Raadsvoorstel

Datum Raadsvergadering:	
Agenda nr:	
Onderwerp:	APV, Vierde wijziging 2025
Portefeuillehouder(s)	Burgemeester Starmans - Gelijns
Van:	Wanda Donckers
Telefoonnummer:	0615561359
Email:	wanda.donckers@etten-leur.nl

Aan de leden van de raad.

Voorstel

1. De ‘Algemene Plaatselijke Verordening Etten-Leur 2021’ te wijzigen middels bijgevoegd raadsbesluit.

Inleiding

De huidige Algemene Plaatselijke Verordening (hierna: APV) dateert van 2021. Inmiddels zijn er drie wijzigingen vastgesteld. De eerste wijziging in 2022 had betrekking op de inwerkingtreding van de Omgevingswet. De tweede wijziging had betrekking op de jaarlijkse suggestie voor aanpassingen vanuit de VNG. De derde wijziging betrof met name het toevoegen van het instrument ‘gebiedsontzeggingen’.

De nu voorliggende wijziging betreft een update van de APV. Met behulp van door het RIEC beschikbaar gestelde gelden, is de APV van Etten-Leur door Hekkelman advocaten beoordeelt op actualiteit m.b.t. ondermijning, Bibob, jurisprudentie en de model APV van de VNG. N.a.v. die beoordeling en een gemeentelijke afweging wordt voorliggende aanpassing van de APV voorgesteld. Op dit moment is een wijziging het enige juiste instrument om de APV aan te passen. Dit vanwege het overgangsrecht uit de Omgevingswet, dat op dit moment van kracht is op de APV. Wanneer de APV opgaat in het Omgevingsplan (de bepalingen over de fysieke leefomgeving), dan zal er een nieuwe APV worden vastgesteld voor de bepalingen die de veiligheid en openbare orde aangaan.

Beoogd effect en evaluatie:

De APV is up-to-date is met betrekking tot de onderwerpen ondermijning en Bibob. De APV is helder en werkbaar.

Met voorliggende APV: 🎬

- Wordt het vervoeren van middelen uit de Opiumwet verboden (naast drugshandel op straat).
- Wordt het mogelijk om ‘voor publiek openstaande gebouwen’ te sluiten bij overlast (nu is dat alleen voor woningen het geval).
- Wordt er voor grote nieuwe evenementen een langere behandeltermijn gehanteerd, waardoor een (Bibob) toetsing van de organisator mogelijk is. 🎬
- Kan het college een gebied aanwijzen waar het parkeren van (brom)fietsen voor een lange tijd niet is toegestaan. 🎬
- Is er een verbod op gezichtsbedekkende kleding wanneer het doel daarbij is: verstoren van de openbare orde. 🎬
- Worden grote voertuigen tot 2,7 meter hoog toegestaan, i.p.v. 2,4 meter hoog nu. 🎬
- Wordt het nachtregister weer toegevoegd aan de APV. 🎬
- Is het niet meer toegestaan meer dan twee voertuigen in een cirkel van 500 meter te stallen. 🎬
- Wordt er een afdeling toegevoegd waardoor de gemeente kan optreden tegen een onveilig en malafide ondernemersklimaat. 🎬
- Wordt, overeenkomstig de Alcoholwet, het houden van proeverijen in slijterijen toegestaan.

Argumenten

Argumenten

1.1 Met deze wijziging is de APV actueel m.b.t het onderwerp ondermijning en Bibob waardoor de juistheid en bruikbaarheid van de APV artikelen wordt vergroot.

1.2 De nieuwe afdeling 13 (artikel 2.81) geeft de burgemeester de mogelijkheid om op te treden tegen verstoring van de openbare orde of nadelige beïnvloeding van de leefbaarheid, die wordt veroorzaakt door een onveilig en malafide ondernemersklimaat.

Zo kan de burgemeester bijvoorbeeld een bedrijfsmatige activiteit, zoals autoverhuur, aanwijzen als een vergunning plichtige activiteit. Waardoor bedrijven met die activiteiten vergunning plichtig zijn en daardoor getoetst kunnen worden net als een horecazaak.

1.3 Het verbod om op een openbare plaats gezichtsbedekkende kleding te dragen geeft de politie en gemeentelijke toezichthouders (boa’s) de mogelijkheid personen aan te spreken of verbaliseren om zo overlast te voorkomen of beëindigen.

1.4 Door in de APV hogere ‘grote voertuigen’ toe te staan (2,70 meter i.p.v. 2,4 meter), kunnen o.a. voertuigen (<6 meter) voor personenvervoer op de openbare weg parkeren.

1.5 Om overlast en oneerlijke concurrentie te voorkomen wordt in artikel 5:2 (voertuigen van autobedrijf en dergelijke) het aantal toegestane auto’s twee binnen een afstand van 500 meter. Bij het huidige aantal en de huidige gehanteerde afstand is het artikel niet effectief.

1.6 Het nieuwe artikel 25e van de Alcoholwet maakt het mogelijk om bij verordening betaalde proeverijen in slijtlokaliteiten toe te staan. Vanuit ondernemers is er behoefte aan dergelijke

proeverijen. Omdat de wet deze mogelijkheid biedt en er ook voorwaarden aan stelt, is het gevaar voor de openbare orde en veiligheid gering.

1.7 Bij nieuwe grote evenementen (categorie C) met nieuwe organisatoren biedt de huidige vergunningenprocedure onvoldoende tijd om een adequate beoordeling te kunnen doen op het onderwerp ondermijning. Een uitgebreidere procedure is nodig.

Alternatieven/varianten

n.v.t.

Kanttekeningen en risico's

Kanttekeningen en risico's

1.2 .1 Een 'ondermijningsvergunning' is een beperking van het vrij verrichten van diensten door een onderneming. Echter zonder een dergelijk instrument kan de burgemeester niet adequaat inspelen op overlast situaties. Jurisprudentie geeft aan dat de burgemeester een dergelijke vergunningplicht mag inzetten om verstoring van de openbare orde of nadelige beïnvloeding van de leefbaarheid tegen te gaan. Uiteraard behoeft gebruikmaking van dit instrument een besluit met goede motivatie.

1.2.2 Aan een 'ondermijningsvergunning' zijn (leges)kosten verbonden voor de aanvrager. Een dergelijke vergunningsplicht wordt echter alleen ingezet (na een aanwijsbesluit met gedegen motivatie) wanneer dit noodzakelijk is vanwege verstoring van de openbare orde of nadelige beïnvloeding van de leefbaarheid. Dus de noodzaak tot een vergunningsplicht weegt hier zwaarder dan het financieel belang van de ondernemer.

1.3. Een totaalverbod op gezichtsbedekkende kleding maakt te veel inbreuk op het grondwettelijke demonstratierecht en het Europees Verdrag voor de Rechten van de Mens. Een verbod tot gezichtsbedekkende kleding is echter wel toegestaan wanneer het gepaard gaat met gedragingen met het kennelijke doel om de openbare orde te verstoren of strafbare feiten te plegen.

Niet de gezichtsbedekkende kleding is het aangrijpingspunt voor handhaving, maar de openbare orde verstorende gedraging is het aangrijpingspunt voor handhaving.

1.4 Wanneer we in artikel 5:8 hogere 'grote voertuigen' toestaan kunnen omwonenden daar hinder van ondervinden. Maar daarvoor is er artikel 5:9. Artikel 5:9 biedt de mogelijkheid om op te treden tegen uitzicht belemmerende voertuigen, ongeacht de hoogte.

1.5 In uitzonderlijke situaties kan het voorkomen dat ondernemers meerdere vrachtwagens op de weg moeten stallen (parkeren). Bijvoorbeeld bij herbestrating van het terrein. Dit is moeilijk te realiseren wanneer de APV een verbod daartoe hanteert met een afstand van 500 meter. Er kan echter een ontheffing verleend worden van dit verbod, waardoor je bedrijven in uitzonderlijke situaties niet onnodig belemmert in hun bedrijfsvoering.

1.7 .1 Een dergelijke aanpassing van de vergunningenprocedure is een lastenverzwaring voor de organisator. De nieuwe lastenverzwaring zit met name in de aanvraagtermijn, maar bij nieuwe grote evenementen is een langere voorbereidings-/afstemmingsperiode altijd al nodig. Om daarmee met de

organisator en veiligheidspartners te kijken naar de (on)mogelijkheden). Ook is de termijn niet langer dan die gesteld bij een aanvraag voor een alcoholvergunning.

1.7.2 Het college kan vragen om informatie en documenten, net als bij een alcoholvergunning. Dit is dan wel een lastenverzwaring, maar in de huidige tijd is het gelet op ondermijning gebruikelijk dat ondernemers (organisatoren) dergelijke gegevens moeten overleggen bij bepaalde bedrijfsactiviteiten.

Toelichting

Er zijn geen financiële consequenties.

Duurzaamheid

People: De APV draagt bij aan de leefbaarheid, openbare orde en veiligheid in de openbare ruimte.

Profit: Het effect van de vierde wijziging van de APV 2021 op welvaart en werkgelegenheid is verwaarloosbaar. Een evt. nieuwe 'ondermijningsvergunning' zorgt voor een geringe lastenverzwaring bij de betreffende ondernemingen. Aan een vergunning zijn dezelfde legeskosten verbonden als een exploitatievergunning. Het gaat echter alleen om ondernemingen waar bepaalde bedrijfsactiviteiten aangemerkt zijn als risico en alleen na een gemotiveerd aanwijsbesluit door de burgemeester. Daardoor is er een noodzaak tot een vergunningsplicht en is een goede rechtsbescherming voor betrokkenen gewaarborgd..

Planet: Het effect van de derde wijziging van de APV 2021 op natuur, klimaat en milieu is verwaarloosbaar.

Planning

De 'vierde wijziging Algemene plaatselijke verordening Etten-Leur 2021' treedt 1 juli 2025 in werking.

Communicatie en participatie

Communicatie extern: Na vaststelling door de raad vindt publicatie van de 'vierde wijziging Algemene plaatselijke verordening Etten-Leur 2021' in de Bode plaats. De wijziging zal ook via www.overheid.nl op de gebruikelijke wijze gepubliceerd worden. Verder zal de vaststelling van de 'Vierde wijziging Algemene plaatselijke verordening Etten-Leur 2021 worden gepubliceerd op de website.

Communicatie intern: De aanvullingen en wijzigingen zijn vooraf besproken met politie, bestuurders en medewerkers van de gemeente (jongerenregisseur, BOA's, AOV-er). Deze personen worden geïnformeerd over de vastgestelde 'vierde wijziging Algemene plaatselijke verordening Etten-Leur 2021'.

Bijlagen

1. Raadsbesluit.

2. Was-wordt-tabel met artikelsgewijze toelichting ‘vierde wijziging Algemene plaatselijke verordening Etten-Leur 2021’.

3. Geconsolideerde versie Algemene plaatselijke verordening Etten-Leur 2021.

Etten-Leur, 6 mei 2025

burgemeester en wethouders,



drs. C. (Cor) Smits
gemeentesecretaris



drs. M.C. (Marina) Starmans-Gelijns
burgemeester