GEMEENTE ETTEN-LEUR

Raadsvoorstel

Datum Raadsvergadering:	
Agenda nr:	
Onderwerp	Beleidskader beschermd wonen 2021-2025
Van:	Joyce Laurijssen
Telefoonnummer:	4300
Email:	Joyce.Laurijssen@etten-leur.nl

Aan de leden van de raad.

Voorstel
1. Het beleidskader regionale maatwerkvoorziening beschermd wonen regio Breda 2021-2025 vast te stellen.

Inleiding
Een onderdeel van de Wet maatschappelijke ondersteuning is beschermd wonen. Deze taak was afgelopen jaren vanuit onze gemeente gemandateerd aan centrumgemeente Breda. De doordecentralisatie van beschermd wonen staat voor de deur en onze gemeente zal per 1-1-2021 inhoudelijk verantwoordelijk worden voor deze taak. De financiële verantwoordelijkheid wordt vanaf 2022 steeds verder uitgebreid. De gemeenten in de regio Breda willen de eerste jaren na de doordecentralisatie graag samen blijven werken. Daarvoor is een beleidskader de inhoudelijke basis.

Beoogd effect en evaluatie:
Het leggen van de inhoudelijke basis voor de verdere samenwerking tussen de gemeenten in de regio Breda rondom beschermd wonen voor de komende vijf jaar.

Argumenten
1.1 Een beleidskader is nodig voor verdere samenwerking

Het beleidskader is een nadere uitwerking van de visie *Opvang en bescherming in regio Breda*. Deze visie is in 2017 vastgesteld door alle gemeenteraden, maar biedt onvoldoende basis om de samenwerking tussen de gemeenten concreter te maken. Daarom geeft het beleidskader weer welke doelen we willen bereiken met de regionale maatwerkvoorziening beschermd wonen tot en met 2025. Deze keuzes zijn nodig om de samenwerking rondom inkoop en financiering vorm te geven. Het biedt een inhoudelijk kader voor de samenwerking. De verdere uitwerking van de juridische en financiële samenwerking vindt plaats in de loop van 2021.

1.2 De doordecentralisatie beschermd wonen maakt het nodig om een beleidskader vast te stellen om zo samenwerking met de gemeente Breda opnieuw vorm te geven

Beschermd wonen is momenteel regionaal georganiseerd. De belangen voor Etten-Leur zijn grotendeels gelijk aan de belangen van de andere gemeenten in de regio. Daarnaast is het zorglandschap voor beschermd wonen ingericht op de centrumregio, waardoor de meeste voorzieningen in Breda zijn.

Sinds de start van de doordecentralisatie van beschermd wonen is Etten-Leur bij de voorbereidingen betrokken in de regio Breda. Al een aantal jaren stemt centrumgemeente Breda het beleid voor beschermd wonen af met de regiogemeenten. Breda heeft daarin wel een informatievoorsprong. In de gemeente Breda zit veel kennis over beschermd wonen, zowel op beleids- als op uitvoeringsniveau. Ook in de contractuele relatie met zorgaanbieders heeft Breda als centrumgemeente veel ervaring opgedaan. Alle regiogemeenten zijn momenteel goed aangehaakt in de beleidsmatige samenwerking. Het voorliggende beleidskader is een 'product' van ons allemaal, elke gemeente heeft een bijdrage geleverd.

1.3 Financieel blijven de regio gemeenten de komende jaren verbonden aan Breda

De doordecentralisatie vindt plaats in een aantal stappen. De inhoudelijke verantwoordelijkheid voor beschermd wonen vindt plaats per 2021. Per 2022 ontvangt Etten-Leur vanuit het Rijk middelen om beschermd wonen te organiseren. Er is sprake van een financieel ingroeipad. Dat betekent dat Etten-Leur vanaf 2022 elk jaar een steeds groter wordend deel van het budget krijgt. Breda ontvangt als voormalige centrumgemeente een steeds kleiner wordend deel. Dit zorgt ervoor dat de gemeenten in de regio Breda de komende jaren financieel gezien aan elkaar verbonden blijven. Het financiële ingroeipad heeft vooralsnog een duur van 10 jaar.

1.4 De samenwerking is in eerste instantie gericht op een beperkte periode van vijf jaar. Na deze periode kunnen conclusies worden getrokken uit de samenwerking rondom beschermd wonen en de organisatie daarvan in de regio Breda. Dit biedt voor Etten-Leur de mogelijkheid om na deze periode in een andere samenwerkingsvorm de taken voor beschermd wonen te organiseren.

Deze keuze kan bijvoorbeeld gemaakt worden om beschermd wonen beter aan te laten sluiten op Wmo Begeleiding in De6 verband. Ook staat per 2026 de doordecentralisatie van de maatschappelijke opvang gepland, waarin we ook de mogelijkheid open kunnen laten om de samenwerking in een ander regionaal verband voort te zetten

Alternatieven/varianten
1.1 Er zijn geen reële alternatieven

Kanttekeningen en risico's
1.1 Er is nog geen juridische samenwerkingsvorm

De juridische basis voor de uitvoering van de taak beschermd wonen door centrumgemeente Breda was een mandaat vanuit de regiogemeenten. Het mandaat komt ten einde wanneer beschermd wonen financieel wordt door gedecentraliseerd in 2022. Als basis voor de juridische samenwerking vanaf 2022, ligt eerst het inhoudelijke beleidskader ter vaststelling voor. Er volgt in 2021 een raadsvoorstel om te kiezen voor de juridische samenwerkingsvorm (hoogstwaarschijnlijk een vorm

van een lichte gemeenschappelijke regeling) waarmee de 10 gemeenten met elkaar verbonden kunnen worden.

1.2 De gemeenten Alphen-Chaam en Baarle-Nassau treden mogelijk uit

Deze gemeenten overwegen momenteel om voor beschermd wonen aan de sluiten bij de regio Hart van Brabant (Tilburg en omstreken). Voor het beleidskader heeft dat geen gevolgen. De inhoudelijke standpunten blijven voor de 8 overblijvende gemeenten ongewijzigd. Voor de organisatie van beschermd wonen heeft dat wel gevolgen, omdat de grootste intramurale instelling in onze regio is gevestigd in de gemeente Baarle-Nassau. Het uittreden van Baarle-Nassau zou een flinke afname van het aantal cliënten voor de regio Breda betekenen. In de planvorming wordt daarom rekening gehouden met de mogelijke uittreding en de gevolgen die dat heeft voor de organisatie van beschermd wonen.

Toelichting
Financiën

Zoals aangegeven volgt er in 2021 nog een raadsvoorstel om te kiezen voor de juridische samenwerkingsvorm waarmee de 10 gemeenten met elkaar verbonden kunnen worden. Hieraan zit tevens een gezamenlijk begroting gekoppeld.

Er is sprake van een financieel ingroeipad. Dat betekent dat Etten-Leur vanaf 2022 elk jaar een steeds groter wordend deel van het budget krijgt. Breda ontvangt als voormalige centrumgemeente een steeds kleiner wordend deel. Dit zorgt ervoor dat de gemeenten in de regio Breda de komende jaren financieel gezien aan elkaar verbonden blijven. Het financiële ingroeipad heeft vooralsnog een duur van 10 jaar. De financiële risico's worden op deze manier zoveel mogelijk beperkt.

Duurzaamheid
People

Het beleidskader biedt kaders voor de samenwerking en uitvoering van beschermd wonen vanaf 2021.

Planet

Geen opmerkingen op dit onderdeel.

Profit

Geen opmerkingen op dit onderdeel.

Planning
Bij alle regiogemeenten vindt vaststelling door de gemeenteraad plaats in jan-febr 2021.

Communicatie en participatie
Fameus

Net als in 2017 is er ook nu weer een ervaringsdeskundige van Fameus betrokken bij het opstellen van dit beleidskader.

Gemeenteraad

De gemeenteraden en de adviesraden sociaal domein zijn geïnformeerd over het beleidskader en de ontwikkelingen rondom de doordecentralisatie via Webinars in november en december 2020. Deze Webinars zijn online terug te kijken.

Participatienetwerk

Evenals in de andere gemeenten, is in Etten-Leur het participatienetwerk betrokken bij het beleidskader. Ook zij hebben deelgenomen aan een webinar. Daarnaast is met hun de afspraak gemaakt dat we in 2021 een participatietraject doorlopen om invulling te geven aan de nog op te stellen lokale Koerswijzer.

Regionaal is er een Koerswijzer opgesteld waarin op hoofdlijnen staat opgenomen wat elke gemeente lokaal moet organiseren om inwoners met een psychosociale kwetsbaarheid in de gehele regio zo zelfstandig mogelijk in de wijk te kunnen laten wonen en mee te kunnen laten doen. De Koerswijzer beperkt zich echter tot de wat-vraag. De hoe-vraag wordt door de afzonderlijke gemeenten zelf ingevuld, rekening houdend met de lokale context en samenwerkingsafspraken.

De andere adviesraden in de regio zijn positief over het opgestelde beleidskader. Er volgt nog een overzicht van de uitgebrachte adviezen, zodat de adviesraden van elkaar kunnen zien welke adviezen zijn uitgebracht.

Bijlagen
- Beleidskader regionale maatwerkvoorziening beschermd wonen regio Breda 2021-2025

Etten-Leur, 8 december 2020

burgemeester en wethouders,

Dhr. drs. C. Smits
gemeentesecretaris

Mw. dr. M.W.M. de Vries
burgemeester