Memo

0098105152

Aan:	Gemeenteraad
Van:	Burgemeester
Afdeling:	
Datum:	20 januari 2021
Onderwerp:	Verantwoording ontheffingsbevoegdheid van de burgemeester in het kader van de Tijdelijke Wet Maatregelen Covid-19 (Twm)
Bijlage memo:	
N.a.v. toezegging raad d.d.:	

Inleiding
Elke burgemeester in Nederland heeft vanaf 1 december 2020 een ontheffingsbevoegdheid in het kader van de Tijdelijke Wet Maatregelen Covid-19. Daarover moet hij of zij verantwoording afleggen aan de gemeenteraad. In dit kader is voorliggend memo opgesteld. In deze memo komen aan de orde:

1. Informatie over het inzetten van de ontheffingsbevoegdheid in het kader van de Tijdelijke Wet Maatregelen Covid-19
2. Informatie over het verschuiven van de bevoegdheid en verantwoordingsverplichting van de Voorzitter van de Veiligheidsregio naar de lokale burgemeester.
3. Rapportage over de ontvangen verzoeken in de periode december 2020 tot 15 januari 2021, het uiteindelijke besluit en de motivatie c.q. afwegingen die hieraan ten grondslag hebben gelegen.

1. Informatie over het inzetten van de ontheffingsbevoegdheid in het kader van de Tijdelijke Wet Maatregelen Covid-19
De aanvragen om ontheffing worden afgewogen tegen het belang van de bestrijding van het coronavirus. Bij de afweging van de betrokken belangen zijn in ieder geval de aard van de plaats, de aard van de activiteit en het aantal personen waarop de te verlenen ontheffing betrekking heeft en de aanscherping van de *lockdown* meegewogen. Ook zijn de gevolgen die verlening van de ontheffing zou hebben voor de naleving van het bepaalde in artikel 58f, eerste lid, of van de krachtens artikel 58f, vierde of vijfde lid (zie bijlage), vastgestelde regels, in en buiten de plaats waarop de te verlenen ontheffing betrekking heeft meegewogen.

2. Informatie over het verschuiven van de bevoegdheid en verantwoordingsverplichting van de Voorzitter van de Veiligheidsregio naar de lokale burgemeester.

Periode maart – december 2020. Bevoegd gezag: voorzitter Veiligheidsregio
De bestrijding van het coronavirus heeft in Nederland sinds maart in een zogeheten GRIP-4 situatie plaatsgevonden. De maatregelen ter bestrijding van het coronavirus waren voor een belangrijk deel gebaseerd op aanwijzingen van de minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport. Deze ministeriele aanwijzingen werden door alle Veiligheidsregio's in Nederland vertaald naar noodverordeningen.

Ten tijde van deze GRIP-4 situatie is de voorzitter van de Veiligheidsregio eindverantwoordelijk voor de bestrijding van de crisis en zal hij/zij hierover verantwoording af moeten leggen aan de gemeenteraden binnen zijn/haar Veiligheidsregio. Op het moment van schrijven heeft de Voorzitter van de Veiligheidsregio Fryslân alle griffies van alle gemeenteraden reeds per e-mail benaderd in het kader van deze verantwoording.

Vanaf december 2020. Bevoegd gezag: lokale burgemeester
Vanaf 1 december 2020 geldt in Nederland echter de Tijdelijke Wet Maatregelen Covid-19 (hierna Twm) in het kader van de bestrijding van het coronavirus. Daarmee is de structuur van aanwijzingen en noodverordeningen niet meer aan de orde. De Twm voegt een nieuw hoofdstuk toe aan de Wet Publieke Gezondheid (Wpg). Dit hoofdstuk bevat de wettelijke grondslag voor extra maatregelen die nodig zijn ter bestrijding van de epidemie. De coronamaatregelen zelf worden in ministeriële regelingen neergelegd.

De Twm kent een centrale sturing, maar sluit daarnaast aan bij de bestuurlijke verhoudingen die buiten crisissituaties gelden en voorziet in lokaal maatwerk. Bevoegdheden op decentraal niveau komen in beginsel bij de burgemeester te liggen, met betrokkenheid van de gemeenteraad en het college van burgemeester en wethouders bij het door de burgemeester gevoerde bestuur.

De Twm geeft de burgemeester *aanvullende* bevoegdheden die zien op de verlening van ontheffingen van nationale coronamaatregelen in bijzondere gevallen; de handhaving van coronamaatregelen, en het aanwijzen van plaatsen waar regels uit de ministeriële regeling gelden.

Er is hiermee een extra bevoegdheid bij de lokale burgemeester neergelegd, hier zitten echter wel voorwaarden aan (denk aan nauw overleg met de buurgemeenten, verzoek om advisering van de afd. infectieziekten bestrijding van de GGD). Daarnaast zijn de mogelijkheden voor ontheffing zeer beperkt tot nihil wanneer de regio zich in de hoogste categorieën (ernstig en zeer ernstig) bevindt.

Deze wijziging maakt ook dat de lokale burgemeester verantwoording af moet leggen aan de gemeenteraad inzake de ontheffingsbevoegdheid in het kader van de Twm.

3. Rapportage over de ontvangen verzoeken in de periode december 2020 tot 15 januari 2021, het uiteindelijke besluit en de motivatie c.q. afwegingen die hieraan ten grondslag hebben gelegen.

Vooraf
Covid-19 houdt ons allen dagelijks intensief bezig en ik zie de impact die dit op ons allen in de samenleving heeft. Voorliggende verantwoording gaat niet over de brede scope van Covid-19, deze gaat over specifieke burgemeesters bevoegdheden die in de Tijdelijke Wet Maatregelen Covid-19 aan mij zijn opgedragen. Maandelijks kom ik daarvoor met een schriftelijke mededeling waarin wordt gerapporteerd welke verzoeken tot ontheffing zijn ingediend, wat het besluit is en een (korte) motivatie hoe ik tot dat besluit gekomen ben. Deze wijze van verantwoording is afgesproken met het presidium.

Verzoek Jumbo Visma / hotel Van der Valk
Aanvraag ontvangen om ontheffing van de coronamaatregelen voor Hotel van der Valk Wolvega, specifiek om gebruik maken van de restaurantfaciliteiten van het hotel en het gebruik van gescheiden ruimtes om maaltijden te nuttigen. De aanvraag is enkel en alleen van toepassing op topsportploegen (maximaal 100 personen) die in het hotel verblijven voor internationale schaatswedstrijden in het Thialf in Heerenveen, conform alle protocollen die vooraf zijn afgestemd met de Medische Commissie van de ISU, de KNSB, met NOC*NSF enzovoort

Besluit
Ik heb besloten ontheffing te verlenen aan Hotel van der Valk Wolvega van hetgeen is bepaald in Artikel 58e Wet publieke gezondheid, gelezen in samenhang met de sluiting van publieke plaatsen in Artikel 4, a1 van de Tijdelijke regeling maatregelen Covid-19 inhoudende de sluiting van restaurants voor gasten van hotels.

Motivatie
Op basis van artikel 58f derde lid is in de Tijdelijke regeling maatregelen covid-19 (Trm) bepaald welke vrijstellingen er gelden voor wedstrijdsporten. In de Trm is bepaald dat uitsluitend een selecte groep van 1000 professionele voetballers en 5000 topsporters uit andere competities op een topsportlocatie in wedstrijdverband sport mogen beoefenen. Gelet op deze bijzondere omstandigheid dat het segment topsport in de op grond van de Wet publieke gezondheid en de Tijdelijke regeling maatregelen covid-19 is toegestaan - ook na de aangekondigde verscherpte maatregelen van 14 december 2020 - moeten ook de (organisatie van) benodigde faciliteiten rondom topsport worden toegestaan om de topsport in zijn geheel zo goed als redelijkerwijs mogelijk te faciliteren. Tevens gelet op de omstandigheid dat dit een essentieel aandachtspunt is en sommige aangescherpte maatregelen afbreuk kunnen doen aan de topsportomgeving.

Verzoek Victoriapark Wolvega
Aanvraag ontvangen om ontheffing van de coronamaatregelen voor het hervatten de wekelijkse selectieproeven voor gecertificeerde professionals op de drafbaan in Wolvega, vanaf 18 januari 2021.

Besluit
Ik heb besloten géén ontheffing van de coronamaatregelen te verlenen aan Victoriapark Wolvega.

Motivatie
Ontheffingen dienen als individuele uitzondering op de algemene regel en zijn niet bedoeld om nieuwe algemene uitzonderingen te maken of een ander regime te laten gelden. Het gaat bij het verlenen van ontheffingen dus niet om het voortzetten of hervatten van een reguliere exploitatie, zoals in het geval van Victoria Park Wolvega van toepassing is op de drafbaan. Ook hier geldt dan ook dat op basis van artikel 58f derde lid in de Tijdelijke regeling maatregelen covid-19 (Trm) is bepaald welke vrijstellingen er gelden voor wedstrijdsporten. In de Trm is bepaald dat uitsluitend een selecte groep van 1000 professionele voetballers en 5000 topsporters uit andere competities op een topsportlocatie in wedstrijdverband sport mogen

beoefenen. De draf- en rensportactiviteiten, alsmede de genoemde gecertificeerde professionals, vallen niet onder de definitie van topsport(ers) conform NOC*NSF en de Rijksoverheid. Victoriapark Wolvega behoort niet tot de aangewezen trainings- of topsportlocaties voor topsporters, zoals gesteld door het NOC*NSF.

Bijlage 1 Screenshot wettekst: art. 58f Wpg

Artikel 58f. Veilige afstand

1 Degene die zich buiten een woning ophoudt, houdt een veilige afstand tot andere personen.

2 De veilige afstand wordt vastgesteld bij algemene maatregel van bestuur, gehoord het RIVM. De voordracht voor de algemene maatregel van bestuur wordt niet eerder gedaan dan een week nadat het ontwerp aan beide Kamers van de Staten-Generaal is overgelegd.

3 De veilige afstand geldt niet:

a. tussen personen die op hetzelfde adres woonachtig zijn;

b. voor een opsporingsambtenaar, toezichthouder, beveiligingsmedewerker, zorgverlener, mantelzorger of geestelijke bedienaar of persoon die werkzaam is bij een justitiële inrichting, bij de politie, de brandweer, de krijgsmacht of in de kinderopvang of die eerste hulp biedt bij een het leven of de gezondheid bedreigende situatie, voor zover deze zijn taak niet op gepaste wijze kan uitoefenen met inachtneming van de veilige afstand;

c. voor degene jegens wie een onder b genoemde persoon zijn taak uitoefent;

d. tussen een persoon met een handicap of persoon tot en met de leeftijd van twaalf jaar en diens begeleider, voor zover die persoon zich niet met inachtneming van de veilige afstand jegens zijn begeleider buiten een woning kan ophouden.

4 Bij ministeriële regeling kan worden bepaald dat het eerste lid onder de in die regeling bepaalde omstandigheden niet van toepassing is, indien in die omstandigheden door het treffen van hygiënemaatregelen, het gebruik van persoonlijke beschermingsmiddelen of op andere wijze, een beschermingsniveau wordt bereikt dat ten minste gelijkwaardig is aan het beschermingsniveau dat bereikt wordt door het houden van de veilige afstand.

5 Bij ministeriële regeling kan vrijstelling worden verleend van het eerste lid. Aan een vrijstelling kunnen voorschriften en beperkingen worden verbonden.

6 Indien naar het oordeel van Onze Ministers gelet op het in artikel 58b, eerste lid, genoemde doel de veilige afstand kan worden verkleind of op nihil kan worden gesteld, wordt zo spoedig mogelijk een voordracht gedaan voor een daartoe vast te stellen algemene maatregel van bestuur.