Gemeente Borger-Odoorn

70493-2020:306040

VOORSTEL AAN HET COLLEGE VAN BURGEMEESTER EN WETHOUDERS

Behandeld door: H. Klaassens d.d. 21-09-2020 Afdeling/Cluster: REAL Portefeuillehouder: F.A.J. Buijtelaar	Geheimhouding: Openbaar Inspraakverordening: Nee Inkoopfunctie geraadpleegd: 20-08-20
No. 70493-2020:306040	

Onderwerp: Aanbieden beleidsnota Integraal Beheer Openbare Ruimte IBOR

Beslispunten:

1. In te stemmen met de beleidsrapportage IBOR 2020-2028 met referentie BG4451TPRP1902151308, deze ter bespreking voor te leggen aan de gemeenteraad in het eerste kwartaal van 2021.
2. In te stemmen om in het najaar van 2020 een onderzoek te doen naar het constructieve draagvermogen van kunstwerken (bruggen). De totale onderzoekskosten hiervoor bedragen circa € 35.000. Dit komt deels ten laste van reguliere budgetten (15.000), het restant graag in BERAP II opnemen.

Inhoud collegevoorstel

Inleiding

Hierbij wordt de nota Integraal Beheer Openbare Ruimte (IBOR) aangeboden aan de raad. Met deze nota kan de raad het gewenste onderhoudsniveau van 'groen' en 'grijs' bepalen.
In de nota worden de financiële gevolgen van de keuzes aangegeven. Na besluitvorming in de raad moeten de benodigde budgetten voor het onderhoud en beheer beschikbaar worden gesteld, zodat beleid en uitvoering met elkaar in evenwicht komen.
Als bijlage is de beleidsnota IBOR met referentienummer BG4451TPRP1902151308 gedateerd op 19 juni 2020 opgenomen.
In 2018 is een start gemaakt met het opstellen van het IBOR. Door interne en externe wisselingen en verschillende interpretaties en bevindingen van de ingenieursbureaus Cyber en Royal HaskoningDHV is er in 2019 en 2020 een verdiepingsslag geweest en zijn de uitgangpunten afgesteld op de normen van Borger-Odoorn. Intern concluderen we dat dit rapport breed gedragen wordt in de organisatie. Conform het coalitieakkoord is het kwaliteitsniveau en het beschikbare budget in beeld gebracht.

Beoogd effect
Om beter te kunnen sturen op de gewenste kwaliteit, het gewenste beeld van het beheer van de openbare ruimte en de beschikbare middelen is de wens geuit om via een integraal Beheerplan Openbare Ruimte (hierna IBOR) te onderzoeken welke relaties er zijn tussen de huidige budgetten en de huidige beeldkwaliteit enerzijds en de gewenste onderhoudsniveaus en de huidige beschikbare budgetten anderzijds.
Na vaststelling van het IBOR wordt gestuurd op beeldkwaliteit. Dit wordt jaarlijks gemonitord en zal er verantwoording worden afgelegd aan de raad.
De beleidsnota is leidend voor komende acht jaar en wordt over vier jaar geactualiseerd.

Argumenten
Het IBOR geeft inzicht in hoeveelheden en arealen van de kapitaalgoederen wegen, groen, kunstwerken, openbare verlichting, water en meubilair en beschrijft het huidige kwaliteitsniveau. Tevens zijn beschikbare en benodigde middelen per onderhoudsniveau weergegeven.
We constateren dat er 3 verschillende beheerkwaliteiten (B,C en D) voor in de Borger-Odoorn inbeeld zijn. De bevindingen van de huidige stand van zaken en verbeteringsvoorstellen zijn in de ontwikkelagenda opgenomen.

Huidig beleid
Totdat de raad in 2021 eventueel een ander onderhoudsniveau vaststelt, hanteren huidig beleid.
Het huidige wegenbeleid is erop gericht doorgaande wegen en kernontsluitingswegen te onderhouden conform CROW richtlijnen B/C, de overige wegen wijken van die landelijke richtlijn af (D).
Ten aanzien van kunstwerken is er momenteel geen beleid. De kunstwerken worden jaarlijks visueel geïnspecteerd en waar nodig vindt risico gestuurd onderhoud plaats.
Voor groen is in 2013 als gevolg van bezuinigingen besloten om het budget groenonderhoud te verlagen en aan te sluiten op onderhoudsniveau C.
Voor water is geen specifieke kwaliteitsambitie vastgesteld, hierin worden de eisen van het waterschap gevolgd.
Bij verlichting is het beleidsplan *'Licht in de openbare ruimte 2018-2027'* leidend. Er wordt getoetst op technische normen. Kwaliteit wordt niet uitgedrukt in beeldkwaliteit. Uit een quickscan is gebleken dat het kwaliteitsniveau van de bankjes over het algemeen overeenkomt met niveau B.
Volgens de Nederlandse wet (het warenwetbesluit attractie- en speeltoestellen, WAS) moeten alle speeltoestellen in de openbare ruimte veilig zijn. Het beoogde niveau van veiligheid staat beschreven in Nederlands-Europese normen. Ten aanzien van het beeldkwaliteitsniveau van speeltoestellen is momenteel geen beleid.

In onderstaande tabel zijn benodigde budgetten in combinatie met kwaliteitsniveaus weergegeven.

Thema	Structureel Budget beschikbaar		Differentiate budgetten kwaliteitsniveaus		
		Huidig niveau	Niveau A	Niveau B	Niveau C
Wegen 2020 – 2023	€ 2.176.713	B-C-D	€ 2.500.000	€ 2.300.000	€ 2.000.000
droge en natte Kunstwerken	€ 28.989	Onbekend	€ 260.000	€ 200.000	€ 157.000
Groen	€ 2.262.400	C	€ 3.400.000	€ 2.800.000	€ 2.350.000
Water	€ 153.884	A-B	€ 320.000	€ 265.000	€ 220.000
OVL	€ 97.500	Niet CROW getoetst	€ 110.500	€ 104.000	€ 101.500
Meubilair	€ 142.910	B	€ 225.000	€ 190.000	€ 156.000
Totaal/jaar 2020 - 2023	€ 4.862.396		€ 6.815.000	€ 5.859.000	€ 4.984.500

Tabel 1: Overzicht kwaliteitsniveaus en budgetten

Uit de tabel valt op te maken dat het totale beschikbare onderhoudsbudget redelijk overeenkomt met het benodigde budget alle kapitaalgoederen te onderhouden op niveau C.
Het CROW omschrijft kwaliteitsniveau als matig met een onrustig beeld, discomfort of enige vorm van hinder.
Met differentiatie in kwaliteitsniveau kan in het eerste kwartaal van 2021 in samenspraak met de raad enige sturing worden gegeven. Een voorbeeld van differentiatie is een hoger onderhoudsniveau hanteren in de kernen en verblijfsgebieden.

Kanttekeningen

1.1 Integraal beheer en onderhoud van kapitaalgoederen in de openbare ruimte

Als het IBOR-beleidsdocument geen raadsmeerderheid krijgt, wordt de huidige wijze van beheer en onderhoud van de kapitaalgoederen voortgezet. Dit betekent dat afspraken over kwaliteitsniveaus niet voor alle kapitaalgoederen geborgd zijn. Het IBOR is de opmaat voor een onderhouds- en vervangingsbeleid gericht op kwaliteitsniveau, monitoring en verslaggeving.

2.1 In beeld brengen technische staat kunstwerken

Tot dusver is de technische staat van kunstwerken onvoldoende in beeld. Bij de betonbrug aan de Eeserstraat zijn in 2019 onvolkomenheden geconstateerd welke direct verholpen moesten worden. Om de risico's te verkleinen is het noodzakelijk om op korte termijn de technische staat van de overige bruggen in beeld te brengen.

Financiën

1 Op dit moment zijn er geen financiële consequenties voor het vaststellen van het IBOR. Keuzes die in de raadsbijeenkomst worden voorgelegd kunnen financiële consequenties hebben. Ten aanzien van het wegwerken van het achterstallig onderhoud zonder veiligheidsconsequenties worden ambtelijk voorstellen uitgewerkt en voorgelegd.

2 Het draagvermogen van de kunstwerken is niet in beeld, dit kan leiden tot onaanvaardbare risico's en is hierdoor een acuut knelpunt. Voorgesteld wordt om hiervoor een onderzoek te laten uitvoeren. De kosten bedragen totaal € 35000. Hierdoor wordt het budget van de kostenplaats 40049 bruggen overschreden. Voorgesteld wordt om in de bestuursrapportage 2020 II het extra benodigde bedrag bij te ramen.

Communicatie

Om de raad inzicht te geven in het onderhouds- en kwaliteitsniveau is in overleg met de griffie besloten om in het eerste kwartaal van 2021 een informatieve raadsbijeenkomst te organiseren. Tijdens deze bijeenkomst wordt aan de hand van voorbeelden uitleg gegeven over de huidige stand van zaken, vervolgens worden verschillende scenario's gepresenteerd waaruit keuzes kunnen worden gemaakt. De scenariokeuze wordt financieel uitgewerkt en ter besluitvorming aangeboden.
In het najaar van 2020 wordt het draagvermogen van de bruggen nader onderzocht. De uitkomsten van het onderzoek zijn in het eerste kwartaal van 2021 bekend. Eventuele maatregelen worden dan voorgelegd.

Uitvoering

Na vaststelling van het IBOR en het kwaliteitsniveau zal dit begin 2021 worden gecommuniceerd richting de inwoners van Borger-Odoorn. Vervolgens worden de beleidsplannen toegesneden op het IBOR. Vanaf 2022 wordt gestart met monitoring en jaarlijkse verslaglegging richting het gemeentebestuur en inwoner.
Via het meer jaren onderhoudsprogramma worden groot onderhoud en vervangingsinvesteringen planmatig weggewerkt.

Samenvatting

1. Het college stemt in met de beleidsrapportage IBOR 2020-2028 en de daarin opgenomen aanbevelingen en conclusies en legt deze ter bespreking voor aan de gemeenteraad in het eerste kwartaal van 2021.
2. Het college stemt in om in het najaar van 2020 een onderzoek te doen naar het constructieve draagvermogen van kunstwerken (bruggen).

Bijlage(n)

1. 70493-2020 IBOR rapportage definitief