Podiumbijeenkomst
Milieu Effect Rapportage

Paul Vereijken, Strateeg Ruimtelijke ontwikkeling
Daniëlle Gijzen, Beleidsadviseur klimaatadaptatie en milieu
Joost de Jong, Senior adviseur leefomgeving Tauw bv

Gemeente Oss

Introductie

- *Recent een aantal mer-procedures doorlopen (Omgevingsvisie, Duurzame Polder, Amsteleind).*
- *Veel vragen vanuit raad en commissie over de MER zelf, de mer-procedure en de rol van de mer-commissie.*
- *Toelichting Joost de Jong, Tauw bv.*

Introductie op milieueffectrapportage

Podiumbijeenkomst gemeenteraad Oss

25 september

Joost de Jong



Inhoud

1. Wat is een mer/MER?
2. Wanneer is een mer verplicht?
3. Mer en rollen
4. Waar bestaat mer-procedure uit?
5. Rol Commissie voor de mer
6. MER bij besluitvorming

1. Wat is een mer/MER?

Doel van een mer

Milieu een volwaardige plek geven in besluitvorming over plannen en projecten

(zoals visies/beleid, aanleg van wegen, ontwikkeling bedrijventerrein of windturbinepark)

Let op:

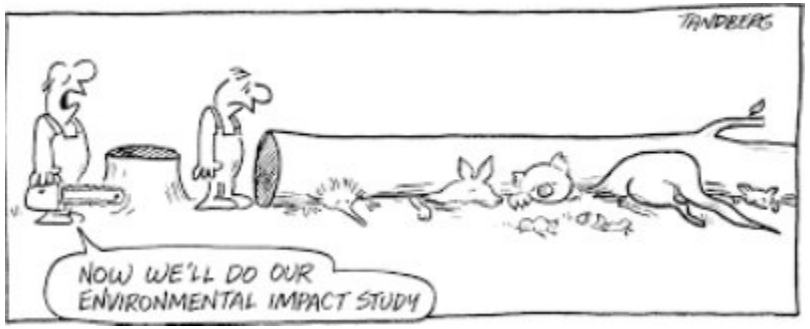
- mer is geen doel op zich, maar altijd gekoppeld aan het te nemen besluit
- Een MER gaat niet over kosten, draagvlak, techniek, grondbezit etc, maar over effecten op milieu/leefomgeving

- mer = procedure van milieueffectrapportage
- MER = milieueffectrapport (belangrijke stap in de procedure); soms ook: OER (omgevingseffectrapport)

3. Wat is een mer/MER?

Hoe werkt mer?

- Overheid (bevoegd gezag) wil een plan opstellen of besluit nemen
- Initiatiefnemer onderzoekt milieueffecten van het plan of besluit in het MER
- Info over milieu-impact is beschikbaar voordat het plan/besluit wordt genomen



2. Wanneer is een mer verplicht?

- Omgevingswet en Omgevingsbesluit regelen de mer-procedure
- Bijlage V Omgevingsbesluit: welke projecten hebben **mer-plicht** (kolom 2) of **mer-beoordelingsplicht** (kolom 3) bij welk **besluit** (kolom 4)

	Kolom 1	*Kolom 2*	*Kolom 3*	*Kolom 4*
Nr.	***Projecten***	***Gevallen waarin de mer-plicht geldt (artikel 16.43, eerste lid, aanhef en onder a, van de wet)***	***Gevallen waarin de mer-beoordelingsplicht geldt (artikel 16.43, eerste lid, aanhef en onder b, van de wet)***	***Besluiten als bedoeld in artikel 11.6, derde lid, onder c, van dit besluit***
A.	*Landbouw, bosbouw en aquacultuur*			
A1	Installaties voor intensieve veehouderij	Oprichting, wijziging of uitbreiding die betrekking heeft op meer dan: 1°. 85.000 plaatsen voor mesthoenders; 2°. 60.000 plaatsen voor hennen; 3°. 3.000 plaatsen voor mestvarkens; of 4°. 900 plaatsen voor zeugen	Oprichting, wijziging of uitbreiding	De omgevingsvergunning voor een milieubelastende activiteit
A2	Het gebruik van niet in cultuur gebrachte gronden of seminatuurlijke gebieden voor intensieve landbouw	Niet van toepassing	Aanleg, wijziging of uitbreiding	Het omgevingsplan

Voorbeeld; uitsnede uit Bijlage V Omgevingsbesluit

2. Wanneer is een mer verplicht?

Plan-mer-plicht

- Als plan kaders stelt voor opvolgende besluiten met mer-(beoordelings)plicht
- Bij significant negatieve effecten op Natura 2000 waardoor Passende Beoordeling nodig is

- Uitzondering mogelijk; dan volstaat een mer-beoordeling:
  - klein gebied op lokaal niveau (kleine ontwikkeling t.o.v. grondgebied gemeente)
  - kleine wijziging plan/programma

2. Wanneer is een mer verplicht?

projectMER, planMER en mer-beoordeling

- **Mer-beoordeling**
  - Worden aanzienlijke milieueffecten verwacht? Zo ja, dan formeel MER. Zo niet, dan geen formeel MER.
  - bijv: (wijziging van) omgevingsplan voor stedelijk ontwikkelingsproject of omgevingsvergunning windturbinepark 3-19 windturbines
  - Bevoegd gezag beslist of er een MER nodig is, als aanzienlijke milieueffecten worden verwacht
- **ProjectMER**
  - Concrete ontwikkeling
  - Bijv. (wijziging van) omgevingsplan vakantiepark; omgevingsvergunning windturbinepark vanaf 20 windturbines
- **PlanMER**
  - Strategisch niveau
  - Bijv. omgevingsvisie van gemeente of provincie
  - Kaderstelling voor opvolgende besluiten die zelf mer- of mer-beoordelingplicht hebben

3. Mer en rollen

Rollen en verantwoordelijkheden

Bevoegd gezag: overheidsinstantie die (eind)verantwoordelijk is voor het besluit waar het MER bij hoort

- Omgevingsvisie, programma (cf Omgevingswet): college van B&W
- (wijzigen van) omgevingsplan: gemeenteraad (nb: uitzonderingen en delegatie aan B&W mogelijk)

Initiatiefnemer: natuurlijk- of rechtspersoon die de mer-plichtige activiteit wil ondernemen;

- Bijv: ontwikkelaar windpark
- Kan ook overheid zijn, zoals bij omgevingsvisie en programma (beleid) of bij de aanleg van een snelweg of autoweg
- Initiatiefnemer zelfde als bevoegd gezag: dan zorgen voor rollenscheiding

Belanghebbenden: o.a. burgers, NGO's en milieugroeperingen; participatie, zienswijze

Commissie voor de mer: onafhankelijke commissie voor de milieueffectrapportage

- toetst op kwaliteit MER
- *later in presentatie meer over Commissie mer*

4. Waar bestaat mer-procedure uit?

Stappen in een mer-procedure

1. Bepalen **reikwijdte en het detailniveau** op te stellen MER (door bevoegd gezag)
   - bij plan-mer verplicht, project-mer als de initiatiefnemer daar om vraagt.
   - kan in de vorm van een Notitie Reikwijdte en Detailniveau (niet verplicht en vormvrij): beschrijving scope van het MER-onderzoek

2. **Openbare kennisgeving voornemen**
   - verplicht bij projectbesluiten en omgevingsplannen.
   - inspraak over reikwijdte en detailniveau staat niet in Omgevingswet, vormvrij (wel wenselijk).

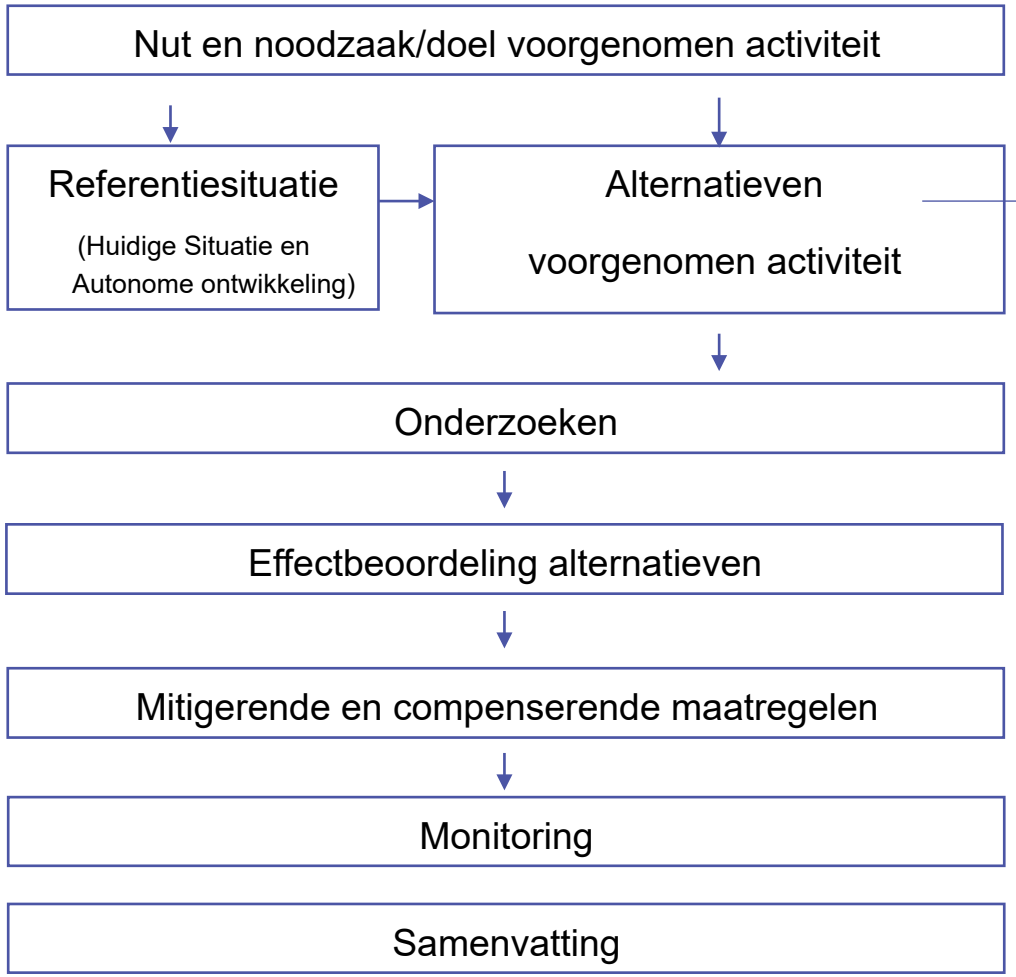
3. Opstellen **milieueffectrapport.**

4. Bevoegd gezag geeft kennis van **milieueffectrapport** en het **ontwerp-plan of -besluit** en legt beide **ter inzage**. Iedereen kan zienswijzen indienen.
   - Bij planMER verplicht voor advies naar Commissie mer; bij projectMER enkel vrijwillig

5. Bevoegd gezag stelt **plan** of **besluit** vast.
   - daarbij geeft BG aan hoe rekening is gehouden met milieueffectrapport en advies van Commissie mer (indien aanwezig).

4. Waar bestaat proces van mer uit?

Onderdelen van een milieueffectrapport (MER)



In ontwerp-besluit beschrijven hoe resultaten uit MER zijn gebruikt

6. Rol Commissie voor de mer



Advies Commissie mer:

- Verplicht bij plan-MER
- Vrijwillig bij NRD en project-MER

5. Rol Commissie voor de mer

Wat staat er in een advies?

- Voldoet het MER aan de wettelijke vereisten
- Biedt het MER voldoende milieu-informatie voor het besluit
- Eventueel *advies* om aanvulling van MER (en/of ‘aanbeveling voor vervolg’)

- Commissie mer publiceert haar advies en stuurt advies aan griffie

6. MER bij besluitvorming

Resultaten MER en besluit

- Een MER geeft inzicht in milieueffecten bij besluitvorming over ontwerp-besluit
  - Motiveren in plan of besluit hoe met informatie uit MER is omgegaan
  - Ingaan op aanzienlijke milieueffecten en maatregelen om deze te beperken

Wat te doen met zienswijzen en advies?

- Na terinzagelegging ontwerp-besluit en evt. advies Commissie mer:
  - Bevoegd gezag bepaalt of zij advies van Commissie voor de mer opvolgt
  - Gebruikelijk dat initiatiefnemer aangeeft hoe zij om zal gaan met zienswijzen en het advies van Commissie mer
  - Eventueel aanscherpen voor definitief besluit

Vragen?

TAUW | a living ambition

Joost de Jong

joost.dejong@tauw.com