RAADSVOORSTEL

zaaknummer:	1345227
afdelingsnaam:	Leefomgeving
steller:	Myrte Mijnders
telefoonnummer	035 629 2553
onderwerp:	Participantenovereenkomst GNR

Voorstel

1. Geen wensen en bedenkingen in te brengen ten aanzien van het door het college aangaan van voorliggende participantenovereenkomst Goois Natuurreservaat.

Planning

Titel	Toelichting	BEELDVORMING	OORDEELSVORMING	BESLUITVORMING
Participanten over-eenkomst GNR	Actualisatie participantenover-eenkomst GNR na uittreding provincie Noord-Holland en gemeente Amsterdam.	Beeldvormende sessie 20 september 2023	Commissie Duurzaamheid en Bereikbaarheid 05 oktober 2023	Raadsvergadering 15 november 2023

Samenvatting

Met de uittreding van provincie Noord-Holland en de gemeente Amsterdam is de aanleiding ontstaan om de oude samenwerkingsovereenkomst tussen overige deelnemende partijen van stichting Goois Natuurreservaat (GNR) te actualiseren. Op 22 juni 2023 heeft het GNR bestuur de vernieuwde conceptparticipantenovereenkomst vastgesteld. Het betreft een aantal nieuwe artikelen ten opzichte van de huidige overeenkomst uit 1992 en een aantal redactionele wijzigingen. Met deze participantenovereenkomst wordt het in stand houden van de Gooise natuurgebieden richting de toekomst bestendigd. Gegeven het belang van deze overeenkomst legt het college deze aan de raad voor via de wensen en bedenkingenprocedure. Voorgesteld wordt om geen wensen en bedenkingen te uiten. Nadat gemeenten deze procedure hebben doorlopen kan de overeenkomst in definitieve vorm worden vastgesteld.

Inleiding

Naar aanleiding van de uittreding van de gemeente Amsterdam en de provincie Noord-Holland is een geactualiseerde participantenovereenkomst voor de stichting GNR opgesteld. De directie van het GNR heeft hiervoor samen met de ambtelijk vertegenwoordigers van de deelnemende participanten gemeenten Blaricum, Gooise Meren, Hilversum, Huizen en Laren een aanzet gedaan. Het GNR bestuur, bestaande uit onder meer wethouders uit de deelnemende gemeenten, heeft de conceptparticipantenovereenkomst op 22 juni 2023 akkoord bevonden. Daarop heeft het GNR bestuur de overeenkomst naar de participanten gestuurd met de vraag deze te accorderen.

De afweging is gemaakt om in het kader van art. 165 lid 4 van de gemeentewet *als college niet eerder een besluit te nemen dan nadat de raad in de gelegenheid is gesteld zijn wensen en bedenkingen ter kennis van het college te brengen*.
De oude overeenkomst uit 1992 is op een aantal punten aan redactionele herziening toe. Ook is er een aantal nieuwe punten aan de orde. Onder het kopje *Argumenten* in dit voorstel wordt de overeenkomst inhoudelijk toegelicht.

Probleemstelling/doel

Met de participantenovereenkomst borgen we het beheer van het natuurgebied Goois Natuurreservaat voor nu en in de toekomst.

Argumenten

1. Borging van betrokkenheid van de participanten is belangrijk voor het beheer van het natuurgebied Goois Natuurreservaat voor nu en in de toekomst.
In de participantenovereenkomst zijn bepalingen toegevoegd die betrokkenheid van alle participanten vastleggen. Zo wordt het belang van een goede samenwerking bekrachtigd en daarmee zoveel mogelijk gegarandeerd dat zowel GNR zelf als de onderliggende samenwerking met de participerende gemeenten zo lang mogelijk blijft bestaan. Stichting Goois Natuurreservaat is toegevoegd als ondertekenende partij vanwege het grote belang van de afspraken in de overeenkomst voor de stichting.
Daarnaast is in artikel 3.5 toegevoegd hoe de eigen bevoegdheden en verantwoordelijkheden van de gemeenteraad zich verhouden tot de tijdige betaling van de bijdragen en garantieverplichtingen zoals die in de Participantenovereenkomst zijn opgenomen.

2. De kern van de inhoud van de overeenkomst blijft hetzelfde.
De (overblijvende) deelnemende participanten (de 5 gemeenten) dragen financieel bij naar rato van hun respectievelijke inwoneraantallen om het jaarlijkse exploitatietekort van de Stichting Goois Natuurreservaat, zoals dat is vastgelegd in de jaarbegroting van de stichting, te dekken. Bepalingen over de jaarbegroting en onderbouwing van het exploitatietekort zijn hetzelfde gebleven.
De regelingen voor het toepassen van een egalisatiereserve (van maximaal 10% van het jaarlijks exploitatietekort) en wat te doen bij calamiteiten, zijn opnieuw opgenomen en op sommige punten iets meer gespecificeerd.
De termijnen voor het doen van voorschotten zijn eveneens opnieuw opgenomen. De data zijn om praktische redenen twee weken opgeschoven. Er zijn daarnaast beperkte redactionele aanpassingen toegepast.
Ook de garantstelling voor betaling van rente en aflossing bij leningen is (geherformuleerd) opnieuw opgenomen.

3. Nieuwe passage over uittreding sluit aan bij het proces dat bij uittreding Amsterdam en Noord-Holland is doorlopen.
In de nieuwe samenwerkingsovereenkomst is een reële passage opgenomen over eventuele uittreding in de toekomst. Hoewel door de huidige participanten niet gewenst, is opgenomen dat uittreding is uitgesloten tenzij alle partijen hierover overeenstemming verkrijgen en dit ten overstaan van elkaar goed hebben vastgelegd. Met deze passage wordt goed aangesloten met de houding die is aangenomen richting de vorige twee uittreders: het gesprek aangaan en bij uiteindelijke uniforme tevredenheid de uittreding gestalte geven.

4. Overige kleinere nieuwe punten zijn een verbetering dan wel noodzaak ten opzichte van de oude overeenkomst
Deze nieuwe punten zijn:

1. Er is een bepaling opgenomen hoe met de verdeling van de bijdragen aan het exploitatietekort van GNR moet worden omgegaan bij een gemeentelijke herindeling.

2. GNR is gehouden een risicoverzekering af te sluiten tegen risico's voor de begroting van stichting GNR zelf. Denk hierbij aan een dekking tegen wettelijke aansprakelijk van GNR als eigenaar van het natuurgebied, van opstallen, wegen etc.
3. Er zijn verwijzingen gemaakt naar (eventuele wijzigingen van) de statuten van de Stichting Goois Natuurreservaat.
4. Wijzigingen of aanvullingen op de overeenkomst zijn alleen bindend als ze schriftelijk en uitdrukkelijk zijn vastgelegd en voorzien van een ingangsdatum.
5. In geval van geschillen is de rechtbank genoemd waaraan deze kunnen worden voorgelegd.
6. Als laatste is een inwerkingtredingsdatum van de participantenovereenkomst opgenomen.

Kanttekeningen

1. *Bepalingen over gezamenlijk instandhouding zijn geen garantie.*
Er is geen enkele reden om te twijfelen aan de intentie die alle participanten via de overeenkomst hebben uitgesproken over de toekomstige instandhouding van de GNR-natuurgebieden. Desondanks is het een afspraak op papier die zich jaar in en jaar uit zal moeten blijven bewijzen. In Hilversum geven we bijvoorbeeld door de wijze van omgaan met de uittreedsommen (vormen van een bestemmingsreserve voor financieren van het GNR, in plaats van het geld terug laten vloeien naar de algemene reserve) concreet uiting aan de gezamenlijke afspraak voor instandhouding.

Financiën, middelen & capaciteit

Dit voorstel zelf heeft geen financiële consequenties. De financiële component van de uittreding van Amsterdam en Noord-Holland, in de vorm van de uittreedsommen, worden conform hetgeen aangekondigd in de collegebrief over de uittreedsommen op 17 juli verwerkt in de Eindejaarrapportage 2023 en de Voorjaarsnota 2024. Op 20 september 2023 wordt de raad hierover nader geïnformeerd via een BVS.

Uitvoering

Nadat de wensen en bedenkingenprocedure is doorlopen, zal het college met de Participantenovereenkomst GNR instemmen.

Burgemeester en wethouders van Hilversum,
de gemeentesecretaris, de burgemeester,

mr. C.P. Torres Barrera dr. ir. G.M. van den Top

Bijlage(n)

1. Concept participantenovereenkomst GNR vastgesteld door GNR bestuur op 22 juni 2023
2. Begeleidende brief stichting GNR concept participantenovereenkomst
3. Toelichting nieuwe participantenovereenkomst