Raadsvoorstel

Raadsvergadering	**Keten en opsteller**
10 juli 2023	Sociaal; M. de Ruiter
Commissie	
Samenleving & Bestuur	**Portefeuillehouder**
	M. Sanderse
	Programma
	3

Onderwerp
Oprichting stichting waarborgfonds VNOG
Voorstel

1. in te stemmen met het conceptbesluit om over te gaan tot het opstellen van een Stichting Waarborgfonds Veiligheidsregio's
2. bijgevoegde conceptbrief wensen en bedenkingen inzake de oprichting van de Stichting Waarborgfonds Veiligheidsregio's vast te stellen en te verzenden aan de VNOG

Inleiding
Op 16 december 2022 heeft het Veiligheidsberaad, het overlegorgaan van de 25 voorzitters veiligheidsregio, het principebesluit genomen tot het oprichten van een Stichting Waarborgfonds Veiligheidsregio's, die dekking biedt voor de aanspraken van medewerkers na dienstongevallen.
De gemeenschappelijke regeling van Veiligheidsregio Noord- en Oost- Gelderland voorziet in de mogelijkheid tot het oprichten van een privaatrechtelijke rechtspersoon. Het besluit wordt niet eerder genomen dan de raden van de deelnemende gemeenten een ontwerpbesluit is toegezonden en in de gelegenheid zijn gesteld hun wensen en bedenkingen ter kennis van het algemeen bestuur te brengen. Dit is op basis van artikel 31 a, lid 2 van de Wet gemeenschappelijke regelingen.
Beoogd effect
De raad in de gelegenheid stellen om wensen en bedenkingen aan de Veiligheidsregio Noord- en Oost- Gelderland mee te geven inzake de oprichting van de Stichting Waarborgfonds Veiligheidsregio's.
Bevoegdheid/Juridisch kader
Wet gemeenschappelijke regeling (Wgr)
Eerdere besluitvorming en kaders
1 juli 2022 oprichting expertisebureau risicobeheer
Argumenten
1.1. Het Waarborgfonds voorziet in een gezamenlijke behoefte
Door oprichting van het Waarborgfonds kunnen veiligheidsregio's de kosten voor Landelijke Aanspraken na Dienstongevallen dragen. Het gaat dan met name om de kosten die niet te verzekeren zijn. Voordeel van deze constructie is dat het risico collectief wordt gedragen.
1.2. Door deelname is er sprake van goed werkgeverschap
Door het uitvoeren van hun taken worden medewerkers blootgesteld aan uitzonderlijke risico's. Om die reden is het, in het kader van goed werkgeverschap vanuit de Veiligheidsregio's, noodzakelijk om

te zorgen dat er een voorziening wordt getroffen. Indien wenselijk kan er dan voor gekozen worden om toch uit te keren voor risico's die nu niet afgedekt zijn.
1.3. Geen bewuste afweging gemaakt rondom aanspraken bij ongevallen bij regionalisering
Bij de regionalisering van de Brandweer zijn polissen van gemeentelijke en regionale brandweer samengevoegd. Er is toen veelal geen bewuste afweging gemaakt rondom aanspraken bij ongevallen. Door dit besluit wordt er nu een bredere voorziening getroffen.
1.4. De kwetsbaarheid van de verzekeringsfunctie wordt opgeheven
De verzekeringsfunctie binnen de veiligheidsregio's is kwetsbaar ingevuld. Door samenwerking en verbinding op te zoeken met externe expertise wordt deze kwetsbaarheid verminderd.

Kanttekeningen
2.1 Onduidelijke definitie van medewerkers
Op basis van de correspondentie is niet helder hoe ruim het begrip medewerker genomen moet worden. Het lijkt erop dat het met name gaat om Brandweerpersoneel. Geadviseerd wordt om hierover verduidelijking te vragen. Hierbij wordt vanuit de gemeente met name gedacht aan personen die vanuit de gemeente ingezet worden vanuit hun rol binnen de crisisbeheersing.
2.2. Tussentijds informeren wanneer kosten hoger uitvallen
Er wordt aangegeven dat het uitgangspunt is om het Waarborgfonds veiligheidsregio's kostenneutraal te laten plaatsvinden. De verwachting is dat Veiligheidsregio's de deelname aan het waarborgfonds veiligheidsregio's kunnen financieren uit de huidige begroting. In de aanbiedingsbrief worden nog een aantal financiële onzekerheden omschreven.

Financiën
Werking
Beoogd wordt dat de deelnemers jaarlijks een bijdrage storten in het waarborgfonds. Indien er op grond van de Landelijke Regeling Aanspraken na Dienstongevallen een uitkering dient te worden gedaan aan een medewerker die een dienstongeval is overkomen dan volgt een betaling uit het waarborgfonds aan de veiligheidsregio. De veiligheidsregio betaalt deze vergoeding vervolgens door aan de betreffende medewerker.
Dekking
Door het collectief inkopen van verzekeringen kunnen Veiligheidsregio's lopende overeenkomsten met makelaars beëindigen. Naar verwachting zal dit betekenen dat de veiligheidsregio's hun deelname aan het waarborgfonds kunnen financieren uit hun huidige begroting. In die zin is er geen sprake van nieuw beleid en zal het voor deelnemende gemeente van de desbetreffende veiligheidsregio's geen extra bijdrage met zich meebrengen. Het risico dat een beroep moet worden gedaan op de algemene reserve neemt daarentegen wel af. Alleen in geval de veiligheidsregio een uitkering wil doen bovenop de aanspraken, die gelden op grond van de Landelijke Regeling Aanspraken na Dienstongevallen, zal deze ten laste komen van de algemene reserve.
Risico
Daar alle kosten op dit moment nog niet bekend zijn, is de precieze omvang van de begroting van het waarborgfonds nog niet bekend. Hierdoor is ook nog niet bekend wat de exacte bijdragen van de veiligheidsregio's aan het waarborgfonds zullen bedragen.

Communicatie en participatie
Bijgevoegde wensen en bedenkingen worden voorgelegd aan de gemeenteraad. Na besluit van de raad worden de wensen en bedenkingen per brief gedeeld met de VNOG.

Uitvoering
De formele oprichting van het waarborgfonds volgt zo spoedig na de definitieve besluitvorming in het Veiligheidsberaad. Beoogd is om het waarborgfonds per 1 januari 2024 operationeel te hebben met het oog op de invoering van de Landelijke Regeling Aanspraken na Dienstongevallen en de ingangsdatum van de gezamenlijke ongevallenverzekering.

Hattem, 30 mei 2023
Het college van burgemeester en wethouders van Hattem,
de secretaris, de burgemeester,

Bijlagen:

1. Brief VNOG aan gemeenteraden
2. Ontwerpbesluit stichting waarborgfonds
3. Conceptbrief wensen en bedenkingen
4. Raadsbesluit