

Voorstel aan de raad

Datum:	28 november 2023
Opsteller:	H.R. Lanning
Onderwerp:	Een Harderwijks normenkader voor bestuurlijke integriteit

Vorgesteld besluit:

1. In de gedragscode voor burgemeester, wethouders en raadsleden van de gemeente Harderwijk. De volgende bepalingen op te nemen:
 - a. Een raadslid vervult bij voorkeur geen bestuurlijke nevenfuncties in de eigen gemeente met uitzondering van de functie die noodzakelijk is om te voorzien in een hoofdkomen (arbeidsovereenkomst).
 - b. Een raadslid geeft jaarlijks inzage in de nevenfuncties, de ontvangen giften/geschenken, en een overzicht van als raadslid gemaakte buitenlandse reizen.
 - c. De regels met betrekking tot nevenfuncties en de inzage in nevenfuncties die gelden voor raadsleden gelden ook voor de, door de gemeenteraad benoemde, vertegenwoordigers van de fracties (fractievertegenwoordigers).
2. Er komt jaarlijks een openbaar (op de gemeentelijke website) integriteitsverslag van de gemeenteraad waarin:
 - a. Een overzicht van alle nevenfuncties per raadslid en fractievertegenwoordiger + gegevens van de betreffende organisaties.
 - b. Een overzicht van alle uit hoofde van het ambt van raadslid en de functie als fractievertegenwoordiger ontvangen geschenken (<€50 mag behouden worden, >€50 gaat naar de gemeente) + gegevens organisaties/gelegenheden waarvan of waar het geschenk ontvangen is.
 - c. Overzicht van alle gemaakte buitenlandse reizen uit hoofde van het ambt van raadslid. Onder vermelding van het doel van de reis, de bijbehorende beleidsoverwegingen, de samenstelling van het gezelschap en de gemaakte kosten. De gegevens van de organisatie of persoon door welke de reis georganiseerd is en/of de organisatie(s) en persoon/personen die bezocht is (zijn)
3. Er komt een 'Protocol omgang met een vermoeden van integriteitsschendingen'; dat beschrijft:
 - a. De rollen en verantwoordelijkheden bij de behandeling van een vermoeden
 - b. De werkwijze
 - c. Nazorg, Evaluatie en Moresprudentie

Aanleiding

Tijdens de raadsconferentie op 25 maart 2023 hebben de raadsleden en fractievertegenwoordigers van de negen raadsfracties uit de gemeenteraad van Harderwijk gesproken over het belang van een integer bestuur van de gemeente.

De gemeenteraad is het bestuursorgaan dat als vertegenwoordiger van de inwoners van de gemeente de taak heeft om toezicht te houden op het dagelijks bestuur van de gemeente, de uitvoering van beleid en de kwaliteit van de uitvoering van werkzaamheden. Om goed toezicht te kunnen houden, stelt de gemeenteraad randvoorwaarden en kwalitatieve eisen voor het beleid vast, die dienen als maatstaf. Deze werkwijze komt tot uiting in de Planning & Control cyclus oftewel het jaarlijkse proces van begroten en verantwoorden van de gemeentelijke taken en financiële uitgaven. Het is belangrijk dat de controlerende taak van de raadsleden boven alle twijfel verheven is. De inwoners van Harderwijk moeten (en willen) er op kunnen vertrouwen dat de raadsleden naar eer en geweten en in het belang van het algemeen (=iedereen) besluiten nemen en toezicht houden.

De raadsleden zijn het erover eens dat het nadelig is voor het vertrouwen in het bestuur, als er onder de inwoners twijfel is of een raadslid handelt in het belang van het algemeen of in een individueel belang.

In de huidige tijd is het relatief gemakkelijk om bij een groot publiek via suggesties twijfel te zaaien over het belang van een raadslid. De integriteit van het raadslid en van de mens die dit ambt bekleedt wordt daardoor in diskrediet gebracht. De raadsleden achten het daarom verstandig, dat voor raadsleden in Harderwijk normen gaan gelden boven op datgene dat de wet voorschrijft. De volgende normen moeten in de gedragscode van de gemeenteraad worden opgenomen:

1. Een raadslid vervult bij voorkeur geen bestuurlijke nevenfuncties in de eigen gemeente met uitzondering van de functie die noodzakelijk is om te voorzien in een hoofdkomen (arbeidsovereenkomst).
2. Een raadslid geeft jaarlijks inzage in de nevenfuncties, de ontvangen giften/geschenken, en een overzicht van als raadslid gemaakte buitenlandse reizen.

Daarnaast vinden de raadsleden het belangrijk dat er een protocol komt, waarin is beschreven hoe wordt omgegaan met een vermoeden van een integriteitsschending.

Tot slot spreken de raadsleden af dat de regels die gelden voor raadsleden ook gelden voor de, door de gemeenteraad benoemde, vertegenwoordigers van de fracties omdat het voor het publiek niet altijd duidelijk is wat het verschil is tussen een raadslid en een fractievertegenwoordiger. De verantwoordelijkheid om dit verschil te kennen hoort niet bij de individuele inwoner te liggen, maar bij het raadslid en de fractievertegenwoordiger.

De drie belangrijkste aanpassingen van het integriteitsbeleid zijn:

1. Er is jaarlijks een openbaar (op de gemeentelijke website) integriteitsverslag van de gemeenteraad waarin:
 - Een overzicht van alle nevenfuncties per raadslid en fractievertegenwoordiger + gegevens van de betreffende organisaties.
 - Een overzicht van alle uit hoofde van het ambt van raadslid en de functie als fractievertegenwoordiger ontvangen geschenken (<€50 mag behouden worden, >€50 gaat naar de gemeente) + gegevens organisaties/gelegenheden waarvan of waar het geschenk ontvangen is.
 - Overzicht van alle gemaakte buitenlandse reizen uit hoofde van het ambt van raadslid. Onder vermelding van het doel van de reis, de bijbehorende beleidsoverwegingen, de samenstelling van het gezelschap en de gemaakte kosten. De gegevens van de organisatie of persoon door welke de reis georganiseerd is en/of de organisatie(s) en persoon/personen die bezocht is (zijn)
2. Een 'Protocol omgang met een vermoeden van integriteitsschendingen'; dat beschrijft:
 - De rollen en verantwoordelijkheden bij de behandeling van een vermoeden
 - De werkwijze
 - Nazorg, Evaluatie en Moresprudentie
3. Een Openbare Gedragscode voor bestuurlijke integriteit in Harderwijk aanvullend op de bepalingen van de Gemeentewet.

Het presidium van de gemeenteraad van Harderwijk,

J. Joon
Voorzitter

H.R. Lanning
Raadsgriffier