Bijlage DAEB: Voorwaarden en invulling Dienst van Algemeen Economisch Belang Heppie (t)Huis

Volgens artikel 106 lid 2 VwEU zijn de mededingingsregels en daarmee ook de staatssteunregels van toepassing op ondernemingen die een DAEB uitvoeren wanneer de financiering hoger is dan € 500.000,00 over een periode van drie jaar. Er zijn echter uitzonderingssituaties waarbij de financiering van een DAEB een financiële compensatie van een openbare dienstverplichting betreft en daarom niet bij de Europese Commissie hoeft te worden aangemeld. De gemeente mag dan aannemen dat er geen sprake is van verboden staatssteun. Dit is het geval als de gemeente de financiering van de zorgorganisatie (Heppie (t)Huis BV) onder het zogenaamde Vrijstellingsbesluit 2012 brengt. Het Vrijstellingsbesluit 2012 is van toepassing omdat de compensatie hoger is dan € 500.000,--. De volgende criteria zijn van belang:

- Er dient sprake te zijn van een duidelijk afgebakende DAEB die voorziet in sociale behoeften met betrekking tot de zorg (artikel 2 lid 1 sub c Vrijstellingsbesluit 2012);
- De onderneming in kwestie moet door middel van een besluit (door de gemeenteraad) belast worden met het beheer van de DAEB.

De diensten van algemeen economisch belang waarmee Heppie (t)Huis BV wordt belast, bestaan uit:

- De inhoud en duur van de DAEB: De inhoud van de DAEB bestaat uit een gedetailleerde omschrijving van de exploitatie-activiteiten uit te voeren door Heppie (t)Huis. Het betreft de volgende activiteiten:
    a. Het neerzetten van een team professionele medewerkers bestaande uit minimaal 10,8 fte professionals. Het team zoals dit bestaat eind 2022 is voor Heppie (t)Huis de bezetting die nagestreefd wordt, welke ook als uitgangspunt kan gelden voor de afspraken van de gemeente met Heppie (t)Huis – gegeven de financiële kaders;
    b. Het bieden van opvoeding, verzorging en begeleiding aan jeugdigen die woonachtig zijn in het Heppie (t)Huis;
    c. Het bieden van begeleiding aan ouders/verzorgers (het gezinssysteem) van jeugdigen die woonachtig zijn in het Heppie (t)Huis;
    d. Het aanbieden van voeding aan de jeugdigen en medewerkers;
    e. Het aanbieden van kleding aan de jeugdigen;
    f. Het aanbieden van vrijetijdsbesteding zoals sport en vakanties aan de jeugdigen;
    g. Het aanbieden van vervoer voor jeugdigen en medewerkers;
    h. Het aanbieden van telefonie, online diensten en hardware voor jeugdigen en medewerkers;
    i. Het aanbieden van nutsvoorzieningen in het Heppie (t)Huis;
    j. Zorgdragen voor organisatiekosten: administratie en accountant, klein onderhoud en diverse organisatiekosten.

  De duur van de DAEB wordt vastgesteld op één jaar en wordt stilzwijgend verlengd tot en met het vijfde jaar (ergo: de jaren 2024, 2025, 2026, 2027 en 2028), waarbij uw raad – indien gewenst – jaarlijks kan beoordelen of het aanmerken van de activiteiten of een DAEB nog opportuun is. Dan zal opnieuw een raadsbesluit nodig zijn.
- ‘Ja totdat…’: indien de ontwikkelingen vanuit de Hervormingsagenda (afspraken tussen het Rijk en gemeenten) en/of de regionale zorginkoop de gemeentelijke bedrage (gedeeltelijk of totaal) overbodig maakt, deze gelden aan de gemeente zullen worden terugbetaald/teruggevorderd of aan de voorkant niet meer worden uitgekeerd.
- In 2027 zal een evaluatie plaatsvinden over de resultaten van de pilotverlenging Heppie (t)Huis. Deze evaluatie zal worden voorgelegd aan de gemeenteraad. Mocht de evaluatie (moeten) leiden tot nieuwe voornemens in de besluitvorming omtrent de voortzetting van de dienstverlening Heppie (t)Huis, dan zal dat de gemeenteraad op hetzelfde moment als de evaluatie worden voorgelegd.

- De betrokken onderneming die wordt belast met de Dienst van Algemeen Economisch Belang is Heppie (t)Huis BV op locatie de Bron aan de Willem Barentszweg 2 te Geldrop.
- Invulling van het periodieke overleg van monitoring & control door de accounthouder, de Toegang (t.w. PlusTeam) en Heppie (t)Huis, waar het (casus)gesprek over instroom en uitstroom van cliënten wordt gevoerd.
- De regelingen om eventuele overcompensatie te vermijden en terug te vorderen: de subsidievaststelling bepaalt, op basis van een door Heppie (t)Huis BV over te leggen accountantsverklaring, hoeveel van het subsidiebedrag genoemd in de begroting (plafond) werkelijk is ingezet voor de subsidiabele activiteiten. Bedragen die niet zijn besteed aan de subsidiabele activiteiten worden door de gemeente teruggevorderd door bijstelling van de subsidie op grond van artikel 4:46 Awb.
- De regelingen om eventuele overcompensatie te vermijden en terug te vorderen: de subsidievaststelling bepaalt, op basis van een door Heppie (t)Huis BV over te leggen accountantsverklaring, hoeveel van het subsidiebedrag genoemd in de begroting (plafond) werkelijk is ingezet voor de subsidiabele activiteiten. Bedragen die niet zijn besteed aan de subsidiabele activiteiten moeten conform artikel 4:46 van de Awb door de gemeente worden teruggevorderd.
- Een verwijzing naar het DAEB-Vrijstellingsbesluit van de Europese Commissie die verluidt: *Besluit 2012/21/EU van de Europese Commissie van 20 december 2011, betreffende de toepassing van artikel 106, lid 2, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie op staatssteun in de vorm van compensatie voor de openbare dienst, verleend aan bepaalde met het beheer van diensten van algemeen economisch belang belaste ondernemingen, PbEU 11 januari 2012, L 7/3.* Deze verwijzing is opgenomen in dit raadsbesluit. Daarnaast wordt de verwijzing opgenomen in de af te geven subsidiebeschikking.
- Het compensatiebedrag is niet hoger zijn dan hetgeen noodzakelijk is om de netto kosten van de uitvoering van de DAEB, inclusief een redelijke winst, te dekken (artikel 5 Vrijstellingsbesluit 2012): dit volgt uit de door Heppie (t)Huis BV overgelegde begroting.
- Subsidiering vindt plaats op basis van netto kosten (er is geen sprake van winst) en bestaat uit tot nadere financiële en inhoudelijke afspraken binnen het gestelde kader van de jaarlijkse exploitatiekosten van het initiatief Heppie (t)Huis (8 kindplekken), voor het basisbedrag 2024 ad € 867.606,-- (dit is inclusief een fictieve indexering van 4,67%; het basisbedrag minus de fictieve indexering van 4,67% is € 828.897,--). Het basisbedrag 2024 van € 828.897,-- zal jaarlijks worden verhoogd met de indexering die voor de zorgaanbieders verbonden aan de zorginkoop Een 10 voor de Jeugd gelden.
- De gemeente Geldrop-Mierlo voert regelmatig controles uit, of laat deze uitvoeren, tenminste eenmaal per jaar bij toekenning van de subsidie en de verantwoording over de besteding daarvan, om vast te stellen dat de onderneming belast met de DAEB geen compensatie ontvangt die het overeenkomstig het vorige punt vastgestelde bedrag, overschrijdt (artikel 6 Vrijstellingsbesluit 2012). Deze zekerheid is ingebouwd in het subsidieregime waarbij Heppie (t)Huis verantwoording moet afleggen over de ingezette financiering op activiteiten. Tussentijds verantwoording af laten leggen behoort tot de mogelijkheden.