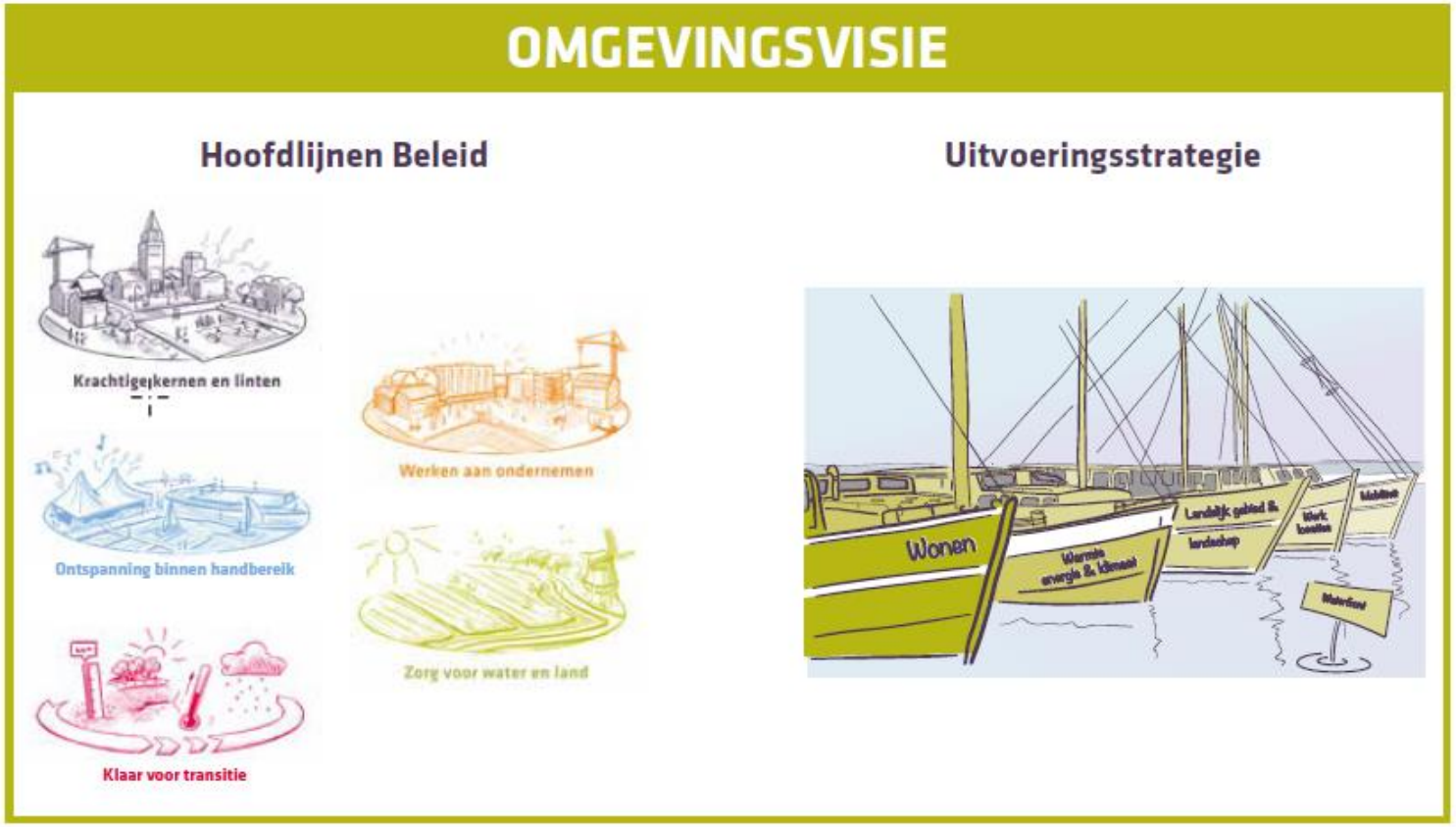
Themaraad:
Van visie naar uitvoering Omgevingswet
6 april 2023

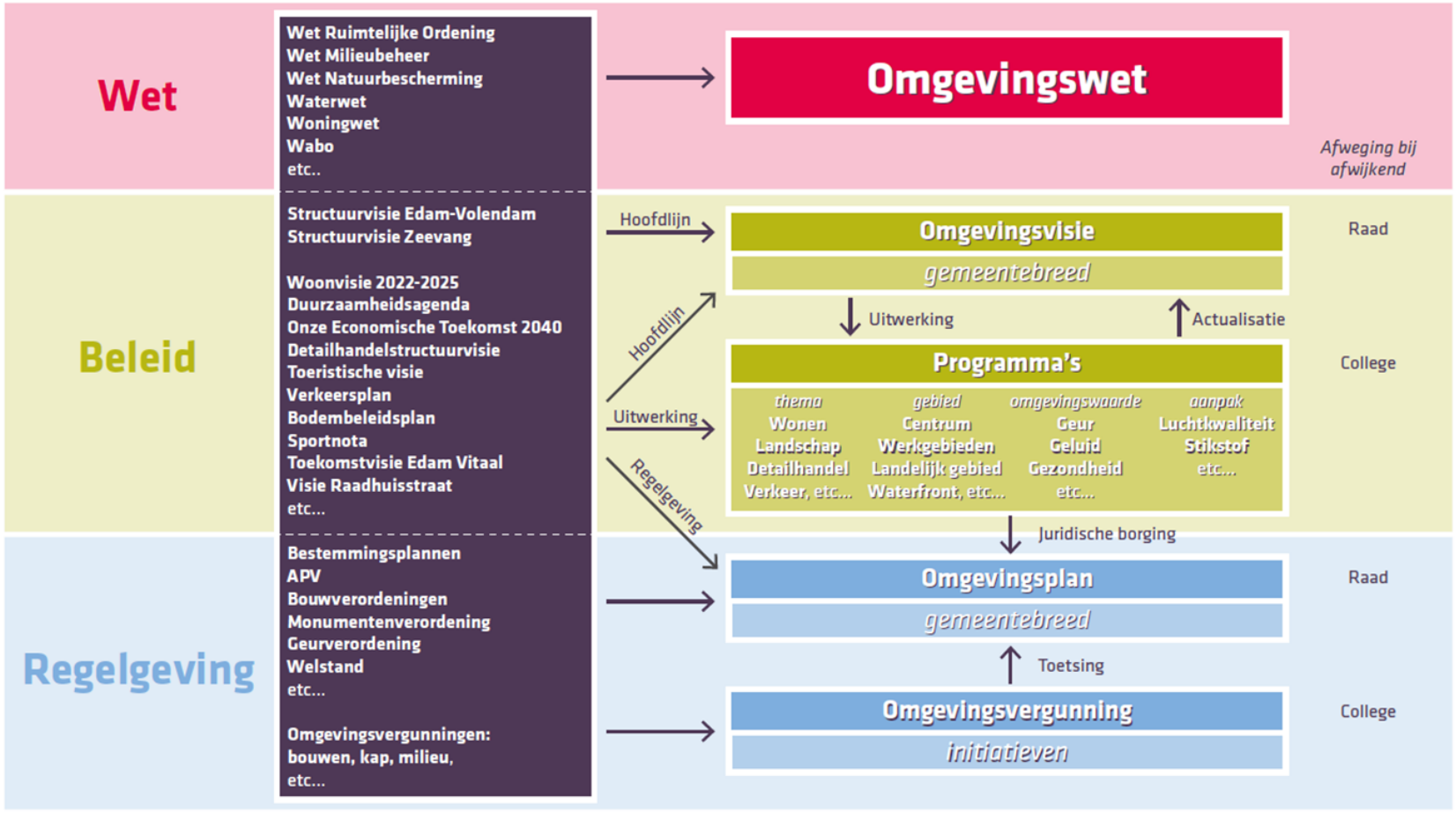
Agenda

- Waar staan we nu?
- Instrumenten Omgevingswet
- Beleid in gemeente Edam-Volendam
- Beleidscyclus Omgevingswet
- Omgevingsprogramma als uitwerking van beleid
- Soorten omgevingsprogramma's
- Opgaven gemeente
- Wie is waarvan?
- Beleidscyclus Edam-Volendam
- Gesprek met de raad

Waar staan we nu?



Omgevingswet





Raad
Kaderstellend

College
Uitvoerend

Raad
Kaderstellend

College
Uitvoerend

Gemeente EDAM VOLENDAM

Ondernemend en betrokken

Huidig beleid in gemeente Edam-Volendam

- Beleid met meetbare doelen kunnen worden gemonitord en geëvalueerd.
- Huidig beleid hebben vaak geen meetbare doelen.
- E-V: 182 beleidsstukken op basis van inventarisatie 2022
- 61% wordt niet geëvalueerd.
- Gebrek aan samenhang, richting en prioritering tussen beleid.
- Beleid is vaak geen strategisch beleid maar vaak een uitvoeringsplan of jaarplan.

Beleid in gemeente Edam-Volendam

Omgevingswet biedt oplossing:

Beleidscyclus

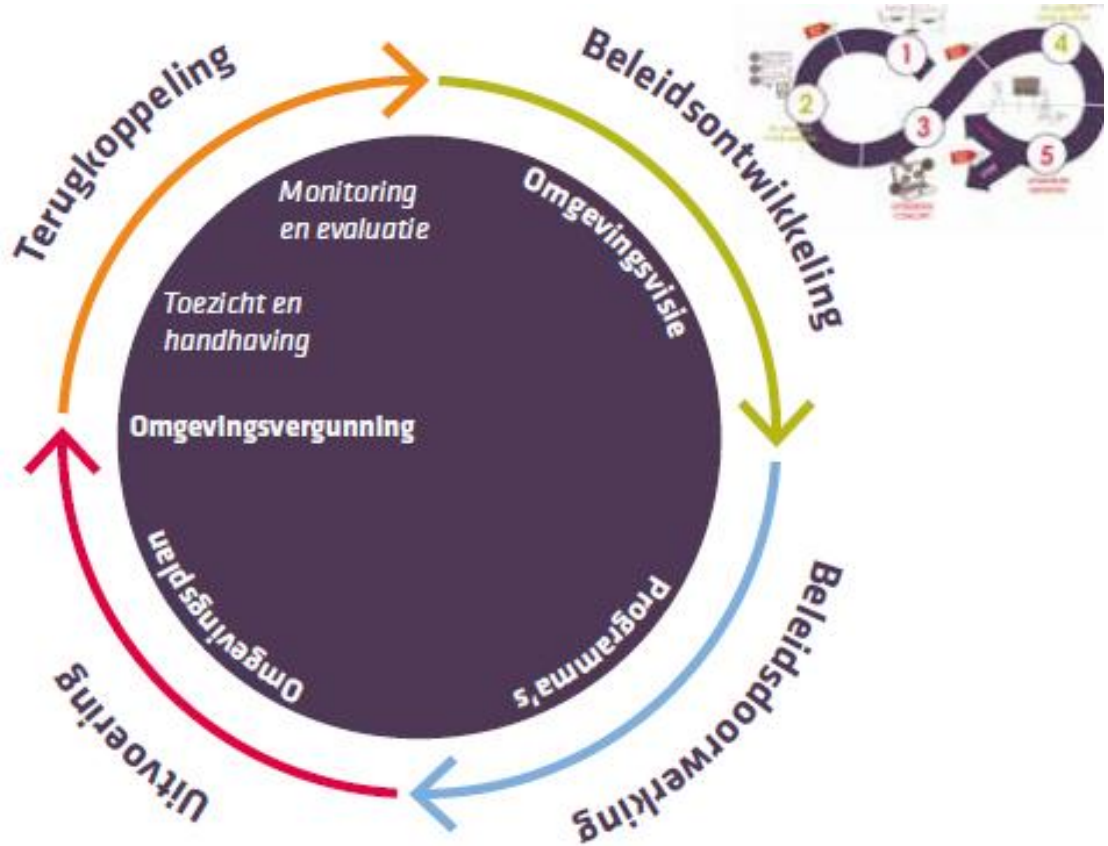
Beleidscyclus Omgevingswet



Beleidscyclus Omgevingswet

- Beschrijving cyclisch proces van beleidsontwikkeling, -doorvoering, -uitvoering, en -terugkoppeling.
- Doel: Meer uitvoeringsgericht maken van beleid.
- Uitvoering geven aan de ambities uit de Omgevingsvisie.
- Resultaat: Toegankelijk en samenhangend beleid voor alle interne én externe stakeholders.

Beleidscyclus



Omgevingsprogramma's

- Uitwerking van te voeren beleid voor ontwikkeling, gebruik, beheer, bescherming en behoud van de fysieke leefomgeving

- Maatregelen om aan omgevingswaarden te voldoen
  - Omgevingswaarde zegt iets over de kwaliteit van de fysieke leefomgeving, bijvoorbeeld maximaal dBA in de nachtperiode
- Maatregelen om 1 of meer andere doelstellingen voor fysieke leefomgeving te bereiken

Kenmerken van een omgevingsprogramma

- Een programma wordt vastgesteld door college van B&W of GS van provincie
- Het programma is zelfbindend. Dit betekent dat het alleen het bestuur zelf bindt (dus niet burgers, organisaties of bedrijven), tenzij er sprake is van beleidsregels of programma met programmatische aanpak

Verschillende soorten omgevingsprogramma's

- Verplicht programma op basis van EU-richtlijnen, NVT
- Verplichte programma bij overschrijding grenswaarden
  monitoring en evaluatie

Verschillende soorten omgevingsprogramma's

- Programma met programmatische aanpak, bedoeld voor gebieden waarin omgevingswaarden of andere doelstellingen voor de fysieke leefomgeving onder druk staan, waardoor nieuwe (economische) activiteiten niet kunnen. Een programmatische aanpak zorgt ervoor dat nieuwe activiteiten (weer) mogelijk worden doordat het programma maatregelen bevat met een uitvoeringsplicht.

- Vrijwillig of onverplichte programma's: Vrijwillig is niet vrijblijvend!

Samenhang omgevingsvisie en programma

Tabel 1: Samenhang programma en omgevingsvisie

Parameter	Omgevingsvisie	Programma
Karakter	Strategisch, integraal, politiek-bestuurlijk	Uitvoeringsgericht, (multi) sectoraal, strategische elementen mogelijk
Inhoud	Ontwikkeling, gebruik, beheer, bescherming, en behoud van de fysieke leefomgeving als geheel	Uitwerking beleid voor bepaalde sector of bepaald gebied
Samenhang tussen domeinen	Eén integraal ontwikkelingsbeleid voor de fysieke leefomgeving	(Multi-)sectoraal, inzetten op afstemming, coördinatie verschillende domeinen
Horizon	Lange termijn	Kortere termijn
Werking	Basis voor het handelen van het visievaststellend bestuursorgaan en voor programma's	Basis voor inzet maatregelen over het betreffende onderwerp
Juridische status	Bindt enkel het visievaststellend orgaan (zelfbindend)	Bindt enkel het programmavaststellend orgaan (zelfbindend)
Vaststelling	Gemeenteraad, Provinciale Staten, minister BZK	College van B en W, algemeen bestuur waterschap, Gedeputeerde Staten, minister die het aangaat

Voordelen van programma

- Het omgevingsbeleid (zoals omgevingsvisie en omgevingsprogramma's) vormt een samenhangend geheel.
- Het vergroot de inzichtelijkheid en de voorspelbaarheid van het omgevingsrecht.
- Motiveringsplicht participatie bij het omgevingsprogramma draagt bij aan het vergroten van het maatschappelijk draagvlak voor het beleid.
- Beleid opnemen in een omgevingsprogramma zorgt voor meer overzicht en betere kenbaarheid van het beleid, omdat de omgevingsvisie én alle omgevingsprogramma's straks in het DSO staan.

Uitvoeringsstrategie kent 6 opgaven

- Wonen
- Werklocaties
- Warmte energie en klimaat
- Landelijk gebied en landschap
- Mobiliteit
- Waterfront



Voorbeeld omgevingsprogramma wonen

- Opgave thema wonen
- Ambitie is
  - Zorgdragen voor een evenwichtige woningvoorraad
  - Kwalitatieve, gezonde en veilige leefomgeving bereiken en in stand houden
- Hoe gaan we dit uitwerken?
- Zijn er maatregelen om aan omgevingswaarden te voldoen? Of maatregelen om 1 of meer andere doelstellingen voor fysieke leefomgeving te bereiken?

Voorbeeld omgevingsprogramma mobiliteit

- Opgave thema mobiliteit
- Ambitie is
  - Transitie van onze mobiliteit
  - Goede bereikbaarheid die meegroeit met gemeente
- Hoe gaan we dit uitwerken?
- Zijn er maatregelen om aan omgevingswaarden te voldoen? Of maatregelen om 1 of meer andere doelstellingen voor fysieke leefomgeving te bereiken?

Wie is waarvan?



Wie is waarvan?



Raad
Kaderstellend

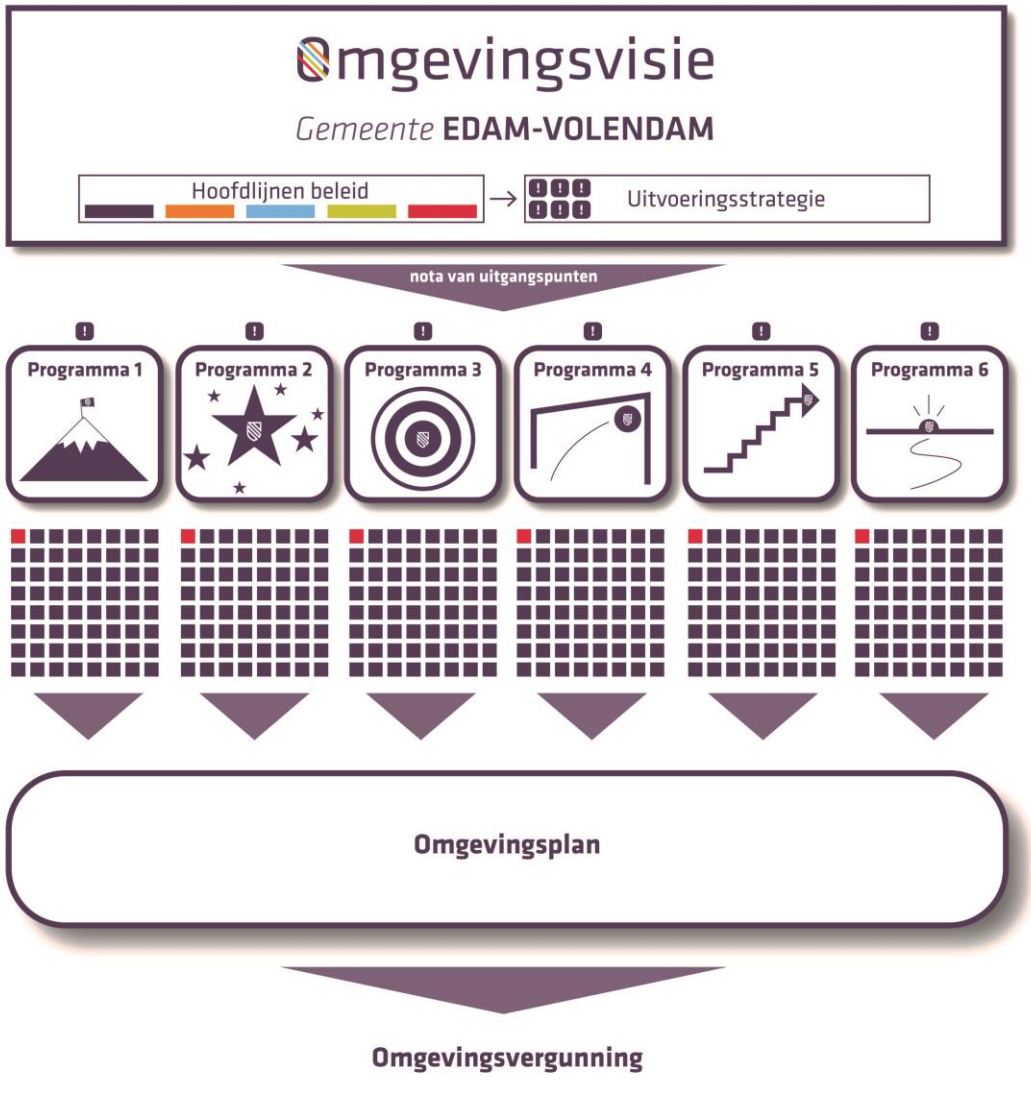
College
Uitvoerend

Raad
Kaderstellend

College
Uitvoerend

Beheren
Behouden
Gebruiken
Beschermen
Ontwikkelen

Wie is waarvan?



Raad
Kaderstellend

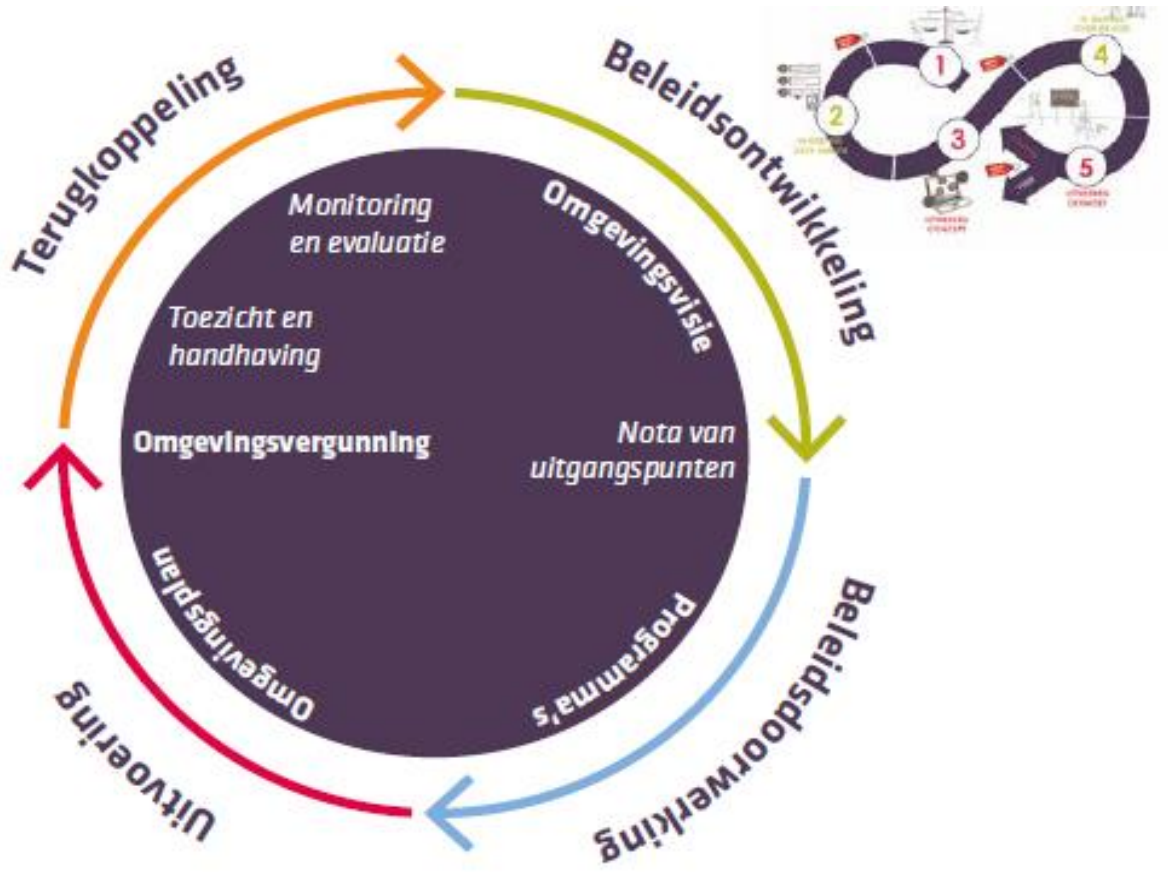
College
Uitvoerend

Raad
Kaderstellend

College
Uitvoerend

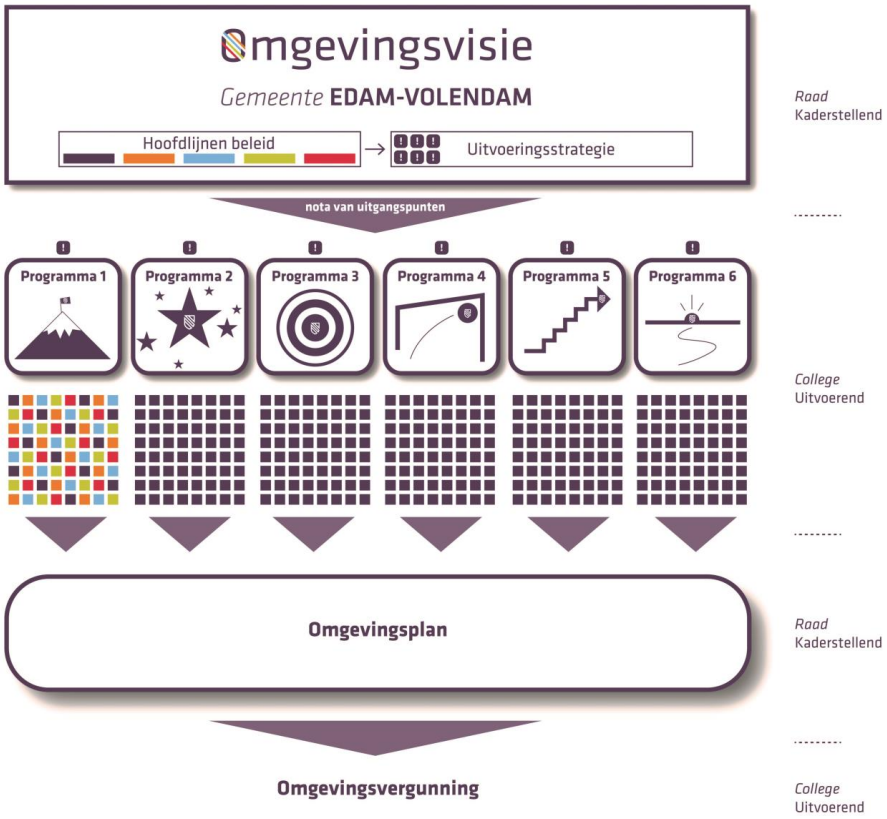
Beheren
Behouden
Gebruiken
Beschermen
Ontwikkelen

Beleidscyclus Edam-Volendam



Gesprek met de raad

- Geeft dit duidelijkheid over kaderstelling ?



Beheren
Behouden
Gebruiken
Beschermen
Ontwikkelen