De werking van artikel 2:10

In de model-APV van de VNG zijn twee verschillende hoofdregels opgenomen om de gemeente de mogelijkheid te geven greep te houden op situaties die hinder of gevaar kunnen opleveren of ontsierend kunnen zijn. Een algemene regel waarbij het ”verboden is de weg of een weggedeelte anders te gebruiken dan overeenkomstig de publieke functie daarvan” of dezelfde hoofdregel uitgebreid met een vergunningplicht. In Assen hebben we gekozen voor de vergunningplicht om greep te houden:

1. Het is verboden zonder vergunning van het bevoegde bestuursorgaan de weg of een weggedeelte anders te gebruiken dan overeenkomstig de publieke functie daarvan.

Wat staat hier nu precies? De hoofdregel is dat de weg, of een (onder)deel daarvan, alleen gebruikt mag worden overeenkomstig de functie er van. De functie van geleidestroken is het faciliteren van een weg zonder hindernissen en gevaar voor slechtzienden en blinden. Deze specifiek daarvoor aangelegde strook mag dus niet anders gebruikt worden dan voor dat doel. Dat betekent dus ook dat deze strook niet gebruikt mag worden als plek om, bijvoorbeeld, een uitstalling, fiets etc. op te zetten. Als men de weg of een (onder)deel daarvan toch anders wil gebruiken dan is daar een vergunning voor nodig. Die zal normaliter voor een geleidestrook niet worden afgegeven. Als er een fiets op een geleidestrook geparkeerd wordt zal men daarvoor geen vergunning hebben, dus kan op grond van dit artikel gehandhaafd worden.

In het **derde lid onder e**. is het college bevoegd om categorieën aan te wijzen van voorwerpen waar geen vergunning voor vereist is. Het college kan in dit voorbeeld uitstallingen aanwijzen. De achtergrond van deze bepaling is om uitzonderingen te maken voor bijvoorbeeld ondernemers die uitstallingen willen plaatsen, ook beperken we met deze uitzondering de administratieve lasten voor ondernemers. In Assen mogen ondernemers op dit moment al uitstallingen plaatsen, dat blijft met deze redactie van artikel 2:10 gehandhaafd.

Het derde lid moet in dit geval gelezen worden in combinatie met het **vierde lid**. Met de nadere regels die het college kan stellen op grond van het **vierde lid** kunnen vervolgens voor uitstallingen bijzondere voorwaarden worden vastgesteld. Hierbij kan gedacht worden aan de grootte van een bord, of de afstand geleidestroken, of de afstand van een uitstalling t.o.v. van de gevel het pand van de ondernemer. Het college zal na vaststelling van de APV op korte termijn een dergelijk besluit gaan nemen.

In de “was-wordt-tabel” is bij de opmerkingen bij dit artikel 2:10 al te lezen dat er rekening is gehouden met de geleidestroken. Die uitwerking daarvan vindt dus plaats in het derde en vierde lid in dit artikel.

Artikel 2:10 is qua techniek van de regelgeving misschien niet onmiddellijk te doorgronden, maar is met deze redactie wel zo volledig mogelijk op de praktijk afgestemd.

Hinder

In de praktijk komt het veelvuldig voor dat werkzaamheden aan de weg of aan de gebouwde omgeving tot hinder leidt, waardoor de weg, en soms ook de geleidestroken, minder toegankelijk of zelfs niet meer toegankelijk zijn. Omdat de gemeente Assen een vergunningplicht op grond van artikel 2:10 hanteert is het anders gebruiken van de weg dan de functie alleen toegestaan met een vergunning. Bij deze vergunning kunnen specifieke voorwaarden worden opgelegd. Dit kunnen voorwaarden zijn zoals geleidestroken vrijhouden of aanvullende maatregelen om de doorgang te

bevorderen, indien dit een redelijke eis is gezien de situatie. Op deze manier kan de gemeente greep houden op deze situaties.

Overtredingen 2:10

Bij overtreding van dit artikel kan een boete opgelegd worden van maximaal tweede categorie Wetboek van strafrecht. Normaal gesproken hanteert de gemeente boetebeleid om tot een passende sanctie te komen.

Grote voertuigen

Momenteel is op grond van artikel 5:8 van de APV een parkeerverbod voor grote voertuigen van kracht. In dit artikel heeft het college de bevoegdheid daarvoor gebieden aan te wijzen. Op grond van deze bepaling heeft het college in het verleden daadwerkelijk grote delen van de bebouwde kom aangewezen. Dit gebied waar het parkeerverbod geldt is herkenbaar gemaakt met bebording. Deze bebording is vaak te vinden bij binnenkomst van de bebouwde kom, wat uiteraard wil zeggen dat vanaf dat punt een parkeerverbod geldt voor grote voertuigen.

Als de handhaver constateert dat er ondanks het verbod toch een voertuig met grotere afmetingen als genoemd in artikel 5:8 staat geparkeerd kan hij een boete opleggen. Ook hier geldt dat er passende boetes op basis van handhavingsbeleid worden opgelegd.

Een voertuig dat deels buiten een parkeervak staat valt niet onder de APV, maar onder de wegenverkeerswet wanneer dit gevaar oplevert.