurist. Bij deze toets zijn dit keer ook de nadere regels meegenomen. Alle verordeningen en nadere regels zijn op juridische correctheid getoetst, waarbij is getoetst of wordt voldaan aan de huidige wet- en regelgeving. Voor een aantal verordeningen is een uitgebreidere doelmatigheidstoets gedaan. Zie hiervoor paragraaf 5.

[3.2 Juridisch inhoudelijke toets](#)

Het controleformulier, dat in 2012 en 2017 is gehanteerd, werkt goed en is ook voor deze toets gebruikt (zie bijlage 1). Bij de juridische toets is allereerst geïnventariseerd of de lijst met verordeningen compleet is. Daarna is beoordeeld of de publicatie correct heeft plaatsgevonden.

Daarna wordt bekeken of de regeling past binnen de geldende wetgeving, het belangrijkste toetsingskader. Vervolgens is beoordeeld of de juridische basis correct is, of de citeertitel van de regelgeving juist is, of bepalingen juist zijn geformuleerd, of de inwerkingtreding juist is geformuleerd etc.

[3.2.1 Inventarisatie verordeningen](#)

De juridische controle is gestart met het inventariseren van de verordeningen. In 2012 was daarmee een eerste grote slag gemaakt, die in 2017 is verfijnd. In 2021 kan met recht worden geconcludeerd dat het overzicht van de verordeningen en nadere regels correct en volledig is.

In totaal heeft de gemeente Moerdijk nu 74 verordeningen en 15 nadere regels. In 2012 had de gemeente 75 verordeningen, in 2017 62. Het aantal getoetste verordeningen was in 2017 lager omdat in 2017 de belastingverordeningen buiten beschouwing zijn gelaten, in 2021 zijn ze wel weer meegenomen.

[3.2.2 Publicatie](#)

Na de inventarisatie is nagegaan of alle verordeningen correct zijn gepubliceerd. Net als in 2012 en 2017 zijn er nog steeds enkele verordeningen niet correct gepubliceerd op overheid.nl, waaronder de Verordening overleg lokaal onderwijsbeleid gemeente Zevenbergen 1997 en de Verordening Wet Inburgering (2009). Doorgaans zijn het oude verordeningen waarover al meerdere malen de opmerking is gemaakt dat deze niet meer actueel en waarschijnlijk ook niet meer doelmatig (hierover later meer) zijn.

Op 1 juli 2021 treedt de Wet elektronische publicaties (Wep) in werking. Belangrijkste doel van de wet is duidelijkheid aan de burgers bieden over welke wetten gelden, welke procedures lopen etc. Dit doel wordt bereikt door overheden te verplichten voortaan op één website -www.officielebekendmakingen.nl onderdeel van www.overheid.nl- alle officiële publicaties (verordeningen, beleidsregels etc.), mededelingen en kennisgevingen te publiceren. Daarnaast wordt in de wet de eis van het gebruik van duidelijke taal gesteld om de begrijpelijkheid voor de burger te vergroten.

In Moerdijk worden verordeningen al sinds de inwerkingtreding van de Verordening elektronische bekendmaking en kennisgeving op 28 september 2017 digitaal bekendgemaakt. Ook beleidsregels worden sinds die tijd gepubliceerd op overheid.nl.

Sommige (met name oudere) beleidsregels staan echter nog niet op overheid.nl. Deze beleidsregels/ beleidsstukken zijn nog als pdf op de website gepubliceerd en dus niet op overheid.nl.

Per 1 juli 2021 moeten op grond van de Wep alle nieuw vastgestelde beleidsregels digitaal bekend worden gemaakt op www.officielebekendmakingen.nl. Per 1 juli 2022 moeten alle op dat moment geldende beleidsregels digitaal bekend zijn gemaakt. Voor de implementatie van de Wep is een apart project opgestart.

3.2.3 Model-verordeningen Vereniging Nederlandse Gemeenten (VNG)

De VNG heeft voor de verplichte en meest voorkomende niet verplichte verordeningen een model-verordening opgesteld. Deze modellen worden opgesteld door juristen in samenwerking met specialisten uit de praktijk. De modellen worden periodiek geactualiseerd. Het schrijven van wetgeving is ingewikkeld. Belangrijk voordeel van het gebruiken van het VNG-model is dat de opbouw, formulering en andere basiselementen van de verordening helder en correct zijn.

Afspraak is dat altijd het VNG-model wordt gevolgd tenzij er goede redenen zijn om af te wijken. Dit kan bijvoorbeeld het geval zijn als de Moerdijkse praktijk dit vraagt of als verordeningen samen met de regio zijn opgesteld en maatwerk en uniformiteit belangrijker zijn. Nagenoeg alle verordeningen van de gemeente Moerdijk zijn volgens het VNG-model opgesteld.

We werken steeds meer samen met buurgemeenten. Ook bij het opstellen van gemeentelijke regelgeving. Het VNG-model is dan wel als uitgangspunt genomen.

3.2.4 Europese Dienstenrichtlijn en jurisprudentie schaarse vergunningen

De Europese Dienstenrichtlijn maakt het voor ondernemers gemakkelijker hun diensten aan te bieden op de Europese markt. De Dienstenrichtlijn stelt bijvoorbeeld eisen aan de looptijd van vergunningen. Zo mogen "schaarse vergunningen" niet voor onbepaalde tijd worden afgegeven. Dit is in een uitspraak van de Raad van State (2 november 2016 ECLI:NL:RVS:2016:2927) nogmaals bevestigd. De interne markt voor dienstverlening mag namelijk niet onnodig lang afgesloten worden voor andere dienstverleners. De Dienstenrichtlijn heeft -net als de jurisprudentie uit 2016- gevolgen voor onze verordeningen. Daarom is dit nadrukkelijk bij de toets betrokken.

Er is sprake van een schaarse vergunning, wanneer het aantal te verlenen vergunningen is gemaximeerd (bijv. bij seksinrichtingen of speelautomatenhallen). De Dienstenrichtlijn is dus bijvoorbeeld van toepassing op de Algemene Plaatselijke Verordening en Speelautomatenhallenverordening. In deze uitspraak is ook nogmaals bevestigd dat schaarse vergunningen via een transparante en vooraf kenbare procedure moeten worden verleend.

Deze uitspraak betekent dat de Speelautomatenhallenverordening nog moet worden aangepast. De APV voldoet inmiddels. De VNG heeft eind 2018 een handreiking uitgebracht. Op de website van de VNG is echter te lezen: *"Door het ontbreken van expertise op dit terrein heeft de VNG sinds 2013 geen model Speelautomatenhallenverordening meer. Het ligt niet in de lijn der verwachtingen dat er op (korte) termijn een nieuwe modelverordening op dit terrein zal worden uitgebracht"*.

In De6 verband zou over dit onderwerp worden gesproken en een uniforme aanpak worden opgesteld. Dit is in de praktijk echter lastig gebleken. Het is nu aan ons zelf om de Verordening inzake Speelautomatenhallen te actualiseren.

3.3 LET-toets

Naast een algemene juridische toets is ook dit jaar de LET-toets uitgevoerd. Deze Lokale Effectentoets (LET-toets) is een instrument om regels op regeldruk te toetsen. Kort gezegd wordt een aantal vragen doorlopen (o.a. wat het doel en de doelgroep van de regeling is) waardoor op een stapsgewijze manier inzicht ontstaat in de regeldruk die een regeling veroorzaakt en wat de alternatieven zijn. Geconstateerd is dat de afgelopen laatste jaren hierin al flinke slagen zijn gemaakt. Zware instrumenten als een vergunningplicht zijn -waar mogelijk- in de loop van de jaren omgezet in algemene regels of een meldingsplicht. Verordeningen bevatten vrijwel geen onnodige regels of instrumenten meer die (veel) regeldruk opleveren.

4. Resultaten juridische toets

4.1 Verordeningen

De verordeningen in Moerdijk zijn ook in 2021 over de hele linie van een goede juridische kwaliteit. Wat bij deze toets wel is opgevallen, is dat de constatering uit 2017 niet allemaal zijn opgelost. Ook is de jurisprudentie over de schaarse vergunningen nog niet voor alle verordeningen verwerkt.

Het is duidelijk te zien dat alle verordeningen worden gecontroleerd door Juridische Zaken voordat ze het vaststellingstraject ingaan. Zeker bij verordeningen waarbij wordt afgeweken van het VNG-model blijkt dit in de praktijk noodzakelijk. Het schrijven van wetsteksten is ingewikkeld en daarvoor is juridische kennis vereist. Het advies is om in dit soort gevallen Juridische Zaken tijdig te betrekken.

In zijn algemeenheid zijn de verordeningen actueel en goed bruikbaar. In vergelijking met 2012 en 2017 valt op dat in het verordeningenbestand nog steeds een klein aantal oude verordeningen voorkomt. Bijvoorbeeld de Huisvestingsverordening voor standplaatsen van woonwagens 1999 en de Verordening Wet Inburgering (2009). Bij de oudere verordeningen is met nadruk getoetst of ze juridisch nog voldoen. Ook is ervoor gekozen om enkele oudere verordeningen mee te nemen in de doelmatigheidstoets (zie onder 3).

Ook valt op dat de redactie van een aantal verordeningen op overheid.nl niet goed is. De wettelijke basis is niet correct, soms zijn redactie en nummering niet correct of is een verordening reeds ingetrokken. Na constatering zijn de onjuistheden in de publicatie direct gecorrigeerd.

Van de 74 verordeningen, zijn op dit moment 5 verordeningen verouderd en niet meer in gebruik. Verordeningen worden door de gemeenteraad vastgesteld. De gemeenteraad is dus ook het orgaan dat verordeningen wijzigt of intrekt. Het gaat daarbij om de volgende verordeningen:

- Verordening Wet inburgering
- Huisvestingsverordening voor standplaatsen van woonwagens 1999
- Verordening kwaliteitsregels peuterspeelzalen
- Verordening overleg lokaal onderwijsbeleid gemeente Zevenbergen 1997
- Brandbeveiligingsverordening gemeente Moerdijk 2012

Mogelijk kunnen deze verordeningen met een zogenaamd “veegbesluit” worden ingetrokken. Dat is een besluit waarbij in één keer de verordeningen en nadere regels die zijn verouderd, worden ingetrokken.

Ook is er vanuit de griffie de wens om een aantal verordeningen met de nieuwe raadsperiode (2022) aan te passen, waaronder bijvoorbeeld de Inspraakverordening. Deze voldoen vanuit juridisch oogpunt nog steeds, maar zijn niet altijd even doelmatig en mogen wat ‘eigentijds’ worden vormgegeven. Dit is bij de vorige toets ook reeds geconstateerd. Daarnaast kunnen hierbij meteen ontwikkelingen/aanpassingen in het kader van de nieuwe Omgevingswet worden betrokken waarin ‘participatie’ een grotere rol krijgt.

Daarnaast is 1 verordening niet meer actueel in verband met aangescherpte jurisprudentie. Het gaat om de Verordening inzake speelautomatenhallen. Het team was al op de hoogte van het feit dat deze verordening moet worden aangepast aan de jurisprudentie over schaarse vergunningen. Concreet is afgesproken dat deze verordening in 2021/ 2022 wordt aangepast.

[4.2 Nadere regels](#)

Nadere regels zijn algemeen verbindende voorschriften die zijn vastgesteld door het college of de burgemeester. Nadere regels kunnen alleen worden vastgesteld als een verordening daarvoor de mogelijkheid biedt.

Moerdijk heeft in totaal 15 nadere regels, waarvan er 13 betrekking hebben op subsidies. De nadere regels in Moerdijk zijn van een goede juridische kwaliteit. Voor de nadere regels die zijn vastgesteld op grond van de Algemene Subsidieverordening is het model van de VNG gevolgd. Voor de andere nadere regels is er vaak geen model. Ook deze zijn juridisch in orde.

Bij één nadere regel is een (kleine) tekstuele, onregelmatigheid aangetroffen, die op korte termijn wordt aangepast. De nadere regel Moerdijk Marketing is vervallen en zal via het veegbesluit worden ingetrokken.

5. Doelmatigheidstoets

Naast de juridische toets, zijn 3 verordeningen getoetst op doelmatigheid. Hiervoor is in 2017 een uitgebreider controleformulier ontwikkeld (bijlage 2) dat ook nu weer is gebruikt.

De doelmatigheidstoets is als een trechter opgezet. Allereerst is geanalyseerd wat het doel is van de gehele verordening en voor welke doelgroep de verordening is bedoeld. Daarna is beoordeeld welke instrumenten in de verordening zijn opgenomen. Tot slot is samen met de vakinhoudelijke coördinator/ "eigenaar" van de verordening beoordeeld of het doel van de verordening met de gekozen instrumenten ook daadwerkelijk wordt behaald. Hiervoor zijn naast de ervaringen vanuit de vakambtenaar en vakafdeling zoveel mogelijk de praktijkervaringen van de doelgroep betrokken.

De volgende verordeningen zijn op doelmatigheid getoetst:

- Verordening wet inburgering
- Huisvestingsverordening voor standplaatsen en woonwagens
- Subsidieverordening en nadere regels

[5.1 Verordening wet inburgering](#)

De verordening is vastgesteld op 11 juni 2009. De verordening is opgesteld volgens het indertijd geldende VNG-model. De verordening is niet gepubliceerd op overheid.nl.

Doel van de verordening is het stellen van regels over de informatieverstrekking door de gemeente aan inburgeringsplichtigen, het vaststellen van een inburgeringsvoorziening of taalkennisvoorziening voor inburgeringsplichtigen en het stellen van regels over de rechten en plichten van de inburgeringsplichtige voor wie een inburgeringsvoorziening of taalkennisvoorziening is vastgesteld. Ook is de hoogte van de bestuurlijke boete die voor de verschillende overtredingen kan worden opgelegd, vastgesteld.

In zeer uitzonderlijke gevallen -is sinds 2016 al niet meer voorgekomen- wordt ontheffing van de inburgeringsplicht gevraagd door oud-inburgeraars van voor 2013. In dat geval vindt ontheffing met toepassing van de Wet inburgering plaats zoals deze gold in 2013 en de verordening speelt daar geen rol in en heeft ook geen grondslag meer.

In 2022 krijgen gemeenten de regie op de nieuwe Wet inburgering. Gemeenten gaan inburgeringstrajecten inkopen en inburgeraars een traject op maat aanbieden. Er is een regionale werkgroep die zich bezighoudt met een beleidsplan hiervoor en ook gaat beoordelen of een nieuwe verordening nodig is.

Conclusie

De verordening kan worden ingetrokken.

5.2 Huisvestingsverordening voor standplaatsen en woonwagens

De verordening is vastgesteld op 6 mei 1999. De verordening lijkt te zijn opgesteld volgens een VNG-model. De verordening is gepubliceerd op overheid.nl.

Doel van de verordening is het toewijzen en innemen van woonwagenstandplaatsen te reguleren via een vergunningstelsel. Volgens het team is deze verordening nog steeds van toepassing, maar wordt deze zelden gebruikt omdat er vrijwel nooit standplaatsen vrijkomen. Het beheer van de woonwagenlocatie(s) is uitbesteed aan Nijbod.

Er ligt een algemene opdracht vanuit de gemeenteraad om te onderzoeken of Moerdijk een urgentieregeling vast wil gaan leggen en wat de (voorrangs)mogelijkheden zijn bij de reguliere woonruimteverdeling. Hieruit komt tevens naar voren of daarbij het instrument van een Huisvestingsverordening wordt ingezet. Bij deze opdracht wordt tevens de evaluatie van de Huisvestingsverordening voor standplaatsen en woonwagens betrokken.

Conclusie

De verordening wordt (vrijwel) niet gebruikt, maar is bij een vrijkomende standplaats nodig voor de toewijzing. Vandaar dat de verordening -ondanks dat deze wellicht niet meer geheel doelmatig is- in stand gelaten en wordt betrokken bij de overkoepelende opdracht voor een Huisvestingsverordening.

5.3 Algemene subsidieverordening

De verordening is vastgesteld op 5 november 2020 en is dus van zeer recente datum. De verordening is opgesteld volgens het VNG-model.

Doel van de verordening is om de gemeente de mogelijkheid te geven om subsidie te verstrekken (cfm artikel 4:23 Awb) om beleidsdoelen te realiseren. Met subsidies worden activiteiten zonder winstoogmerk van instellingen mogelijk gemaakt. De verordening geeft algemene procedureregels voor het aanvragen, verlenen en weigeren van een subsidie. In zijn algemeenheid stelt de gemeente Moerdijk kleine subsidies (subsidies zonder uitvoeringsovereenkomst) direct bij de verlening vast. Dit is een goed middel om administratieve lasten terug te dringen.

Specifieke uitwerking van de verordening vindt plaats via nadere regels. Vandaar dat ook deze nadere regels op doelmatigheid zijn getoetst. Het gaat daarbij om:

- Nadere regels Basissubsidie vrijwilligersorganisaties
- Nadere regels Evenementensubsidie
- Nadere regels Initiatiefsubsidie Vitale en cultuurrijke samenleving
- Nadere regels Moerdijk Marketing
- Nadere regels Vergoeding onderhoud AED
- Nadere regel subsidieregeling windpark Oud Dintel
- Nadere regels Basissubsidie Versterking samenhang vrijwilligersorganisaties
- Nadere regels Evenementensubsidie Volksfeesten en gedenkdag
- Nadere regels Initiatiefsubsidie Startsteun Inwonersinitiatieven
- Nadere regels Initiatiefsubsidie Vrijwilligersorganisaties
- Nadere regels subsidie Ondernemersfonds
- Nadere regel Huurcompensatie Vrijwilligersorganisaties Corona
- Nadere regel Subsidieregeling Energiebesparende maatregelen koopwoningen

Deze nadere regels worden allemaal regelmatig toegepast, werken goed en zijn (bijna allemaal) nog actueel en doelmatig. Eén nadere regel is niet meer actueel en moet worden ingetrokken.

Conclusie

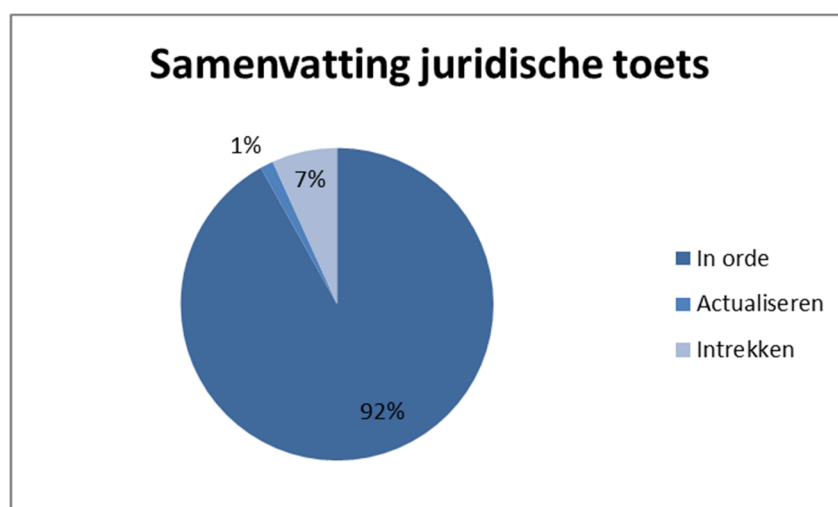
De Algemene Subsidieverordening en bijbehorende nadere regels werken goed en komen tegemoet aan het doel waarvoor ze zijn vastgesteld.

6. Conclusies en aanbevelingen

6.1 Juridische kwaliteit

De verordeningen in Moerdijk zijn van goede juridische kwaliteit. Nagenoeg alle verordeningen zijn opgesteld conform VNG-model of worden regionaal opgezet. Het is duidelijk te zien dat alle verordeningen worden gecontroleerd door Juridische Zaken voordat ze het vaststellingstraject ingaan. Het rapport geeft een duidelijk inzicht in de stand van zaken van de regelgeving in 2021 en toont de groei van de kwaliteit van de regelgeving in Moerdijk in de afgelopen 15 jaar.

In totaal heeft Moerdijk 74 verordeningen, waarvan 1 verordening niet meer actueel is en moet worden aangepast. Daarnaast moeten verouderde 5 verordeningen worden ingetrokken. Aandachtspunt voor de korte termijn is het aanpassen van de Verordening inzake speelautomatenhallen aan de jurisprudentie van schaarse vergunningen.



In 2017 was 81% in orde, moest 14% geactualiseerd worden en 5% ingetrokken.

Ook de nadere regels zijn van een goede juridische kwaliteit. Bij één nadere regel is een (kleine) tekstuele onregelmatigheid aangetroffen, die op korte termijn wordt aangepast en één verouderde nadere regel moet worden ingetrokken.

6.2 Doelmatigheid

Bij de doelmatigheidstoets is gebleken dat twee van de drie getoetste verordeningen niet (meer) doelmatig zijn. Deze verordeningen moeten daarom worden aangepast danwel ingetrokken. Deze constatering komt niet onverwachts omdat voor deze toets juist drie oude verordeningen zijn geselecteerd. Het kan echter wel een indicatie zijn dat meer verordeningen niet meer doelmatig zijn of doelmatiger kunnen worden vormgegeven. Daarom wordt de aanbeveling gedaan de steekproef bij de volgende toets uit te breiden.

6.3 Aanbevelingen

Naar aanleiding van de toets worden de volgende aanbevelingen gedaan:

- Continueer de wijze van opstellen van regelgeving met het in een vroeg stadium betrekken van een medewerker van Juridische Zaken
- Rechtmatigheid: borg de uitvoering van een rechtmatigheidstoets met een vaste frequentie, maar zorg daarbij dat de doelmatigheidstoets meer aandacht krijgt

- Doelmatigheid: breid de steekproef van de doelmatigheidstoets uit en benoem bij het vaststellen van nieuwe regels het beoogde doel en te bereiken effect.
- Toegankelijkheid: zorg voor begrijpelijk taalgebruik
- Actualiteit: maak een veegbesluit voor de verordeningen en nadere regels die moeten worden ingetrokken. Laat dit besluit eenmalig door Juridische Zaken opstellen met input van de teams.

Bijlage 1: Controleformulier juridische toets

NAAM VERORDENING:		
Controledatum:		
Controle door JZ:		
Juridische toets		
	<i>Doorhalen</i>	<i>Opmerkingen</i>
Juridische basis	Autonomie/ medebewind	
Opgesteld volgens standaard sjabloon	Ja/Nee	
Opgesteld volgens VNG-model	Ja/Nee	
Beslistermijnen opgenomen	Ja/Nee	
Relatie met Wet kenbaarheid publiekrechtelijke beperkingen	Ja/Nee	
Europese dienstenrichtlijn van toepassing	Ja/Nee	
Inhoudelijke toets		
Gebruik duidelijke begrippen	Ja/Nee	
Jaar in citeertitel	Ja/Nee	
Bepalingen met risico op misbruik en/ of oneigenlijk gebruik	Ja/Nee	
LET-toets		
Wat is het beleidsdoel van de verordening?		
Welk beleidsinstrument is gekozen (belasting, verbod, vergunning etc.)?		
Veroorzaakt de regeling administratieve lasten? Zo ja, groen, oranje of rood?	Ja/Nee	
Alternatieve beleidsinstrumenten	Ja/Nee	
Doelmatigheidstoets		
Wordt het beleidsdoel bereikt met de verordening?	Ja/Nee	
Voldoet de verordening nog aan wensen uit de praktijk?	Ja/Nee	
Zijn er wijzigingen gepland? Zo ja, wanneer?	Ja/Nee	
Opmerkingen		

Bijlage 2: Controleformulier doelmatigheidstoets

NAAM VERORDENING:		
Controledatum:		
Controle door JZ:		
Juridische toets		
	<i>Doorhalen</i>	<i>Opmerkingen</i>
Juridische basis	Autonomie/ medebewind	
Opgesteld volgens standaard sjabloon	Ja/Nee	
Opgesteld volgens VNG-model	Ja/Nee	
Beslistermijnen opgenomen	Ja/Nee	
Relatie met Wet kenbaarheid publiekrechtelijke beperkingen	Ja/Nee	
Europese dienstenrichtlijn van toepassing	Ja/Nee	
Inhoudelijke toets		
Gebruik duidelijke begrippen	Ja/Nee	
Jaar in citeertitel	Ja/Nee	
Bepalingen met risico op misbruik en/ of oneigenlijk gebruik	Ja/Nee	
LET-toets		
Wat is het beleidsdoel van de verordening?		
Welk beleidsinstrument is gekozen (belasting, verbod, vergunning etc.)?		
Veroorzaakt de regeling administratieve lasten? Zo ja, groen, oranje of rood?	Ja/Nee	
Alternatieve beleidsinstrumenten	Ja/Nee	
Uitgebreide doelmatigheidstoets		
<i>Beleidsinstrument</i>		
<i>Beoogd doel</i>		
<i>Wordt doel behaald met gekozen instrument? Zo ja waarom? Zo nee waarom niet?</i>		
<i>Alternatieven</i>		
Wordt het beleidsdoel bereikt met de verordening?	Ja/Nee	
Voldoet de verordening nog aan wensen uit de praktijk?	Ja/Nee	
Zijn er wijzigingen gepland? Zo ja, wanneer?	Ja/Nee	
Opmerkingen		

--

Bijlage 3: Overzicht juridische toets 2021

	Naam verordening	Basis wet- en regelgeving	Conclusie	Aanbeveling
	ALGEMEEN			
1.	Nadere regels Basissubsidie vrijwilligersorganisaties	Algemene Subsidie Verordening	Art. 6 lid 3 hoort bij art. 2. Art. 9 lid 1 niet compleet	Tzt aanpassen
2.	Nadere regels Evenementensubsidie	Algemene Subsidie Verordening	In orde	
3.	Nadere regels Initiatiefsubsidie Vitale en cultuurrijke samenleving	Algemene Subsidie Verordening	Weergave tekst art. 2 niet helemaal correct.	Wordt aangepast
4.	Nadere regels Moerdijk Marketing	Algemene Subsidie Verordening	In orde	
5.	Nadere regels Vergoeding onderhoud AED	Algemene Subsidie Verordening	In orde	
6.	Verordening maatschappelijke ondersteuning Moerdijk	Wet maatschappelijke ondersteuning Gemeentewet, art. 156	In orde	
7.	Verordening regelende het gebruik van de havens en kaden van de Gemeente Moerdijk	Gemeentewet, art. 108, 147 en 149	In orde	
8.	Verordening Wet inburgering		Is verouderd. Niet op overheid.nl	Intrekken

	BESTUUR EN RECHT			
9.	Archiefverordening gemeente Moerdijk	Archiefwet, art. 30 en 32 Gemeentewet, art. 108, 147 en 149	In orde	
10.	Archiefverordening West-Brabants Archief 2018	Archiefwet, art. 40	In orde	
11.	Verordening Cliëntenparticipatie Werkplein Hart van West-Brabant	Art. 47 van de Participatiewet en art. 32 van de Gemeenschappelijke Regeling ISD Werkplein Hart van West-Brabant	In orde	Is dubbel gepubliceerd, wordt hier verwijderd
12.	Erfgoedverordening gemeente Moerdijk 2017	Erfgoedwet, art. 3.16	In orde	Wettelijke basis niet correct, wordt aangepast
13.	Huisvestingsverordening voor standplaatsen van woonwagens 1999	Gemeentewet, art. 147, 149, 222, Wet ruimtelijke ordening art. 42 (oud)	Is verouderd	Intrekken
14.	Inspraakverordening gemeente Moerdijk 2003	Gemeentewet, art. 150	In orde	In 2017 reeds niet doelmatig, wordt herzien
15.	Klachtenverordening gemeente Moerdijk	Gemeentewet, art. 81p t/m 81x, 149 en Algemene wet bestuursrecht, hoofdstuk 9	In orde	
16.	Maatregelen- en handhavingsverordening Participatiewet, IOAW en IOAZ gemeente Moerdijk	Participatiewet Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte gewezen zelfstandigen	In orde	

17.	Noodverordening COVID-19 veiligheidsregio Midden- en West-Brabant	Wet veiligheidsregio's, art. 39 Gemeentewet, art. 176	Is vervallen	Is vervallen, wordt van website verwijderd
18.	Verordening ambtelijke bijstand en ondersteuning	Gemeentewet, art. 33 lid 3	Niet op overheid.nl	
19.	Verordening basisregistratie personen Moerdijk (Verordening BRP)	Wet basisregistratie personen, verordening basisregistratie personen Moerdijk, Wet bescherming persoonsgegevens	In orde	
20.	Verordening betreffende referendum en burgerinitiatief gemeente Moerdijk 2007	Gemeentewet, art. 147 en 149	In orde	In 2017 reeds niet doelmatig, wordt herzien
21.	Verordening bezwaarschriftencommissie gemeente Moerdijk	Gemeentewet, art. 108 147 en 149 Awb, art. 7:13	In orde	
22.	Verordening cliëntenparticipatie sociale werkvoorziening	Wet sociale werkvoorziening, art. 2	In orde	
23.	Verordening gemeentelijke rekenkamercommissie 2017 Gemeente Moerdijk		Is ingetrokken	Wordt van website verwijderd
24.	Verordening gemeentelijke rekenkamercommissie 2021	Gemeentewet, art. 81a	In orde, maar veel overlap met Gemeentewet	Wettelijke basis niet correct, wordt aangepast
25.	Verordening in het kader van de Wet gemeentelijke antidiscriminatievoorzieningen gemeente Moerdijk	Wet gemeentelijke antidiscriminatievoorzieningen, art. 2	In orde	
26.	Verordening inzake speelautomatenhallen	Gemeentewet, 108, 147 en 149 Wet op de kansspelen, art. 30c	Geen verdelingssystematiek opgenomen (ivm schaarse vergunning)	Aanpassen

27.	Verordening kwaliteitsregels peuterspeelzalen	Gemeentewet, art. 147 en 149	Kaart ontbreekt op overheid.nl Is verouderd	Intrekken
28.	Verordening naamgeving en nummering Gemeente Moerdijk	Gemeentewet, art. 108, 147, 149 en 156 lid 1 en Wet basisregistraties adressen en gebouwen, art. 6	In orde	
29.	Verordening voor periodiek onderzoek door het college naar de doelmatigheid en doeltreffendheid van het door het college gevoerde bestuur van de gemeente Moerdijk	Gemeentewet, art. 213a	In orde	
30.	Verordening op de elektronische bekendmaking en kennisgeving	Gemeentewet, 149 Aanpassingswet Awb, art. 2 en 3	In orde	Wettelijke basis niet correct, wordt aangepast
31.	Verordening op de raadscommissies	Gemeentewet, art. 82	In orde	
32.	Verordening op de vertrouwenscommissie, die de aanbeveling tot benoeming van de burgemeester voorbereidt, op de raadscommissies, die klankbordgesprekken met de burgemeester houden en op de raadscommissie, die de aanbeveling tot herbenoeming van de burgemeester voorbereidt	Gemeentewet, Archiefwet en Archiefbesluit	In orde	
33.	Verordening rechtspositie Raads- en commissieleden 2019	Gemeentewet en Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers	In orde	

34.	Verordening regelende het toekennen van gemeentelijke onderscheidingen 2005	Gemeentewet, art. 149	In orde	
35.	Verordening tegenprestatie Participatiewet 2015 gemeente Moerdijk	Art. 8a lid 1 onderdeel b Participatiewet	In orde	
36.	Verordening voor de controle op het financieel beheer en op de inrichting van de financiële organisatie van de gemeente Moerdijk 2004	Gemeentewet, art. 213	In orde	
37.	Verordening voor de rekeningcommissie 2007	Gemeentewet, art. 84	Niet op overheid.nl	
38.	Verordening wachtlijstbeheer Wet sociale werkvoorziening gemeente Moerdijk	Wet sociale werkvoorziening, art. 2 en 12	In orde	
39.	Verordening werkgeverscommissie griffie Moerdijk	Gemeentewet, 108, 147 en 149	In orde	Redactie niet correct. Wordt aangepast.

	FINANCIEN EN ECONOMIE			
40.	Algemene Subsidieverordening Gemeente Moerdijk	Gemeentewet, 149	In orde	
41.	Financiële verordening gemeente Moerdijk	Gemeentewet, 212	In orde	
42.	Marktverordening gemeente Moerdijk	Gemeentewet, 149	In orde	
43.	Nadere regel subsidieregeling windpark Oud Dintel	Algemene Subsidie Verordening	In orde	
44.	Nadere regels Basissubsidie Versterking samenhang vrijwilligersorganisaties	Algemene Subsidie Verordening	In orde	
45.	Nadere regels Evenementensubsidie Volksfeesten en gedenkdag	Algemene Subsidie Verordening	In orde	
46.	Nadere regels Initiatiefsubsidie Startsteun Inwonersinitiatieven	Algemene Subsidie Verordening	In orde	
47.	Nadere regels Initiatiefsubsidie Vrijwilligersorganisaties	Algemene Subsidie Verordening	In orde	
48.	Nadere regels Re-integratie Participatiewet 2019	Verordening Re-integratie participatiewet	In orde	
49.	Nadere regels subsidie Ondernemersfonds	Algemene Subsidie Verordening	In orde	
50.	Verordening Cliëntenparticipatie Werkplein Hart van West-Brabant	Gemeentewet, 108, 147 en 149 Participatiewet, art. 47	In orde	
51.	Verordening individuele studietoelage Participatiewet gemeente Moerdijk	Participatiewet, art. 8 en 36b	In orde	
52.	Verordening Moerdijs Restauratie Fonds Gemeente Moerdijk	Gemeentewet, 108, 147 en 149	In orde	
53.	Verordening nadeelcompensatie centrumontwikkeling Zevenbergen	Gemeentewet, 147 en 149	In orde	

58.	Verordening van de gemeenteraad van de gemeente Moerdijk houdende regels omtrent de heffing en invordering van marktgeld (Verordening marktgeld gemeente Moerdijk 2021)	Gemeentewet, art. 229	In orde	
59.	Verordening van de gemeenteraad van de gemeente Moerdijk houdende regels omtrent de heffing en invordering van onroerende-zaakbelastingen (Verordening onroerende-zaakbelastingen Moerdijk 2021)	Gemeentewet, art. 200 t/m 200f en 200h	In orde	
60.	Verordening van de gemeenteraad van de gemeente Moerdijk houdende regels omtrent de heffing en invordering van reclamebelasting voor Fijnaart (Verordening Reclamebelasting gemeente Moerdijk Fijnaart 2021)	Gemeentewet, art. 108, 147, 149 en 227	In orde	
61.	Verordening van de gemeenteraad van de gemeente Moerdijk houdende regels omtrent de heffing en invordering van reclamebelasting voor Klundert (Verordening Reclamebelasting gemeente Moerdijk Klundert 2021)	Gemeentewet, art. 108, 147, 149 en 227	In orde	
62.	Verordening van de gemeenteraad van de gemeente Moerdijk houdende regels omtrent de heffing en invordering van reclamebelasting voor Zevenbergen (Verordening Reclamebelasting gemeente Moerdijk Zevenbergen 2021)	Gemeentewet, art. 108, 147, 149 en 227	In orde	
63.	Verordening van de gemeenteraad van de gemeente Moerdijk houdende regels omtrent de heffing en invordering van rioolheffing (Verordening rioolheffing gemeente Moerdijk 2021)	Gemeentewet, art. 228a Waterwet, art. 3.5 en 2.6 Wet milieubeheer, art. 10.33	In orde	
64.	Verordening van de gemeenteraad van de gemeente Moerdijk houdende regels omtrent de heffing en invordering van toeristenbelasting (Verordening toeristenbelasting gemeente Moerdijk 2021)	Gemeentewet, art. 224	In orde	

65.	Verordening van de gemeenteraad van de gemeente Moerdijk houdende regels omtrent de heffing en invordering van watertoeristenbelasting (Verordening watertoeristenbelasting gemeente Moerdijk 2021)	Gemeentewet, art. 224 Gemeentewet, 108, 147 en 149 Winkeltijdenwet, art. 3	In orde	
66.	Verordening winkeltijden gemeente Moerdijk		In orde	Wettelijke basis niet correct, wordt aangepast

	MAATSCHAPPELIJKE ZORG EN WELZIJN			
67.	Verordening Cliëntenparticipatie Participatiewet gemeente Moerdijk	Gemeentewet, 147 en 149 Participatiewet, art. 47	In orde	Wettelijke basis niet correct, wordt aangepast
68.	Verordening individuele inkomenstoelage Participatiewet gemeente Moerdijk	Participatiewet, art. 8 en 36	In orde	Redactie niet correct, wordt aangepast
69.	Verordening Jeugdhulp gemeente Moerdijk	Gemeentewet, 10, 147 en 149 Jeugdwet, 2.9, 2.10, 2.128.1 Regeling Jeugdwet, art. 8	In orde	
	MILIEU			
70.	Afvalstoffenverordening gemeente Moerdijk	Wet milieubeheer, art. 10.23	In orde, maar afvalstelsel gewijzigd	Wordt/ is aangepast.
	ONDERWIJS			
71.	Verordening leerlingenvervoer gemeente Moerdijk	Wet op het primair onderwijs, art. 4 Wet op de expertisecentra, art. 4 Wet op het voortgezet onderwijs, art. 4	In orde	
72.	Verordening overleg lokaal onderwijsbeleid gemeente Zevenbergen 1997	Gemeentewet, art. 5, Wet op primair onderwijs art. 117, 134, 136 Gemeentewet, 147 en 149	Niet op overheid.nl Verordening is gedateerd	Intrekken
73.	Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs gemeente Moerdijk	Wet op het primair onderwijs, art. 102 Wet op het voortgezet onderwijs, art. 76m	In orde	

	OPENBARE ORDE EN VEILIGHEID			
74.	Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Moerdijk (APV)	Gemeentewet, art. 149, 154 en 174 Drank/ en horecawet, art. 4	In orde	
75.	Brandbeveiligingsverordening gemeente Moerdijk 2012	Art. 3 Wet Veiligheidsregio's en Bouwbesluit 2012	Ivm Besluit brandveilig gebruik en basishulpverlening overige plaatsen grotendeels van rechtswege vervallen. In orde	Intrekken
76.	Havenbeheersverordening Zeehaven- en Industrierrein Moerdijk	Gemeentewet, art. 108, 147 en 149	In orde	
77.	Nadere regels terrassen gemeente Moerdijk	APV	In orde	Worden momenteel herzien
78.	Verordening kwaliteit vergunningverlening, toezicht en handhaving omgevingsrecht gemeente Moerdijk	Gemeentewet, art. 147 en 149 Wabo, art. 5.4 en 5.5	In orde	
79.	Wegsleepverordening gemeente Moerdijk 2019	Gemeentewet, art. 108, 147 en 149 Wegenverkeerswet, art. 173	In orde	
80.	Wijzigingsverordening APV i.v.m. carbid-schieten	Gemeentewet, art. 108, 147 en 149	In orde	Is niet geconsolideerd, wordt aangepast

	RUIMTELIJKE ORDENING, VERKEER EN VERVOER			
81.	AVOI gemeente Moerdijk	Gemeentewet, art. 149, 156 en 160	In orde	
82.	Verordening aanlegsteiger waterbus gemeente Moerdijk	Gemeentewet, 108, 147 en 149	Magere verordening. Bevat verboden en aanmeldplicht, maar geen gevolg.	Team: verordening voldoet.
83.	Verordening beheer en gebruik gemeentelijke begraafplaatsen	Gemeentewet, 108, 147 en 149 Wet op de lijkbezorging, art. 35	In orde	Redactie niet correct, wordt aangepast.
84.	Verordening Stimuleringsregeling "kwaliteitsimpuls bestaande sportaccommodaties gemeente Moerdijk"	Gemeentewet, 108, 147 en 149	In orde	Redactie niet correct, wordt aangepast
	VOLKSHUISVESTING EN WONINGBOUW			
85.	Bouwverordening 2018	Gemeentewet, 108, 147 en 149	In orde	
86.	Nadere regel Huurcompensatie Vrijwilligersorganisaties Corona	Algemene Subsidie Verordening	In orde	Ziet op huurkosten 16/3/2020 - 16/3/2021 Periode is verlopen.
87.	Nadere regel Subsidieregeling Energiebesparende maatregelen koopwoningen	Algemene Subsidie Verordening	Titel onduidelijk	
88.	Procedureverordening voor advisering tegemoetkoming in planschade	Woningwet, art. 8 Wet ruimtelijke ordening, art 6.7 Besluit ruimtelijke ordening, art. 6.1.3.3	In orde	
89.	Verordening starterslening Gemeente Moerdijk	Gemeentewet, 147 en 149	In orde	