Memo

Datum : 3 juli 2026

Aan : Raadsleden en fractieleden

Van : Wethouder Nermina Kundic

Betreft : Beantwoording vragen raadskamer ‘Opheffen SBO Piramide en overgang naar SBO Zuid’

Tijdens de raadskamer over het raadsvoorstel ‘Opheffen SBO Piramide en overgang naar SBO Zuid’ zijn we niet toegekomen aan de beantwoording van de vragen van de raadskamer aan het college. Hierbij ontvangt u de beantwoording schriftelijk. Verder delen we informatie over de juridische haalbaarheid van het voorstel tot fusie van de beide scholen. We hebben dit opnieuw laten uitzoeken n.a.v. de raadskamer.

Waarom kreeg uw raad het raadsvoorstel zo laat?
Het raadsvoorstel over de fusie van de speciaal basisonderwijs scholen (hierna: SBO scholen) in Arnhem Zuid is door verschillende omstandigheden later dan gepland aan uw raad aangeboden. Een belangrijke factor daarbij was het traject rondom de sluiting van de Johannesschool, waarbij Delta Scholengroep haar prioriteit heeft gelegd bij een zorgvuldig verloop van dit proces. Daarnaast hebben personele wisselingen binnen de directies van SBO de Piramide en SBO de Horizon geleid tot vertraging in de verdere voorbereiding van de voorgenomen samenvoeging van de twee scholen. Toen het proces kon worden hervat, is bewust gekozen voor zorgvuldigheid boven snelheid. De besturen en scholen hebben nadrukkelijk gekeken naar de gevolgen voor kinderen: de onderwijskwaliteit en de continuïteit van het onderwijsaanbod. Verder hechtten zij grote waarde aan een zorgvuldig traject samen met leerlingen, ouders, medewerkers en de medezeggenschapsraden.

Met de opheffing van SBO de Piramide en de samenvoeging van de leerlingen van beide scholen op één locatie binnen SBO Zuid ontstaat een toekomstbestendige school voor speciaal basisonderwijs in Arnhem-Zuid. Zo kan de school kwalitatief hoogwaardig onderwijs blijven bieden en blijft passend onderwijs voor deze kinderen beschikbaar, dichtbij huis.

Waarom heeft het college ervoor gekozen het raadsvoorstel toch nu voor te leggen?
Het college heeft, op basis van bovenstaande overwegingen, positief geadviseerd op de rapportage waarin de effecten van de fusie gedeeld werden (concept-fusie-effectrapportage). Dit voorstel kwam later naar u toe dan ik had gewild. Toch wilde ik u in de gelegenheid stellen om u hierover uit te spreken. Daarom heeft het college ervoor gekozen het raadsvoorstel met u te delen.

Waarom kiezen we voor een SBO school onder het bestuur van Delta en niet Flores?
De keuze welk schoolbestuur verantwoordelijk wordt voor de SBO school is niet alleen gebaseerd op de leerlingaantallen, maar ook op de maatschappelijke en onderwijskundige functie van het speciaal basisonderwijs. Een SBO school vervult een belangrijke rol binnen het passend onderwijs en draagt bij aan het behoud van specialistische kennis en expertise voor leerlingen met extra ondersteuningsbehoeften. Daarom hebben beide schoolbesturen het belang onderkend van een SBO school binnen hun onderwijsaanbod.

Bij de afweging is meegewogen dat Flores al een SBO school in Arnhem-Noord heeft. Om de beschikbaarheid van speciaal basisonderwijs evenwichtig over de stad te spreiden, is gezamenlijk gekozen om de SBO school in Arnhem-Zuid onder verantwoordelijkheid van Delta voort te zetten. Daarnaast speelde mee dat het leerlingenaantal van SBO de Piramide (Flores) al geruime tijd aanzienlijk lager ligt dan dat van SBO de Horizon (Delta). Door de leerlingen en expertise van de scholen samen te brengen ontstaat een robuuste en toekomstbestendige SBO. Waarmee de kwaliteit en continuïteit van het speciaal basisonderwijs in Arnhem-Zuid beter kunnen worden geborgd.

Verder is het zo dat de onderwijsbesturen primair onderwijs Flores en Delta op termijn het voornemen hebben om te fuseren tot een onderwijsbestuur primair onderwijs. Het feit dat de SBO school in Arnhem Zuid een Delta school wordt, is dus een tijdelijke situatie. Daarmee vinden we de keuze voor deze fusie een begrijpelijke keuze. Des te meer omdat het openbare karakter van de school ook binnen het Delta bestuur ook behouden blijft. Waarbij ik nogmaals wil benadrukken dat hiermee continuïteit en kwaliteit van speciaal basisonderwijs wordt geboden aan kinderen in Arnhem-Zuid.

Juridische haalbaarheid
Naar aanleiding van de raadskamer van 1 juli 2026 hebben we een second opinion laten doen op de juridische haalbaarheid van het voorstel. Deze is uitgevoerd door Hekkelman advocaten. De conclusie van Hekkelman is dat de opheffing van SBO de Piramide een vrijwillige opheffing is van een openbare SBO school, op basis van artikel 150 Wet Primair Onderwijs (hierna: WPO). Daarom informeer ik u nu over het besluit tot opheffing. Hieronder leg ik dit verder uit.

Bij de voorbereiding van dit proces is aanvankelijk uitgegaan van de toepasselijkheid van artikel 148 van de Wet op het primair onderwijs (WPO), waarin de vrijwillige opheffing van een openbare school is geregeld. Dit is in lijn met wat we in het raadsvoorstel hebben opgenomen. Hekkelman heeft ons aangegeven dat artikel 148 WPO niet rechtstreeks van toepassing is voor een SBO school, maar artikel 150 WPO.

Artikel 150 WPO vormt voor openbare speciale scholen voor basisonderwijs de bijzondere wettelijke regeling (lex specialis). Dit artikel bepaalt expliciet dat uitsluitend artikel 148, eerste lid, en artikel 148, tweede lid, eerste volzin, van overeenkomstige toepassing zijn op speciale scholen voor basisonderwijs en hun nevenvestigingen. Daarmee geldt voor een openbare SBO school niet het volledige regime van artikel 148 WPO.

Artikel 148 WPO heeft primair betrekking op reguliere openbare basisscholen en hun nevenvestigingen. Voor SBO scholen heeft de wetgever bewust een afzonderlijke regeling opgenomen in artikel 150 WPO, waarmee rekening wordt gehouden met het bijzondere karakter en de specifieke positie van deze onderwijsvoorzieningen binnen het primair onderwijs. Om die reden wordt de vrijwillige opheffing niet rechtstreeks gebaseerd op artikel 148 WPO, maar op artikel 150 WPO als specifieke wettelijke grondslag. Voor zover artikel 150 daarnaar verwijst, zijn uitsluitend artikel 148, eerste lid, en artikel 148, tweede lid, eerste volzin, van overeenkomstige toepassing. Dit betekent dat onze eerdere interpretatie, waarbij wij uitgingen van de rechtstreekse toepasselijkheid van artikel 148 WPO en de daarbij behorende termijnen voor indiening van een opheffingsbesluit, niet juist was.

Concluderend is artikel 150 WPO van toepassing op de opheffing van een openbare SBO school. Wat betekent dat het schoolbestuur het besluit neemt tot opheffing. De gemeenteraad heeft in dit geval geen bevoegdheid om te besluiten over de opheffing. Daarom informeren we u over dit besluit. Artikel 148 WPO is van toepassing op de opheffing van een openbare basisschool.