



## PROCEDUREBLAD BEHANDELING RAADSVOORSTEL

### Het college verzoekt u dit raadsvoorstel te behandelen

|                       |                                                                                                                           |
|-----------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Onderwerp             | Doorontwikkeling samenwerking Salland United                                                                              |
| Zaaknummer            | 60373-2025                                                                                                                |
| B&W vergadering       | 4 november 2025                                                                                                           |
| Agendacommissie       | 10 november 2025                                                                                                          |
| Raadsvergadering      | 4 december 2025                                                                                                           |
| Portefeuillehouder    | Mevr. G.H. (Gerria) Toeter                                                                                                |
| Behandelend ambtenaar | Michelle Bohan<br>telefoon: 06-21656256<br>e-mail: <a href="mailto:michelle.bohan@raalte.nl">michelle.bohan@raalte.nl</a> |
| Fatale termijn(en)    |                                                                                                                           |

### Bijlage(n):

(Beslisdocumenten die meegezonden moeten worden)

|         |    |                                                            |
|---------|----|------------------------------------------------------------|
| Bijlage | 1. | Toelichtende Memo proces oprichting Salland United         |
| Bijlage | 2. | Concept Samenwerkingsovereenkomst Stichting Salland United |
| Bijlage | 3. | Regioplan IZA Midden-IJssel 2023                           |
| Bijlage | 4. | Overzicht Governance Salland United                        |
| Bijlage | 5. | Concept Statuten Salland United                            |



## RAADSVOORSTEL

|                    |                                                                                                                           |
|--------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Raadsvergadering   | 4 december 2025                                                                                                           |
| Zaaknummer         | 60373-2025                                                                                                                |
| Onderwerp          | Voorstel tot Oprichting Stichting Salland United                                                                          |
| Portefeuillehouder | Mevr. G.H. (Gerria) Toeter                                                                                                |
| Voor informatie    | Michelle Bohan<br>telefoon: 06-21656256<br>e-mail: <a href="mailto:michelle.bohan@raalte.nl">michelle.bohan@raalte.nl</a> |

### Samenvatting

Binnen Salland United wordt al sinds 2016 samengewerkt aan regionale opgaven in de zorg en het sociaal domein. Salland United is gestart als informeel netwerk waarbinnen de deelnemende organisaties kennis uitwisselen en op basis van vertrouwen met elkaar samenwerken. De samenwerking binnen Salland United ontwikkelt zich door en deze doorontwikkeling vraagt wat de structuur Salland United. Daarom is besloten dat er een samenwerkingsovereenkomst wordt gesloten met daaraan verbonden juridische entiteit, Stichting Salland United, wordt opgericht. Deze besluiten liggen voor in dit voorstel. Op grond van de Gemeentewet Artikel 160, eerste lid onder e is het college bevoegd te besluiten tot privaatrechtelijke handelingen zoals het aangaan van een samenwerkingsovereenkomst. Het college heeft hiervoor op 28 oktober 2025 het ontwerpbesluit genomen. De raad wordt in de gelegenheid gesteld wensen en bedenkingen te uiten.

### Beslispunten

1. Kennis te nemen van de samenwerkingsovereenkomst en het ontwerpbesluit van de daaraan verbonden stichting als bedoeld in artikel 160 lid 2 Gemeentewet.
2. Wensen en bedenkingen bij het ontwerpbesluit tot oprichting van de aan de samenwerkingsovereenkomst verbonden Stichting Salland United wel/niet te formuleren en ter kennis van het college te brengen.

### Inleiding

Salland United is momenteel een netwerkorganisatie waar geen samenwerkingsovereenkomst of juridische entiteit aan ten grondslag ligt. Partijen werken met elkaar samen op basis van vertrouwen. Met de vaststelling van het Regioplan Midden-IJssel 2023 (hierna te noemen: Regioplan) zijn ambities en doelstellingen vergroot en vertaald naar (omvangrijke) projecten. In het Dagelijks Bestuur (DB) en de Transformation Board (TB) van Salland United is vastgesteld dat deze doorontwikkeling ook wat vraagt van de structuur van Salland United. Partijen binnen Salland United kunnen nu niet terugvallen op vastgelegde afspraken als ontwikkelingen daar wel om vragen. Wat spreken we als samenwerkende partners binnen Salland United bijvoorbeeld af over toe- en uitreding van deelnemers. En hoe verdelen we als samenwerkende partners binnen Salland United de lasten bij langdurige ziekte of uitval van medewerkers die vanuit deelnemende organisaties worden gedetacheerd aan Salland United. In een samenwerkingsovereenkomst worden de afspraken over dergelijke onderwerpen vastgelegd.

Om een oplossing te vinden voor financiële vraagstukken die spelen, is een juridische entiteit nodig zodat Salland United een zelfstandig rechtspersoon wordt. Dit is noodzakelijk om de inkomsten en uitgaven die gemoeid zijn met Salland United ook via een eigen rekening van Salland United te kunnen laten lopen. Met de groei van de begroting van Salland United wordt het financiële risico te groot om bij één organisatie neer te leggen. Ook is het



wenselijk dat op naam van Salland United subsidies kunnen worden aangevraagd en contracten worden gesloten, waardoor niet per aanvraag/contract telkens opnieuw (of ad hoc) afspraken worden gemaakt.

### Beoogd effect

Het beoogd effect (ambities) van het Regioplan Midden-IJssel 2023 is als volgt geformuleerde:

*"In 2033 is de regio Midden-IJssel een regio waar er gelijke kansen op een zo gezond mogelijk leven voor iedereen zijn, het prettig wonen is, ook als je zorg of ondersteuning nodig hebt, professionals prettig hun werk kunnen doen, de zorg slim is georganiseerd en we veerkrachtige en ondersteunde gemeenschappen kennen."*

Deze beoogde ambitie kunnen we alleen realiseren door samen te werken in de keten van zorg en welzijn. Door aan deze ambitie en de onderliggende projecten invulling te geven wordt ook aan de gezondheid en het welzijn van de inwoners van Raalte bijgedragen.

Doel van de samenwerkingsovereenkomst en daaraan verbonden stichting is het doorontwikkelen van de huidige samenwerking binnen het netwerk van Salland United. Doel van de formalisering van de samenwerking is het geven van structuur en werkwijze aan afspraken, zowel inhoudelijk als financieel. Er wordt vanuit de Samenwerkingsovereenkomst Salland United of Stichting Salland United geen zeggenschap 'overgenomen'. De leden behouden de eigen zeggenschap vanuit de eigen organisaties als het gaat om doelbinding. Salland United of onderhavige overeenkomst vervangt die zeggenschap niet. De aan de samenwerkingsovereenkomst verbonden stichting is de 'schakel' daar waar het begrotingen van werkpakketten en projecten betreft, inzet van mensen en middelen en deze verzorgt de binding van leden.

### Argumenten

#### 1.1 De huidige manier van samenwerking heeft formalisering

Salland United is momenteel een netwerkorganisatie waar geen samenwerkingsovereenkomst of juridische entiteit aan ten grondslag ligt. Geconstateerd is dat deze manier van samenwerken risico's met zich meebrengt, mede gezien de groeiende ambities en realisatie van het regioplan. Partijen binnen Salland United wensen daarom de reeds bestaande informele samenwerkingsverbanden te formaliseren op een wijze waardoor er flexibiliteit is voor deelname aan Werkpakketten en Projecten, financiële verantwoording is geborgd, risico's zijn belegd en de leden ieder de eigen verantwoordelijkheid en zeggenschap over de eigen organisaties behouden. In een samenwerkingsovereenkomst worden de afspraken over dergelijke onderwerpen vastgelegd.

#### 1.2 De vorm van een samenwerkingsovereenkomst wordt meest passend gevonden

Het zwaartepunt van de afspraken die partijen binnen Salland United met elkaar maken ligt bij de samenwerkingsovereenkomst Salland United. In die overeenkomst wordt vastgelegd dat de zeggenschap over (de koers van) Salland United blijft bij het DB en de TB. Om een aantal financiële zaken te kunnen regelen wordt voorgesteld een stichting op te richten. De juridische entiteit staat ten dienste van Salland United voor een aantal specifieke doelen, in eerste instantie voor financiële zaken en het aan kunnen gaan van contracten.

#### 2.1 De oprichting van een stichting vraagt een reactie van de gemeenteraad

Het college is op grond van de gemeentewet bevoegd (artikel 160, eerste lid onder e) te besluiten tot privaatrechtelijke handelingen zoals het aangaan van een samenwerkingsovereenkomst. Binnen de samenwerking Salland United wordt ook een stichting opgericht, hierdoor ontstaat een rechtspersoon met beperkte zelfstandigheid doordat deze stichting als in de samenwerkingsovereenkomst wordt opgenomen. De stichting mag alleen handelen binnen de grenzen van deze samenwerkingsovereenkomst.

Door de oprichting van de stichting kan Salland United een eigen rekening openen zodat de inkomsten en uitgaven die gemoeid zijn met Salland United ook via een eigen rekening van Salland United kunnen lopen. Momenteel treedt Deventer Ziekenhuis nog op als kassier. Met de groei van de begroting van Salland United wordt het financiële risico te groot om bij één organisatie neer te leggen. Ook is het wenselijk dat op naam van Salland United subsidies kunnen worden aangevraagd en contracten worden gesloten, waardoor niet per aanvraag/contract telkens opnieuw (of ad hoc) afspraken worden gemaakt. Door de oprichting van de stichting kan Salland United deze acties zelf ondernemen. De juridische entiteit (de Stichting Salland United) staat ten dienste van Salland United voor een aantal specifieke doelen, in eerste instantie voor financiële zaken en het aan



kunnen gaan van contracten. Uitgangspunt is daarom om de juridische entiteit zo licht en smal mogelijk te houden. Daarom is gekozen voor een stichting die onderdeel uitmaakt van de samenwerkingsovereenkomst.

### Participatie

Alle partijen binnen Salland United hebben de mogelijkheid gekregen om feedback te geven. Cliëntenraden van zorgpartners zijn uitgenodigd voor een regionale bijeenkomst op 6 oktober jl. De Adviesraad Sociaal Domein van de gemeente Raalte heeft geen formele adviesrol en wordt daarom ter informatie meegenomen.

### Duurzaamheid

N.v.t.

### Kanttekeningen

De samenwerkingsovereenkomst met daaraan verbonden stichting is een ingewikkeld construct doordat de Stichting Salland United onderdeel uitmaakt van de samenwerkingsovereenkomst en alleen (rechts)handelingen aan kan gaan binnen de kaders van de samenwerkingsovereenkomst.

### Financiën en fiscale aspecten

Aan de oprichting van de Stichting zelf zijn voor de gemeente geen extra middelen verbonden. Op dit moment wordt al gewerkt binnen de netwerkconstructie met een Kosten Gemene Rekening Salland United. Deze Gemene Rekening zal gecontinueerd worden, maar dan binnen de geformaliseerde setting. De kosten voor de gemeentelijke bijdrage aan Salland United worden in 2026 gedekt uit de beschikbare gestelde middelen van het rijk voor het integraal zorgakkoord (IZA). Vanaf 2027 maakt het IZA onderdeel uit van het Aanvullend Zorg en Welzijnsakkoord (AZWA). Vanaf 2027 wordt de bijdrage aan Salland United gedekt uit de rijksmiddelen van het Aanvullend Zorg en Welzijnsakkoord AZWA.

De financiële en inhoudelijke risico's zijn beheersbaar, omdat besluiten in het dagelijks bestuur – op voordracht van de Transformation Board - worden genomen op basis van gedeeld commitment.

### Vervolg

Na verwerking van de feedback van de medezeggenschap, eventuele wensen en bedenkingen van gemeenteraden worden de definitieve stukken in de Transformation Board van 15 december ondertekend.

### Communicatie

De definitieve ondertekening van de samenwerking binnen Salland United zal worden gecommuniceerd via communicatiekanalen van Salland United waarbij lokale organisatie en gemeenten aan bijdragen. De Adviesraad Sociaal Domein wordt geïnformeerd over de doorontwikkeling van de samenwerking binnen Salland United.

burgemeester en wethouders van de gemeente Raalte,

de secretaris  
Monique van Esterik

de burgemeester  
Rob Zuidema



## RAADSBSLUIT

Zaaknummer

60373-2025

---

**De raad van de gemeente Raalte,**

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 4 november 2025

**Besluit:**

1. Kennis te nemen van de samenwerkingsovereenkomst en het ontwerpbesluit van de daaraan verbonden stichting als bedoeld in artikel 160 lid 2 Gemeentewet.
2. Wensen en bedenkingen bij het ontwerpbesluit tot oprichting van de aan de samenwerkingsovereenkomst verbonden Stichting Salland United wel/niet te formuleren en ter kennis van het college te brengen.

Aldus besloten in de vergadering van 4 december 2025.

de griffier  
Karin Zomer

de voorzitter  
Rob Zuidema