Gemeente Weststellingwerf
10 DEC 2020
nr:

provinsje fryslân
provincie fryslân

postbus 20120
8900 hm leeuwarden
tweebaksmarkt 52
(058) 292 59 25

www.fryslan.frl
provincie@fryslan.frl
www.twitter.com/provfryslan

provinsje fryslân

Aan de raad van de gemeente Weststellingwerf
Postbus 60
8470 AB WOLVEGA

Leeuwarden, 9 december 2020
Verzonden, - 9 DEC. 2020

Ons kenmerk : 01821013
Afd./Opgave : Bestuurszaken
Behandeld door : W.S. Visser / (058) 292 84 68 of w.visser@fryslan.frl
Uw kenmerk :
Bijlage(n) :

Onderwerp : Financieel toezicht begroting 2021

Geachte gemeenteraad,

Op 10 november 2020 hebben wij de begroting 2021 van uw gemeente ontvangen. Uw raad heeft de begroting 2021 vastgesteld op 2 november 2020. Met deze brief brengen wij u op de hoogte van het toezichtregime voor 2021.

Doel van financieel toezicht
Het toezicht op de financiële positie van gemeenten is een provinciale taak gebaseerd op de Gemeentewet (art.203). Wij beogen een gezonde financiële situatie bij gemeenten te bevorderen en willen voorkomen dat een gemeente in een financieel uitzichtloze situatie terecht komt. Met het oog hierop beoordelen wij vóór aanvang van het begrotingsjaar welke vorm van toezicht op uw gemeente van toepassing is. Leidraad voor ons hierin is het Gemeenschappelijk financieel toezichtkader (GTK 2020 Gemeenten). Hierin is repressief toezicht de regel. Dit houdt in dat u uw begroting direct kunt uitvoeren. Preventief toezicht is de uitzondering. Dit betekent dat de begroting en de begrotingswijzigingen hierop eerst door ons moeten worden goedgekeurd voordat uw tot uitvoering kunt overgaan.

Toezichtregime 2021
Uw begroting 2021 voldoet aan de criteria voor repressief toezicht en daarom zal voor uw gemeente in 2021 het repressieve begrotingstoezicht van toepassing zijn. Wij hebben de begroting 2021 dan ook voor kennisgeving aangenomen.

W3STST3LLINGW3RF

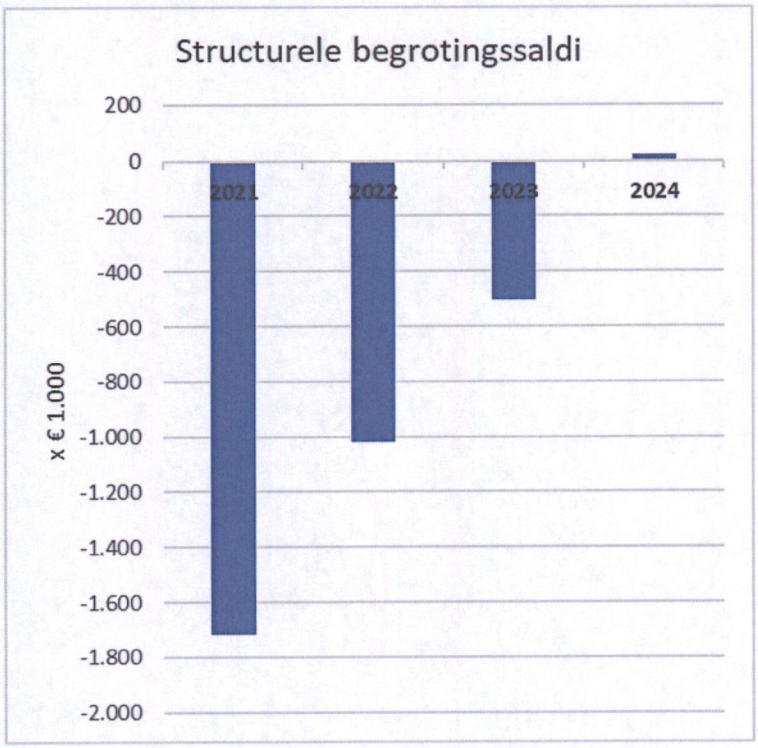
Financiële positie op basis van de begroting 2021
Uw begroting 2021 en de meerjarenraming 2022-2024 geven de volgende begrotingssaldi:

2021	- € 2.245.000
2022	- € 1.205.000
2023	- € 581.000
2024	€ 23.000

Om vast te kunnen stellen of sprake is van structureel evenwicht, is het belangrijk dat duidelijk inzicht bestaat in welke baten en lasten incidenteel zijn. Het verplichte meerjarige overzicht van incidentele baten en lasten geeft dat inzicht. In principe geldt dat alle baten en lasten structureel van aard zijn. Incidentele baten en lasten zijn de uitzondering en dienen toegelicht te worden.

Bij het onderzoek van de begroting 2021 van de Friese gemeenten valt ons op dat met name de toelichting op de opgenomen posten vaak onvolledig is en dat wij niet van alle structurele mutaties op reserves kunnen vaststellen of deze daadwerkelijk structureel van aard zijn. In het Besluit Begroting en Verantwoording (BBV) is gesteld dat in principe alle toevoegingen en onttrekkingen op reserves incidenteel van aard zijn. Alle mutaties op reserves zouden daarom in principe onderdeel uit moeten maken van het overzicht van incidentele baten en lasten. Vaak is dat echter niet het geval. Komend voorjaar gaan wij op ambtelijk niveau met uw gemeente in gesprek over dit onderwerp om de inzichtelijkheid van het structurele evenwicht te verbeteren.

De begroting 2021 en de meerjarenraming 2022-2024 hebben wij beoordeeld op structureel begrotingsevenwicht, volgens de uitgangspunten van de Gemeentewet. In de volgende tabel zijn de structurele begrotingssaldi weer gegeven, dus zonder incidentele baten en lasten.



2021	- € 1.718.000
2022	- € 1.020.000
2023	- € 502.000
2024	€ 23.000

Ons kenmerk: 01821013

Correctie structureel begrotingssaldo
In het overzicht van incidentele baten en lasten is in alle vier de jaarschijven de post onvoorzien opgenomen van € 30.000. Deze post is naar haar aard structureel en bovendien is er geen einddatum aan de post gegeven. Daarmee is de post niet incidenteel, maar structureel en hebben wij deze gecorrigeerd op het in de begroting gepresenteerde structurele begrotingssaldo.

Opschuivend meerjarenperspectief
In uw begroting presenteert u alleen de laatste jaarschijf sluitend. Wij willen u er op wijzen dat geen sprake mag zijn van een opschuivend meerjarenperspectief. Dit houdt in dat bij de volgende begroting niet alleen de laatste jaarschijf sluitend moet zijn, maar ook de jaarschijf 2024. Wij zullen de begroting hier expliciet op toetsen.

Overige aandachtspunten

Bezuinigingen
In de begroting zijn ombuigingsvoorstellen opgenomen. Deze lopen op van € 979.000 in 2021 tot € 1.895.000 in 2024. Het merendeel van de ombuigingen zal worden gerealiseerd via "Grip op Wmo". We gaan komend jaar de realisatie van de ombuigingen volgen middels ambtelijk contact.

Onderhoud kapitaalgoederen
Een ander aandachtspunt is de actualiteit van uw beleidsplan Kwaliteitsambitie openbare ruimte welke in 2011 door uw gemeenteraad is vastgesteld. In ons Gemeenschappelijk Financieel Toezichtkader (GTK 2020 gemeenten) staat dat als richttermijn voor een actueel beheerplan maximaal 5 jaar ten opzichte van het begrotingsjaar wordt gehanteerd. Daarom vragen wij opnieuw uw aandacht voor de actualisatie van deze onderhoudsplannen. Actualisatie van onderhoudsplannen kan (negatieve) financiële effecten hebben.

Coronavirus
Gemeenten zijn dit jaar financieel hard geraakt door het coronavirus. In alle Friese begrotingen wordt ingegaan op Covid-19, waarbij gemeenten vooral oog hebben voor de financiële risico's. Een concrete financiële vertaling zien we nog niet vaak terug in de (meerjaren)begroting, omdat er nog veel onzeker is. Hoewel het Rijk gemeenten (voor een deel) compenseert, is het denkbaar dat gemeenten financieel nadeel blijven ondervinden van het coronavirus. Om dit op te vangen zien wij dat sommige gemeenten een bestemmingsreserve corona hebben ingesteld om de resterende tekorten op te vangen.

Sociaal Domein: stelpost Jeugdzorg
Net als vorig jaar hebben veel gemeenten moeite om de dekking van de lasten voor het sociaal domein rond te krijgen. Veel gemeenten kampen met tekorten op Jeugdzorg en door het abonnementstarief Wmo. Voor de jaren 2022, 2023 en 2024 geldt een richtlijn dat gemeenten een stelpost 'uitkomst onderzoek Jeugdzorg' als structureel mogen opvoeren. Als provincie hebben wij moeite met bovenstaande richtlijn. Wij hopen dat het nieuwe kabinet met extra structurele middelen over de brug komt, in plaats van deze boekhoudkundige oplossing. In Fryslân zien we dat 12 van de 18 gemeenten deze stelpost in hun begroting hebben opgenomen. Uw gemeente heeft de stelpost Jeugdzorg voorzichtigheidshalve geschrapt in de begroting 2021, wat in lijn is met ons advies.

Tot slot
Indien er vragen zijn over de inhoud van deze brief, of andere vragen over de beoordeling van de begroting en meerjarenraming van uw gemeente, dan zijn wij graag bereid om deze te beantwoorden. Hiervoor kunt u contact opnemen met uw toezichthouder (zie gegevens bovenaan deze brief).

Gedeputeerde Staten van Fryslân,

drs. A.A.M. Brok, voorzitter

R.E. Bouius - Riemersma, MBA MCM, secretaris

Ons kenmerk: 01821013

provinsje fryslân