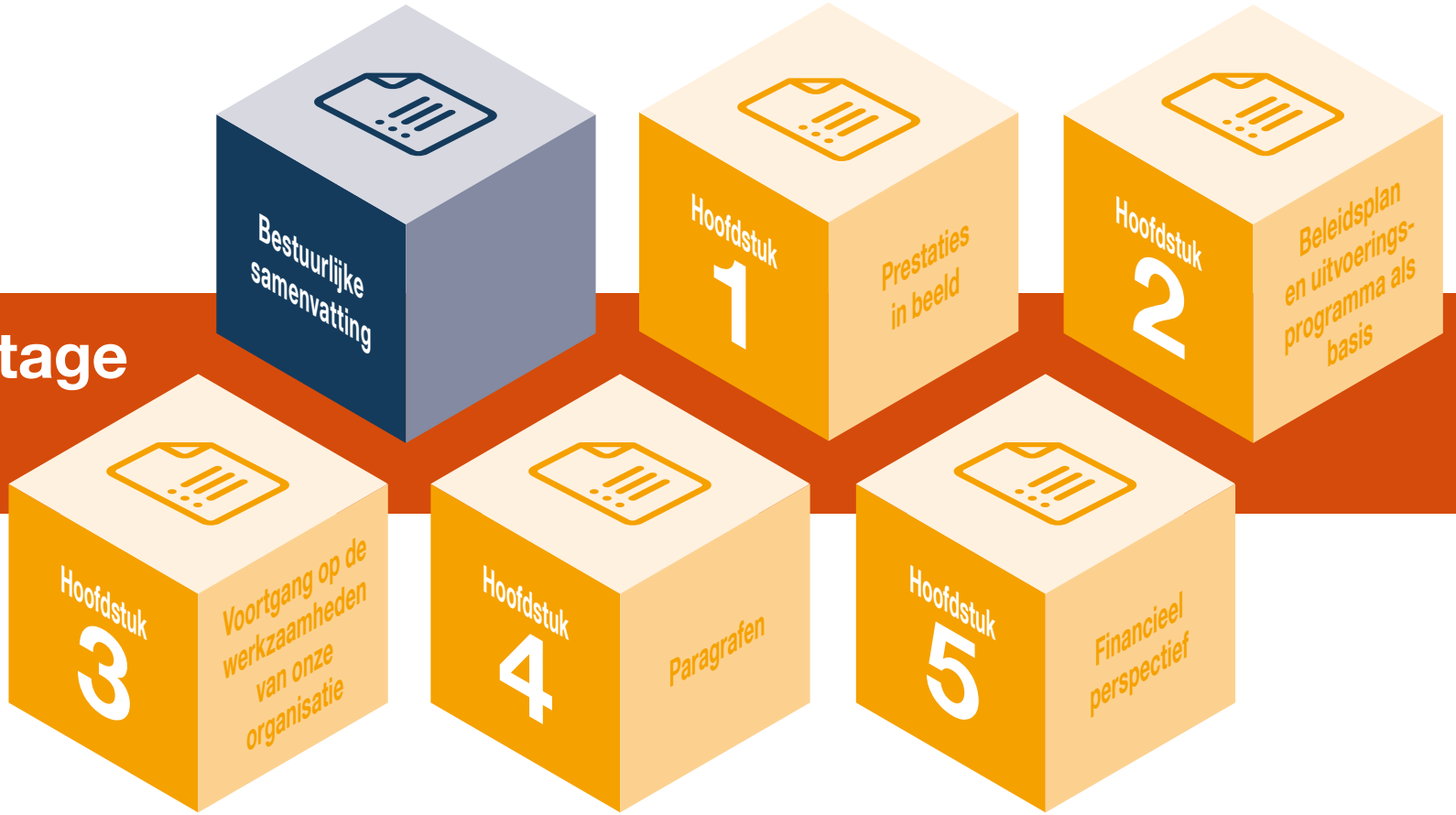
Veiligheidsregio Flevoland

Bestuursrapportage 2025



Versie: 13 augustus 2025
Brandweer, GHOR, Gemeentelijke Bevolkingszorg, Veiligheidsbureau

kadernota programmabegroting bestuursrapportage jaarstukken

Verantwoording programma-begroting

Bestuurlijke samenvatting

1. Prestaties in beeld
2. Regionaal Beleidsplan 2025-2028 als basis
3. Voortgang op de werkzaamheden van onze organisatie
4. Paragrafen
5. Financieel perspectief

VeiligheidsregioFlevoland

Bestuurlijke samenvatting

Veiligheidsregio's Flevoland en Gooi en Vechtstreek hebben in 2025 grote stappen gezet om de **doorontwikkeling van de samenwerkende uitvoeringsorganisatie** vorm te geven. Eind 2024 hebben de beide algemeen besturen het besluit genomen om het harmonisatiemodel mens en systemen te implementeren. Dit betekent dat alle elementen waarop samenwerking tussen de veiligheidsregio's plaatsvindt, volledig worden geharmoniseerd. De samenwerkende uitvoeringsorganisatie is daar begin 2025 vol enthousiasme en energie mee aan de slag gegaan, waardoor de eerste resultaten nu al zichtbaar zijn. Zo is het nieuwe organisatiebesluit bestuurlijk vastgesteld en is het proces rondom de uitwerking van andere organisatorische producten, waaronder de mandaatregeling en het organisatieplan, met grote interne betrokkenheid gestart. De implementatie van het harmonisatiemodel, die doorloopt in 2026 en veel inzet vereist, maakt de organisatie robuuster en weerbaarder.

Die weerbare organisatie is van groot belang, mede gezien de ontwikkelingen om ons heen. Geopolitieke spanningen nemen toe en daarmee gepaard neemt ook het bewustzijn toe dat, voor het eerst in lange tijd, de vrede en veiligheid in Europa geen vanzelfsprekendheid is. Hierdoor neemt de dreiging van (langdurige) verstoringen van de vitale infrastructuur, zoals uitval van elektriciteit of telecommunicatiesystemen, toe. De **weerbaarheid** van de samenleving is in 2025 landelijk een prominent thema geworden, waarbij het Rijk op regionaal niveau een nadrukkelijke rol voor de Veiligheidsregio's ziet weggelegd. Dit betekent dat de veiligheidsregio, naast haar bestaande intensieve takenpakket, kan rekenen op aanvullende taken. Halverwege 2025 hebben de besturen daarom opdracht gegeven om te komen tot een programma 'Weerbaarheid en Veerkracht', dat in afstemming met gemeenten en ketenpartners wordt opgesteld.

Aansluitend heeft de focus van de samenwerkende veiligheidsregio's gelegen op de **versterkingsopgaven voor crisisbeheersing en informatievoorziening**. Om zodoende tijdig te voldoen aan de doelstellingen uit de landelijke agenda crisisbeheersing en een toekomstgerichte crisisbeheersing te realiseren. Mede in dat kader is het vernieuwde Regionale Crisisplan (RCP) in maart 2025 bestuurlijk vastgesteld. Daarin is -naast de bekende structuur voor kortdurende flitscrises- nu een structuur voor dreigende en langdurige crises opgenomen.
De financiering van de versterkingsopgaven kent enige onzekerheid. Het Rijk heeft namelijk een korting van 10% op de BDuR-uitkering doorgevoerd. De veiligheidsregio's dringen -onder andere via het Veiligheidsberaad- bij het ministerie aan op het terugdraaien van deze korting. Een korting van deze omvang heeft inherent gevolgen voor het realiseren van de omvangrijke doelstellingen die in de landelijke agenda zijn opgenomen. Mogelijk vraagt deze ontwikkeling daarom op een later moment om bestuurlijke keuzes ten aanzien van de prioritering, en het bijstellen, van de doelen en ambities.

Verantwoording programma-begroting

Bestuurlijke samenvatting

1. Prestaties in beeld
2. Regionaal Beleidsplan 2025-2028 als basis
3. Voortgang op de werkzaamheden van onze organisatie
4. Paragrafen
5. Financieel perspectief

Naast de geopolitieke dreigingen, brengen **klimaatverandering en de energietransitie** eveneens de nodige uitdagingen met zich mee waar de veiligheidsregio's op anticiperen. Daarom zijn de beleidsthema's 'klimaatbestendig optreden' en 'bekwaam in energietransitie' verder opgepakt.
Verder geldt dat de verwachte **demografische groei van de regio Flevoland**, waardoor ook de bedrijvigheid toeneemt, een ontwikkeling van toenemend belang is. Een toename van de bedrijvigheid kan worden versterkt door de mogelijke komst van een militair terrein en de ontwikkelingen rondom Lelystad Airport. Vanwege het hoge tempo van de groei is het van groot belang om hier tijdig op te anticiperen. Veiligheidsregio Flevoland gaat daarom onderzoeken wat de groei voor de veiligheid en gezondheid van de regio kan gaan betekenen. De groei zal ook effect hebben op (de omvang van) de eigen organisatie. Doorgaans leidt de groei van een regio pas achteraf tot meer (rijks)financiering. VRF vraagt aandacht voor deze bijzondere groeiopgave en de noodzaak om voorafgaand de nodige investeringen te doen om de veiligheid te borgen.

In 2025 heeft de migratie van de twee meldkamers in Utrecht en Lelystad naar één nieuwe **Meldkamer Midden-Nederland** succesvol plaatsgevonden. De meldkamer is uitgerust met de modernste technieken en verzorgt de meldkamerfunctie brandweer en multidisciplinaire opschaling voor Veiligheidsregio Flevoland, -Gooi en Vechtstreek en -Utrecht. Meldkamer Midden-Nederland vormt het landelijke slotstuk voor de samenvoegingen van meldkamers. Ze is gekoppeld aan de negen andere alarmcentrales van Nederland, waardoor er nu tien verbonden meldkamers zijn.

Tot slot

De samenwerkende veiligheidsregio's hebben in de eerste helft van 2025 grote stappen gezet om zich voor te bereiden op de toekomst, zowel op inhoudelijke dossiers als door de doorontwikkeling van de eigen organisatie. Tegelijkertijd is de reguliere taakuitvoering gecontinueerd. Zonder de grote betrokkenheid en toewijding van onze medewerkers was dit niet mogelijk geweest. Niettemin, vraagt dit veel van onze organisatie en onze medewerkers, juist in een periode die financieel weerbarstig is en waarin middelen schaars zijn. De professionaliteit waarmee onze medewerkers nieuwe en uitdagende vraagstukken oppakken verdient complimenten.
De komende periode blijven de veiligheidsregio's zich vol energie inzetten om alle bestaande, en nieuwe, taken deskundig uit te voeren. De wereld om ons heen staat niet stil en als samenwerkende veiligheidsregio's zetten we daarom alle zeilen bij om op professionele wijze mee te bewegen. Tegelijkertijd is het combineren van reguliere werkzaamheden met een toenemende hoeveelheid nieuwe taken al enige tijd balanceren. De vraag die daardoor rijst is: hoeveel nieuwe taken kan onze organisatie op gezonde wijze aan alvorens er keuzes gemaakt moeten worden?

VeiligheidsregioFlevoland

Verantwoording programma-begroting

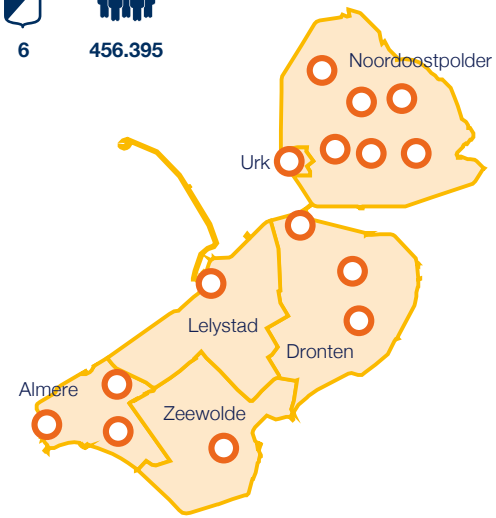
Bestuurlijke samenvatting

1. Prestaties in beeld
2. Regionaal Beleidsplan 2025-2028 als basis
3. Voortgang op de werkzaamheden van onze organisatie
4. Paragrafen
5. Financieel perspectief

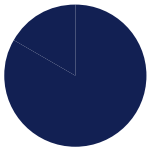
1. Prestaties in beeld

6

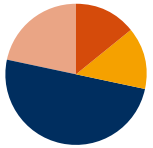
456.395



5
GRIP



14
Oefeningen crisisorganisatie



3
Adviezen evenementen

-
Incident- en ramp bestrijdingsplannen
(nieuw & geactualiseerd)

3.034
meldingen Meldkamer Brandweer

2
incident evaluaties

40
opgeleide personen Vakbekwaam Worden

552
adviezen Risicobeheersing

57
voorlichtingen Brandveilig Leven

4.500
volgers Facebook

1.659
incidenten met inzet

22
brand onderzoeken

445
personen geoefend Vakbekwaam Blijven

265
toezicht Risicobeheersing

122
adviezen Brandveilig Leven

7.377
volgers X

617

15

24

3

VeiligheidsregioFlevoland

Verantwoording programma-begroting

Bestuurlijke samenvatting

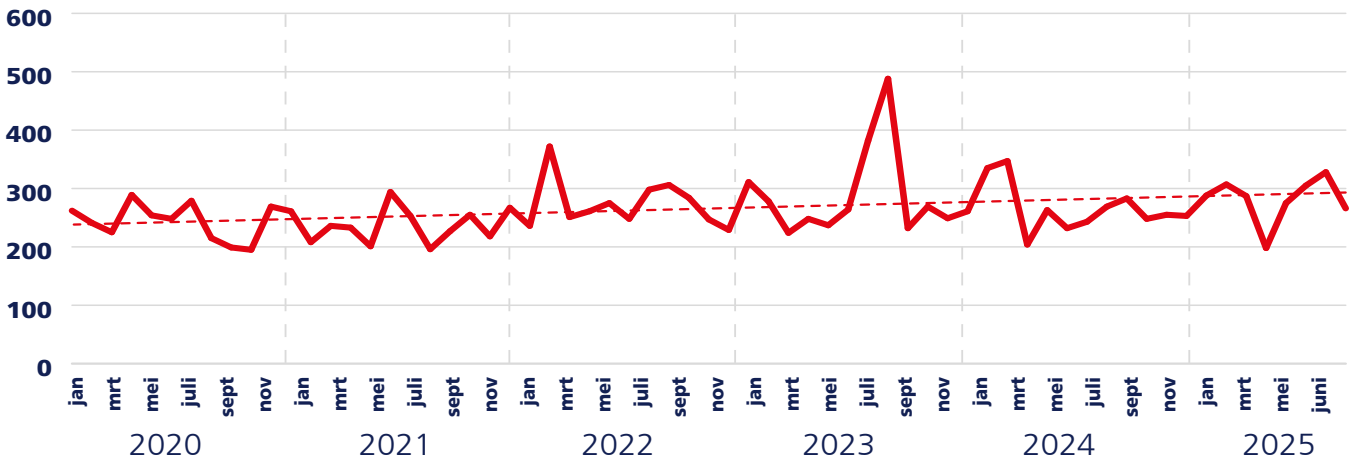
1. Prestaties in beeld
2. Regionaal Beleidsplan 2025-2028 als basis
3. Voortgang op de werkzaamheden van onze organisatie
4. Paragrafen
5. Financieel perspectief

De rapportage inzet brandweer is aangepast aan de opzet van het nieuwe dekkingsplan. De kwaliteit van de repressieve brandweerzorg wordt daarbij gemeten aan de hand van vier factoren: snelheid, capaciteit, paraatheid en werkdruk. Voor de beoordeling van de snelheid wordt gebruik gemaakt van het Beoordelingskader Gebiedsgerichte Opkomsttijden.

Incidentbestrijding

Incidenten met brandweerinzet

In de eerste helft van 2025 zijn bij de meldkamer brandweer 3034 incidenten gemeld in de regio Flevoland. Bij 1659 incidenten (55%) heeft dit geleid tot een alarmering en uitruk van brandweereenheden. De andere incidenten konden door de meldkamer zelf worden afgehandeld.



Figuur 1 – Ontwikkeling aantal incidenten met brandweerinzet 2020-juni 2025

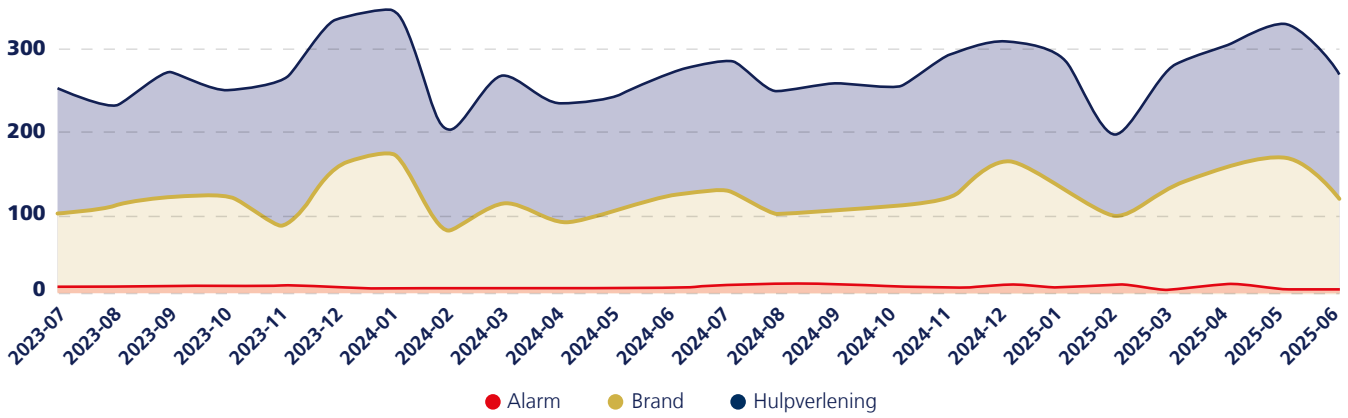
Gemiddeld is de brandweer 277 keer per maand ingezet om een incident te bestrijden. Het aantal hulpverleningsincidenten blijft daarbij, door vaker voorkomende storm- en wateroverlast en door het invoeren van de inzet van de brandweer bij reanimaties, hoog. Wel is met gemiddeld 143 incidenten per maand een daling te zien ten opzichte van dezelfde periode vorig jaar [2024:146]. Tegelijkertijd is het aantal brandincidenten gestegen naar gemiddeld 129 per maand [2024:109]. Het aantal (niet geherclassificeerde) automatische brandalarmen (alarm) met uitruk is sinds de invoering van het landelijk protocol OMS in 2020 stabiel en betreft gemiddeld 5 incidenten per maand.

VeiligheidsregioFlevoland

Verantwoording programma-begroting

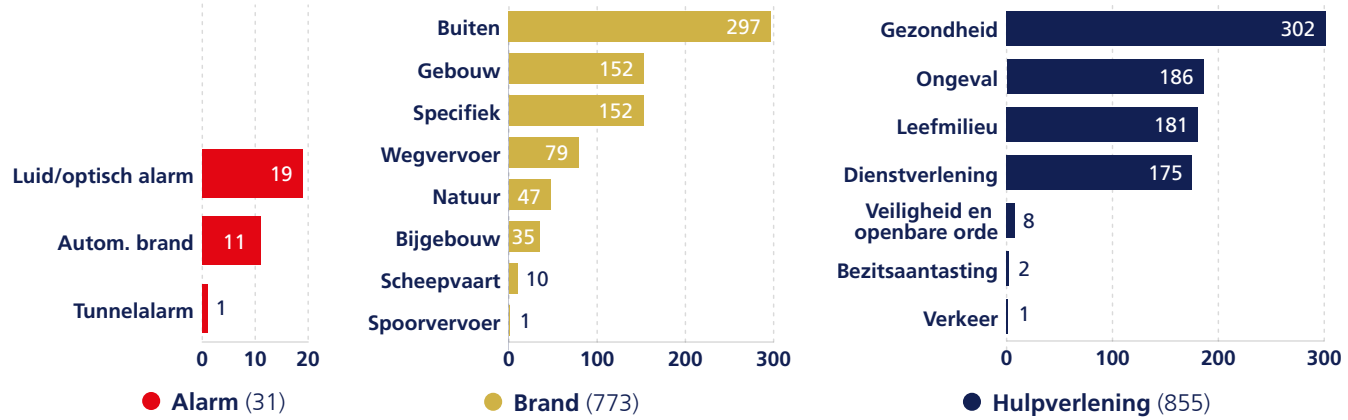
Bestuurlijke samenvatting

1. Prestaties in beeld
2. Regionaal Beleidsplan 2025-2028 als basis
3. Voortgang op de werkzaamheden van onze organisatie
4. Paragrafen
5. Financieel perspectief



Figuur 2 – Brandweerinzet naar hoofdclassificatie incidenten

In de eerste helft van 2025 betrof 47% van de incidenten met brandweerinzet een brandincident (773). Dit betekent een stijging van 5% ten opzichte van dezelfde periode vorig jaar. Met name het aantal buitenbranden en natuurbranden is daarbij toegenomen. De meest voorgekomen brandincidenten betreffen buitenbranden, gebouwbranden en brandgeruchten of nacontroles (meldingsclassificatie specifiek). Ook wordt uitgerukt voor branden gerelateerd aan wegvervoer, natuur en scheepvaart. Het aantal automatische brandalarmen (dat niet kan worden geherclassificeerd) is gedaald naar 31 en betreft nog 2% van de brandweerinzetten.



Figuur 3 – Brandweerinzet naar meldingsclassificatie

VeiligheidsregioFlevoland

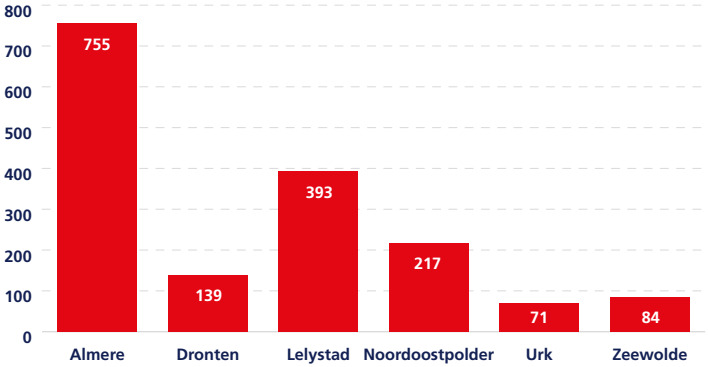
Verantwoording programma-begroting

Bestuurlijke samenvatting

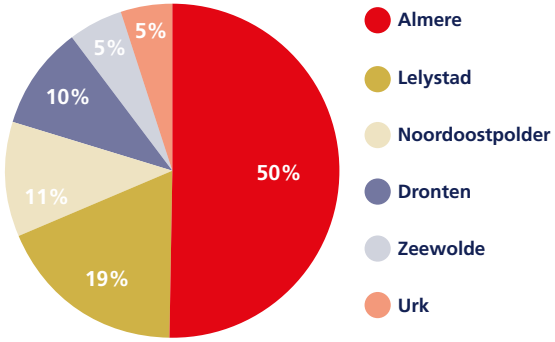
1. Prestaties in beeld
2. Regionaal Beleidsplan 2025-2028 als basis
3. Voortgang op de werkzaamheden van onze organisatie
4. Paragrafen
5. Financieel perspectief

Naast uitrukken voor brand wordt ook regelmatig uitgerukt voor diverse vormen van hulpverlening (855). Hierbij ging het in de eerste helft van 2025 met name om incidenten gerelateerd aan gezondheid, waarvan het overgrote deel reanimaties betreft. Daarnaast is vaak uitgerukt voor ongevallen op de weg en op het water. Incidenten gerelateerd aan het leefmilieu kwamen ook vaak voor. Dit zijn meldingen van stankoverlast (gaslucht), stormschade of wateroverlast. Ook voor dienstverlening (hulp bij liftopsluitingen, assistentie aan andere hulpverleners en het redden van dieren in nood) werd vaak uitgerukt.

De meeste incidenten waarvoor de brandweer wordt gealarmeerd, vinden plaats in de gemeente Almere (46%). Daarna volgen Lelystad (24%), Noordoostpolder (13%) en Dronten (8%). In de gemeenten Zeewolde (5%) en Urk (4%) kwamen de minste incidenten voor. Het aantal incidenten per gemeente verhoudt zich daarmee tot het inwoneraantal per gemeente.



Figuur 4 - Verdeling aantal incidenten naar gemeente



Figuur 5 – Verdeling inwoners VRF naar gemeente

Basisbrandweerzorg (gebouwbrand)

Snelheid

Van de in totaal 1659 incidenten met brandweerinzet is in 48% van de gevallen met spoed uitgerukt (797). Voor ongeval/brand wegvervoer (161), brand gebouw (150) en reanimatie (145) wordt het vaakst met spoed uitgerukt. Bij gebouwbranden is de brandweer over het algemeen in 8:41 minuten[1] ter plaatse, gerekend vanaf de binnenkomst van de melding op de meldkamer. De mediaan alarmeringstijd van de meldkamer is bij deze gebouwbranden 01:15.

[1] Dit betreft de mediaantijd. De mediaantijd geeft de middelste waarde van het aantal metingen

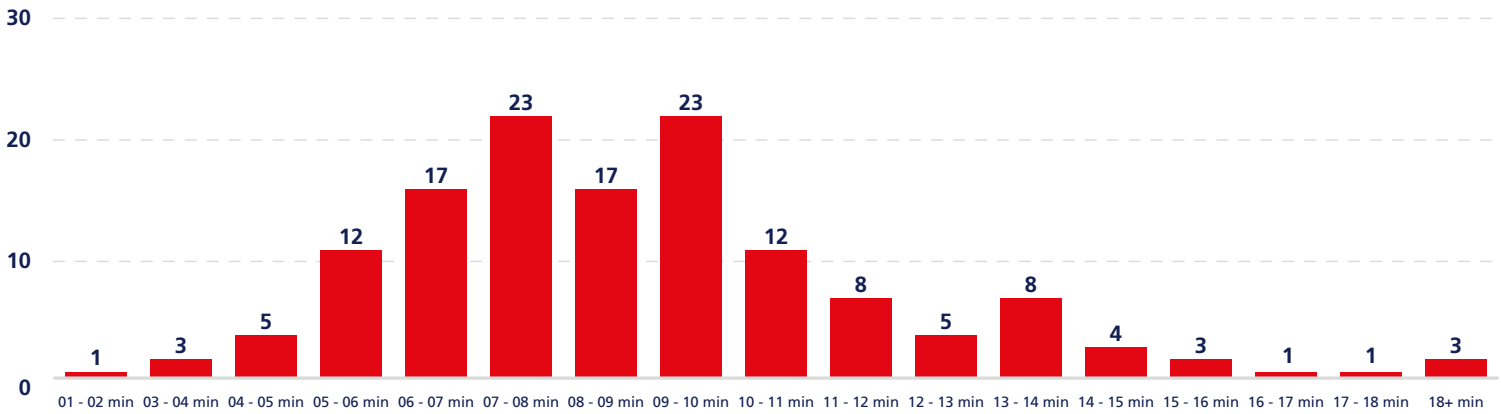
Verantwoording programma-begroting

Bestuurlijke samenvatting

1. Prestaties in beeld
2. Regionaal Beleidsplan 2025-2028 als basis
3. Voortgang op de werkzaamheden van onze organisatie
4. Paragrafen
5. Financieel perspectief

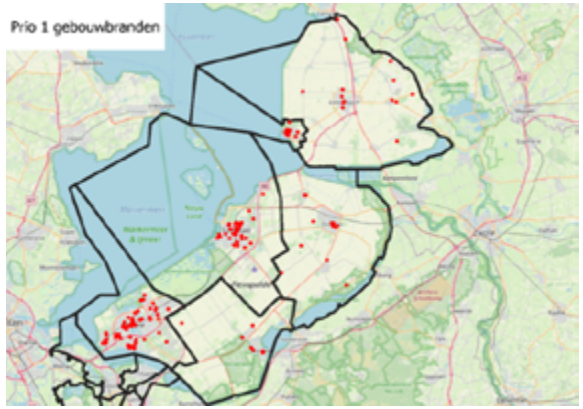
Mediaan opkomsttijd: 08:41

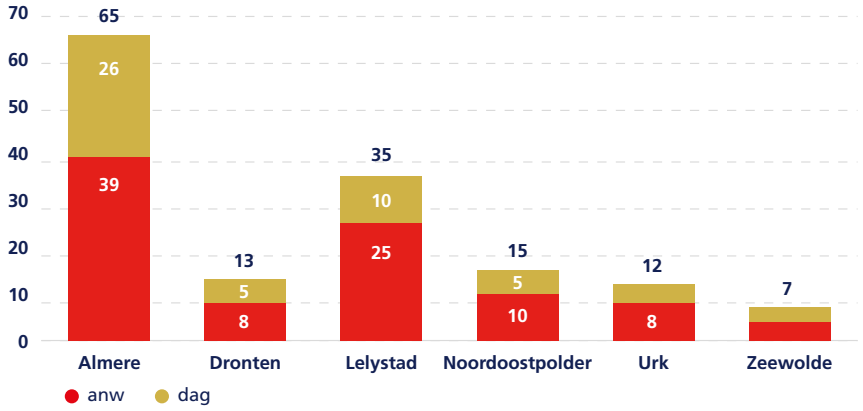
Mediaan alarmeringstijd: 01:15



Figuur 6 – Opkomsttijden 1e tankautospuit van de brandweer bij gebouwbranden

In de eerste helft van 2025 is de brandweer 147 keer ingezet bij een gebouwbrand. Het merendeel van de gebouwbranden vond plaats in de avond-, nacht- en weekend situatie (63%) en betrof overwegend gebouwen met een woonfunctie (73%). Bij 22 van deze gebouwbranden heeft naderhand brandonderzoek plaatsgevonden. Oorzaken van brand waren met name gelegen in bakken, braden, koken (keukenbranden), vuurwerkbommen en schoorsteenbranden.





Figuur 7 – Gebouwbranden per gemeente

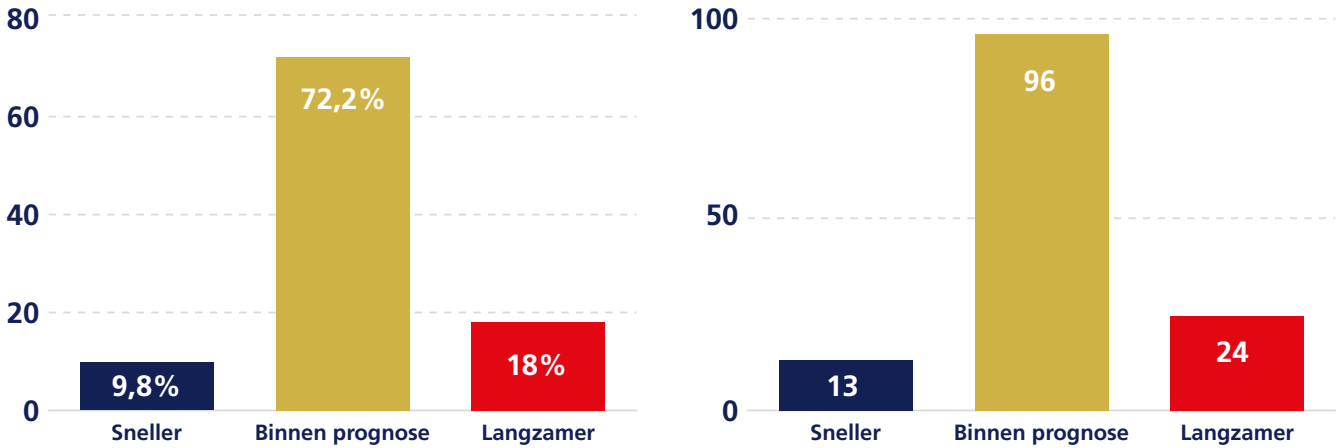
VeiligheidsregioFlevoland

Verantwoording programma-begroting

Bestuurlijke samenvatting

1. Prestaties in beeld
2. Regionaal Beleidsplan 2025-2028 als basis
3. Voortgang op de werkzaamheden van onze organisatie
4. Paragrafen
5. Financieel perspectief

Voor de beoordeling van snelheid wordt in het nieuwe dekkingsplan gebruik gemaakt van het beoordelingskader gebiedsgerichte opkomsttijden. Aan de hand van dit beoordelingskader is in het dekkingsplan een theoretische berekening gemaakt van de operationele prestaties. De gerealiseerde operationele prestaties komen voor 72,2% overeen met de prognose in het dekkingsplan. In 9,8% van de incidenten was de brandweer sneller dan voorzien. In 18% oftewel bij 24 incidenten was de brandweer langzamer dan voorzien.



Figuur 8 - Gerealiseerde opkomsttijden versus theoretische berekening

De oorzaak van deze afwijking is met name gelegen in de hogere verwerkingstijd van de meldkamer die gepaard gaat met de verificatie van een automatisch brandalarm (OMS), een onduidelijke melding of afkomstig is van een andere discipline. Hierbij werd ook driemaal de opkomsttijd van 18 minuten overschreden. Bij tien incidenten is er verder sprake een verhoogde rijtijd en/ of uitruktijd. Bij twee incidenten is sprake van door- of bijalarmeren wegens onderbezetting van een post.

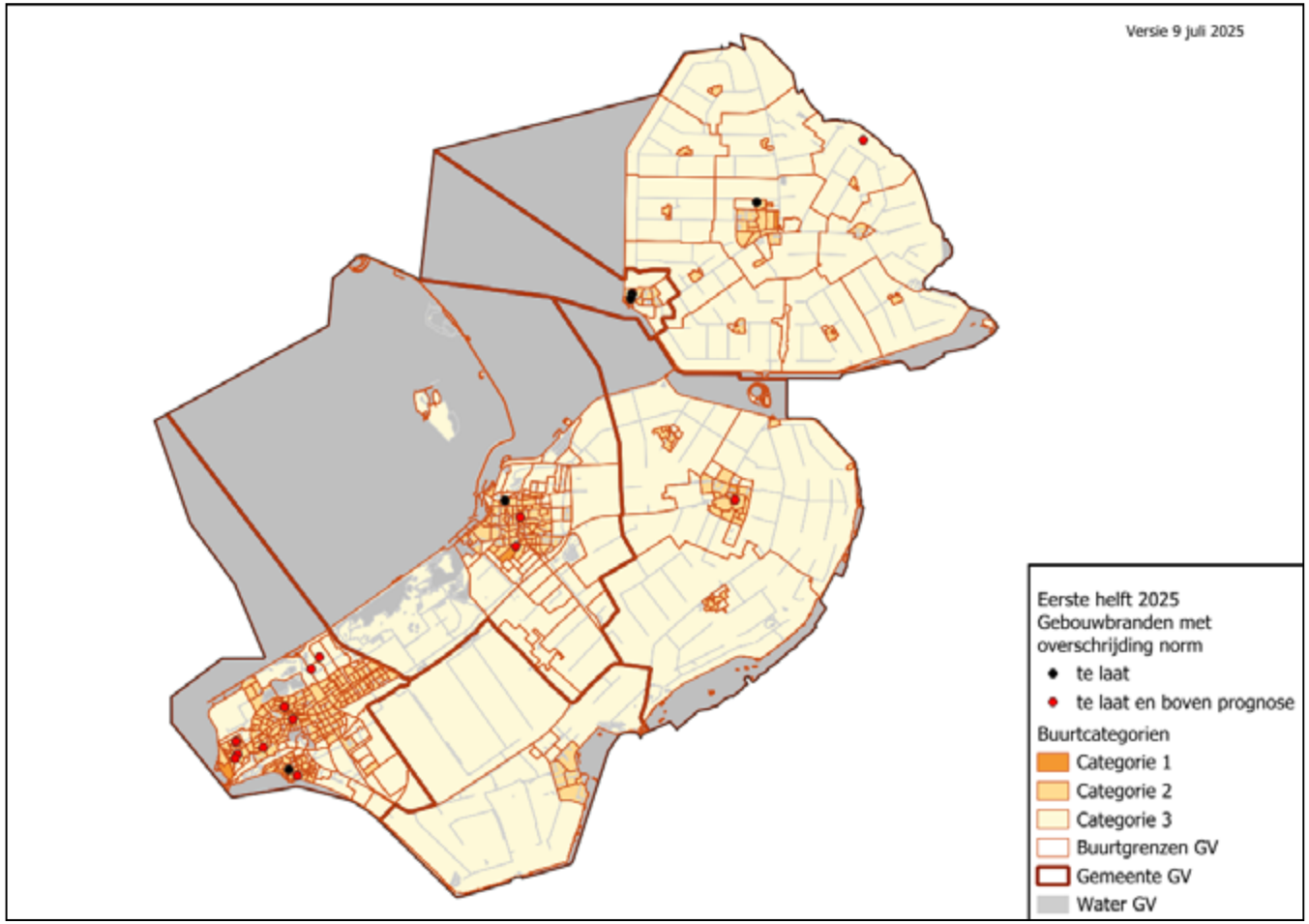
Bij veertien van deze incidenten werd ook de normtijd (bandbreedte) overschreden. Daarnaast werd bij vijf incidenten de normtijd overschreden maar viel deze binnen de prognose. Hierdoor komt het totaal aantal incidenten met een overschrijding van de normtijd op negentien. Deze overschrijdingen komen voor in de gemeenten Almere, Lelystad, Urk, Dronten en de Noordoostpolder. Op onderstaand kaartje zijn de incidenten waarbij de normtijd en de prognose wordt overschreden in de desbetreffende categorie aangegeven.

VeiligheidsregioFlevoland

Verantwoording programma-begroting

Bestuurlijke samenvatting

1. Prestaties in beeld
2. Regionaal Beleidsplan 2025-2028 als basis
3. Voortgang op de werkzaamheden van onze organisatie
4. Paragrafen
5. Financieel perspectief



Figuur 9 – Incidenten met overschrijding normtijd en prognose in buurtcategorie

Slagkracht

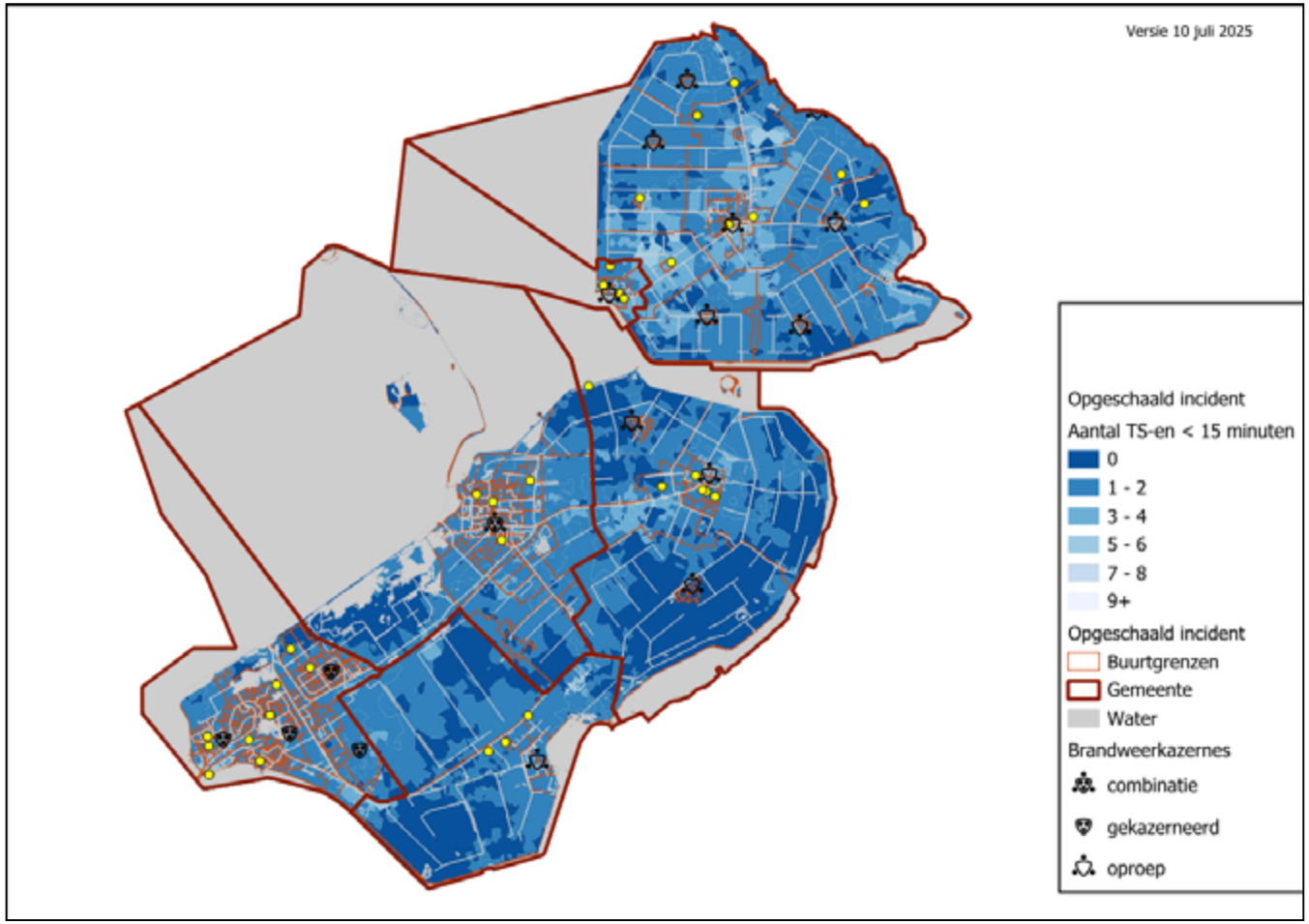
In de eerste helft van 2025 is er 21 keer bij een gebouwbrand opgeschaald naar middelbrand, zeven keer naar een grote brand en drie keer naar een zeer grote brand. Daarnaast werd drie keer bij een hulpverlening opgeschaald naar een middelincident en één keer bij een waterincident opgeschaald naar groot. Deze incidenten zijn geprojecteerd in onderstaand kaartje. De benodigde slagkracht was in lijn met de prognose, doorgaans binnen 15 minuten aanwezig. Bij drie opschalingen naar middelbrand was daarbij de tweede Tankautospuit niet binnen 15 minuten ter plaatse. Verder is, zoals de prognose ook aangeeft, voor het ter plaatse komen van de derde en vierde tankautospuit vaak iets meer tijd nodig.

VeiligheidsregioFlevoland

Verantwoording programma-begroting

Bestuurlijke samenvatting

1. Prestaties in beeld
2. Regionaal Beleidsplan 2025-2028 als basis
3. Voortgang op de werkzaamheden van onze organisatie
4. Paragrafen
5. Financieel perspectief



Figuur 10 – Opschalingen naar middelbrand en grote brand geprojecteerd in prognose slagkrachtberekening

Paraatheid

De beschikbaarheid van de brandweer is uitgedrukt in een percentage dat de eerste tankautospuit paraat is ten opzichte van de totale tijdsduur van een periode. Hiervoor wordt vooralsnog enkel gekeken naar de personele beschikbaarheid. In de eerste helft van 2025 waren de eerste tankautospuiten op de continuïteitsposten Almere Poort, Almere Veluwse Kant, Almere Buiten, Lelystad, Dronten, Emmeloord, Urk en Zeewolde zo goed als altijd beschikbaar. Op de overige vrijwilligersposten werd op vijf posten het streefpercentage van 98% beschikbaarheid gehaald. Op de posten Biddinghuizen, Marknesse en Swifterbant, lag dit percentage lager.

Verantwoording programma-begroting

Bestuurlijke samenvatting

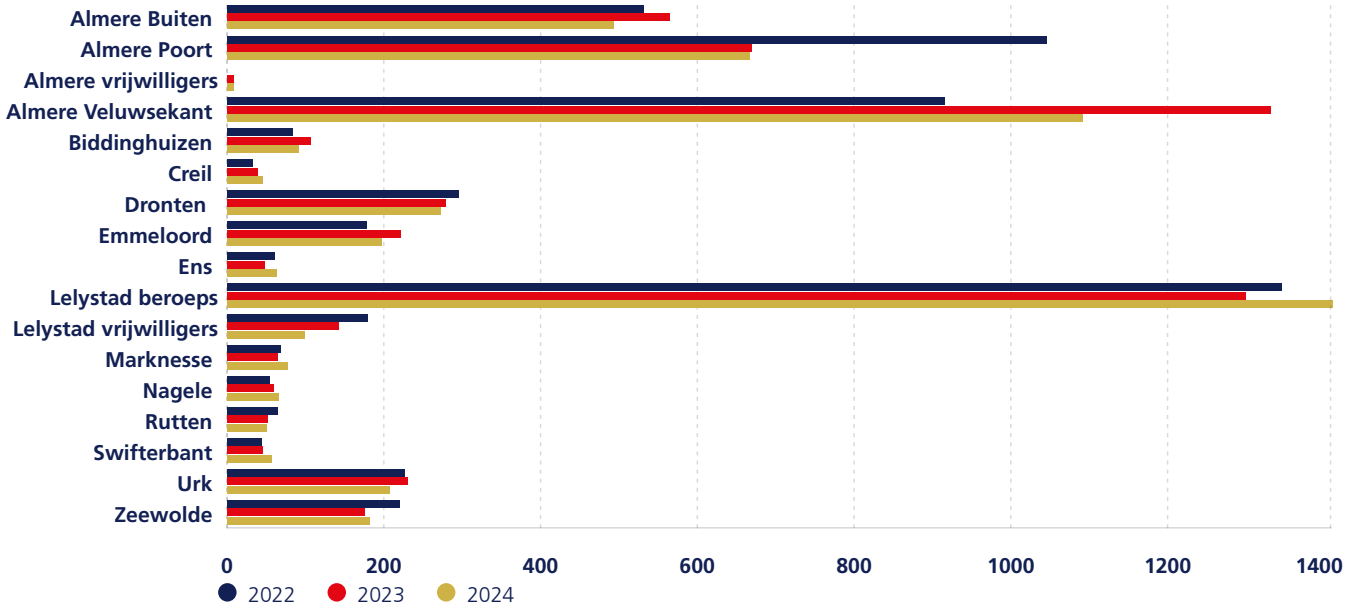
1. Prestaties in beeld
2. Regionaal Beleidsplan 2025-2028 als basis
3. Voortgang op de werkzaamheden van onze organisatie
4. Paragrafen
5. Financieel perspectief

Post	1e Tankautospuit	Post	1e Tankautospuit
Almere Buiten	100%	Lelystad	100%
Almere Poort	100%	Marknesse	96,02%
Almere Veluwsekant	100%	Nagele	99,04%
Biddinghuizen	89,75%	Rutten	99,25%
Creil	99,36%	Swifterbant	94,30%
Dronten	100%	Urk	99,93%
Emmeloord	100%	Zeewolde	100%
Ens	99,13%	**Regio**	**98,7%**

Tabel 1 - Het beschikbaarheidspercentage van de 1e tankautospuiten in de eerste helft van 2025

Werkdruk

Werkdruk is gedefinieerd als het gemiddeld aantal alarmeringen (voor alle incidenttypen) van een brandweereenheid per jaar. In onderstaande figuur wordt de alarmeringsfrequentie per post weergegeven. Hierin zijn alle eenheden op een post meegenomen. De alarmeringsfrequentie is in lijn met voorgaande jaren en sluit daarmee aan bij de organisatievorm van de bezettingen.



Figuur 11 - Ontwikkeling werkdruk (alarmeringsfrequentie) per post 2022-2024

Verantwoording programma-begroting

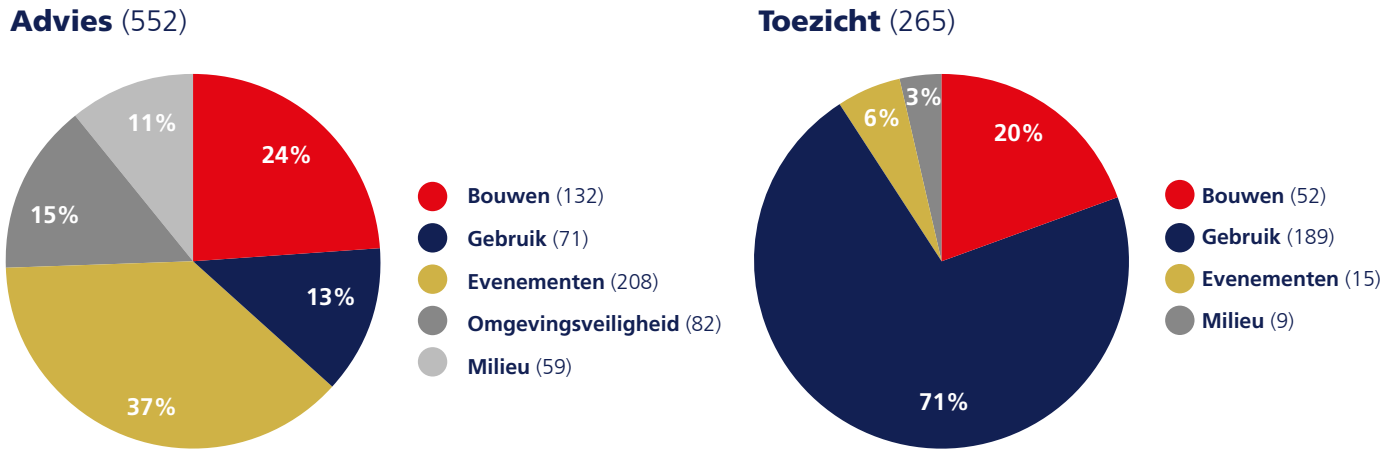
Bestuurlijke samenvatting

1. Prestaties in beeld
2. Regionaal Beleidsplan 2025-2028 als basis
3. Voortgang op de werkzaamheden van onze organisatie
4. Paragrafen
5. Financieel perspectief

Risicobeheersing en Brandveilig Leven

Risicobeheersing

Het totaal aantal adviezen risicobeheersing dat door de brandweer aan gemeenten is gegeven, heeft betrekking op aanvragen voor omgevingsvergunningen en/of meldingen voor bouwen, brandveilig gebruik (gebouwen en evenementen), omgevingsveiligheid en milieu. Daarnaast verzorgt de brandweer het toezicht op de naleving van brandveiligheidsvoorschriften. Het totaal aantal controles is voor het grootste deel periodiek toezicht op brandveiligheid van bestaande gebouwen; de rest betreft controles van nieuwbouw en (ondersteuning bij) milieucontroles.



Figuur 12 – Aantal adviezen en objectcontroles onderverdeeld naar soort

Het totaal aantal adviezen brandveiligheid was in de eerste helft van 2025 met 552 stuks iets hoger dan in het voorgaande jaar (+4%). Dit terwijl in 2024 ook al sprake was van een forse toename van het aantal adviesvragen. Het beeld is voor de verschillende adviescategorieën echter wel wisselend. Bij de adviezen voor nieuwbouw was juist sprake van een daling (-42%). De oorzaak hiervan is niet geheel duidelijk; mogelijk speelt de huidige stagnatie in de bouw een rol. Het kan ook zijn dat de invoering van de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen (Wkb), begin 2024, effect begint te geven. Hierdoor verloopt de toetsing van aanvragen en de bouwbegeleiding voor een groot aantal, minder complexe bouwwerken (gevolgklasse 1; woningen en eenvoudige bedrijfspanden) niet meer via de gemeente, maar via private kwaliteitsborgers.

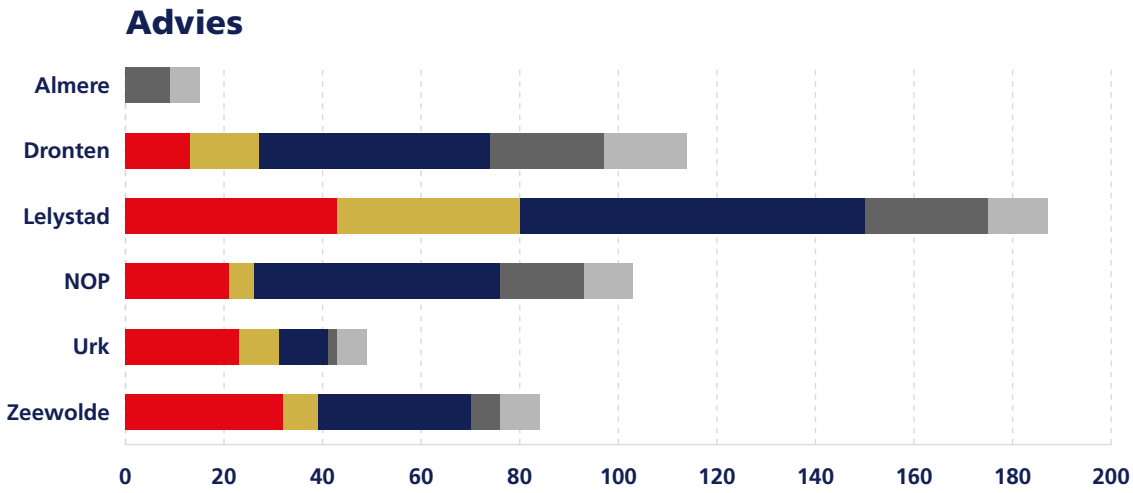
Bij de adviezen brandveilig gebruik is een forse toename te zien (+52%), met name door het grote aantal adviezen voor evenementen. Deze vormen driekwart van het totaal. In het overzicht zijn bij de adviezen omgevingsveiligheid zowel adviezen met betrekking tot ruimtelijke ordening en externe veiligheid meegenomen, als adviezen op nieuwe gemeentelijke beleidsdocumenten, die gekoppeld zijn aan de introductie van de Omgevingswet

Verantwoording programma-begroting

Bestuurlijke samenvatting

1. Prestaties in beeld
2. Regionaal Beleidsplan 2025-2028 als basis
3. Voortgang op de werkzaamheden van onze organisatie
4. Paragrafen
5. Financieel perspectief

(zoals Omgevingsvisie, Omgevingsplan, Programma's of Wkb-beleid). De adviezen omgevingsveiligheid lieten de afgelopen periode een flinke toename zien (+39%). Deze adviezen vragen relatief veel tijd van vooral specialistische medewerkers. Het aantal adviezen milieu, die meestal aan Omgevingsdienst OFGV worden gegeven, bleef stabiel. De verdeling van de verschillende soorten adviezen per gemeente is te zien in figuur 13.



	Almere	Dronten	Lelystad	NOP	Urk	Zeewolde
Bouwen (132)	0	13	43	21	23	32
Gebruik (71)	0	14	37	5	8	7
Evenementen (208)	0	47	70	50	10	31
Omgevingsveiligheid (82)	9	23	25	17	2	6
Milieu (59)	6	17	12	10	6	8

Figuur 13 - Aantal en soort adviezen per gemeente

De overgang naar een meer risicogerichte werkwijze voor het toezicht op brandveilig gebruik die vorig jaar is ingezet, wordt voortgezet. Hiermee wordt beter op de plekken gecontroleerd, waar het er echt toe doet. Als basis is gewerkt aan het inrichten van databronnen, waaronder het gebruik van de Kernregistratie Objecten (KRO), als uitgangspunt voor de selectie van gebouwen. Ook is gewerkt aan het opstellen van dashboards, waarmee de resultaten van toezicht beter gemonitord en geanalyseerd kunnen worden. Jaarlijks wordt met de gemeenten afgestemd, welke prioriteiten worden gesteld en kunnen ook nieuwe risicovolle objecten in de planning worden opgenomen. Dit zijn onder andere woongebouwen en industriepanden met een verhoogd

Verantwoording programma-begroting

Bestuurlijke samenvatting

1. Prestaties in beeld
2. Regionaal Beleidsplan 2025-2028 als basis
3. Voortgang op de werkzaamheden van onze organisatie
4. Paragrafen
5. Financieel perspectief

risico, zoals een vluchtelingenopvang, grote panden met veel maatschappelijke impact bij brand en aandachtsobjecten, die door de gemeenten zijn aangedragen. De komende tijd worden meer criteria toegevoegd om de methodiek van risicogericht werken verder te ontwikkelen. Hieronder wordt de uitvoering van de verschillende vormen van toezicht nader beschreven. Het merendeel van het toezicht betreft zoals gebruikelijk het planmatig toezicht op brandveilig gebruik van bestaande objecten.

Het aantal controles bij nieuwbouw was de eerste helft van dit jaar 52 stuks. Vorig jaar waren hier helaas geen gegevens over, omdat er toen geen onderscheid kon worden gemaakt tussen toezicht op brandveilig gebruik en op bouw. Alhoewel er dus geen trend kan worden gesignaleerd, is het aantal keren toezicht bij nieuwbouw dit jaar wel beter geregistreerd. Ook wanneer de brandweer bij een controle ondersteunend aan een bouwinspecteur van de gemeente meegaat, wordt nu vastgelegd dat toezicht heeft plaatsgevonden.

Verder zijn 189 controles op brandveilig gebruik uitgevoerd. Zoals gezegd is het niet mogelijk om een goede vergelijking met de Bestuursrapportage 2024 te maken, omdat toen alleen het totaal van toezicht op bouwen en gebruik beschikbaar was (120 controles). Wel is duidelijk dat er dit jaar meer toezicht is uitgevoerd. De beschikbare capaciteit voor toezicht brandveilig gebruik blijft echter onder druk staan, als gevolg van vacatures, langdurig ziekteverzuim en studie/inwerken van nieuwe collega's. Dit is voor een deel opgevangen door het inhuren van externe capaciteit. Deze medewerkers hebben in juni een groot aantal controles (60-70) uitgevoerd, die nog niet administratief zijn verwerkt en daardoor ontbreken in de gerapporteerde aantallen. Voor de tweede helft van het jaar wordt dan ook verwacht dat het aantal gebruikscontroles min of meer volgens planning kan worden gerealiseerd. Het toezicht op evenementen is dit jaar voor het eerst apart gerapporteerd; tot vorig jaar werden de aantallen voor brandveilig gebruik van gebouwen en evenementen samengevoegd. Het totaal (15x) is vrij beperkt, omdat een groot deel van de kleine en middelgrote evenementen door toezichthouders en BOA's van de gemeente(n) wordt gecontroleerd.

Naleefgedrag

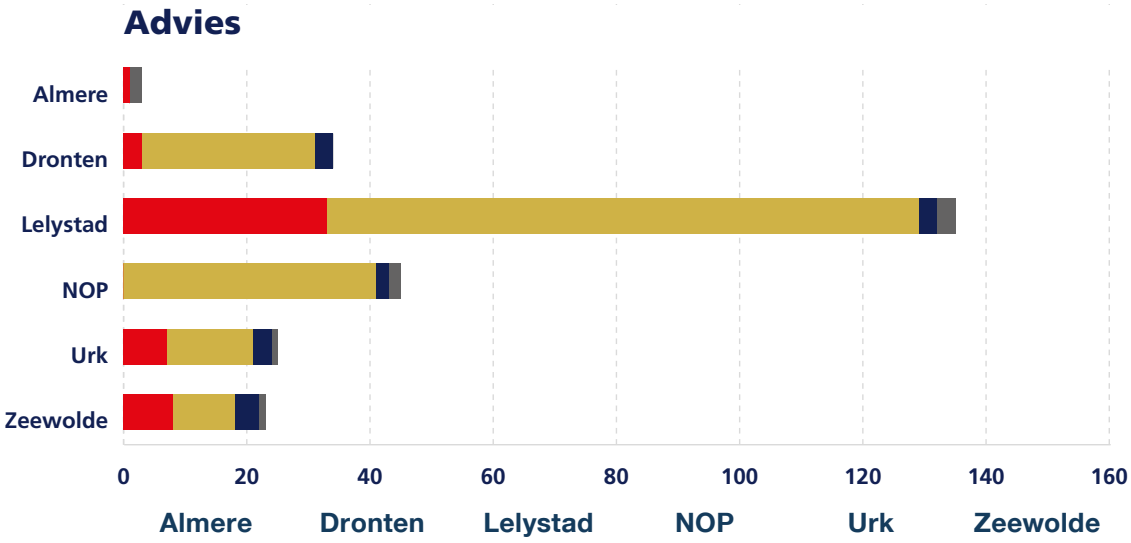
Een belangrijke kwalitatieve indicator voor de brandveiligheid is het naleefgedrag, dat werd geconstateerd bij het uitgevoerde toezicht op brandveilig gebruik. Het gemiddelde resultaat over alle toezicht toonde aan dat in 71% van de gevallen sprake was van *goed* of *voldoende* naleefgedrag. Dat wil zeggen geen tekortkomingen, of beperkte afwijkingen die geen hercontrole verlangen. Bij 25% van de controles was *aandacht* nodig; dat wil zeggen dat een hercontrole werd gedaan om te bepalen of de afwijkingen waren opgelost. Bij 4% was sprake van *slecht* naleefgedrag en was handhavend optreden in samenwerking met de gemeente noodzakelijk, om ernstiger overtredingen op te lossen. Een nadere uitwerking van deze gegevens per gemeente en per gebruiksfunctie wordt gebruikt om, in afstemming met afdelingen Vergunningen, Toezicht en Handhaving van de gemeenten, speerpunten voor toekomstig toezicht te bepalen.

Verantwoording programma-begroting

Bestuurlijke samenvatting

1. Prestaties in beeld
2. Regionaal Beleidsplan 2025-2028 als basis
3. Voortgang op de werkzaamheden van onze organisatie
4. Paragrafen
5. Financieel perspectief

De afgelopen periode is 9 keer bijgedragen aan milieutoezicht; dit gebeurt altijd op verzoek van, en ondersteunend aan, de Omgevingsdienst Flevoland en Gooi en Vechtstreek (OFGV). Verder zat hierbij een controle van een Seveso-bedrijf, waarbij diverse toezichthoudende partijen samenwerken. Het is mogelijk dat er bij meer milieucontroles is geassisteerd, maar als de OFGV-toezichthouder na een gezamenlijk toezicht het controlerapport opmaakt, dan wordt dit niet bij de brandweer geregistreerd. Een overzicht van het uitgevoerde toezicht per gemeente is te zien in figuur 14.



	Almere	Dronten	Lelystad	NOP	Urk	Zeewolde
Bouwen (52)	1	3	33	0	7	8
Gebruik (189)	0	28	96	41	14	10
Evenementen (15)	0	3	3	2	3	4
Milieu (9)	2	0	3	2	1	1

Figuur 14– Aantal en soort objectcontroles per gemeente

VeiligheidsregioFlevoland

Verantwoording programma-begroting

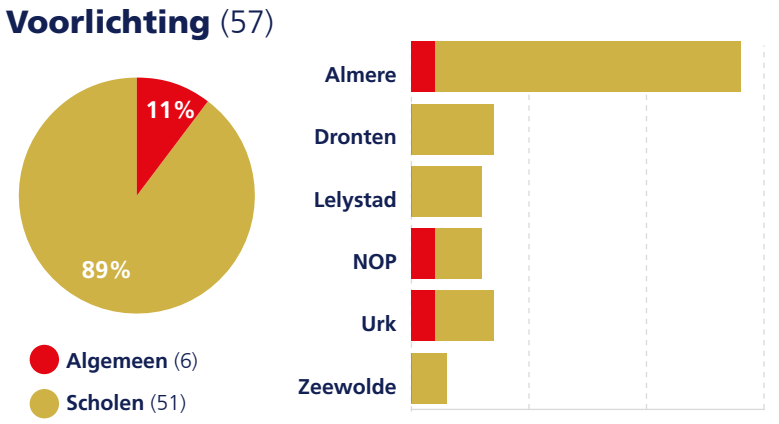
Bestuurlijke samenvatting

1. Prestaties in beeld
2. Regionaal Beleidsplan 2025-2028 als basis
3. Voortgang op de werkzaamheden van onze organisatie
4. Paragrafen
5. Financieel perspectief

Brandveilig Leven

De onderstaande figuren tonen de regionale voorlichtingsactiviteiten van Brandveilig Leven (in alle gemeenten) en van de Wijkbrandweer (in 3 gemeenten). Op basis van de eerdere Wijkbrandweer pilot in Zeewolde is, naast deze gemeente, inmiddels Wijkbrandweer actief in Lelystad en op Urk. Voor de twee nieuwe gemeenten zijn de lokale speerpunten en aandachtsgebieden afgestemd met de betreffende gemeenten. Om de verbinding met lokale netwerken te versterken, is in beide gemeenten een ‘Samen Brandveilig in de Wijk’-netwerkbijeenkomst georganiseerd. Tijdens deze bijeenkomsten zijn netwerkpartners samengebracht om informatie op te halen en samenwerking rondom brandveiligheid te bevorderen.

Er zijn de afgelopen periode zes algemene voorlichtingen verzorgd voor groepen mensen, vaak uit specifieke doelgroepen (zoals verminderd zelfredzame ouderen). Verder zijn er 51 brandveiligheids-lessen op basisscholen gegeven voor leerlingen uit de groepen 4. Tijdens deze lessen zijn ook formulieren aan leerlingen uitgedeeld om zelf thuis (met ouders) een woningcheck uit te voeren. Van de 13 basisscholen die in vijf regiogemeenten (Lelystad niet) zijn bezocht, zijn in totaal 275 ingevulde vragenlijsten ontvangen. Hieruit bleek dat 87% van de beoordeelde woningen een werkende rookmelder op elke bouwlaag heeft.



	Almere	Dronten	Lelystad	NOP	Urk	Zeewolde
Voorlichting algemeen (6)	2	0	0	2	2	0
Voorlichting scholen (51)	26	7	6	4	5	3

Figuur 15 - Aantal en soort voorlichtingen Brandveilig Leven

VeiligheidsregioFlevoland

Verantwoording programma-begroting

Bestuurlijke samenvatting

1. Prestaties in beeld
2. Regionaal Beleidsplan 2025-2028 als basis
3. Voortgang op de werkzaamheden van onze organisatie
4. Paragrafen
5. Financieel perspectief

De advisering over brandveiligheid wordt voor een belangrijk deel door de Wijkbrandweer verzorgd. Er zijn 18 adviezen aan particulieren gegeven; dit zijn deels huisbezoeken, waarbij al dan niet ook rookmelders worden geplaatst. Verder zijn 12 spreekuren verzorgd, waarbij op reguliere momenten op publiekstoegankelijke plaatsen voorlichting is gegeven. Wijkbrandweer medewerkers waren 37 keer aanwezig in de wijk voor het geven van voorlichting en er is gewerkt aan het verder uitbouwen van een lokaal netwerk (zes overleggen). De eerste zes maanden van 2025 zijn regionaal 49 geboorte-pakketten uitgereikt aan nieuwe ouders, waarin informatie over brandveiligheid wordt gegeven.

In Lelystad worden ook (externe) buurtvoorlichters ingezet, die onder coördinatie van de brandweer, voorlichtings-activiteiten uitvoeren. De eerste helft van 2025 werd, naar aanleiding van een recente brand, specifiek aandacht besteed aan het veilig opladen van accu's. In verschillende buurten is bij 2.200 woningen een flyer met informatie bezorgd, waarvan bij bijna 1.000 woningen aanvullend een gesprek met de bewoners is gevoerd.
Een andere ontwikkeling is de nieuwe Samen Brandveilig-website (www.samenbrandveilig.nl), die in juni 2025 in gebruik is genomen. In beide regio's bestond grote behoefte aan een centrale en toegankelijke informatievoorziening voor netwerkpartners. Na een uitgebreide inventarisatie en gesprekken met betrokkenen, is in 2023 gestart met de ontwikkeling van dit platform. De website biedt praktische informatie over brandveiligheid en vormt een centraal communicatiekanaal voor netwerkpartners in Flevoland en Gooi- & Vechtstreek. Een waardevolle toevoeging is het onderdeel e-learning, dat ontwikkeld is voor professionals en vrijwilligers, die achter de voordeur komen bij kwetsbare inwoners. De training bestaat uit zes korte modules en biedt laagdrempelige basiskennis over brandveiligheid in en om de woning.

Aanvullend op de website en de e-learning, is dit voorjaar gestart met een maandelijkse nieuwsbrief "De vrienden van Samen Brandveilig". In deze nieuwsbrief informeren we onze netwerkpartners over actuele ontwikkelingen op het gebied van brandveiligheid, lichten we nieuwe campagnes en voorlichtingsmaterialen toe en delen we inspirerende praktijkverhalen en samenwerkingen uit de regio.
In de eerste twee maanden van 2025 is de "Samen Brandveilig Bus" op diverse locaties in zowel Flevoland als Gooi- en Vechtstreek ingezet. Met deze mobiele vorm van voorlichting worden inwoners op een actieve en laagdrempelige manier bewust gemaakt van brandveiligheid in hun eigen woonomgeving. De inzet van de bus is een vervolg op de succesvolle pilot met de Belevingswoning in Hilversum vorig jaar. Beide middelen zijn gebruikt om inzicht te krijgen in de meest effectieve manier om inwoners zo goed mogelijk te bereiken met voorlichting over brandveiligheid. In Flevoland stond de bus in januari en februari op de markt in Zeewolde (31 januari), de markt in Emmeloord (13 februari) en de markt in Lelystad (22 februari).

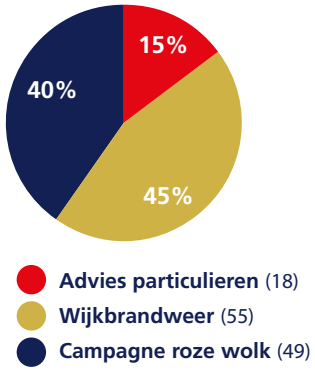
Een overzicht van alle adviesproducten en de verdeling per gemeente is te zien in figuur 16.

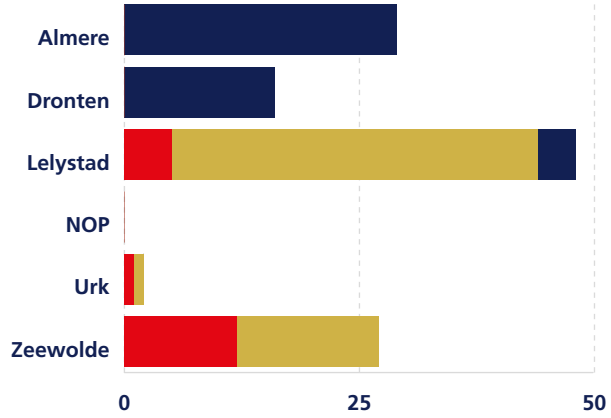
Verantwoording programma-begroting

Bestuurlijke samenvatting

1. Prestaties in beeld
2. Regionaal Beleidsplan 2025-2028 als basis
3. Voortgang op de werkzaamheden van onze organisatie
4. Paragrafen
5. Financieel perspectief

Advies (189)





	Almere	Dronten	Lelystad	NOP	Urk	Zeewolde
Advies particulieren (18)	0	0	5	0	1	12
Wijkbrandweer (55)	0	0	39	0	1	15
Campagne roze wolk (49)	29	16	4	0	0	0

Figuur 16 - Aantal en soort adviezen Brandveilig Leven

VeiligheidsregioFlevoland

Verantwoording programma-begroting

Bestuurlijke samenvatting

1. Prestaties in beeld
2. Regionaal Beleidsplan 2025-2028 als basis
3. Voortgang op de werkzaamheden van onze organisatie
4. Paragrafen
5. Financieel perspectief

VeiligheidsregioFlevoland

2. Regionaal Beleidsplan 2025-2028 als basis

In dit hoofdstuk gaan we in op de relatie tussen het beleidsplan, de programmabegroting en deze bestuursrapportage.

In de Programmabegroting 2025 hebben wij onze beleidsvoornemens voor dit jaar gepresenteerd, gebaseerd op het Regionaal Beleidsplan Flevoland & Gooi en Vechtstreek 2025-2028. Dit meerjarenbeleidsplan is eind 2024 door de beide algemeen besturen vastgesteld. We slaan daarbij geen radicaal andere koers in, maar we verleggen de accenten naar aanleiding van landelijke en maatschappelijke ontwikkelingen waarover we in deze bestuursrapportage rapporteren.

De kernboodschap van het regionaal beleidsplan is:
‘Wij versterken veiligheid, samen, elke dag, steeds beter.’

De vier centrale thema’s die hieruit voortvloeien zijn:
- Veilige leefomgeving
- Toekomstbestendige crisisbeheersing
- Toekomstbestendige brandweerzorg
- Wendbare organisatie

Deze thema’s uit het beleidsplan zijn geconcretiseerd naar beleidsvoornemens voor 2025 die in de kadernota en programmabegroting zijn uitgewerkt. In deze rapportage geven wij aan op welke wijze we werken aan deze thema’s.

Verantwoording programma-begroting

Bestuurlijke samenvatting

1. Prestaties in beeld
2. Regionaal Beleidsplan 2025-2028 als basis
3. Voortgang op de werkzaamheden van onze organisatie
   - 3.1 Actuele ontwikkelingen
   - 3.2 Beleidsthema's 2025
   - 3.3 Reguliere werkzaamheden van de kolommen
4. Paragrafen
5. Financieel perspectief

3. Voortgang op de werkzaamheden van onze organisatie

In dit hoofdstuk doen we verslag van de voortgang op de actuele ontwikkelingen, de beleidsthema's 2025 en de reguliere werkzaamheden van iedere kolom (de programma's uit de Programmabegroting 2025). In 3.1 gaan we in op het onderwerp 'weerbaarheid', een onderwerp dat ten tijde van het opstellen van de Programmabegroting 2025 nog niet zo'n prominente rol speelde als nu. In 3.2 zijn korte beschrijvingen opgenomen over de stand van zaken van de beleidsthema's die we destijds wel in de programmabegroting hebben aangekondigd. Voor wat betreft de voortgang op de reguliere werkzaamheden (paragraaf 3.3) rapporteren we op hoofdlijnen en alleen als er fundamentele afwijkingen zijn op dat wat in de programmabegroting is toegezegd.

3.1 Actuele ontwikkelingen

3.1.1 Weerbaarheid

Verschillende dreigingen, waaronder de verslechterde internationale veiligheidssituatie, het veranderende klimaat en toenemende afhankelijkheid van vitale infrastructuren, zorgen ervoor dat de Nederlandse samenleving kwetsbaarder wordt voor (grootschalige) verstoringen. Daarom is het noodzakelijk om de weerbaarheid van onze samenleving te versterken: op landelijk, regionaal en lokaal niveau. Het Rijk ziet nadrukkelijk een rol voor de veiligheidsregio's ten aanzien van het versterken van de regionale weerbaarheid, zoals benoemd in de Kamerbrief d.d. 6 december 2024. De veiligheidsregio's Flevoland en Gooi en Vechtstreek zetten daarom in 2025 de eerste stappen op het thema weerbaarheid.

Op 26 maart jl. is een gezamenlijke themabijeenkomst voor de algemeen besturen georganiseerd. Tijdens deze bijeenkomst informeerden sprekers van Defensie en de Nationaal Coördinator Terrorisme en Veiligheid (NCTV) over de opgaven waar we gezamenlijk (Rijk, veiligheidsregio's, gemeenten en (crisis)partners) voor staan. Collega's van Veiligheidsregio Utrecht (VRU) lichtten toe hoe zij aan dit onderwerp werken. Naar aanleiding van deze bijeenkomst heeft er op 14 mei een themabijeenkomst plaatsgevonden met adviseurs van de gemeenten,

Verantwoording programma-begroting

Bestuurlijke samenvatting

1. Prestaties in beeld
2. Regionaal Beleidsplan 2025-2028 als basis
3. Voortgang op de werkzaamheden van onze organisatie
   - 3.1 Actuele ontwikkelingen
   - 3.2 Beleidsthema's 2025
   - 3.3 Reguliere werkzaamheden van de kolommen
4. Paragrafen
5. Financieel perspectief

provincie en GHOR om elkaar te informeren over de ontwikkelingen op het thema weerbaarheid en om af te stemmen over de vorm van de samenwerking.

Binnenkort wordt een voorstel gedaan ten aanzien van een programma 'Weerbaarheid en Veerkracht' dat zich richt op het versterken van de maatschappelijke weerbaarheid en veerkracht in de regio's. Onder meer door invulling te geven aan risicocommunicatie, noodsteunpunten en netwerksamenwerking. Tegelijkertijd wordt gewerkt aan het versterken van de eigen interne weerbaarheid en het waarborgen van de continuïteit van de crisisorganisatie.

3.2 Beleidsthema's 2025

Hieronder volgt een beknopte weergave van de stand van zaken op de beleidsthema's die zijn opgenomen in de Programmabegroting 2025.

3.2.1 Versterking crisisbeheersing

Context

Het Rijk heeft voor de versterking van crisisbeheersing en informatievoorziening (zie 3.2.7) structureel extra geld beschikbaar gesteld middels de Brede Doeluitkering Rampenbestrijding (BDuR). Deze middelen moeten worden ingezet om per 1-1-2030 te voldoen aan de doelstellingen vanuit de landelijke agenda crisisbeheersing. Daarmee creëren we een toekomstgerichte crisisbeheersing binnen onze veiligheidsregio's en samen met onze veiligheidspartners.

Invulling

Per jaar is een jaarplan gemaakt, waarin de versterkingsresultaten voor dat jaar vastliggen. Door de aangekondigde 10% korting op de BDuR hebben we niet alle voorgenomen capaciteit ingevuld, waardoor de doelstellingen voor omgevingsveiligheid nog niet worden behaald. Andere resultaten liggen op schema.

Op 26 maart 2025 is het nieuwe Regionaal Crisis Plan (RCP) vastgesteld door de beide algemeen besturen. De implementatie van het RCP vindt plaats in 2026. De belangrijkste verandering ten opzichte van het vorige RCP is de toevoeging van een structuur voor dreigende en langdurige crises. Met deze vaststelling wordt een toekomstbestendige, flexibele en wendbare crisisorganisatie gerealiseerd. Ook is het veiligheidsinformatiecentrum (VIC) Midden-Nederland inmiddels operationeel. Het technische systeem staat en de inhoud wordt aangevuld door het koppelen van databronnen. Hierdoor wordt het veiligheidsbeeld in de regio's steeds volledig en krijgen hulpverleners een beter handelingsperspectief. Andere aandachtspunten

Verantwoording programma-begroting

Bestuurlijke samenvatting

1. Prestaties in beeld
2. Regionaal Beleidsplan 2025-2028 als basis
3. Voortgang op de werkzaamheden van onze organisatie
   - 3.1 Actuele ontwikkelingen
   - 3.2 Beleidsthema's 2025
   - 3.3 Reguliere werkzaamheden van de kolommen
4. Paragrafen
5. Financieel perspectief

in 2025 zijn het versterken van planvorming, het inrichten van risicocommunicatie en het werken aan netwerksamenwerking.

3.2.2 Transitie meldkamer van regionaal naar Midden-Nederland

Na een intensieve voorbereiding heeft op 3 juni 2025 de migratie van de twee meldkamers in Lelystad (voor VRF en VRGV) en Utrecht (voor VRU) naar één Meldkamer Midden-Nederland plaatsgevonden. Meldkamer Midden-Nederland is gesitueerd in het nieuwe politiegebouw in Hilversum en verzorgt de dienstverlening voor de meldkamerfunctie brandweer en multidisciplinaire opschaling voor de drie veiligheidsregio's.

De migratie is succesvol verlopen, terwijl de dienstverlening van de meldkamer zonder onderbrekingen is gecontinueerd. De waarborging van de continuïteit van de dienstverlening tijdens de migratie verdient complimenten. De migratie van de meldkamers vormt de afsluiting van een jarenlang traject van voorbereiding; Een bijzondere mijlpaal, die in samenwerking met Veiligheidsregio Utrecht tot in detail is voorbereid.

In de aanloop naar de samenvoeging zijn de personele- en organisatorische inrichting, de governance, de bedrijfsvoering en de werkprocessen uitgewerkt. De medezeggenschap is goed op het traject aangesloten geweest, waardoor het draagvlak bij medewerkers is gewaarborgd. De moderne meldkamer biedt de mogelijkheid om de nieuwste technieken en werkwijzen toe te passen, waardoor de dienstverlening verbetert.

3.2.3 Klimaatbestendig optreden

We krijgen vaker te maken met lange periodes van droogte, waarin het risico op onbeheersbare natuurbranden toeneemt. Landelijk is hier ruime aandacht voor. De sleutel ten aanzien van het voorkomen en beheersen van dergelijke branden ligt in een gezamenlijke aanpak door diverse instanties. Daarom is geïnvesteerd in het leggen van de juiste contacten. Daarbij is ingezet op bewustwording en urgentiebesef. Zo werken we gezamenlijk toe naar maatregelen om het risico op natuurbrand -en de effecten hiervan- te beperken. Advisering over het verhoogde natuurbrandrisico door klimaatverandering is onderdeel geweest bij het opstellen van gemeentelijke Omgevingsvisies. Het concretiseren van maatregelen moet komende periode verder vorm krijgen.

Voor het bestrijden van natuurbranden zijn vijf nieuwe, specialistische blusvoertuigen in gebruik genomen. Dit voorjaar is tijdens een grote oefening het gemeenschappelijk optreden op basis van een nieuw Operationeel Handboek Natuurbrandbestrijding beoefend. Een volgende stap, in de 2e helft van 2025, is het opstellen van een plan van aanpak. Hierbij krijgt onder andere risicocommunicatie aandacht, maar ook het uniformeren en uitbreiden van gemeentelijke regelgeving (APV en Omgevingsplan) en verbeterde werkprocessen bij het overgaan naar een fase van verhoogd natuurbrandrisico..

Verantwoording programma-begroting

Bestuurlijke samenvatting

1. Prestaties in beeld
2. Regionaal Beleidsplan 2025-2028 als basis
3. Voortgang op de werkzaamheden van onze organisatie
   - 3.1 Actuele ontwikkelingen
   - 3.2 Beleidsthema's 2025
   - 3.3 Reguliere werkzaamheden van de kolommen
4. Paragrafen
5. Financieel perspectief

3.2.4 Verplichtend karakter / Vitale vrijwilligheid

Onder verantwoordelijkheid van het landelijk Veiligheidsberaad wordt gewerkt aan het implementatieplan voor het afschaffen van verplichte consignatie en kazernering van vrijwilligers, landelijk bekend onder de projectnaam 'Verplichtend karakter'. Als gevolg van Europese regelgeving is deze organisatiewijze niet langer houdbaar. Tijdens de afgelopen kabinetsperiode is door het ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid (SZW) onderzocht of aanpassing van de Arbeidstijdenwet of het arbeidstijdenbesluit nodig is om vrijwilligheid bij de brandweer te behouden. Hieruit blijkt dat er mogelijkheden worden gezien waaronder dit mogelijk blijft. Denk aan voorwaarden als een goede definitie van rusttijden in het kader van zorg voor de mensen.
Om de brandweerzorg op niveau te houden blijft het nodig om de tijdelijke versterking van de repressieve organisatie langer te laten voortduren. De ervaring leert dat er inmiddels een voorzichtige, maar kwetsbare balans ontstaat in de opbouw naar de beoogde eindsituatie. Mogelijke aantasting van die balans is gelegen in de overbelasting van het personeel of ziekte.

3.2.5 Bekwaam in Energietransitie

De oplossingen die in het kader van de energietransitie worden bedacht, zijn vooruitstrevend en innovatief. De innovaties hebben effect op het handelingsperspectief van hulpverleners als zich een incident voordoet. Echter, de bestaande wet- en regelgeving schiet soms tekort om de veiligheid te borgen. Zo is de aanpak van een (brand)incident met een elektrische- of waterstofauto fundamenteel anders dan bij een benzine- of dieselauto. Ook de veranderende (ondergrondse) infrastructuur voor gas, waterstof en elektra kent specifieke risico's en leidt tot meer, of andere typen, incidenten. Denk aan langdurige stroomuitval door overbelasting van het energienetwerk, of toenemend onderhoud en gaslekkages door verouderende gasleidingen, in combinatie met bodemdaling. Onze organisatie streeft ernaar om deze risico's zo veel als mogelijk te beperken en (als ze zich toch voordoen) zo goed als mogelijk voorbereid en geoefend te zijn.
Daartoe zijn in de afgelopen periode -samen met Omgevingsdienst Flevoland, Gooi en Vechtstreek (OFGV)- gemeenten geadviseerd over de risico's van nieuwe ontwikkelingen zoals Energie Opslag Systemen en waterstoftankstations en -fabrieken. Daarnaast wisselen we kennis en ervaringen uit met andere veiligheidsregio's, om zo gezamenlijk oplossingen te vinden voor nieuwe vraagstukken. Niet alleen extern maar ook intern is kennisdeling een prioriteit, zodat collega's veilig en efficiënt kunnen optreden bij incidenten.

3.2.6 Doorontwikkeling samenwerking VRF en VRGV

De samenwerking tussen Veiligheidsregio Flevoland en Veiligheidsregio Gooi en Vechtstreek is aantoonbaar succesvol. Om de voordelen van de samenwerking optimaal te kunnen benutten hebben de beide algemeen besturen opdracht gegeven om de samenwerking te intensiveren. In 2024 is hiertoe bestuurlijk besloten om het harmonisatiemodel mens en systemen te implementeren. Dit houdt in dat alle elementen waarop samenwerking tussen de veiligheidsregio's plaatsvindt, volledig worden geharmoniseerd.

Verantwoording programma-begroting

Bestuurlijke samenvatting

1. Prestaties in beeld
2. Regionaal Beleidsplan 2025-2028 als basis
3. Voortgang op de werkzaamheden van onze organisatie
   - 3.1 Actuele ontwikkelingen
   - 3.2 Beleidsthema's 2025
   - 3.3 Reguliere werkzaamheden van de kolommen
4. Paragrafen
5. Financieel perspectief

In het eerste halfjaar van 2025 zijn er grote stappen gezet om de uitwerking van het harmonisatiemodel vorm te geven. Zo is in het dagelijks bestuur van juni een nieuw organisatiebesluit vastgesteld. Voorts is gestart met de uitwerking van belangrijke organisatorische producten, waaronder het organisatieplan, de mandaatregeling, de hernieuwing van de samenwerkingsovereenkomst (SOK) en het regelement van orde. Daarnaast is het traject rondom de harmonisatie van processen opgestart, met als doel dat daarna de systemen geharmoniseerd kunnen worden. Voor het harmonisatietraject is een goede verbinding met de medezeggenschap essentieel, zodat medewerkers op de juiste wijze bij het proces worden betrokken en het draagvlak gewaarborgd blijft. Hier is aandacht voor.
De implementatie van het harmonisatiemodel mens en systemen versterkt de uitvoerende samenwerkingsorganisatie en leidt tot efficiëntie- en effectiviteitsvoordelen. Het streven is om met gelijkblijvende kosten een betere kwaliteit van dienstverlening en minder kwetsbaarheid te realiseren. Door de krachten te bundelen zijn we beter in staat om in te spelen op de complexe vraagstukken die op ons afkomen. We zijn als organisatie wendbaarder en kunnen beter anticiperen op ontwikkelingen in onze snel veranderende maatschappij. Daarnaast draagt de harmonisatie bij aan goed werkgeverschap, doordat alle arbeidsvoorwaarden en personeelsregelingen worden geharmoniseerd. Hierdoor bestaan er geen waarderingsverschillen meer bij vergelijkbare functies en verbetert de positie op de arbeidsmarkt. De samenwerking stelt ons in staat om de veiligheid van burgers in onze regio's te versterken, zowel in het hier en nu als in de toekomst. Want wij versterken veiligheid, samen, elke dag steeds beter!

3.2.7 Versterking informatievoorziening

Informatie is cruciaal voor het succes van de veiligheidsregio. Toegang tot applicaties, data en documenten is essentieel om ons werk te doen. Zowel bij het bestrijden van ongevallen, branden en crises als bij het maken van beleid en het leiden van de organisatie. Het gaat niet alleen om eigen data, maar ook om data(deling) van onze (crisis)partners. Daarbij moeten we ons steeds beter wapenen tegen verstoring van onze informatievoorziening.

Dit zijn de strategische doelen van het programma versterking informatievoorziening:

- Informatiegericht werken: bij het nemen van besluiten baseren wij ons op actuele en betrouwbare informatie. Hierdoor spelen we in op ontwikkelingen en veranderende risico's en vergroten we de veiligheid van onze medewerkers en burgers.
- Samenwerken: de informatievoorziening stelt ons in staat om eenvoudig (digitaal) samen te werken, informatie te delen en producten op te stellen, tussen de beide veiligheidsregio's en met onze regionale en landelijke partners.
- Veilig werken: Informatie is bij ons in veilige handen. Wij werken fysiek en digitaal veilig. Onze organisatie is weerbaar en veerkrachtig, zodat we goed beveiligd zijn tegen verstoringen en snel herstellen na een verstoring.
- Robuust organiseren: de informatievoorziening is robuust georganiseerd. Dit gaat niet alleen om goede technologie en betrouwbare data, maar ook om vakbekwame medewerkers en heldere processen.

Verantwoording programma-begroting

Bestuurlijke samenvatting

1. Prestaties in beeld
2. Regionaal Beleidsplan 2025-2028 als basis
3. Voortgang op de werkzaamheden van onze organisatie
   - 3.1 Actuele ontwikkelingen
   - 3.2 Beleidsthema's 2025
   - 3.3 Reguliere werkzaamheden van de kolommen
4. Paragrafen
5. Financieel perspectief

Het programma versterking informatievoorziening wordt gefinancierd uit de extra, structurele BDuR-middelen die het Rijk hiervoor ter beschikking heeft gesteld. Mede vanwege de korting van 10 procent op deze middelen, zijn dit jaar de ambities van het programma bijgesteld.
Landelijk wordt gewerkt aan het masterprogramma informatievoorziening 2025-2030 (Samen meer slagkracht) dat een overkoepelende aanpak biedt ten aanzien van de informatievoorziening voor de veiligheidsregio's (op regionaal, bovenregionaal en interdisciplinair niveau). De komende maanden blijkt of het landelijke masterprogramma tot aanpassingen van ons regionale programma leidt.

In 2025 zijn onder meer de volgende doelen bereikt:
- De operationele prestaties van brandweerzorg zijn (real time) inzichtelijk.
- De Office365-werkomgeving is geïmplementeerd, zodat medewerkers digitaal kunnen samenwerken en informatie kunnen delen.
- We voldoen in belangrijke mate aan de baseline informatiebeveiliging overheid (BIO).
- Ons dataplatform is volledig in eigen beheer genomen.
- Er is een begin gemaakt met de professionalisering van het functioneel beheer van bedrijfskritische applicaties.
- Er is gestart met het op orde brengen van het informatiebeheer door aanstelling medewerker informatiebeheer en het wegwerken van achterstanden archiefbescheiden.
- De rol van chief information officer (CIO) is belegd bij de directeur bedrijfsvoering.

3.2.8 Omgevingswet

In de afgelopen periode is, samen met gemeenten, hard gewerkt aan de verdere implementatie en doorontwikkeling op het gebied van de Omgevingswet en de extra adviestaken die hieruit voortkomen. Op basis van een later uit te voeren evaluatie wordt bepaald of de capaciteitsuitbreiding die in het kader van de Omgevingswet is doorgevoerd toereikend is of dat extra capaciteit benodigd is.
Landelijk wordt nog gewerkt aan methodieken om de extra capaciteitsbehoefte beter te kwantificeren. Omdat de meeste veiligheidsregio's niet willen werken met tijdschrijven, wordt gezocht naar alternatieve methodieken om de tijdsbesteding per regio beter in beeld te kunnen brengen.

3.2.9 Wijkbrandweer

Het algemeen bestuur van Flevoland heeft in 2023 besloten de wijkbrandweer op basis van maatwerk in te zetten in Flevoland. Elke gemeente besluit eigenstandig dat zij gebruik wil maken van de wijkbrandweer. Na een succesvolle pilot in Zeewolde is de wijkbrandweer in Lelystad en op Urk gestart. Om een goed beeld te krijgen van de specifieke lokale behoeften is met input-sessies informatie opgehaald. Deze is vertaald naar een concreet plan van aanpak.

Verantwoording programma-begroting

Bestuurlijke samenvatting

1. Prestaties in beeld
2. Regionaal Beleidsplan 2025-2028 als basis
3. Voortgang op de werkzaamheden van onze organisatie
   - 3.1 Actuele ontwikkelingen
   - 3.2 Beleidsthema's 2025
   - 3.3 Reguliere werkzaamheden van de kolommen
4. Paragrafen
5. Financieel perspectief

De wijkbrandweer is zichtbaar in de wijk en vormt samen met een netwerk -met daarin onder meer de wijkagent, buurtcoördinator (gemeente), zorg- en maatschappelijk gerelateerde organisaties- een belangrijke meerwaarde voor de integrale veiligheid. Door samenwerking en informatiedeling kunnen onveilige situaties eerder worden gesignaleerd en aangepakt. De voortgang wordt met de gemeente besproken.

De vastgestelde vier basisactiviteiten van de Wijkbrandweer zijn:
- Samenwerken binnen het netwerk van sociale en fysieke veiligheid in de wijk;
- Voorlichting en advies aan inwoners geven op openbare plekken;
- Voorlichting geven aan specifieke doelgroepen in de wijk.
- Woningchecks doen op aanvraag van inwoners.

Daarnaast is er ruimte voor maatwerk.

3.3 Reguliere werkzaamheden van de kolommen

In de programmabegroting 2025 zijn per programma speerpunten in het reguliere werk gedefinieerd. In onderstaande paragrafen lichten we de relevante ontwikkelingen toe.

3.3.1 Brandweer

De brandweer vormt een belangrijk deel van de veiligheidsregio en is de professionele partner in het voorkomen en bestrijden van brand, ongevallen en crises en draagt zo bij aan een veilige leefomgeving. De brandweer heeft haar werkzaamheden georganiseerd in vijf taakvelden, te weten: risicobeheersing, incidentbestrijding, vakbekwaamheid, operationele voorbereiding (inclusief koppeling met de meldkamer Brandweer) en techniek & logistiek.

De brandweer richt zich in 2025 op het verder toekomstbestendig maken van de repressieve organisatie. Speerpunt hierbij is het vitaal houden van de posten, zodat de repressieve dekking kan worden gegarandeerd. Aandacht is er ook voor de mentale fitheid van het repressieve personeel.
De brandweer speelt steeds beter in op maatschappelijke ontwikkelingen door gebruik te maken van data en het toepassen van nieuwe technologische ontwikkelingen. De repressieve samenwerking met buurregio's (veiligheidsregio Utrecht) en ketenpartners wordt verder geïntensiveerd vanuit een interregionale en integrale benadering van veiligheids- en hulpverleningsvraagstukken.

Verantwoording programma-begroting

Bestuurlijke samenvatting

1. Prestaties in beeld
2. Regionaal Beleidsplan 2025-2028 als basis
3. Voortgang op de werkzaamheden van onze organisatie
   - 3.1 Actuele ontwikkelingen
   - 3.2 Beleidsthema's 2025
   - 3.3 Reguliere werkzaamheden van de kolommen
4. Paragrafen
5. Financieel perspectief

Toekomstbestendige repressie
Met de vaststelling van het dekkingsplan in december 2024 heeft Brandweer Flevoland de volgende stap gezet in het toekomstbestendig maken van de repressieve organisatie. De operationele uitwerking hiervan wordt in 2025 in het uitvoeringsplan vastgelegd.
Hierbij is oog voor nieuwe technologische ontwikkelingen. Zo worden de mogelijkheden van een binnendrone verkend en blijven we nauw betrokken bij de pilot met een onderwaterdrone bij Veiligheidsregio Utrecht.

Vakbekwaam en vitaal personeel
Zowel het werven van nieuwe brandweermedewerkers als het vakbekwaam houden van onze medewerkers in een veranderende samenleving heeft continu onze aandacht. Hierbij wordt steeds meer gebruik gemaakt van de mogelijkheden die virtueel opleiden kan bieden om dit zo realistisch en tegelijkertijd (kosten) efficiënt mogelijk te doen. Belangrijk onderdeel van de vakbekwaamheid in 2025 is het opleiden van brandweermedewerkers om nieuwe redvoertuigen te bedienen.
In het kader van de mentale veerkracht van onze medewerkers worden bewustwordingstrainingen georganiseerd om brandweermedewerkers handvatten te bieden bij het omgaan met stressvolle situaties.

Lokale brandweer
De brandweer is als eindgebruiker intensief betrokken bij de ontwikkeling en de bouw van vijf nieuwe kazernes in Noordoostpolder. Deze worden de komende jaren geopend. Verder is in kazerne Lelystad de werkplaats 'persoonlijke beschermingsmiddelen' geopend.

3.3.2 Geneeskundige Hulpverleningsorganisatie in de Regio (GHOR)

De Directeur Publieke Gezondheid (DPG), ondersteund door de Geneeskundige Hulporganisatie in de Regio (GHOR), legt verbindingen tussen gezondheidszorgorganisaties, het veiligheidsdomein en het openbaar bestuur. Het doel van de GHOR is om onder leiding van het openbaar bestuur de gezondheidszorg efficiënt op te schalen van reguliere naar grootschalige hulpverlening. Hierbij functioneren betrokken zorgorganisaties als een geïntegreerde keten. Dit garandeert dat slachtoffers van rampen en crises de best mogelijke zorg ontvangen.

Inzicht in de risico's en de voorbereiding van de gehele geneeskundige keten hierop
In 2024 is het zorgrisicoprofiel ontwikkeld waarin de meest relevante crisistypen voor de zorgketen in Flevoland & Gooi en Vechtstreek staan beschreven. In het zorgrisicoprofiel staan per crisistype de (mogelijke) knelpunten benoemd die de continuïteit van zorg kunnen begrenzen of onder druk zetten. Dit sluit aan bij de landelijke ambitie om de weerbaarheid van de maatschappij te verhogen (zie 3.1.1). De samenleving (en dus

Verantwoording programma-begroting

Bestuurlijke samenvatting

1. Prestaties in beeld
2. Regionaal Beleidsplan 2025-2028 als basis
3. Voortgang op de werkzaamheden van onze organisatie
   - 3.1 Actuele ontwikkelingen
   - 3.2 Beleidsthema's 2025
   - 3.3 Reguliere werkzaamheden van de kolommen
4. Paragrafen
5. Financieel perspectief

VeiligheidsregioFlevoland

de zorgsector) moet kunnen omgaan met een combinatie van langdurige uitval, schaarste en verstoring. Niet alleen in het geval van hybride aanvallen of een militair conflict, maar ook bij andere crises zoals grootschalige overstromingen, een pandemie of langdurige uitval van vitale processen.
Er ligt een belangrijke rol voor gemeenten en veiligheidsregio's om de kracht van burgers en organisaties te verbinden aan de weerbaarheidsopgave. De GHOR heeft daarom in dit eerste halfjaar het initiatief genomen om de weerbaarheid van de zorgsector te verhogen. Onder meer door een netwerkbijeenkomst te organiseren gericht op de gevolgen van uitval van elektriciteit. Daarnaast is samen met de zorginstellingen een aandachtkaart ontwikkeld die handvatten geeft ter voorbereiding op (en in geval van) stroomuitval.

Zorgorganisaties zijn voorbereid om als een geïntegreerde keten op te schalen
De zorg voor slachtoffers wordt verleend door een keten van zorgorganisaties, die elk handelen op basis van hun eigen crisisplan en samenwerkingsafspraken met de GHOR. Het doel van de GHOR is om ervoor te zorgen dat de gezondheidszorg efficiënt kan opschalen van reguliere zorg naar grootschalige hulpverlening, waarbij alle betrokken organisaties als een geïntegreerde zorgketen functioneren. Planvorming van de zorgpartners, de GHOR en de veiligheidsregio moeten daarom goed op elkaar worden afgestemd en gezamenlijk worden beoefend. De GHOR heeft hierin een aanjagende en faciliterende rol. Daarom zijn dit eerste halfjaar meerdere Commando Plaats Incident (CoPI-)oefeningen georganiseerd bij diverse zorginstellingen in Flevoland en Gooi en Vechtstreek. Tijdens de oefeningen werd het crisistype 'brand in een zorginstelling' geoefend. Een van de risico's die in het zorgrisicoprofiel staan beschreven. In de tweede helft van het jaar oefenen andere zorginstellingen in beide regio's met dit crisistype.

3.3.3 Bevolkingszorg

Bevolkingszorg, soms aangeduid als de oranje kolom, vormt bij grote ongelukken, rampen en crises de verbindende schakel tussen de hulpverleningsketens en de gemeentelijke diensten. Zo zorgt Bevolkingszorg voor de crisiscommunicatie, de opvang voor getroffenen en de omgevingszorg waaronder het milieu en de infrastructuur. De organisatie bestaat uit vertegenwoordigers van de gemeenten uit het gehele verzorgingsgebied en één coördinerend kernteam Bevolkingszorg voor de beide veiligheidsregio's. Vanuit die gezamenlijkheid worden alle voorbereidende taken geregeld en worden functionarissen ingeschakeld tijdens een ramp of "crisis''.

Het eerste halfjaar van 2025 zijn in nauwe samenwerking met de gemeenten grote stappen gezet om een solide bezetting van de regionale bevolkingszorgpiketten te realiseren. Dankzij een gezamenlijke inzet van bestuurders, (coördinerend) gemeentesecretarissen, gemeentelijke adviseurs en de betrokkenheid van de regionale medewerkers Bevolkingszorg, kunnen de komende maanden circa 20 nieuwe gemeentelijke

Verantwoording programma-begroting

Bestuurlijke samenvatting

1. Prestaties in beeld
2. Regionaal Beleidsplan 2025-2028 als basis
3. Voortgang op de werkzaamheden van onze organisatie
   - 3.1 Actuele ontwikkelingen
   - 3.2 Beleidsthema's 2025
   - 3.3 Reguliere werkzaamheden van de kolommen
4. Paragrafen
5. Financieel perspectief

medewerkers worden opgeleid voor een crisisfunctie. Dit geeft goede hoop dat de komende maanden de overige vacatures worden ingevuld.

Ten aanzien van het uitvoeren van het vastgestelde landelijke programma Uniform Kwaliteitsniveau Bevolkingszorg is de verwachting dat er dit najaar belangrijke stappen worden gezet om in onze regio's te komen tot de acht (landelijk) uniforme Bevolkingszorgfuncties.
Landelijk moeten de basis kwaliteitseisen voor Bevolkingszorg meer concreet worden uitgewerkt voordat deze in onze regio's kunnen worden ingevoerd. Dit geldt ook voor de gewenste (landelijk) uniforme regierol van het algemeen bestuur ten aanzien van Bevolkingszorg. Naar verwachting kunnen deze onderwerpen pas in 2026 worden opgepakt.

3.3.4 Veiligheidsbureau

"Crisisbeheersing is een hoofdtaak van veiligheidsregio's. Crisisbeheersing FGV is gericht op het voorkomen, beperken en bestrijden van (de effecten van) crises in Flevoland en Gooi en Vechtstreek. Binnen crisisbeheersing werken de kernpartners -brandweer, GHOR, Bevolkingszorg- gezamenlijk met crisispartners als politie, Defensie, Rijkswaterstaat, waterschappen en de bedrijven in de vitale infrastructuur (zoals drinkwater-, gas- en elektraleveranciers) aan crisisbeheersing."

Crisisbeheersing is volop in beweging en vrijwel alle aspecten van ons taakveld worden doorontwikkeld in het kader van Versterking crisisbeheersing (zie 3.2.1) en weerbaarheid (zie 3.1.1). Hieronder vindt u in het kort de belangrijkste reguliere werkzaamheden (die gewoon doorgaan). Onderdelen hiervan zijn het oefenprogramma voor de crisisorganisatie, de planvorming, advisering op risico's en evenementen, advisering crisisbeheersing en kwaliteitszorg crisisbeheersing.

In 2025 is crisisbeheersing verhuisd vanaf onze tijdelijke locatie in Almere naar een definitieve locatie in Hilversum (Groest), waar ook de Meldkamer Midden-Nederland is gevestigd. Naast de 'koude'

Uniform kwaliteitsniveau bevolkingszorg

Landelijk wordt, als onderdeel van de versterking crisisbeheersing, gewerkt aan een uniform kwaliteitsniveau bevolkingszorg.

De speerpunten van het Uniform Kwaliteitsniveau Bevolkingszorg betreffen:

- Het vormgeven van de regierol van het algemeen bestuur ten aanzien van Bevolkingszorg;
- De invoering van acht uniforme Bevolkingszorgfuncties (opgeleid en geëxamineerd);
- Een systeem voor het monitoren van de landelijk vastgestelde (basis)kwaliteitscriteria.

VeiligheidsregioFlevoland

Verantwoording programma-begroting

Bestuurlijke samenvatting

1. Prestaties in beeld
2. Regionaal Beleidsplan 2025-2028 als basis
3. Voortgang op de werkzaamheden van onze organisatie
   - 3.1 Actuele ontwikkelingen
   - 3.2 Beleidsthema's 2025
   - 3.3 Reguliere werkzaamheden van de kolommen
4. Paragrafen
5. Financieel perspectief

VeiligheidsregioFlevoland

afdeling crisisbeheersing is dit het interregionaal coördinatiecentrum (IRCC), de locatie waar in geval van GRIP-opschaling het Regionaal Operationeel Team (ROT) en de stafsecties van de kolommen voor beide veiligheidsregio's samenkomen.

Voorkomen: vergroten risicogerichtheid en redzaamheid

De nadruk bij crisisbeheersing ligt steeds meer op het voorkomen en beperken van crises. Daarbij worden mogelijkheden tot het beïnvloeden van risico's onderzocht en waar mogelijk opgepakt. Het vergroten van de zelfredzaamheid en samenredzaamheid van burgers en bedrijven vormt een belangrijk uitgangspunt. Hierbij wordt gekeken naar meer vormen van burgerparticipatie. Een beter gestructureerde en geïmplementeerde risicocommunicatie moet deze bewegingen ondersteunen.

Informatie- en netwerkmanagement

We werken aan een crisisorganisatie die geschikt is voor alle typen crises; lokaal, regionaal en bovenregionaal of zelfs landelijk. Deze organisatie kent een flexibele structuur, die zich aanpast aan de soort, de omvang en de duur van crises.
In alle fasen van crisisbeheersing is informatie van cruciaal en toenemend belang. Samen met Veiligheidsregio Utrecht (VRU) is het Veiligheidsinformatiecentrum (VIC) Midden-Nederland gerealiseerd. Het VIC combineert data over verschillende thema's tot een veiligheidsbeeld dat 24/7 vanaf de meldkamer wordt gemonitord om eventuele dreigingen tijdig te signaleren, te analyseren en te duiden. Het beeld wordt gebruikt om de crisisorganisatie te informeren en tijdig op te schalen. Er wordt samengewerkt met de andere regionale informatiecentra en op landelijke niveau in de ontwikkeling van het Knooppunt Coördinatie Rijk-Regio's (KCR2). Het is duidelijk dat er aan de preparatieve kant slagen gemaakt moeten worden in de digitalisering en toegankelijkheid van plannen, procedures en dergelijke.

Veiligheidsinformatie-centrum (VIC)

Het VIC onderhoudt 24 uur per dag en 7 dagen per week een actueel regionaal beeld door risicovolle situaties te inventariseren, te analyseren en te duiden. Dit beeld wordt gebruikt in advisering richting gemeenten en crisisfunctionarissen.

Verantwoording programma-begroting

Bestuurlijke samenvatting

1. Prestaties in beeld
2. Regionaal Beleidsplan 2025-2028 als basis
3. Voortgang op de werkzaamheden van onze organisatie
4. Paragrafen
   - 4.1 Risico's
   - 4.2 Bedrijfsvoering
5. Financieel perspectief

VeiligheidsregioFlevoland

4. Paragrafen

In dit hoofdstuk geven we een toelichting op nieuwe risico's en een aantal actuele ontwikkelingen in de bedrijfsvoering.

4.1 Risico's

In deze bestuursrapportage noemen we de risico's die vrij recent (dit kalenderjaar) zijn gesignaleerd om ze daarmee op tijd onder de aandacht van het bestuur en onze gemeenten te brengen. Deze vormen een aanvulling op de risico's die in de Jaarstukken 2024 staan.

Er zijn in de eerste helft van 2025 geen nieuwe risico's gesignaleerd. In de Jaarstukken 2025 worden alle risico's opnieuw beoordeeld.

4.2 Bedrijfsvoering

De belangrijkste bedrijfsvoeringsthema's zijn besproken in hoofdstuk 3 van deze rapportage, te weten: Doorontwikkeling samenwerking VRF en VRGV en versterking informatievoorziening.

Arbeidskrapte

De effecten van de huidige arbeidskrapte zijn, net als bij gemeenten, bij de veiligheidsregio duidelijk voelbaar. Onze organisatie is hier mogelijk nog kwetsbaarder voor, omdat er veel specialistische functies zijn. Denk aan adviseurs risicobeheersing of specialisten crisisbeheersing. Deze functies blijken lastig in te vullen, maar ook inkopers en medewerkers AO/IC zijn lastige functies gebleken. We blijven de ontwikkelingen op de arbeidsmarkt aandachtig volgen en zetten de juiste (sociale) media doelgroepgericht in.

Verantwoording programma-begroting

Bestuurlijke samenvatting

1. Prestaties in beeld
2. Regionaal Beleidsplan 2025-2028 als basis
3. Voortgang op de werkzaamheden van onze organisatie
4. Paragrafen
5. Financieel perspectief
   - 5.1 Financieel resultaat
   - 5.2 Investeringen

5. Financieel perspectief

In dit hoofdstuk presenteren wij het voorlopige financiële resultaat voor 2025.

5.1 Financieel resultaat

Op basis van de Bestuursrapportage 2025 wordt verwacht dat Veiligheidsregio Flevoland het jaar licht positief afsluit met € 1.587. Dit verwachte voordeel is voorlopig in mindering gebracht op de gemeentelijke bijdragen. De definitieve verrekening met de deelnemende gemeenten vindt plaats bij de vaststelling van de jaarrekening 2025.

Programma	Lasten PGB 2025	Baten PGB 2025	Saldo PGB 2025	BURAP Lasten 2025	BURAP Baten 2025	BURAP Saldo 2025	Afwijking	Afwijking toegelicht
Algemene dekkingsmiddelen	0	-37.552.949	-37.552.949	124.057	-38.591.814	-38.467.757	914.808	916.395
Brandweerzorg	33.612.500	-30.496	33.582.004	38.126.471	-961.692	37.164.779	-3.582.775	-3.582.775
Veiligheidsbureau	1.482.746	0	1.482.746	1.528.609	-130.000	1.398.609	84.137	84.137
GHOR	2.133.620	0	2.133.620	1.972.000	0	1.972.000	161.620	161.620
Bevolkingszorg	634.093	0	634.093	683.210	0	683.210	-49.117	-49.117
Totaal	**37.862.959**	**-37.583.445**	**279.514**	**42.434.347**	**-39.683.506**	**2.750.841**	**-2.471.327**	**-2.469.740**
Mutaties reserves	0	-279.514	-279.514	896.322	-3.647.163	-2.750.841	2.471.327	2.471.327
Totaal	**37.862.959**	**-37.862.959**	**0**	**43.330.669**	**-43.330.669**	**0**	**0**	**1.587**

Het voordeel van de bestuursrapportage ad € 1.587 is als volgt te verklaren:

Programma	Soort afwijking	Bedrag afwijking	Rubricering	Korte toelichting omtrent de afwijking
Algemene dekkingsmiddelen	Structureel	850.385	Opbrengsten	BDuR loon- en prijscompensatie
Algemene dekkingsmiddelen	Incidenteel	94.571	Opbrengsten	Verkoop voertuigen
Algemene dekkingsmiddelen	Incidenteel	65.000	Opbrengsten	Rentevoordeel
Algemene dekkingsmiddelen	Incidenteel	-18.301	Overige kosten	Overige verschillen, nadeel
Algemene dekkingsmiddelen	Incidenteel	3.367.649	Reserves	Onttrekkingen reserves, zie tabel mutaties reserves
Algemene dekkingsmiddelen	Incidenteel	-896.322	Reserves	Dotaties reserves, versterkingsgelden BDuR en kapitaallasten
Algemene dekkingsmiddelen	Incidenteel	-75.260	Voorzieningen	Storting voorziening verlofsparen, indexering en saldo inleg en uitname verlof

De tabel loopt door op de volgende pagina.

Verantwoording programma-begroting

Bestuurlijke samenvatting

1. Prestaties in beeld
2. Regionaal Beleidsplan 2025-2028 als basis
3. Voortgang op de werkzaamheden van onze organisatie
4. Paragrafen
5. Financieel perspectief
   - 5.1 Financieel resultaat
   - 5.2 Investeringen

Brandweer	Structureel	-22.000	Bijdrage aan derden	Hogere kosten interregionale samenwerking met name met VRU
Brandweer	Incidenteel	-197.500	Huisvesting	Beveiliging kazernes, cameratoezicht n.a.v. inbraken
Brandweer	Incidenteel	-298.000	Huisvesting	O.a. aanpassingen diverse kazernes en extra dotatie onderhoudsfonds kazerne Zeewolde
Brandweer	Incidenteel	-296.000	ICT-kosten	Doorbelasting kosten ICT 2024
Brandweer	Incidenteel	-291.000	ICT-kosten	Hogere kosten ICT voor contracten en inhuur
Brandweer	Incidenteel	665.322	Kapitaallasten	Voordeel kapitaallasten t.b.v. egalisatiereserve
Brandweer	Incidenteel	-41.000	Overige kosten	Hogere verzekeringskosten
Brandweer	Incidenteel	-10.597	Overige kosten	Overige verschillen, nadeel
Brandweer	Incidenteel	-2.975.000	Personeelskosten	Kosten verplichtend karakter
Brandweer	Incidenteel	-245.000	Personeelskosten	Overschrijding salarissen vrijwilligers
Brandweer	Incidenteel	-45.000	Personeelskosten	Hogere kosten begeleiding personeel
Brandweer	Incidenteel	393.000	Personeelskosten	Lagere salarislasten, met name door moeilijk vervulbare vacatures
Brandweer	Incidenteel	-164.000	Projectkosten	Projectkosten Meldkamer Midden-NL t.l.v. reserve frictiekosten meldkamer
Brandweer	Incidenteel	-56.000	Vakbekwaamheid	O.a. door extra opleidingen i.v.m. verplichtend karakter, overschrijding gedekt vanuit reserve
Veiligheidsbureau	Structureel	-112.000	Bijdrage aan derden	Nadeel IRCC, huisvesting, kosten LMS
Veiligheidsbureau	Structureel	16.000	Huisvesting	Vervallen huur Politie de Doelen i.v.m. overgang naar IRCC Hilversum
Veiligheidsbureau	Incidenteel	8.137	Overige kosten	Overige verschillen, voordeel
Veiligheidsbureau	Incidenteel	93.000	Personeelskosten	Minder inhuur dan voorzien
Veiligheidsbureau	Incidenteel	45.000	Personeelskosten	Lagere piketkosten
Veiligheidsbureau	Incidenteel	34.000	Vakbekwaamheid	Voordeel opleidingen
GHOR	Structureel	61.000	Huisvesting	Voordeel door vervallen huur Veluwezoom t.g.v. IRCC
GHOR	Incidenteel	76.000	Overige kosten	Voordeel verschil werkbegroting/programmabegroting
GHOR	Incidenteel	24.620	Overige kosten	Overige voordelen waaronder opleidingen en vervoerskosten
Bevolkingszorg	Incidenteel	15.140	Overige kosten	Overige verschillen, voordeel
Bevolkingszorg	Incidenteel	-127.257	Personeelskosten	Niet verwerkte stijging formatie vanuit versterkingsgelden BDuR in Programmabegroting 2025
Bevolkingszorg	Incidenteel	42.000	Personeelskosten	Lagere detacheringskosten gemeentelijk personeel
Bevolkingszorg	Incidenteel	21.000	Personeelskosten	Lagere salarislasten dan begroot
	Totaal	**1.587**		

Verantwoording programma-begroting

Bestuurlijke samenvatting

1. Prestaties in beeld
2. Regionaal Beleidsplan 2025-2028 als basis
3. Voortgang op de werkzaamheden van onze organisatie
4. Paragrafen
5. Financieel perspectief
   - 5.1 Financieel resultaat
   - 5.2 Investeringen

VeiligheidsregioFlevoland

Voordelen ten opzichte van de Programmabegroting 2025

Programma algemene dekkingsmiddelen

Brede Doeluitkering Rampenbestrijding (BDuR)
In de Programmabegroting 2025 is rekening gehouden met de uitkering BDuR zoals vermeld in de decemberbrief 2023 van het ministerie van Justitie en Veiligheid. Door loon- en prijscompensatie in 2024 en 2025 is een voordeel ontstaan.

Verkoop voertuigen
In 2025 zijn voertuigen en materieel vervangen. De oude voertuigen en het oude materieel is geveild. De opbrengsten waren niet begroot.

Rentevoordeel
Gedurende 2025 heeft VRF beperkt gelden uitstaan in het kader van schatkistbankieren. Het verwachte rentevoordeel was niet begroot.

Reserves en voorzieningen
De mutaties reserves en voorzieningen worden in deze rapportage apart toegelicht.

Programma brandweer

Kapitaallasten
Het budget kapitaallasten wordt niet volledig benut. Het voordeel wordt conform afspraak gestort in de egalisatiereserve kapitaallasten.

Personeelskosten
Het niet, of later, invullen van moeilijk vervulbare specialistische functies binnen de beroepsbezetting leidt tot lagere loonkosten.

Programma Veiligheidsbureau

Huisvesting
Medio 2025 is de huur bij de politie (De Doelen in Lelystad) opgezegd als gevolg van de verhuizing van het RCC

Verantwoording programma-begroting

Bestuurlijke samenvatting

1. Prestaties in beeld
2. Regionaal Beleidsplan 2025-2028 als basis
3. Voortgang op de werkzaamheden van onze organisatie
4. Paragrafen
5. Financieel perspectief
   - 5.1 Financieel resultaat
   - 5.2 Investeringen

naar De Groest in Hilversum. Het voordeel wordt gebruikt als gedeeltelijke dekking van de meerkosten van de huisvesting in Hilversum.

Personeelskosten
Bij het Veiligheidsbureau wordt minder ingehuurd dan voorzien bij de begroting. De focus lag met name bij het inwerken van nieuw personeel in het kader van versterking crisisbeheersing. Daarnaast wordt verwacht dat de piketkosten meevallen.

Vakbekwaamheid
De kosten voor opleidingen en multidisciplinaire oefeningen vallen dit jaar lager uit dan begroot.

Programma GHOR

Huisvesting
Medio 2025 is de huur bij de GGD Flevoland (Veluwezoom Almere) opgezegd als gevolg van de verhuizing naar De Groest in Hilversum. Het voordeel wordt gebruikt als gedeeltelijke dekking van de meerkosten van de huisvesting in Hilversum.

Overige kosten
De kosten voor opleidingen en vervoerskosten vallen lager uit dan begroot, daarnaast is een administratief technisch voordeel gehaald door het verschil tussen de werkbegroting en de programmabegroting.

Programma Bevolkingszorg

Personeelskosten
De gewenste detacheringen vanuit de gemeenten ten behoeve van Bevolkingszorg is niet op het gewenste peil waardoor budget overblijft op dit onderdeel.

Verantwoording programma-begroting

Bestuurlijke samenvatting

1. Prestaties in beeld
2. Regionaal Beleidsplan 2025-2028 als basis
3. Voortgang op de werkzaamheden van onze organisatie
4. Paragrafen
5. Financieel perspectief
   - 5.1 Financieel resultaat
   - 5.2 Investeringen

VeiligheidsregioFlevoland

Nadelen ten opzichte van de Programmabegroting 2025

Programma brandweer

Bijdrage aan derden
De prijsstijging voor onze afname van de dienstverlening AGS (Adviseurs Gevaarlijke Stoffen) is hoger uitgevallen dan we vooraf hadden ingeschat. Dit komt doordat het inflatiecorrectiesysteem van Veiligheidsregio Utrecht niet alleen vooruitblikt, maar ook inflatiestijgingen (en -dalingen) uit voorgaande jaren met terugwerkende kracht corrigeert.

Huisvesting
De beveiliging van de kazernes in Flevoland wordt met technische oplossingen opgepakt. Totdat de beveiligingsoplossingen operationeel zijn, wordt externe beveiliging ingehuurd waarvan de kosten niet voorzien waren bij de Programmabegroting 2025.
Bij vrijwel alle brandweerposten zijn aanpassingen gedaan die niet voorzien waren.

ICT
Bij de samenwerking tussen VRF en VRGV worden over en weer kosten gemaakt die aan elkaar doorberekend worden. Over 2024 zijn de ICT-kosten die VRGV heeft gemaakt voor VRF per abuis niet doorbelast. Dit is in 2025 alsnog in rekening gebracht.
Daarnaast een overschrijding van het budget voornamelijk veroorzaakt door stijgende kosten voor applicaties, waarbij tevens specialistische inhuur noodzakelijk is om deze systemen te ondersteunen.

Verzekeringen
De kosten voor verzekeringen zijn in 2025 hoger dan geraamd. Door gezamenlijke aanbestedingen wordt getracht de verzekeringspremies terug te dringen.

Personeelskosten
De personeelskosten naar aanleiding van Verplichtend karakter zorgen voor de grootse overschrijding op het programma Brandweer. De kosten worden gedekt vanuit de algemene reserve onder het programma Algemene dekkingsmiddelen. De kosten vallen lager uit dan waar rekening mee was gehouden.
De vergoedingen aan vrijwilligers zijn in 2025 significant hoger dan begroot. Dit is onder andere toe te schrijven aan een aantal langdurige inzetten en extra uren voor opleidingen en oefeningen.

Verantwoording programma-begroting

Bestuurlijke samenvatting

1. Prestaties in beeld
2. Regionaal Beleidsplan 2025-2028 als basis
3. Voortgang op de werkzaamheden van onze organisatie
4. Paragrafen
5. Financieel perspectief
   - 5.1 Financieel resultaat
   - 5.2 Investeringen

Projectkosten MKMNL
De Meldkamer Midden-Nederland is begin juni 2025 operationeel geworden. De kosten voor dit project worden verantwoord onder het programma Brandweer, maar worden gedekt vanuit de bestemmingsreserve ontvlechtingskosten meldkamer via het programma Algemene dekkingsmiddelen.

Vakbekwaamheid
De budgetten ten behoeve van vakbekwaamheid worden overschreden door met name de extra opleidingskosten van personeel als gevolg van Verplichtend karakter. De kosten worden gedekt vanuit de algemene reserve onder het programma Algemene dekkingsmiddelen.

Programma Veiligheidsbureau

Aan het einde van het tweede kwartaal 2025 zijn het Veiligheidsbureau en Bevolkingszorg verhuisd naar het politiebureau aan De Groest in Hilversum. De kosten van de huisvesting en gebruik ICT worden door de politie doorbelast waardoor een nadeel ontstaat. De structurele meerkosten worden vanaf 2026 gedekt vanuit het wegvallen van huur voor De Doelen in Lelystad en de huur voor Veluwezoom Almere.

Programma Bevolkingszorg

In de Programmabegroting 2025 was de uitbreiding van formatie ten laste van de versterkingsgelden BDuR nog niet verwerkt waardoor een overschrijding op de personeelslasten is ontstaan.

Reserves

Vanaf 2024 nemen we in het kader van de rechtmatigheidsverantwoording reeds een voorschot op de verwachte mutaties in de reserves. Zodoende worden bekende mutaties vooraf geautoriseerd via de begroting, in plaats van achteraf via de jaarstukken. Dit draagt bij aan transparantie en rechtmatigheid in het financieel beheer.

Afwijking ten opzichte van de Programmabegroting 2025
In de Programmabegroting 2025 is rekening gehouden met een onttrekking van € 279.514 ten behoeve van de ingroei van de gemeentelijke bijdragen als gevolg van de gewijzigde verdeelsleutel.

Ten opzichte van deze begrote onttrekking wordt een afwijking van € 2.471.327 verwacht. Deze wordt veroorzaakt door:

- Onttrekking kosten Verplichtend karakter 2025 aan algemene reserve;
- Dotatie aan de egalisatiereserve kapitaallasten;
- Onttrekking aan reserve ongevallen personeel;
- Onttrekking en vrijval reserve ontvlechtingskosten meldkamer;
- Dotatie aan reserve versterkingsgelden.

Verantwoording programma-begroting

Bestuurlijke samenvatting

1. Prestaties in beeld
2. Regionaal Beleidsplan 2025-2028 als basis
3. Voortgang op de werkzaamheden van onze organisatie
4. Paragrafen
5. Financieel perspectief
   - 5.1 Financieel resultaat
   - 5.2 Investeringen

Reserves	Saldo Jaarrekening 2024	Dotatie Burap 2025	Onttrekking Burap 2025	Vrijval	Saldo Jaarrekening 2025	Toelichting
Algemene reserve	3.912.119	0	2.975.000	0	937.119	Verwachte onttrekking kosten Verplichtend karakter 2025
Reserve egalisatie kapitaallasten	5.594.544	665.322	0	0	6.259.866	Verwachte dotatie 2025 restant budget kapitaallasten
Reserve ongevallen personeel	366.442	0	21.000	0	345.442	Verwachte onttrekking 2025, afkoop letselschade
Ontvlechtingskosten meldkamer	371.649	0	164.000	207.649	0	Verwachte onttrekking projectkosten 2025 MK-MNL en vrijval
Bestemmingsreserve tweedeloopbaanbeleid	150.308	0	0	0	150.308	Geen dotatie in 2025
Bestemmingsreserve Versterkingsgelden	1.005.063	231.000	0	0	1.236.063	Verwachte dotatie restant versterkingsgelden 2025
Egalisatiereserve ingroei gemeentelijke bijdragen	951.430	0	279.514	0	671.916	Onttrekking conform begroting
Totaal	**12.351.554**	**896.322**	**3.439.514**	**207.649**	**9.600.713**	

Algemene reserve

Naar aanleiding van de Bestuursrapportage 2024 is de algemene reserve verhoogd om de verwachte kosten van Verplichtend karakter 2025 te dekken. De verwachte onttrekking bedraagt € 2.975.000.

Egalisatiereserve kapitaallasten

In 2025 wordt een positief resultaat van € 665.322 verwacht op het exploitatiebudget kapitaallasten. Conform het reguliere beleid is dit resultaat toegevoegd aan de egalisatiereserve kapitaallasten.

Reserve ongevallen personeel

In 2025 wordt een onttrekking van € 21.000 voorzien naar aanleiding van afkoop van een oude letselschade die niet gedekt wordt door de verzekering.

Reserve ontvlechtingskosten meldkamer

In 2020 zijn door het Rijk middelen beschikbaar gesteld voor frictiekosten in het kader van de landelijke dekking van meldkamers. Meldkamer Midden-Nederland is per 3 juni 2025 operationeel. Na onttrekking van € 164.000 aan projectkosten 2025 kan het restant van de reserve vrijvallen.

Verantwoording programma-begroting

Bestuurlijke samenvatting

1. Prestaties in beeld
2. Regionaal Beleidsplan 2025-2028 als basis
3. Voortgang op de werkzaamheden van onze organisatie
4. Paragrafen
5. Financieel perspectief
   - 5.1 Financieel resultaat
   - 5.2 Investeringen

Reserve Versterkingsgelden

In het kader van de versterking van de crisisbeheersing en informatievoorziening worden over een periode van vier jaar structureel extra middelen beschikbaar gesteld door het Rijk. In 2025 is dit budget, op € 231.000 na, volledig besteed aan de beoogde doelstellingen. Het resterende bedrag wordt conform beleid toegevoegd aan de reserve.

Voorzieningen

In het kader van de rechtmatigheidsverantwoording nemen we ook een voorschot op de verwachte mutaties in de voorzieningen. Hierdoor is de informatie over deze mutaties reeds vooraf beschikbaar en verwerkt in de begroting. Dit draagt bij aan transparantie en rechtmatigheid.

Afwijking ten opzichte van de Programmabegroting 2025

In de Programmabegroting 2025 is geen rekening gehouden met mutaties in de voorzieningen. Door een storting in de voorziening verlofsparen ontstaat een afwijking van € 75.260.

Voorzieningen	Saldo Jaarrekening 2024	Dotatie Burap 2025	Onttrekking Burap 2025	Vrijval	Saldo Jaarrekening 2025	Toelichting
Voorziening 3e jaar WW	57.542	0	0	0	57.542	Conform afspraken cao geen storting in 2025
Voorziening verlofspa-ren	1.026.533	75.260	0	0	1.101.793	Storting o.b.v. realisatie per 1-6-2025
Totaal	**1.084.075**	**75.260**	**0**	**0**	**1.159.335**	

Verlofsparen

Deze voorziening betreft de dotaties en onttrekkingen van spaarverlofuren van medewerkers. De dotatie is gebaseerd op de mutaties tot medio 2025 inclusief de indexering in het kader van looncompensatie voor het opgebouwde verlof.

Verantwoording programma-begroting

Bestuurlijke samenvatting

1. Prestaties in beeld
2. Regionaal Beleidsplan 2025-2028 als basis
3. Voortgang op de werkzaamheden van onze organisatie
4. Paragrafen
5. Financieel perspectief
   - 5.1 Financieel resultaat
   - 5.2 Investeringen

5.2 Investeringen

Bijgaand overzicht geeft de ontwikkelingen rondom de investeringen 2025 weer.

Investeringen	PGB 2025	Verwacht 2025	Verschil 2025
Gebouwen	167	167	0
Vervoersmiddelen	1.219	1.442	223
Machines, apparaten en installaties	98	881	783
Overige materiële vaste activa	43	162	119
Totaal	**1.527**	**2.652**	**1.125**

Toelichting investeringen materiële vaste activa 2025

Vervoersmiddelen

Het voertuigenpark wordt vervangen conform het meerjareninvesteringsprogramma. De eerste tranche elektrische (kleine) dienstvoertuigen is succesvol afgerond. Deze investeringen leiden vooralsnog tot een investeringsoverschrijding van € 223k.

Machines, Apparaten en Installaties (MAI)

De vervangingsinvesteringen binnen deze categorie betreffen vooral ICT-gerelateerde apparaten. Bij het opstellen van de Programmabegroting 2025 was onder andere geen rekening gehouden met investeringen in beveiligingsapparatuur, glasvezelvoorzieningen, wifi-apparatuur en firewalls. Hierdoor ontstaat een investeringsoverschrijding van € 783k.

Overige Materiële Vaste Activa (MVA)

Binnen deze categorie vallen onder andere de inventarissen van de kazernes. Voor met name de nieuwe kazernes was in de Programmabegroting 2025 geen rekening gehouden met het vervangen van meubilair. De investeringsoverschrijding bedraagt € 119k.