Bergen op Zoom

Halverwege wereldsteden



Omgevingswet



Gemeente Bergen op Zoom

Van 26 naar 1

Wetten die geheel of grotendeels opgaan in de Omgevingswet

1. Belemmeringenwet landsverdediging
2. Belemmeringenwet privaatrecht
3. Crisis- en herstelwet
4. Interimwet stad-en-milieubenadering
5. Ontgrondingenwet
6. Planwet verkeer en vervoer
7. Spoedwet wegverbreding
8. Tracéwet
9. Waterwet
10. Wet algemene bepalingen omgevingsrecht
11. Wet ammoniak en veehouderij
12. Wet geurhinder en veehouderij
13. Wet hygiëne veiligheid badinrichtingen en zwemgelegenheden
14. Wet inzake de luchtverontreiniging
15. Wet ruimtelijke ordening

-

Wetten waarvan onderdelen in de Omgevingswet opgaan

1. Elektriciteitswet
2. Gaswet
3. Mijnbouwwet
4. Monumentenwet 1988
5. Spoorwegwet (inclusief Spoorwegwet 1875)
6. Waterstaatwet 1900
7. Wet lokaal spoor
8. Wet bereikbaarheid en mobiliteit
9. Wet luchtvaart
10. Wet milieubeheer
11. Woningwet

Wetten die via aanvullingswet in de Omgevingswet opgaan

1. Wet bodembescherming gaat naar Aanvullingswet bodem
2. Wet geluidhinder gaat naar Aanvullingswet geluid
3. Wet natuurbescherming gaat naar Aanvullingswet natuur
4. Onteigeningswet gaat naar Aanvullingswet grondeigendom
5. Wet voorkeursrecht gemeenten gaat naar Aanvullingswet grondeigendom
6. Wet inrichting landelijk gebied gaat naar Aanvullingswet grondeigendom
7. Wet agrarisch grondverkeer gaat naar Aanvullingswet grondeigendom

Gemeente Bergen op Zoom






Nw. Weerdinge. J. Lokkerstraat









Ontwikkeling in de ruimtelijke orde

- Eerste Nota inzake de Ruimtelijke Ordening (1960): Congestie i
over het land. Compacte stadbenadering
- Tweede Nota over de Ruimtelijke Ordening (1966): Aanwijzen v
Randstad (zoals Lelystad, Purmerend, Maarssenbroek)
- Derde Nota over de Ruimtelijke Ordening (1973-1983): Gebund
Groeikernen. Stadsvernieuwing
- Vierde Nota over de Ruimtelijke Ordening (1988): Stedelijke str
Benutten situering Nederland (mainports, verbindingen met ac
kerngebied tot de steden in Noord-Brabant en Gelderland
- Vierde Nota over de Ruimtelijke Ordening Extra (1994): (= VIN
vermindering van de milieubelasting. Beperking mobiliteitsbeh
bedrijven. Compacte stadbenadering
- Nota Ruimte (2005): Het kabinet schept ruimte voor ontwikkel
'decentraal wat kan, centraal wat moet' en verschuift het acce
beperkingen naar het stimuleren van gewenste ontwikkelinge
- Nationale Omgevingsvisie (2022): (NOVI)



Grenzen aan het milieu en de omgeving



Doelstelling Omgevingswet

1. Inzichtelijk omgevingsrecht
2. Leefomgeving centraal (fysieke leefomgeving)
3. Ruimte voor lokaal maatwerk
4. Snellere besluitvorming



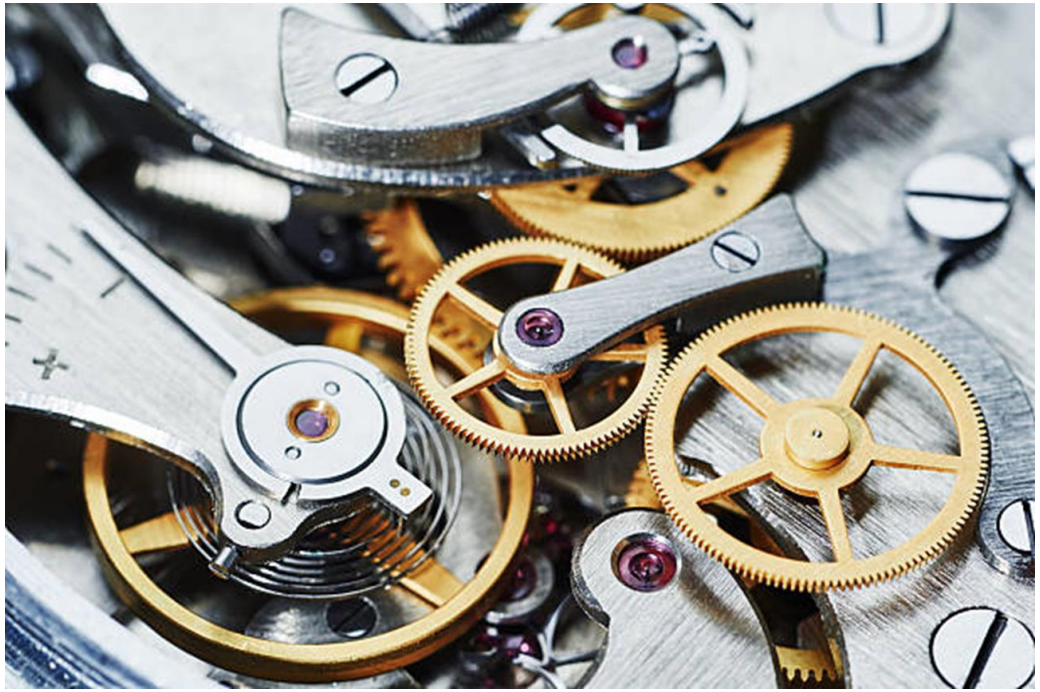
- Gemeenten worden veel belangrijker in de regelgeving!
- Gemeenten krijgen meer vrijheid
- Gemeenten krijgen dus ook meer verantwoordelijkheid
- Regelgeving tussen overheden moet beter afgestemd worden
- 1 Verordening per bevoegd gezag: alles in 1 document per BG

Deze wet is, met het oog op duurzame ontwikkeling, de bewoonbaarheid van het land en de bescherming en verbetering van het leefmilieu, gericht op het in onderlinge samenhang:
a. bereiken en in stand houden van een veilige en gezonde fysieke leefomgeving en een goede omgevingskwaliteit, ook vanwege de intrinsieke waarde van de natuur, en
b. doelmatig beheren, gebruiken en ontwikkelen van de fysieke leefomgeving ter vervulling van maatschappelijke behoeften.

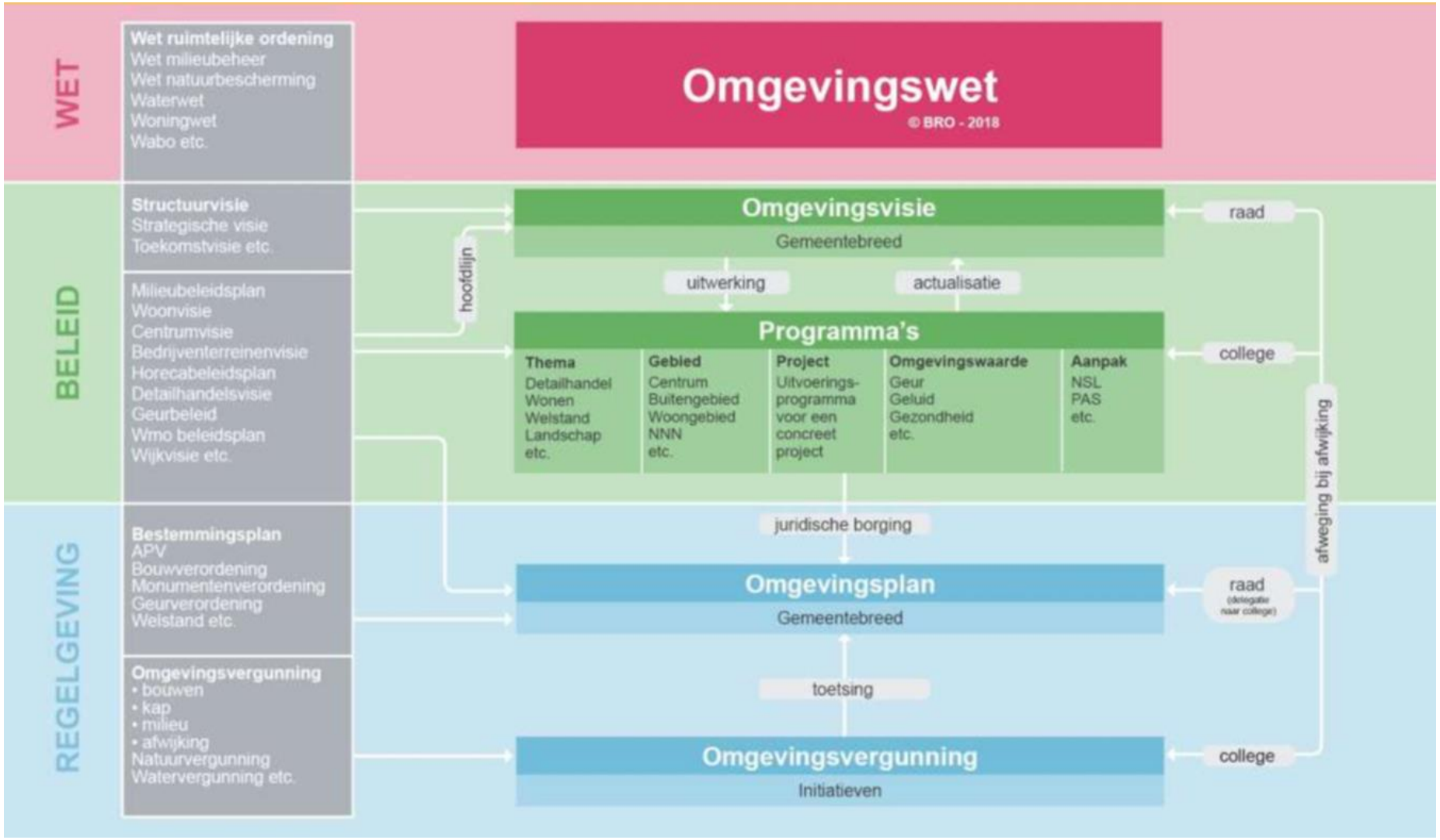
Gemeente Bergen op Zoom

Doelstelling Omgevingswet

- Integraal benaderen en beoordelen van initiatieven en ontwikkelingen
- Integraal is: ruimtelijke ordening én milieu én maatschappelijke opgaven
- Bestemmingsplan vervalt: dat is alleen vanuit ruimtelijke ordening
- Omgevingsplan: bevat alle regels voor het fysieke domein, dus zowel ruimtelijke ordening als milieu: **INTEGRAAL AFWEGINGSKADER**
- Meer ruimte voor lokale afwegingen
- Rijk, provincie en waterschappen maken een omgevingsverordening



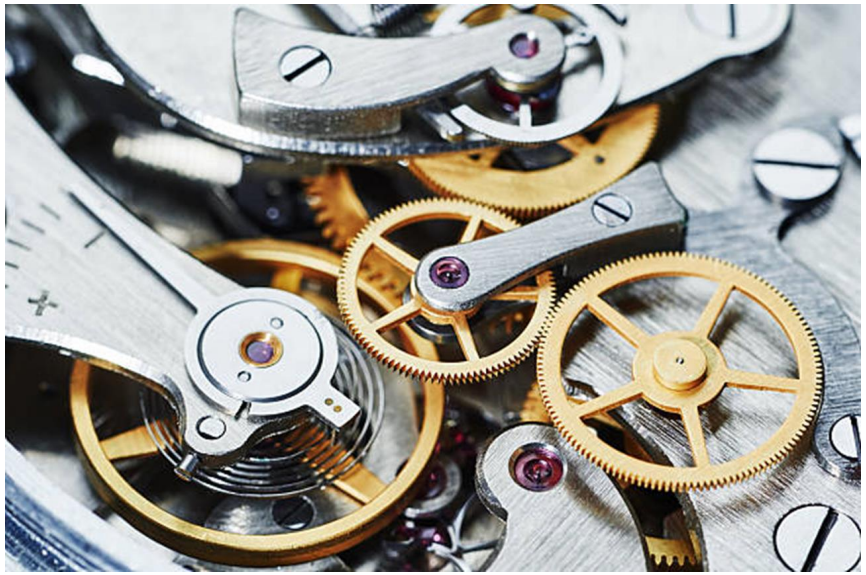
Stelsel Omgevingswet



Gemeente Bergen op Zoom

Omgevingswet en amvb's

- Het ***Omgevingsbesluit*** (Ob):
  regelt in aanvulling op de wet onder meer welk bestuursorgaan het bevoegd gezag is om een omgevingsvergunning te verlenen en welke procedures gelden. Dit besluit regelt ook de medezeggenschap van andere bestuursorganen, adviesorganen en adviseurs en enkele onafhankelijke partijen bij de besluitvorming, zoals het milieueffectrapport. Daarom richt dit besluit zich vooral op procedurele aspecten.
- Het ***Besluit kwaliteit leefomgeving*** (Bkl):
  stelt de inhoudelijke normen voor gemeenten, provincies, waterschappen en het Rijk om nationale doelen te bereiken en internationale verplichtingen na te komen. In het Bkl staan voorschriften die de gemeente in het omgevingsplan moet opnemen.
- Het ***Besluit bouwwerken leefomgeving*** (Bbl):
  bevat, samen met het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal), de algemene regels waaraan burgers en bedrijven zich moeten houden als ze bepaalde activiteiten verrichten in de fysieke leefomgeving. Deze regeling bevat regels over veiligheid, gezondheidsbescherming, duurzaamheid en bruikbaarheid tijdens de bouw of renovatie van het gebouw, de staat van het gebouw, het gebruik van het gebouw en bouw- en sloopwerkzaamheden.
- Het ***Besluit activiteiten leefomgeving*** (Bal):
  bevat regels om het milieu, waterstaatwerken, wegen en spoorwegen en cultureel erfgoed te beschermen. In deze regeling is vastgelegd welke activiteiten in de fysieke leefomgeving landelijk zijn geregeld en wat de relatie is tussen bestuursrechtelijke voorschriften en vergunningplichten. In deze regeling staat ook welk bestuursorgaan bevoegd is voor het toezicht op het openbaar bestuur.



Gemeente Bergen op Zoom

Instrumenten

Instrumenten ↓↓ 4/9/2020	***Provincie***	***Waterschap***	***Gemeente***
Omgevingsvisie	Verplicht	X	Verplicht
Verplicht programma (EU)	**Regionaal waterprogramma**	**Waterbeheerprogramma**	X
Onverplicht programma	√	√	√
Verordening/omgevingsplan	**Omgevingsverordening**	**Waterschapsverordening**	**Omgevingsplan**
• (decentrale) Omgevingswaarden	√	X	√
• Direct werkende regels	√	√	√
• Direct werkende regels + melden	√	√	√
• Gebods-/verbodsbepalingen	√	√	√
• Vergunningplicht + beoordelingsregels	√	√	√
• Programmatische aanpak	√	√	√
• Instructieregels	√	X	X
• Maatwerkregels: generiek	√	√	√
• Maatwerkvoorschriften: individuele beschikkingen	√	√	√
Bruidsschat	X	√	√
Voorbeschermingsregels	√	X	X
Beleidsregels	√	√	√

Gemeente Bergen op Zoom

Visie en Verordeningen

Omgevingsvisie (gemeenteraad):

- Vastgesteld juni 2023

Verordeningen (gemeenteraad):

- Legesverordening (9 november 2023)
- Erfgoedverordening (14 december 2023)
- Algemene Plaatselijke Verordening (14 december 2023)
- Verordening commissie ruimtelijke kwaliteit (10 maart 2022)
- Verordening nadeelcompensatie (10 maart 2022)
- Verordening uitvoering en handhaving omgevingsrecht (14 december 2023)
- Exploitatieverordening (voorjaar 2024)
- Havenverordening (medio 2024)
- Afvalstoffenverordening (medio 2024)

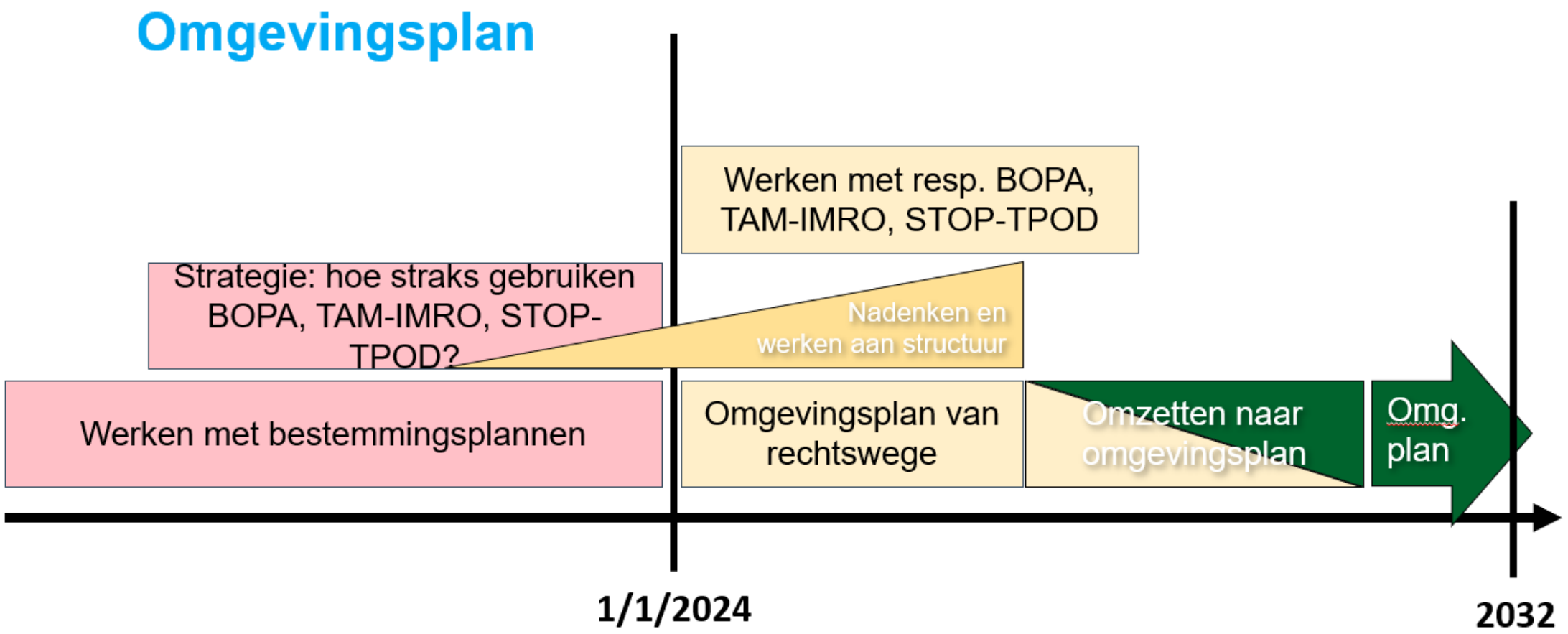
Mandaatregeling (college)

- directeur OMWB (20 juni 2023)
- algemeen / VTH



Gemeente Bergen op Zoom

Omgevingsplan



Gemeente Bergen op Zoom

Omgevingsplan

- Omgevingsplan moet in 2032 klaar zijn

- Voor 2032: alle bestemmingsplannen doornemen en opnemen in het omgevingsplan. Denk aan uniforme begrippen

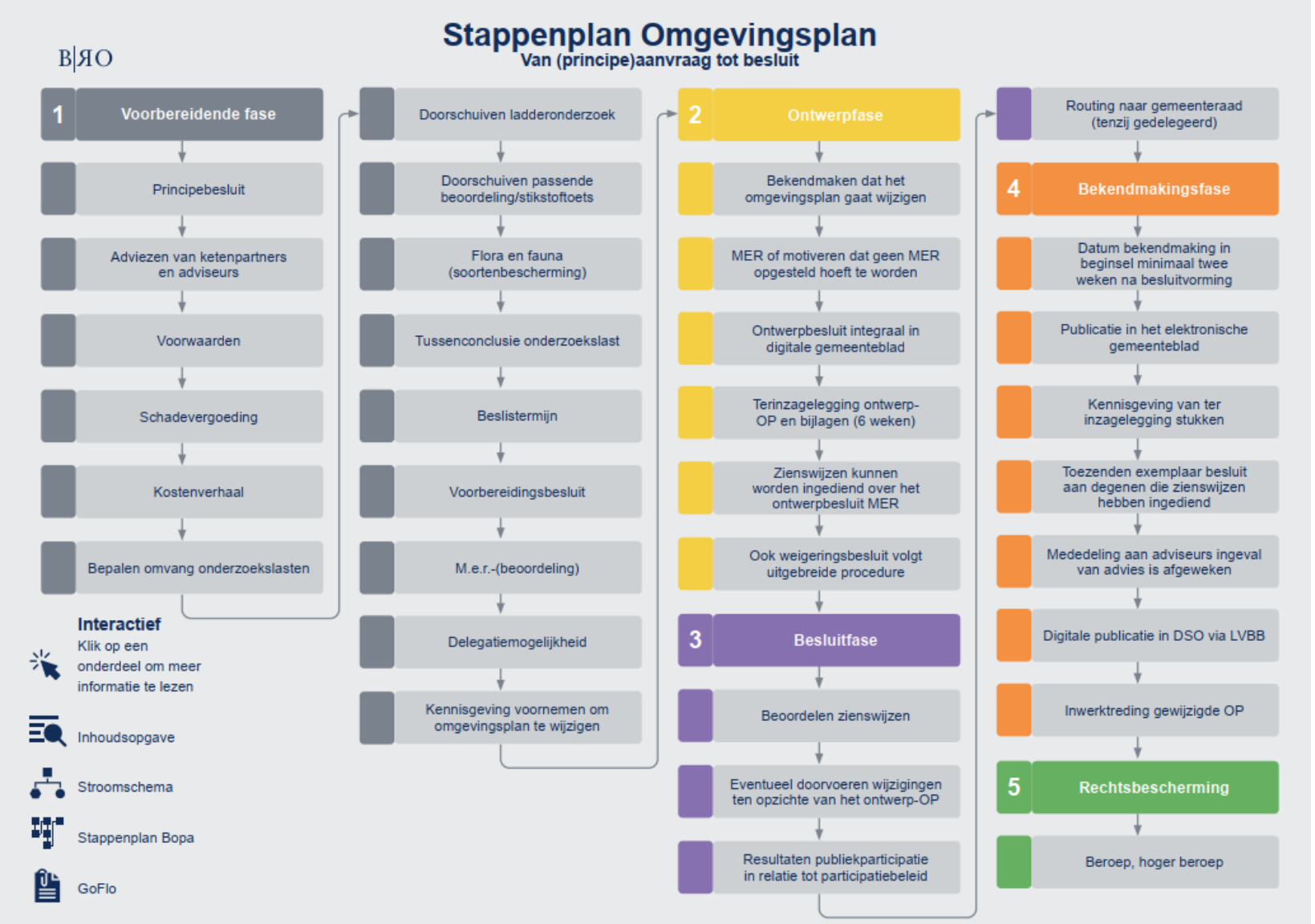
- Alle milieuregels die de gemeente in het omgevingsplan wil hebben: doornemen en verwerken in het omgevingsplan

- Milieuregels en bestemmingsplannen: afstemmen tot een logische systematiek

- Participatie bij vaststellen omgevingsplanwijzigingen

Gemeente Bergen op Zoom

Procedure wijziging Omgevingsplan



Gemeente Bergen op Zoom

Vergunningen

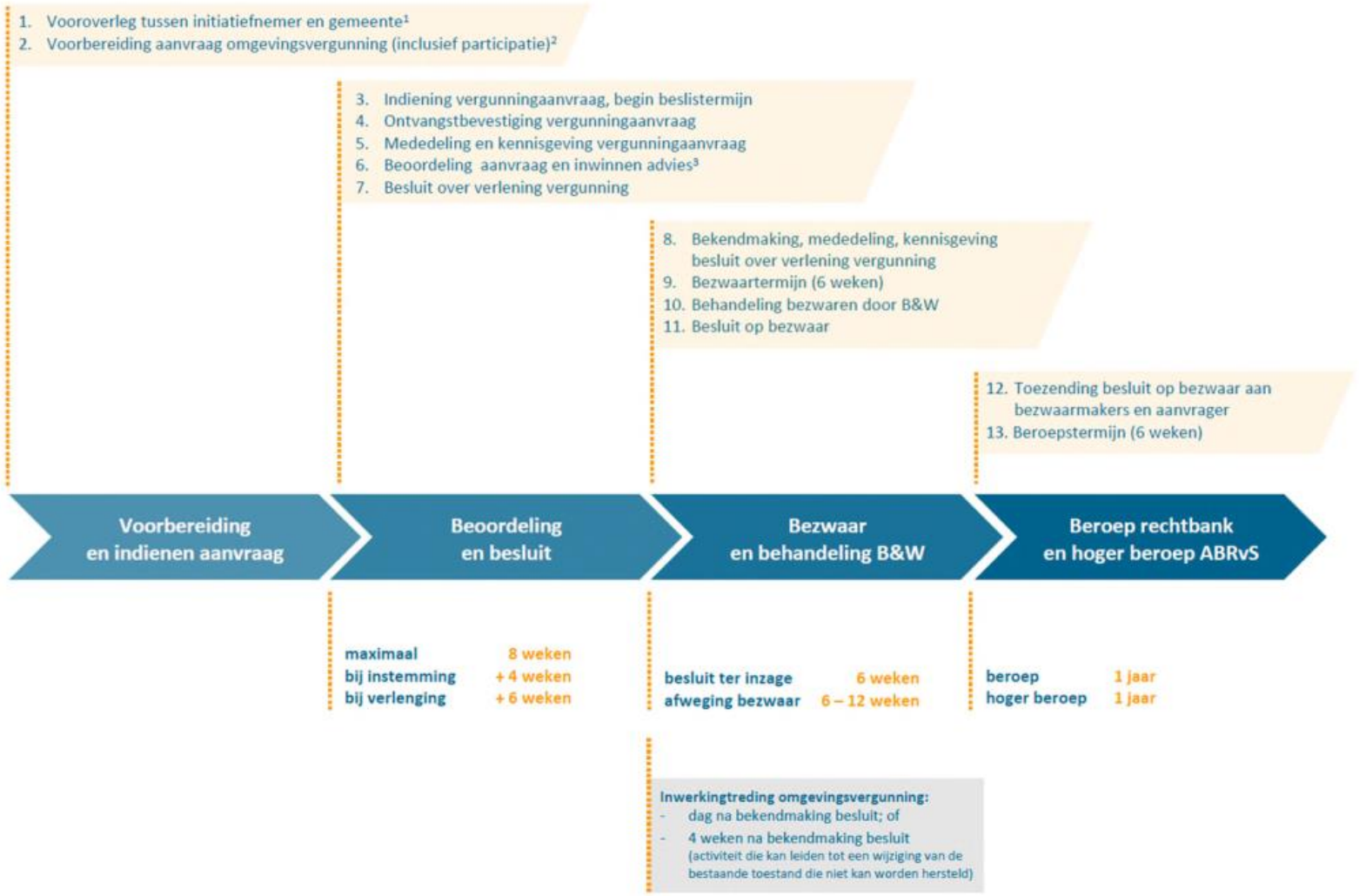
- vergunning omgevingsplan activiteit (OPA)
- vergunning milieubelastende activiteit (MBA)
- Buitenplanse omgevingsplanactiviteiten (BOPA)
- uitvoering college (aangewezen gevallen BOPA: bindend advies gemeenteraad)
- reguliere procedure (8 weken)
- uitgebreide procedure (6 maanden):

- aangewezen gevallen 10.24 Omgevingsbesluit
- activiteiten die aanzienlijke gevolgen hebben of kunnen hebben voor fysieke leefomgeving én waartegen naar verwachting belanghebbenden bedenkingen zullen hebben
- initiatiefnemer verzoekt om uitgebreide procedure of stemt in
- door gemeenteraad aangewezen

Gemeente Bergen op Zoom

Procedure BOPA regulier

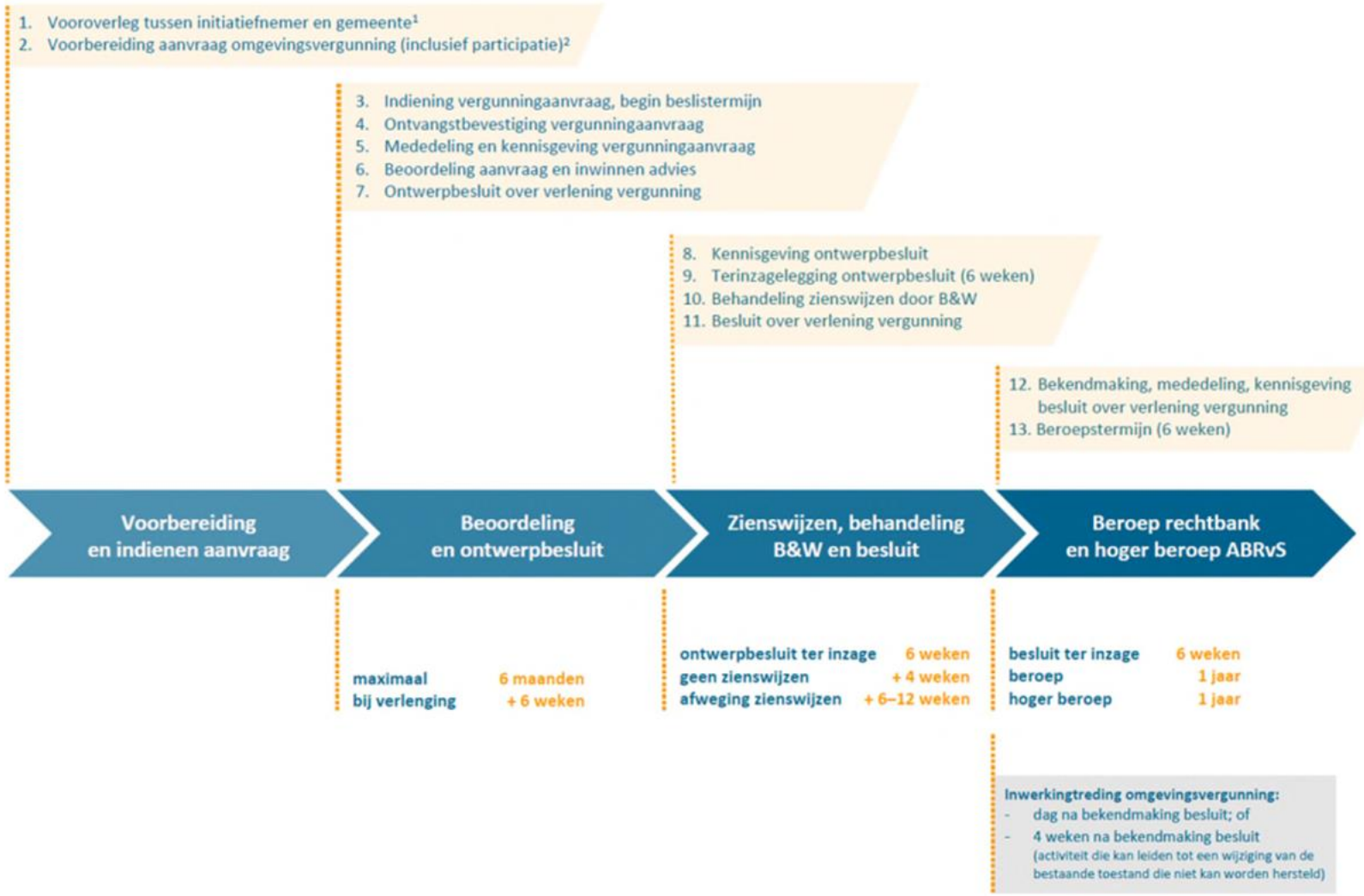
Samengevat worden bij de reguliere procedure de volgende stappen doorlopen:



Gemeente Bergen op Zoom

Procedure BOPA uitgebreid

Samengevat worden bij de uitgebreide procedure de volgende stappen gezet:



Gemeente Bergen op Zoom

Rol van de raad

Kaderstellend:

- Programmabegroting (financiële kaders om doelen te realiseren)
- Omgevingsvisie (gehele domein fysieke leefomgeving)
- Beleid (themagericht / maatschappelijke opgaven)
- Regels fysieke leefomgeving (verordeningen / Omgevingsplan)
- Adviesrecht

Controlerend:

- P &C cyclus (bestuursrapportage, jaarrekening)
- Afspraken met college (Omgevingsvisie, programma, beleidsnota)

Bindend Adviesrecht

Was

- “verklaring van geen bedenkingen”
- Voor gevallen waar raad géén bezwaar heeft tegen omgevingsvergunning die afwijkt van bestemmingsplan of verordening

Wordt

- Adviesrecht
- Van raad voor expliciet benoemde gevallen waarin vergunning wordt afgegeven die afwijkt van omgevingsplan of verordening

Gemeente Bergen op Zoom

Bindend Adviesrecht

Aangewezen gevallen (besluit 21 april 2022) bijvoorbeeld:

- *Stedelijk gebied* (mits niet vallend onder oude 'kruimellijst')
    - bouwwerk, een hoogte van meer dan 15 meter of lichtmast meer dan 20 meter;
    - een gebouw, waarbij met meer dan 20% afwijking van maten
    - een zonnepark, windmolenpark of andere vorm van commerciële energieopwekking behalve minder dan 10 zonnepanelen of op platte daken;
    - woningbouw of omvorming naar wonen, niet passend binnen de indicatie van de woningvoorraad;
- *Bedrijventerreinen*, (mits niet vallend onder oude 'kruimellijst')
    - grondgebonden zonnepark, windmolenpark of andere vorm van commerciële energieopwekking betreft, behalve wko)van minder dan 50 m2 ;
    - woningbouw of omvormen naar wonen;
    - omgevingswaarden aanzienlijk worden overschreden;
    - toename van stikstofdepositie
- *Buitengebied* (mits niet vallend onder oude 'kruimellijst')
    - het gaat om woningbouw of omvorming naar wonen, behalve vab
    - vestiging, uitbreiding of omschakeling naar een recreatieve functie
    - activiteit waarbij de omgevingswaarden aanzienlijk worden overschreden en / of toename van stikstofdepositie

Gemeente Bergen op Zoom

Participatie

Algemeen aanvraagvereiste participatie

In artikel 7.4 van de Omgevingsregeling staat een plicht voor de aanvrager van een omgevingsvergunning om bij de aanvraag aan te geven:

- of de aanvrager aan participatie heeft gedaan
- zo ja: hoe de aanvrager aan participatie heeft gedaan en wat de resultaten zijn

Dit aanvraagvereiste omvat geen verplichting voor de aanvrager om aan participatie te doen. Participatie door de initiatiefnemer bij de voorbereiding van een omgevingsvergunning is vrijwillig. Het antwoord op de eerste vraag hierboven mag dus ook 'nee' zijn. Het bevoegd gezag mag niet weigeren om een aanvraag in behandeling te nemen (buiten behandeling laten) of weigeren de vergunning te verlenen, omdat er geen participatie is geweest. De bedoeling van artikel 7.4 is namelijk alleen om de initiatiefnemer te stimuleren om na te denken over participatie. Als hij aan participatie doet, moet het bevoegd gezag weten wat de resultaten zijn. Meer dan dat houdt de plicht niet in.

Aanvraagvereiste bij verplichte participatie

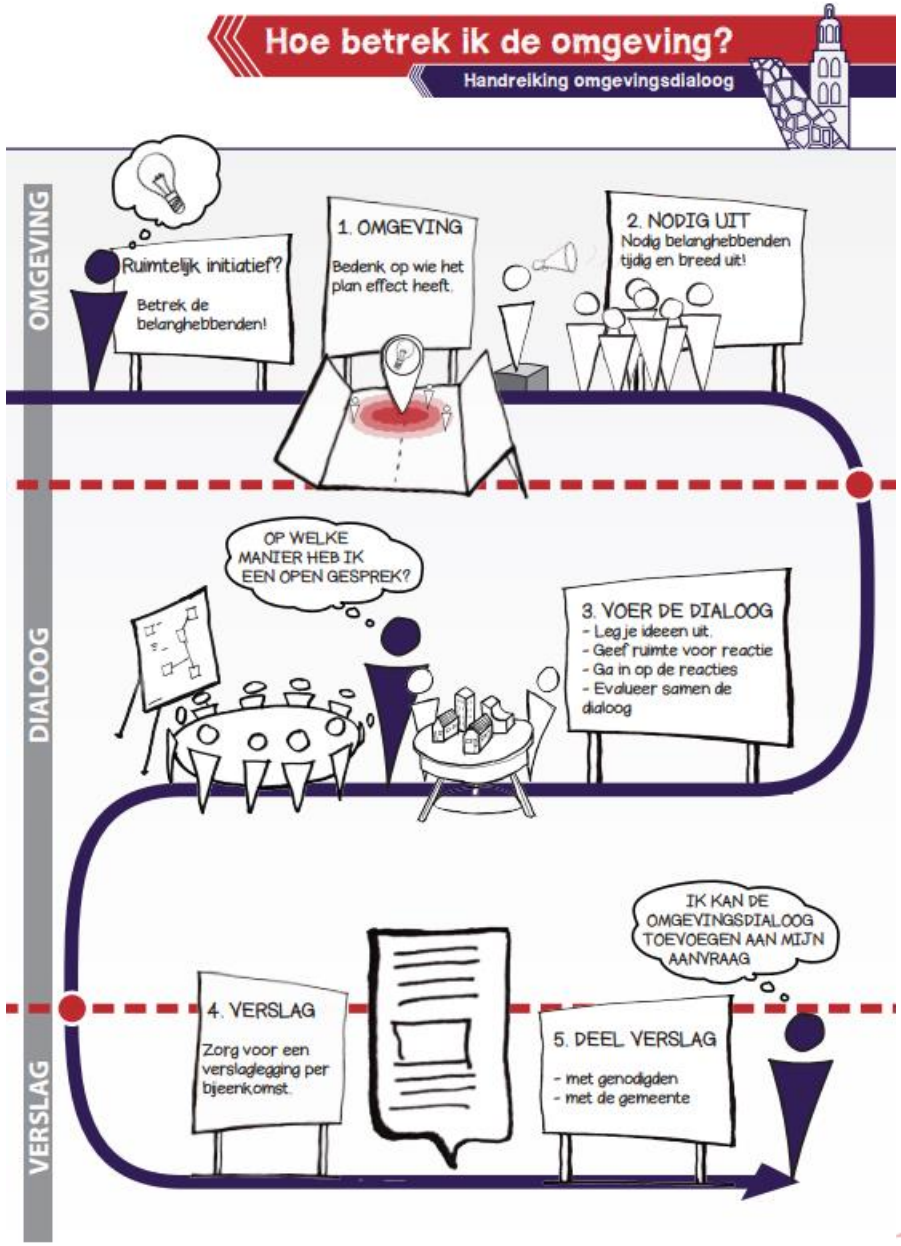
Er is één uitzondering. De gemeenteraad kan gevallen aanwijzen waarin participatie een verplicht aanvraagvereiste is. Dit kan alleen bij een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit , waarvoor het college van burgemeester en wethouders bevoegd gezag is (artikel 16.55, lid 7 van de Omgevingswet). Als de aanvrager bij zo'n aangewezen geval niet of onvoldoende aan participatie heeft gedaan, kan het college de aanvraag buiten behandeling laten. Er is dan niet voldaan aan een wettelijk voorschrift voor het in behandeling nemen van de aanvraag (artikel 4:5, lid 1, onder a, Algemene wet bestuursrecht (Awb)). Wel moet het college de aanvrager eerst de gelegenheid geven het gebrek te herstellen (artikel 4:5, lid 1 van de Awb).

Participatie is een aanvraagvereiste. Het is geen onderdeel van de beoordelingsregels voor de omgevingsvergunning voor de omgevingsplanactiviteit in paragraaf 8.1.1. van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl). Onvoldoende participatie is dus geen grond om de vergunning te weigeren.

Gemeente Bergen op Zoom

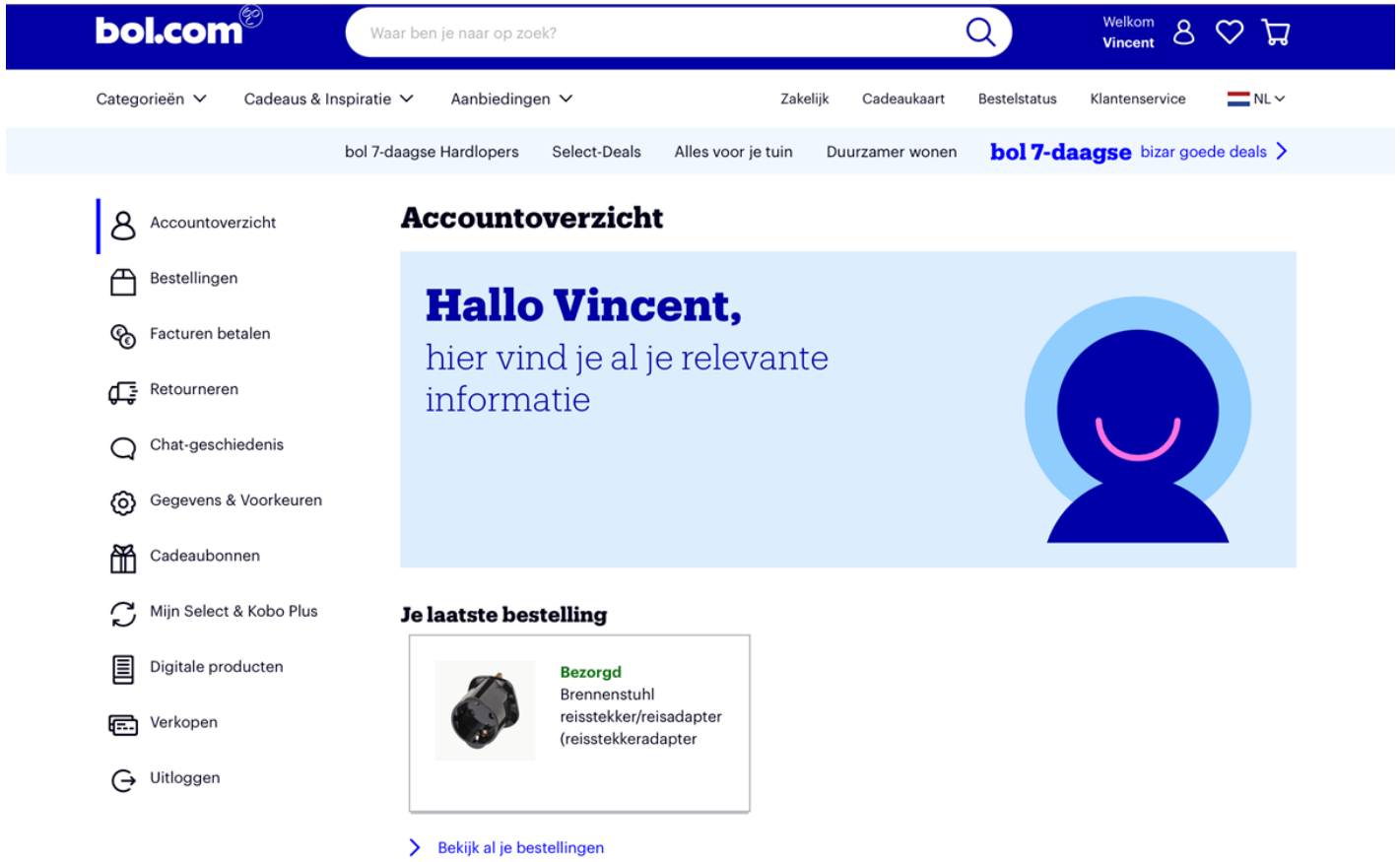
Omgevingsdialoog

- Raadsbesluit 22 juli 2021
- Verplichting bij BOPA
- Handreiking



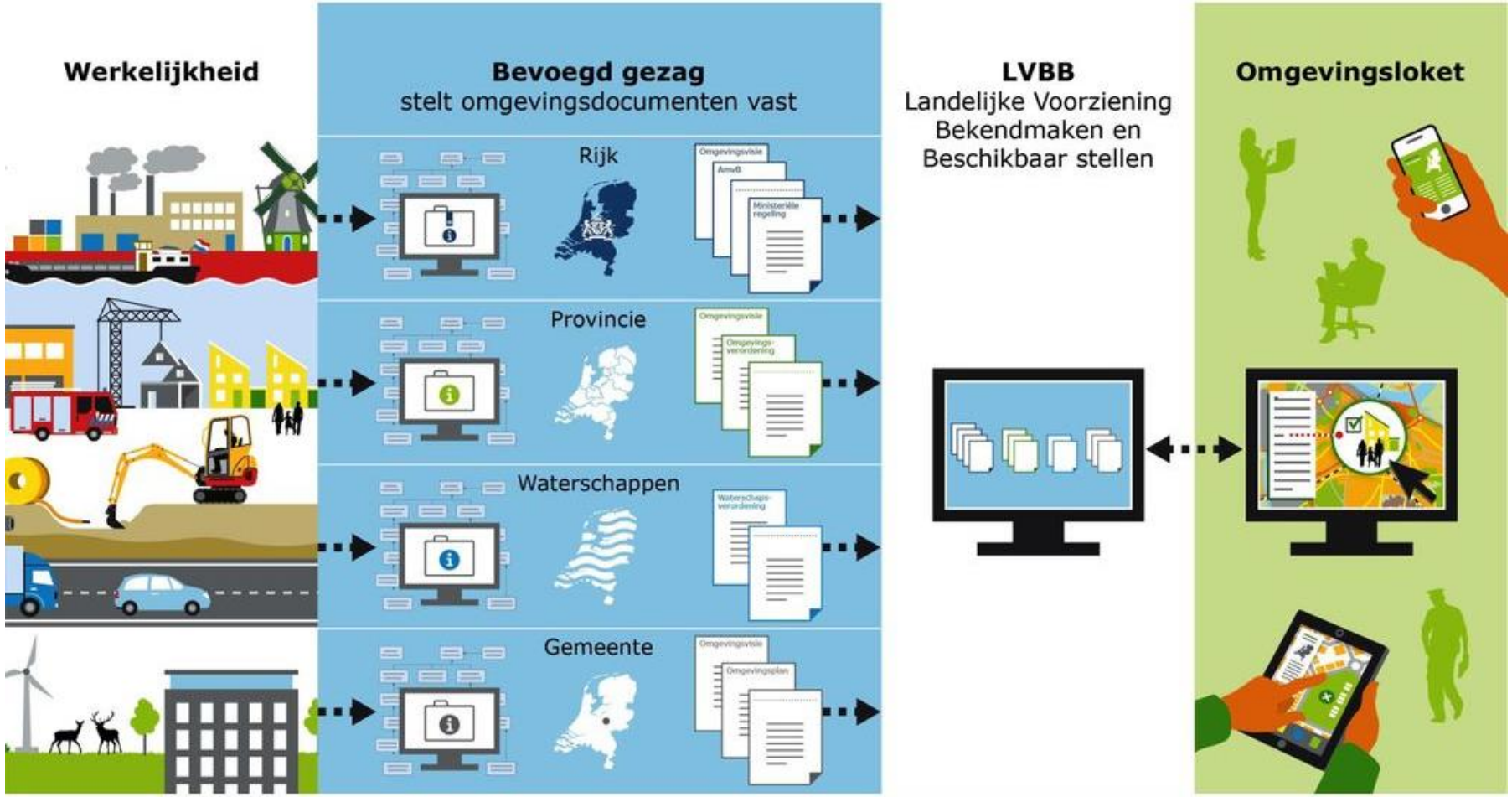
Gemeente Bergen op Zoom

Digitaal Stelsel Omgevingswet



Gemeente Bergen op Zoom

Digitaal Stelsel Omgevingswet



Gemeente Bergen op Zoom

Overzicht OV-OP-TR-DSO

Omgevingsvisie

Omgevingsplan

Juridisch bindende regels van de gemeente

- Algemeen werkende regels: gel voor de hele gemeente
- Regels met een werkingsgebied: geldt voor delen van de gemeente
- Routeren: wie moet wat afhandelen als het niet de gemeente is?

Bruidsschat

Regels gelden voor de gehele gemeente

Toepasbare regels

Toepasbare regels zijn juridische regels uit bijvoorbeeld omgevingsdocumenten die zijn omgezet naar gewone mensentaal voor he DSO

- Algemeen werkende regels: koppelen aan de ruimtelijke eenheid van de hele gemeente en annoteren
- Regels met een werkingsgebied: koppelen aan ruimtelijk eenheden en annoteren

Bruidsschat

Het Rijk maakt voor gemeenten en waterschappen ook toepasbare regels bij de bruidsschat.

Indieningsvereisten

Het Rijk maakt ook toepasbare regels voor de algemene set indieningsvereisten

DSO

Het digitale Omgevingsloket waar initiatiefnemers, overheden en belanghebbenden snel kunnen zien wat is toegestaan in de fysieke leefomgeving. Selecteren welke regels uit het omgevingsplan toepasbare regels in het DSO moeten worden



Initiatiefnemer weet aan welke regels voldaan moet worden voor deze activiteit op deze locatie en dit moment

Gemeente Bergen op Zoom

Resultaat voor gebruiker DSO

- Weten welke regels er gelden:
    - op dat moment,
    - voor die activiteit,
    - voor die locatie

- Resultaat kan zijn:
    - Er gelden geen regels. De activiteit is toegestaan. Wel altijd zorgplicht!
    - Er geldt een informatieplicht
    - Er geldt een meldplicht
    - Er geldt een vergunningsplicht
    - De activiteit is niet toegestaan:
        - Wel na wijzigen van het omgevingsplan (eenmalig of structureel)
        - Is nooit toegestaan

Gemeente Bergen op Zoom

Proces en digitalisering

Ketensamenwerking:
- omgevingsdienst, veiligheidsregio, GGD, Waterschap, Provincie, rijksdiensten

- Samenwerkingsfunctionaliteit

- Omgevingstafel / bilateraal overleg

Werkprocessen / Digitalisering:
- LEEF voor initiatieven, werkbeschrijvingen proces (team ROV)

- Tercera voor omgevingsplan (tijdelijk omgevingsplan, casco, pva OP 2032)

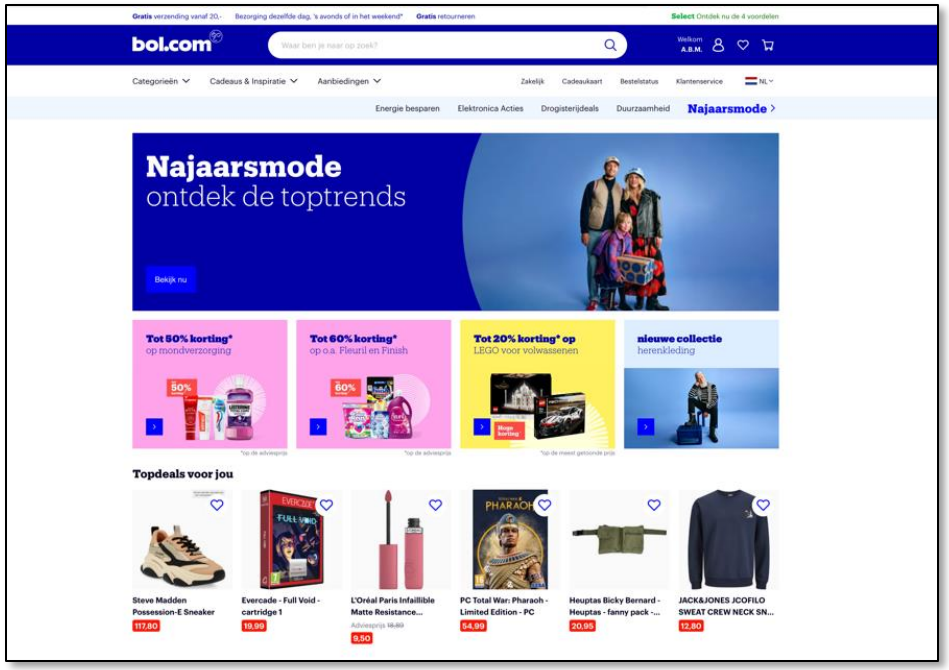
- Berkley Bridge voor Toepasbare Regels

Dienstverlening:

- Website (informatie, FAQ, toepasbare regels met verwijzing naar DSO)

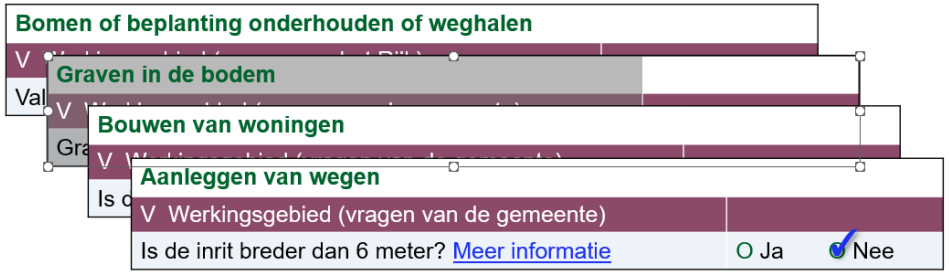
- KCC

- Backoffice



Toepasbare regels

- Bedoeld om de juridische regels zichtbaar en begrijpelijk te krijgen voor de gebruiker van het DSO
- Enkele voorbeelden



Gemeente Bergen op Zoom

Wet kwaliteitsborging (Wkb)



Bij een aantal bouwwerkzaamheden (Gevolgklasse 1) toetst gemeente alleen nog de ruimtelijke aspecten:

- Omgevingsplan
- Effecten op omgeving

Het bouwtoezicht door een private kwaliteitsborger.

- Toets aan de bouwtechnische eisen
- Controle tijdens de bouw



Gemeente Bergen op Zoom

Wet kwaliteitsborging (Wkb)

Gevolgklasse	Gevolg als het misgaat bij niet voldoen aan bouwtechnische regels Bbl	Voorbeelden
Gevolgklasse 1	Beperkte persoonlijke gevolgen	• Woningen • Eenvoudige bedrijfsgebouwen
Gevolgklasse 2	Reële kans op persoonlijke gevolgen	• Bibliotheken • Gemeentehuizen • Onderwijsgebouwen • Woongebouwen tot 70 meter hoog
Gevolgklasse 3	Kans op aanzienlijke persoonlijke gevolgen	• Metrostations • Voetbalstadions • Ziekenhuizen • Gebouwen hoger dan 70 meter

Gemeente Bergen op Zoom

The End

