Interne memo

Bezoekadres
Markt 33
Ambtenaar
B.P.M. Porankiewicz
Telefoonnummer
+14 045
Telefax
0455676395
Zaaknummer

Commisie AZM / Lokaal Alternatief
J. Noël, M. Luurssen, M. Charlier

Uw brief van	Uw kenmerk	Ons kenmerk	Datum
6 maart 2024		24it00521	

Onderwerp
Vraag betreffende Agendapunt 6 ontwerpbesluit inzake zienswijze raad op verdere verzelfstandiging Parkstad-IT

Bijlage(n)
0

Geachte fractieleden van Lokaal Alternatief,

Vraag:
Bij het lezen van de stukken, komt naar voren dat het als een voordeel wordt gezien dat bij automatiseringsinvesteringen geen aanbestedingsprocedure meer hoeft te worden gevolgd. Gemeentes kunnen na het instellen van Parkstad-IT als een Gemeenschappelijke Regeling zonder een dergelijke aanbestedingsprocedure in IT investeren.

Hoe bewaken wij dat deze nieuwe Gemeenschappelijke Regeling niet zorgt voor een prijsopdrijvend karakter? De ervaring met andere Gemeenschappelijke Regelingen leert dat zelden sprake is van een kostenbesparing, eerder van een kostenverhoging.

Antwoord:

Parkstad-IT dient zelf wel degelijk aan de aanbestedingsregels te voldoen, het betreft immers een aanbestedende dienst. Het laten leveren van ICT-diensten moet worden aangemerkt als een overheidsopdracht.
Op grond van de Aanbestedingswet is zo'n overheidsopdracht aanbesteding plichtig. Het gunnen van de opdracht aan een andere (publiekrechtelijke) rechtspersoon, zoals de gemeente Heerlen, is ook niet toegestaan. Een uitzondering is opgenomen in artikel 2.24b van de Aanbestedingswet. Daarin is vermeld dat de aanbestedingsplicht niet geldt als een opdracht wordt gegund aan een andere rechtspersoon (nieuw openbaar lichaam PIT):
a. door een aanbestedende dienst (Kerkrade) die samen met andere aanbestedende diensten toezicht uitoefent op die rechtspersoon, en
b. meer dan 80% van de activiteiten van de gecontroleerde rechtspersoon de uitvoering van taken behelst die hem zijn toegewezen door de controlerende aanbestedende diensten, en

c. er geen directe participatie van privékapitaal is in de gecontroleerde rechtspersoon.
Aan alle drie bovenstaande voorwaarden zal worden voldaan als de opdracht wordt gegund aan het nieuwe openbare lichaam PIT.

Als na de instelling van het nieuw openbare lichaam PIT een gemeente via deze gemeenschappelijke regeling iets wil aanschaffen, dan geldt dit als Inbesteding. Inbesteding treedt op wanneer een publieke entiteit taken uitvoert met zijn eigen middelen of die van een andere publieke entiteit, waarbij geen sprake is van een aanbesteding aan derden. In dit geval kan de gemeente de aankoop doen binnen de gemeenschappelijke regeling zonder een volledige aanbestedingsprocedure te doorlopen, omdat het als een interne activiteit wordt beschouwd.

Een gemeenschappelijke regeling dient tevens te voldoen aan de eisen van het Besluit Begroting en Verantwoording (BBV). In het BBV is sprake van de volgende verordeningen:
- financieel beleid, beheer en organisatie verordening (artikel 212),
- controle op het financiële beheer en op de inrichting van de financiële organisatie verordening (artikel 213),
- onderzoeken doelmatigheid en doeltreffendheid bestuur verordening (artikel 213a).
De benodigde verordeningen zullen op korte termijn na de verdere verzelfstandiging worden uitgewerkt voor Parkstad-IT.
Daarnaast zal Parkstad-IT regelmatig deelnemen aan benchmarks om te toetsen of de financiële bijdragen van de deelnemers marktconform zijn.

De samenleving digitaliseert in een snel tempo. Ook veel wetten doen een serieus beroep op de gemeentelijke informatievoorziening. Daarnaast is digitalisering explosief gegroeid: dat vraagt onder andere flexibilisering in opschaling, meer kennis van beheer, hogere eisen aan beveiliging. De verwachting is dat de komende jaren kosten voor digitalisering en ICT zullen blijven stijgen. En daardoor zullen ICT-kosten een steeds belangrijker onderdeel uit van de gemeentelijke uitvoering van taken gaan uitmaken. Ook met de verschuiving naar de Software as a Software (SaaS) zal de komende jaren het beheer technisch applicatiebeheer wat afnemen, maar de vraag naar functioneel beheer en regievoering zal toenemen, al is het alleen al omdat het gebruik van ICT binnen gemeenten zal toenemen. Mede daardoor zal de omvang van deze rollen de komende jaren blijven groeien en zullen de kosten verder stijgen.

Zie ook diverse VNG-rapporten die hier over schrijven zie:

VNG: Stand van de Uitvoering van gemeenten 2023
VNG: ANALYSE CLOUD-ONTWIKKELINGEN GEMEENTEN, 22 maart 2023
M&I/Partners: Trends & conclusies ICT BENCHMARK GEMEENTEN 2023

Met vriendelijke groeten,

Wethouder J. Schlangen

Postbus 600 6460 AP
Telefoon 045 5676767
Telefax 045 5676395
Email gemeentehuis@kerkrade.nl
IBAN NL49 BNGH 0285 0044 84
BIC BNGHNL2G