



Raadsbrief

Datum 4 juni 2026

Onderwerp Voorlopig ontwerp Noordentree
Versienummer 2.0

Portefeuillehouder Gerdien Rots

Samenvatting

Het voorlopig ontwerp voor de Noordentree van station Zwolle is afgerond en door de stuurgroep vastgesteld als basis voor aanbesteding. Het project is inhoudelijk gereed voor de volgende fase en draagt bij aan een betere bereikbaarheid en kwaliteit van het station en de Spoorzone.

Voor de start van de aanbesteding is echter aanvullende financiële dekking nodig als gevolg van gestegen voorbereidingskosten en indexering. De gemeente wordt gevraagd € 600.000 extra bij te dragen; NS en ProRail vullen eveneens hun aandeel aan.

Met deze raadsbrief wordt de gemeenteraad geïnformeerd over de voortgang, de geactualiseerde kostenraming en het vervolg richting aanbesteding, conform de eerder gedane toezegging.

Bijlagen

n.v.t.

Openbaarheid

- ☒ Openbaar
☐ Geheim

Wij stellen u voor kennis te nemen van:

de stand van zaken van het project Noordentree Station Zwolle en de toezegging (1084) omtrent het aspect van de kostenbeheersing als afgedaan te beschouwen.



Datum

4 juni 2026

Inleiding

Station Zwolle krijgt aan de noordzijde van het station een nieuwe functionele en representatieve entree die beter aansluit op het Stationsplein en de Oosterlaan. Deze entree, ontworpen door het architectenbureau Studio Nauta, krijgt de naam Stadslandaarn en gaat de huidige entree vervangen. De looproutes worden duidelijker en beter herkenbaar. Rondom de reizigersstromen is voldoende ruimte om te zitten, te wachten en de weg te vinden.

Daarnaast worden perronkappen aangebracht op de perrons van de regiovervoerders op de Emmer- en het Kamperlijntje.

In september 2024 stelde de gemeenteraad de beeldambitie van dit project vast. Hierin zijn de eisen betreffende de functie en de vormgeving op hoofdlijnen vastgelegd en bood dit een integraal ontwerp kader aan de te selecteren architect. Er is vervolgens een architect en ingenieursbureau gecontracteerd en momenteel worden ontwerpen en contractdocumenten opgesteld voor de realisatiefase.

Het project bevindt zich nu in de afronding van de planstudiefase. In de recente stuurgroep is het voorlopig ontwerp (VO) vastgesteld en beoordeeld als basis voor de aanbesteding. Uit de stuurgroep met de drie initiatiefnemers (ProRail, NS en Gemeente) blijkt dat het project inhoudelijk gereed is om de stap richting aanbesteding te zetten. Tegelijkertijd is aanvullende financiële dekking van alle partijen noodzakelijk om deze stap mogelijk te maken. Het tekort wordt door de drie samenwerkende partijen gedragen. ProRail en NS hebben beide akkoord van hun directies op de te leveren bijdrage (zie uitwerking onder kopje 'financiën').

Kader

[Noordentree station Zwolle - beeldambitie](#)

[Kredietaanvraag Noordentree station](#) (november 2025)

Samenwerking met ProRail en NS, waarbij ProRail optreedt als aanbestedende dienst

Toezegging aan VVD over raming, risico's en proces richting aanbesteding.

Kernboodschap

Met deze raadsbrief informeren wij u over de voortgang van het project Noordentree station Zwolle, in het bijzonder over de actualisatie van de kostenraming en de aandachtspunten die daarbij spelen. Wij zetten het project voort met oog voor kwaliteit én nadrukkelijke aandacht voor financiële beheersbaarheid en transparantie richting gemeenteraad.

Toelichting

Het project is inhoudelijk gereed voor de vervolgstap. Het voortzetten van de voorbereidingen richting aanbesteding is een logische en noodzakelijke vervolgstap na de vastgestelde beeldambitie en het uitgewerkte schetsontwerp. Daarbij speelt dat de planning voorziet in aanbesteding in 2026 en realisatie richting 2030, mede in relatie tot de Hanzedagen. Vertraging in deze fase heeft direct effect op deze planning en op de samenhang met de bredere ontwikkeling van de Spoorzone. Daarnaast wordt het project in samenwerking met ProRail en NS uitgevoerd en is sprake van cofinanciering vanuit het Rijk, waarbij voortgang van belang is voor het behoud van middelen. Voortzetting naar aanbesteding wordt onderschreven door de stuurgroep.



Datum

4 juni 2026

Qua kosten valt het voorlopig ontwerp binnen het vastgestelde budget. Echter, door de stijgende PEAT-kosten¹ en de indexering is er een tekort ontstaan. Dit betekent dat gemeente € 600.000 aanvullend moet bijdragen. Het tekort komt vooral door hogere voorbereidingskosten, extra onderzoek naar duurzaamheid en een langere doorlooptijd van de realisatiefase (2030 in plaats van 2029). Door het onderzoek al in deze voorfase te hebben gedaan is er meer zekerheid voor de realisatiefase, waardoor we later niet meer tegen deze vraagstukken aanlopen. Het ontwerp zelf is niet de oorzaak; aanpassingen daarin of in het contract leveren daarom geen oplossing op en verhogen juist de voorbereidingskosten.

In de besluitvormingsronde op 15 december 2025 waar de kredietaanvraag geagendeerd is, is de volgende toezegging gedaan: "Wethouder Rots gaat in reactie op de bijdragen vanuit de raad (kredietaanvraag Noordentree station) onder andere uitvoerig in op het aspect van kostenbeheersing en zegt in dit verband toe de raad te zullen betrekken voordat wordt overgegaan tot een definitief ontwerp en selectie van een aannemer". Met deze raadsbrief wordt voldaan aan deze toezegging.

Maatschappelijk draagvlak & participatie

Het project Noordentree station Zwolle is een samenwerking tussen de gemeente Zwolle, Provincie Overijssel, NS Stations en ProRail. ProRail begeleidt het project. Het project draagt bij aan de Spoorzone ontwikkeling en een betere bereikbaarheid van het station en past binnen eerder vastgestelde ambities.

Na eerdere participatie via de Spoorcafé's is er contact geweest met enkele aanwonenden die hun zorg hebben geuit over de uitstraling van 'De Stadslantaarn'. Met behulp van VR brillen is inzicht gegeven waardoor deze zorgen, over onder andere sociale veiligheid, weggenomen zijn. Ook zijn aandachtspunten voor het vervolg benoemd. We blijven voortdurend in contact om omwonenden.

Communicatie

Het college en vervolgens de raad worden via deze raadsbrief geïnformeerd. Daarnaast wordt de raad besluitvormend geïnformeerd via de BERAP, waarop deze raadsbrief een toelichting vormt.

In het vervolgproces informeren we omwonenden, belanghebbenden en andere betrokkenen via de gebruikelijke communicatiekanalen van de Spoorzone. Het Spoorcafé blijft daarbij een belangrijk middel om inwoners en betrokkenen te informeren en in gesprek te blijven over de ontwikkelingen. Een volgend communicatiemoment is bijvoorbeeld een Spoorcafé waarbij de geselecteerde aannemer zich kan presenteren aan de omgeving.

Duurzaamheid

De Noordentree wordt een groene entree. Waar de Passerelle een nieuwe weg insloeg als het gaat om houtbouw in infrastructurele projecten, zo slaat De Noordentree een nieuwe weg in waar het gaat om circulair bouwen. In het beeldambitie document is het ambitieniveau ten aanzien van het thema circulaire economie en materialen vastgelegd. Het project laat inmiddels zien hoe gezamenlijke ambities over dit thema zijn omgezet in duidelijke afspraken.

¹ *Projectmanagement, Engineering, Administratie en Toezicht. Deze kostenpost wordt met name gebruikt in de bouw- en infrasector (zoals bij projecten van ProRail) om alle ondersteunende begeleiding en engineering rondom een bouwproject te begroten.



Datum

4 juni 2026

Financiën

Bij het vaststellen van het krediet in november 2025 heeft de raad € 9,3 miljoen beschikbaar gesteld. Op dit moment blijkt dat er door gemeente € 600.000 aanvullende financiële ruimte bijgedragen dient te worden om de aanbestedingsprocedure te kunnen starten. Dit bedrag wordt via BERAP 2 aan de raad ter besluitvorming voorgelegd (dekking vanuit de reserve Spoorzone). Hoewel binnen het krediet conform de SSK-systematiek (Standaard Systematiek voor Kostenramingen) risicomiddelen zijn voorzien komen deze middelen pas vrij of worden herijkt na het bereiken van specifieke mijlpalen, zoals het aanbestedingsresultaat. Als deze risico's niet optreden vallen de gereserveerde middelen vrij en kan de aanvullende financiering vanuit het dan beschikbare krediet gedekt worden.

De risicoreservering is voorwaardelijk voor het starten van de aanbesteding en daardoor op dit moment nog niet inzetbaar om het tekort in de voorbereidingskosten te dekken.

ProRail en NS onderschrijven de noodzaak tot het aanvullen van het krediet en hebben in de stuurgroep hun vertrouwen in het ontwerp en de realiseerbaarheid uitgesproken. Inmiddels heeft NS aangegeven haar aandeel van het tekort (€ 450.000) aan te vullen. ProRail vangt een groot deel van het tekort op (€ 900.000), waarvan € 200.000 wordt gedekt uit een duurzaamheidssubsidie.

Risico's

De Noordentree moet tijdig worden gebouwd vanwege aangevraagde spooronderbrekingen (treinvrije periodes). Deze zijn schaars en kostbaar, onder meer door de inzet van vervangend busvervoer voor reizigers. Vertraging in het proces kan zorgen voor het mislopen van deze geplande spooronderbrekingen wat fors hogere kosten tot gevolg heeft.

Vervolg

De projectplanning is als volgt:

Ondertekening realisatieovereenkomst	juni 2026
Start aanbesteding	juni 2026
Gunning	Q1 2027
Start Bouw	Q1 2028
Oplevering	Q1 2030

Openbaarheid

Deze beslisnota en alle bijlagen zijn openbaar.

Burgemeester en wethouders van Zwolle,

burgemeester, Peter Snijders

secretaris, Dick Emmer