PROVINCIE FLEVOLAND

Postbus 55
8200 AB Lelystad

Telefoon
(0320)-265265
Fax
(0320)-265260
E-mail
provincie@Flevoland.nl
Website
www.flevoland.nl

8200 - 9966927 0028

Het College van Burgemeester en Wethouders van de
gemeente Lelystad
Postbus 91
8200 AB LELYSTAD

Verzenddatum
7 SEP. 2022

Bijlagen

Uw kenmerk

Ons kenmerk
2984683

Onderwerp
Toezichtbrief interbestuurlijk toezicht vergunningverlening, toezicht en handhaving Omgevingsrecht 2021

Geacht college,

In het kader van de Bestuursovereenkomst Interbestuurlijk toezicht hebben wij van u de toezichtinformatie ontvangen over de uitvoering van vergunningverlenings-, toezichts- en handhavingstaken (VTH-taken) in 2021 op het gebied van omgevingsrecht voor ruimtelijke ordening (RO), bouw- en woningtoezicht (BWT) en milieu. Deze bestond uit het Beleidsplan VTH 2019-2023, het Regionaal beleidskader het VTH 2019-2022, het VTHUP 2020-2021, het Addendum VTHUP 2020-2021, het Uitvoeringsprogramma 2021 OFGV, het Jaarverslag VTH 2020 en de Jaarrapportage 2020 OFGV.

Beoordeling Omgevingsrecht 2021
Naast de toegezonden schriftelijke informatie hebben wij eveneens informatie uit het gesprek betrokken dat onze toezichthouder op 5 juli 2022 heeft gevoerd met uw VTH-medewerkers. In dit gesprek lag de nadruk op of de processen van de VTH-taken van het omgevingsrecht volgens de wettelijke vereisten zijn ingericht. Wij toetsen hiervoor uw VTH-beleid, -uitvoeringsprogramma en -jaarverslag aan de eisen die zijn vastgelegd in de Wet algemene, bepalingen omgevingsrecht (hoofdstuk 5) en het daarbij horende Besluit omgevingsrecht (hoofdstuk 7) en de Ministeriële regeling omgevingsrecht (hoofdstuk 10). Dit zijn de procescriteria, ook bekend als de BIG-8 cyclus. Daarnaast hebben wij ook bekeken of u voldoet aan de door u vastgestelde VTH kwaliteitsverordening.

De schriftelijk toezichtinformatie en het gevoerde gesprek vormen gezamenlijk de basis voor het oordeel over de wijze waarop uw organisatie de processen voor de VTH-taken voor het omgevingsrecht heeft ingericht. Wij beoordelen u, net als over 2020, voor de tweede keer als **adequaat** (groen).

U bent goed bekend met de BIG-8 cyclus. Uit de aangeleverde documenten blijkt dat volgens deze methodiek gewerkt wordt. Verbeterpunten worden opgepakt. Zo zal gekeken worden of er een analyse van de complexiteit en aard van de te verwachten (bouw)vergunningen en een analyse voor het deel van de omgevingsvergunning waarvoor een goede ruimtelijke onderbouwing nodig is, omdat deze afwijkt van het vigerende bestemmingsplan opgesteld kan worden. Daarnaast wordt er in het uitvoeringsprogramma 2022 dieper ingegaan op de prioritering. Hoewel uiteraard op sommige onderdelen nog verbetering mogelijk is, kan zowel het beleid als de uitvoering een voorbeeld zijn voor andere bestuursorganen.

Inlichtingen bij
M. Hoekstra-Sels

Doorkiesnummer
0320-265269

Bezoekadres
Visarenddreef 1
Lelystad

2602095-0081

Verordening kwaliteit VTH
Daarnaast hebben wij gekeken of de door u op 21 juli 2016 vastgestelde verordening kwaliteit VTH door u wordt nageleefd. Deze verordening regelt de kwaliteit van de thuistaken, de basistaken en plustaken van de Wabo. Voor de daarbij betrokken diensten (voor gemeenten: gemeentelijke diensten én regionale uitvoeringsdiensten) betekent dit het toepassen van de kwaliteitscriteria 2.2 (kc 2.2) voor deskundigheid en beschikbaarheid, volgens de regel 'comply' or 'explain': het uitgangspunt is 'voldoen', tenzij gemotiveerd wordt afgeweken, bijvoorbeeld vanwege hogere ambities, of om het eigen kwaliteitssysteem niet te doorkruisen.

In uw jaarverslag 2020 geeft u het volgende aan over het wel of niet voldoen aan de kc 2.2.
De gemeente voldoet deels aan de kwaliteitscriteria 2.2. Voor de deskundigheidsgebieden bouwen en ruimtelijke ordening voldoet u. Op 20 deskundigheden scoort u voldoende. Bij vier deskundigheden is voldoende kennis en ervaring aanwezig, maar is deze slechts bij één medewerker belegd. Bij vijf deskundigheden is de kennis en ervaring matig. Deze deskundigheden zijn daarnaast ook slechts bij één medewerker belegd en scoren onvoldoende op kritieke massa. Bij één deskundigheidsgebied is de kennis en ervaring onvoldoende. Ook scoort deze deskundigheid onvoldoende op kritieke massa.
Voor de deskundigheden waar de gemeente zelf matig of onvoldoende op scoort, (kunnen) worden uitgevoerd door samenwerking met andere gemeenten of uitvoering door een andere deskundige partij zoals bijvoorbeeld de OFGV. De deskundigheid op het gebied van cultuurhistorie en archeologie wordt door de Gemeente Lelystad grotendeels ingehuurd bij het Steunpunt Archeologie en jonge Monumenten Flevoland (SAMF). De (formele en informele) adviezen op het gebied van cultuurhistorie worden gegeven door een erfgoedcommissie. De adviezen betreffende archeologie worden gegeven door een universitair opgeleide senior archeoloog met jarenlange ervaring op dit gebied. Hiermee heeft u voldoende maatregelen getroffen voor die deskundigheidsgebieden waar u niet voldoet. Daarnaast heeft u hierover verantwoording afgelegd aan de gemeenteraad.

IBT Beoordeling 2023
Gemeenten hebben aangegeven dat het opstellen van VTH-documenten voor 2023 moeilijk is gezien de overgang van Omgevingsrecht naar de Ow. Ook de invoering van de Wet kwaliteitsborging bouwen (Wkb) en verschuiving van taken naar gemeenten, zoals bodemtaken die van provincies naar gemeenten overgaan, vergt veel van gemeenten. Hierdoor is het lastig om een capaciteitsinschattingen te maken. Ook wijzigt dit systemen, waardoor het waarschijnlijk moeilijk wordt om gegevens voor de monitoring hieruit te halen voor het opstellen van het VTH- jaarverslag 2022 en VTH-uitvoeringsprogramma voor 2023.
Mocht de Ow en Wkb per 1 januari 2023 inwerkingtreden, dan zal de provincie het jaar 2023 als overgangsjaar beschouwen voor de IBT-beoordeling van de VTH-documenten. Dit houdt in dat de VTH-documenten over 2023 wel getoetst worden op basis van de criteria in de Omgevingswet, maar de Provincie geen formele beoordeling geeft. Wel wordt aangegeven wat eventueel nog verbeterd moet worden om over 2024 als adequaat beoordeeld te worden. Daarnaast verwachten wij dat de nieuwe VTH-taken voortvloeiend uit de Ow opgenomen worden in het uitvoeringsprogramma 2023, zoals bodemtaken en de Wkb. Ook verwachten wij dat wordt aangegeven hoe geborgd wordt dat de gegevens geregistreerd worden en dat de monitoring uiterlijk 2024 weer op orde is.

IBT Thematisch onderzoek
Om meer inzicht te krijgen in de uitvoering van VTH-taken door gemeenten en waterschap zal er vanaf 2023 ook thematisch onderzoek uitgevoerd worden. Dit kan bijvoorbeeld gaan om een inhoudelijk thema, maar ook om een verdieping van (een deel van) het toezicht dat nu reeds wordt uitgevoerd. Dit zal in samenspraak gaan met de gemeenten en het waterschap. Begin 2023 zal hierover een bestuurlijke bijeenkomst worden georganiseerd.

2984683-0002-0002

Hiermee is voor ons deze toetsingsronde afgerond. Wij attenderen u erop dat de beoordeling over 2021 van alle gemeenten en waterschap in Flevoland, inclusief deze brief, openbaar zal worden gemaakt via onze website. Naast toezicht op de VTH-taken inzake het omgevingsrecht toetsen wij ook uw taakuitvoering op de terreinen informatie- en archiefbeheer, huisvesting vergunninghouders, ruimtelijke ordening, monumenten en financiën. Vanwege een ander beoordelingsritme door wettelijke bepalingen, ontvangt u hiervan op een ander tijdstip onze toezichtbrieven.

Wij geven u in overweging om in het kader van de horizontale controle onze toezichtbrieven naar uw gemeenteraad te sturen.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Flevoland,
de secretaris, de voorzitter,

drs. D.J. Tijl - L. Verbeek

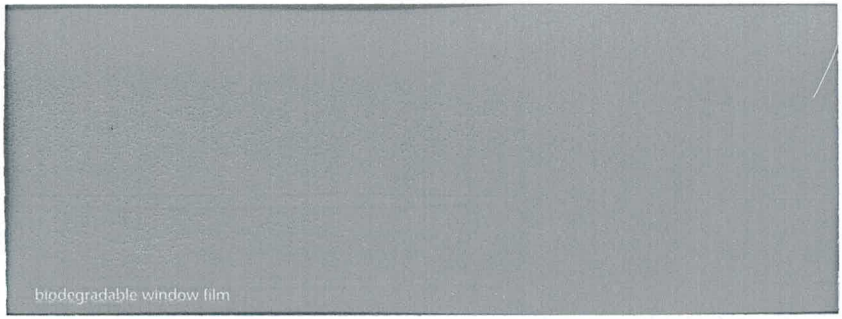
PROVINCIE FLEVOLAND

PostNL €1,80

Afz. 8200 AB 55

NEDERLAND
07.09.2022
NetSet MS 150022

3808 - 8006 2702



#X840X0X#00#0000#SERV-DP#3006HD Postbus 44178

Postbus 55, 8200 AB Lelystad

08 SEP. 2022