



PROCEDUREBLAD BEHANDELING RAADSVOORSTEL

Het college verzoekt u dit raadsvoorstel te behandelen

Onderwerp	Verklaring van geen bedenkingen zonnepark Kanaaldijk Zuid Heino
Zaaknummer	58306-2020
B&W vergadering	10 november 2020
Agendacommissie	2 november 2020
Raadsvergadering	26 november 2020
Portefeuillehouder	dhr. W.J.M. (Wout) Wagenmans
Behandelend ambtenaar	Justin Hendriks telefoon: 0611282641, e-mail: justin.hendriks@raalte.nl
Fatale termijn(en)	Om de kans op een haalbare businesscase voor een lokale eigenaar te vergroten is het kunnen aanvragen van een SDE++ subsidie voor het zonnepark in de najaarsronde van 2020, die vanaf 23 november wordt opengesteld van belang. Een van de voorwaarden voor deze subsidie is dat er een omgevingsvergunning voor het zonnepark moet zijn verleend. (Deze hoeft nog niet onherroepelijk te zijn). Er is overigens geen sprake van een wettelijke fatale beslistermijn in dit geval.

Bijlage(n):

(beslisdocumenten die meegezonden moeten worden)

1. Besluit Kanaaldijk Zuid oostelijk deel
2. Besluit Kanaaldijk Zuid westelijke deel
3. Anterieure overeenkomst
4. Zienswijze werkgroep Kanaaldijk Zuid
5. Reactienota zienswijzen inzake ontwerpbesluit omgevingsvergunning zonnepark Kanaaldijk-Zuid
6. Overeenkomst PowerField en Endona
7. Gespreksverslag inloopdag
8. Gespreksverslag overleg werkgroep en gemeente 16-07
9. Aanvraagformulier oost
10. Aanvraagformulier west
11. Aanvulling aanvraagformulier oost en west
12. Achteraanzicht stellages
13. Beheerschuur
14. Inrichtingsplan zonnepark Kanaaldijk Zuid oktober
15. Participatiemodel zonnepark Kanaaldijk Zuid
16. Advies Het Oversticht
17. Toets wet natuurbescherming
18. Vormvrije M.E.R.-beoordeling
19. Stikstofparagraaf AERIUS
20. Uitkomsten AERIUS Calculator
21. Referentie foto hekwerk
22. Referentie foto hekwerk 1
23. Referentiebeeld poort
24. Ruimtelijke onderbouwing zonnepark Kanaaldijk Zuid oost oktober
25. Ruimtelijke onderbouwing zonnepark Kanaaldijk Zuid west oktober
26. Schakelruimte onderstation
27. Situatietekening oostelijk deel
28. Situatietekening westelijk deel
29. Transformer Station



RAADSVOORSTEL

Raadsvergadering	26 november 2020
Zaaknummer	58306-2020
Onderwerp	Verklaring van geen bedenkingen zonnepark Kanaaldijk Zuid Heino, gemeente Raalte
Portefeuillehouder	dhr. W.J.M. (Wout) Wagenmans
Voor informatie	Justin Hendriks telefoon: 0611282641, e-mail: justin.hendriks@raalte.nl

Samenvatting

In juni 2020 heeft de gemeenteraad besloten een ontwerp verklaring van geen bedenkingen af te geven voor het realiseren van het zonnepark Kanaaldijk Zuid. De ontwerp verklaring en de ontwerp vergunning hebben 6 weken ter inzage gelegen. In deze termijn zijn twee zienswijzen binnengekomen. Het landschapsplan is daarop aangepast. Enkele bomen die in het landschapsplan waren opgenomen op de dijk langs het kanaal zijn komen te vervallen, omdat deze daar niet vergunbaar zijn. De overige zienswijzen geven geen aanleiding om het plan te wijzigen. Voor de definitieve vergunningverlening is het lokaal eigenaarschap nader ingevuld en is zowel PowerField als de gemeente met omwonenden in opnieuw gesprek gegaan.

Gelet op het voorgaande wordt voorgesteld de gevraagde verklaring van geen bedenkingen definitief af te geven.

Beslispunten

1. Een verklaring van geen bedenkingen af te geven voor de afwijking van het bestemmingsplan ex artikel 2.12, lid 1, sub a, onder 3° van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht ten behoeve van de realisatie van een zonnepark aan de Kanaaldijk Zuid te Heino.

Inleiding

In juni 2020 heeft de gemeenteraad besloten een ontwerp verklaring van geen bedenkingen (hierna: vvgb) af te geven voor het realiseren van het zonnepark Kanaaldijk Zuid. De ontwerp vvgb en de ontwerp vergunning hebben gedurende 6 weken ter inzage gelegen. Binnen de termijn zijn twee zienswijzen binnengekomen. Eén van de bewoners/omwonenden werkgroep Kanaaldijk Zuid en een reactie van het Waterschap Drents Overijsselse Delta. Deze zijn van een reactie voorzien in de zienswijzennota. De opmerkingen van het Waterschap geven aanleiding om enkele bomen die in het landschapsplan waren opgenomen op de dijk langs het kanaal te laten vervallen, omdat deze daar niet vergunbaar zijn. Dit is landschappelijk verantwoord en het landschapsplan is hierop aangepast. De overige zienswijzen geven geen aanleiding om het plan te wijzigen.

Daarnaast zijn in de raadsvergadering in juni nog enkele punten aangegeven die voor definitieve vergunningverlening nog nader ingevuld moesten worden. Dit betrof onder andere de terugkoppeling van gesprekken met omwonenden en de participatie, en overleg met de gemeente Dalfsen. De verslagen hiervan zijn als bijlage bij dit voorstel opgenomen.

Ten aanzien van lokaal eigenaarschap is door initiatiefnemer een overeenkomst gesloten met de lokale energie coöperatie Endona. Ondanks dat het op dit moment niet haalbaar is, blijft het mogelijk de businesscase voor

overname van 50% van het zonnepark rond te krijgen. Endona ziet mogelijkheden dit samen met PowerField verder te onderzoeken. Dit is vastgelegd in een overeenkomst.

Om bij het niet slagen van de overname van 50% van het eigendom door Endona, of een andere partij, toch een bijdrage voor de gemeenschap te krijgen wordt in de anterieure overeenkomst afgesproken dat er dan alsnog een jaarlijkse financiële afdracht naar de gemeente gedaan moet worden. Ook de Bibob-toets is gedaan.

Gelet op het voorgaande wordt voorgesteld de gevraagde verklaring van geen bedenkingen definitief af te geven.

Beoogd effect

Door het afgeven van de verklaring van geen bedenkingen wordt het voor het college mogelijk de vergunning voor het zonnepark Kanaaldijk Zuid af te geven.

Argumenten

Definitief besluit gemeenteraad nodig omdat zienswijzen zijn ingediend.

In het besluit van de gemeenteraad in juni om de ontwerp van de vvgb af te geven is aangegeven dat indien er zienswijzen worden ingediend over het ontwerp de beslissing over de zienswijze en het definitief afgeven van de vvgb een besluit van de gemeenteraad is. Nu er zienswijzen zijn ingediend moet de gemeenteraad een besluit nemen over de afgifte van de vvgb.

De zienswijzen geven alleen aanleiding om een kleine aanpassing in het landschapsplan te maken

Er zijn twee zienswijzen ingediend over het plan. Deze zijn samengevat en voorzien van een reactie in bijgevoegde Reactienota zienswijzen inzake ontwerpbesluit omgevingsvergunning zonnepark Kanaaldijk-Zuid. De zienswijze van omwonenden gaan in het algemeen over de gekozen locatie, informatievoorziening vanuit de initiatiefnemer en de dialoog met de omgeving. Zij stellen dat er geen draagvlak is voor het zonnepark. De zienswijze geeft geen aanleiding van plan aan te passen. De zienswijze van het Waterschap geeft wel aanleiding om het landschapsplan aan te passen. De geplande bomen langs de zijde van de kanaaldijk komen te vervallen. De bomen zorgen namelijk voor een aantasting van de sterkte van het dijklichaam. Dat nu op onderdelen de beplanting niet wordt aangebracht leidt ertoe dat bestaande "kijkvensters" richting het achterliggende landschap in stand blijven, waardoor het kan worden gezien en beleefd. De zonnepanelen liggen in een lageregelegen deel, zodat je vanaf het dijklichaam er overheen kijkt.

De aanvullende zienswijze van de werkgroep is buiten de termijn op 14 oktober 2020 ingediend en niet ontvankelijk. De termijn voor het naar voren brengen van zienswijzen op de ontwerpbesluiten was van 8 juli 2020 tot en met 19 augustus 2020. De aanvullende zienswijze kan niet worden meegenomen in de besluitvorming over het zonnepark Kanaaldijk Zuid. Wij zullen deze aanvulling behandelen als een brief aan de gemeenteraad en binnenkort van een reactie voorzien.

Er zijn afspraken gemaakt over de invulling van het lokaal eigendom

In bijgevoegde brief geven PowerField en Endona aan een overeenkomst met elkaar te hebben gesloten. Zij gaan verder verkennen hoe dit kan plaatsvinden. Voorwaarde hiervoor is wel dat er een vergunning voor het zonnepark komt en er SDE++ in de najaarsronde van 2020 wordt verleend. Op dat moment gaat er een termijn in van 36 maanden waarbinnen de intentie is dat Endona maximaal 50% van het zonnepark in eigendom krijgt. Hierbij wordt de kanttekening gemaakt dat de businesscase voor Endona op dit moment nog niet haalbaar is. Er zijn echter nog wel mogelijkheden die verkend kunnen worden die kunnen bijdragen aan de haalbaarheid en waar partijen samen verder aan willen werken.

Om deze overeenkomst en samenwerking te voorzien van een urgentie en als dit niet lukt, toch nog wel een bijdrage uit de lusten van het zonnepark te krijgen leggen wij in de anterieure overeenkomst vast dat als er aantoonbaar geen uitvoering kan worden gegeven aan de met Endona gesloten overeenkomst en ook een andere lokale eigenaar heeft aangegeven geen mogelijkheden te zien om een deel van het eigenaarschap op zich te nemen er €4000 per jaar per MWp aan de gemeente wordt afgedragen (bij een parkopbrengst van 14 MWp is dit €56.000 per jaar). Deze €4000 per jaar is een richtbedrag dat o.a. door de gemeente Westerwolde wordt gehanteerd bij zonneparken met deze omvang. De anterieure overeenkomst is in de bijlage opgenomen. Ook de afspraken tussen PowerField en Stichting Kostbaar Salland zijn in deze anterieure overeenkomst vastgelegd.

Gesprek met gemeente Dalfsen

Op 20 augustus heeft wethouder Wagenmans gesproken met wethouder Schuurman van de gemeente Dalfsen. Aan wethouder Schuurman is de vraag voorgelegd of de gemeente Dalfsen ook in kan stemmen met het niet verder toestaan van zonnepark ontwikkelingen binnen de 1km zone rond het zonnepark Kanaaldijk Zuid. Tijdens het overleg is aangegeven dat dit nadere intern besproken moest worden, waarna vanuit de gemeente Dalfsen is bevestigd dat er geen mogelijkheden zijn om binnen deze 1km zone zonneparken te realiseren.

Overleg met omwonenden en inloopdag

Na de raadsvergadering in juni is er vanuit de gemeente nogmaals gesproken met de werkgroep Kanaaldijk Zuid. Het verslag hiervan is bijgevoegd. Daarnaast heeft initiatiefnemer in juli een inloopdag georganiseerd. Na aanmelden (in verband met de coronaregels) konden geïnteresseerden langskomen voor informatie of om vragen over de plannen te stellen. Ambtelijk zijn we hier vanuit de gemeente de gehele dag aanwezig geweest. Het verslag vanuit de gemeente van deze dag is ook toegevoegd.

Duurzaamheid

Met het plan wordt een bijdrage geleverd aan de opgave voor het opwekken van hernieuwbare energie in de gemeente Raalte. De verwachting van initiatiefnemer is dat er jaarlijks 13.000 MWh opgewekt wordt. Dit komt overeen met het verbruik van circa 4.000 huishoudens (bij een gemiddelde verbruik 3200 kWh/huishouden per jaar). De bijdrage van gemeente Raalte in de concept-RES is 100GWh in 2030. Met dit zonnepark wordt ongeveer 13% van deze opgave van de regionale energiestrategie (RES) ingevuld. De ontwikkeling geeft daarnaast nog een invulling aan verbetering van de biodiversiteit, en landschapsversterking. Bovendien wordt er een bijdrage gedaan voor investeringen in duurzaamheid voor omwonenden en er komt een kortingsactie voor aanschaf van zonnepanelen voor inwoners van Heino.

Kanttekeningen

Invulling 50% lokaal eigendom is nog niet volledig geborgd, wel voorwaarden en achtervang geregeld

Zoals aangegeven is het nog niet haalbaar gebleken om 50% lokaal eigendom op dit moment volledig juridisch al te regelen. Ook de haalbaarheid van de businesscase speelt hierbij. Het uitwerken hiervan heeft tijd nodig en vraagt ook dat er zekerheid is over een vergunning en de hoogte van de subsidie. Om de SDE++ aan te vragen is het kunnen overleggen van een verleende vergunning echter noodzakelijk. Nu de overeenkomst voor de samenwerking tussen Endona en PowerField er is en daarbij ook in anterieure overeenkomst afspraken worden gemaakt tussen gemeente en PowerField.

Verkrijgen SDE++ niet zeker en daarmee ook uitvoering plannen nog niet zeker.

Omdat de SDE++ werkt met een beperkte openstelling in tranches en er sprake kan zijn van overinschrijving is het nog niet zeker dat deze subsidie verkregen wordt. Initiatiefnemer en Endona hebben aangegeven dat het verkrijgen van de subsidie voor de doorgang van het project wel noodzakelijk is. Daarbij speelt tevens mee dat de subsidie voor zonneparken per openstellingsronde minder wordt.

Wet Bibob

Conform het beleid zijn de aanvragen om de omgevingsvergunningen getoetst aan de Wet Bibob en zal op basis van deze beoordeling besluitvorming op deze aanvragen plaatsvinden.

Financiën

Deze aanvraag betreft een particulier initiatief. Met de aanvrager is een anterieure overeenkomst met daarin een planschadeovereenkomst afgesloten. Eventuele verzoeken om planschade kunnen op die manier op de aanvrager worden verhaald. Er is voor de gemeente Raalte geen financieel risico.

Vervolg

Met positief besluit wordt een verklaring van geen bedenkingen van de gemeenteraad afgegeven voor de tijdelijke afwijking van het bestemmingsplan Buitengebied Raalte, met toepassing van artikel 2.12, lid 1, sub a, onder 3° van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. Hiermee wordt aan een van de vereisten voor het verlenen van de omgevingsvergunning voldaan en wordt het verlenen van de omgevingsvergunningen mogelijk.

Na verlening worden de verklaring van geen bedenkingen en het besluit tot verlening van de vergunningen gedurende 6 weken ter visie gelegd. Publicatie vindt plaats in het Weekblad van Salland, de Staatscourant en op de website. Gedurende deze periode is er gelegenheid voor belanghebbenden die tijdig een zienswijzen hebben ingediend beroep in te stellen, op de punten die in de definitieve vergunning afwijken van de ontwerpbeschikking kunnen alle belanghebbenden beroep instellen.

Communicatie

Na uw besluit worden alle betrokkenen geïnformeerd.

Bijlagen

1. Besluit Kanaaldijk Zuid oostelijk deel
2. Besluit Kanaaldijk Zuid westelijke deel
3. Anterieure overeenkomst
4. Zienswijze werkgroep Kanaaldijk Zuid
5. Reactienota zienswijzen inzake ontwerpbesluit omgevingsvergunning zonnepark Kanaaldijk-Zuid
6. Overeenkomst PowerField en Endona
7. Gespreksverslag inloopdag
8. Gespreksverslag overleg werkgroep en gemeente 16-07
9. Aanvraagformulier oost
10. Aanvraagformulier west
11. Aanvulling aanvraagformulier oost en west
12. Achteraanzicht stellages
13. Beheerschuur
14. Inrichtingsplan zonnepark Kanaaldijk Zuid oktober
15. Participatiemodel zonnepark Kanaaldijk Zuid
16. Advies Het Oversticht
17. Toets wet natuurbescherming
18. Vormvrije M.E.R.-beoordeling
19. Stikstofparagraaf AERIUS
20. Uitkomsten AERIUS Calculator
21. Referentie foto hekwerk
22. Referentie foto hekwerk 1
23. Referentiebeeld poort
24. Ruimtelijke onderbouwing zonnepark Kanaaldijk Zuid oost oktober
25. Ruimtelijke onderbouwing zonnepark Kanaaldijk Zuid west oktober
26. Schakelruimte onderstation
27. Situatietekening oostelijk deel
28. Situatietekening westelijk deel
29. Transformer Station

Burgemeester en wethouders van Raalte,

de (loco)secretaris
Arie Nijman

de burgemeester
Martijn Dadema

RAADSBSLUIT

Zaaknummer

58306-2020

De raad van de gemeente Raalte,

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 10 november 2020

Besluit:

1. Een verklaring van geen bedenkingen af te geven voor de afwijking van het bestemmingsplan ex artikel 2.12, lid 1, sub a, onder 3° van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht ten behoeve van de realisatie van een zonnepark aan de Kanaaldijk Zuid te Heino.

Aldus besloten in de vergadering van 26 november 2020.



de griffier
Jan Bouke Zijlstra



de voorzitter
Martijn Dadema