Gemeente Raalte

MEMO

Datum	12 juli 2023
Aan	Gemeenteraad
Kopie aan	
Van	Vincent Breen (0572) 347 799
Onderwerp	Procedure omgevingsvergunning met en zonder bindend adviesrecht

In het Rond de tafel-gesprek van 6 juli is gevraagd de procedure rond het bindend adviesrecht nog een keer op een rij te zetten. Dat doen we in dit memo.

Reguliere vergunningprocedure
De basisregel onder de omgevingswet is dat de reguliere vergunningprocedure geldt, ook bij afwijkingen van het omgevingsplan. In deze procedure moeten we binnen 8 weken - met mogelijkheid tot verlenging met 6 weken – beslissen op de aanvraag.

De reguliere procedure zonder adviesrecht:
1. Aanvraag vergunning
2. Beoordeling compleetheid (ambtelijk)
3. Inhoudelijke beoordeling (ambtelijk)
4. Vergunning verlenen of afwijzen (college)
5. Bezwaarmogelijkheid (6 weken)
6. Advies van adviescommissie bezwaarschriften
7. Beslissing op bezwaar (college)
8. Beroep (rechtbank) + hoger beroep (raad van state)

De reguliere procedure met het bindend adviesrecht. De **vetgedrukte stappen** komen erbij:
1. Aanvraag vergunning
2. Beoordeling compleetheid (ambtelijk)
3. Inhoudelijke beoordeling (ambtelijk)
4. **College doet voorstel aan raad voor positief of negatief advies**
5. **Raadsbehandeling adviesrecht: Rond de Tafel + raadsvergadering**
6. Vergunning verlenen of afwijzen, **conform bindend advies gemeenteraad** (college)
7. Bezwaarmogelijkheid (6 weken)
8. Advies van adviescommissie bezwaarschriften
9. Beslissing op bezwaar (college)
10. Beroep (rechtbank) + hoger beroep (raad van state)

Aandachtspunt: het bovenstaande betekent dat het inspraakmoment bij de Rond de Tafel (stap 5) op een moment komt dat nog geen formeel bezwaarschrift (stap 7) of zienswijze is ingediend. Dat is anders dan we nu gewend zijn: nu komen insprekers bij de raad een al ingediende zienswijze toelichten.

Uitgebreide vergunningprocedure
Het college van B&W kan bij wijze van uitzondering de uitgebreide vergunningprocedure toepassen als aan twee voorwaarden wordt voldaan. Het moet gaan om een ontwikkeling met:

1. aanzienlijke gevolgen voor de leefomgeving, en
2. waarbij naar verwachting verschillende belanghebbenden bedenkingen hebben.

Dit kan op verzoek of met instemming van de aanvrager gebeuren, maar ook worden 'opgelegd' door het college. Het college zal de toepassing van de uitgebreide procedure moeten motiveren en de aanvrager in de gelegenheid stellen hier zijn zienswijze op te geven.

De uitgebreide procedure zonder adviesrecht:

1. Aanvraag vergunning
2. Beoordeling compleetheid (ambtelijk)
3. Inhoudelijke beoordeling (ambtelijk)
4. Ontwerpvergunning 6 weken ter inzage voor zienswijzen
5. Zienswijzen beoordelen
6. Vergunning verlenen of afwijzen (college)
7. Beroep (rechtbank) + hoger beroep (raad van state)

De uitgebreide procedure met adviesrecht. De **vetgedrukte stappen** komen erbij:

1. Aanvraag vergunning
2. Beoordeling compleetheid (ambtelijk)
3. Inhoudelijke beoordeling (ambtelijk)
4. Ontwerpvergunning 6 weken ter inzage voor zienswijzen
5. Zienswijzen beoordelen
6. **College doet voorstel aan raad voor positief of negatief advies**
7. **Raadsbehandeling adviesrecht: Rond de Tafel + raadsvergadering**
8. Vergunning verlenen of afwijzen, **conform bindend advies gemeenteraad** (college)
9. Beroep (rechtbank) + hoger beroep (raad van state)

Opmerking: de Omgevingswet spreekt over 'advies over een aanvraag' en schrijft niet voor op welk moment in het proces dat advies aan de raad moet worden gevraagd. Ons lijkt het in de uitgebreide procedure logisch om de raad na de ter inzagelegging van de ontwerpvergunning om advies te vragen, zodat de raad ook ingediende zienswijzen in zijn besluit kan meewegen.