

Annotatie commissie

Van: V.A.M. Lorijn
Telefoon: 06 - 12933708
E-mail: v.lorijn@griffie.rotterdam.nl
Ons kenmerk: 24bb007092

Aan: Commissie Werk en Inkomen,
Onderwijs, Samenleven, Schuldhulpverlening,
Armoedebestrijding en NPRZ (WIOSSAN)
Datum : 16 oktober 2024
Betreft: Conceptbegroting 2025 en 2e herziening 2024
Vergadering: 23 oktober 2024

1. Doel van de bespreking

De concept begrotingsstukken zijn geagendeerd in de commissie WIOSSAN om over de voor de commissie relevante onderdelen van de begroting 2025 en de 2e herziening 2024 te adviseren.

2. Voorgeschiedenis

Op donderdag 11 juli 2024 zijn de Voorjaarsnota 2024 en 1e herziening 2024 door de raad vastgesteld. In de voorliggende Begroting 2025 zijn deze plannen financieel verder uitgewerkt. Zowel in de Voorjaarsnota als in de conceptbegroting staat de voortgang 2024. In de Voortgang staat hoe de gemeente er op dit moment - in 2024 - voor staat.

Op dinsdag 1 oktober was er een technische sessie waar u na een [plenaire inleiding](#) aan tafeltjes technische vragen heeft kunnen stellen aan ambtenaren.

Op dinsdag 8 oktober was het [inspreekmoment](#) voor burgers, instellingen en wijkraden over de begroting 2025. N.B. dit was de enige inspreekmogelijkheid; er is bij de commissiebesprekingen en raadsvergadering geen gelegenheid meer voor inspreken op dit onderwerp.

In de raad van 17 oktober heeft u een interpellatiedebat gevoerd over het al dan niet stopzetten van de LVV per 1 november.

3. Te bespreken stukken

- [Raadsvoorstel over vaststelling Begroting 2025 en Tweede herziening 2024 met bijlagen](#) (24bb006318)

Website: <https://www.watdoetdegemeente.rotterdam.nl/begroting-2025/>

- Beantwoording technische vragen (volgt 18 oktober)

Daarbij betrekken:

- Monitor Werk en Inkomen 2^e tertaal ([24bb006951](#)) met 3 bijlagen
- Afdoeningsvoorstel toezeggingen wethouder Versnel over Monitor W&I 3e tertaal 2023 ([24bb006889](#))
- Beantwoording vragen Engberts over geef mensen in de bijstand garantie ([24bb006303](#))
- Collegebrief over IHP, overkoepelende thema's en passages over onderwijshuisvesting ([24bb006841](#)).
- Collegebrief over VIMIP 4e editie ([24bb002675](#))



Gemeenteraad
van Rotterdam
Griffie

- Collegebrief over beëindiging Landelijke Vreemdelingen Voorzieningen (LVV) ([24bb006562](#))
- Beantwoording vragen Vlieger e.a. over Ook zonder papieren recht op opvang?! ([24bb006872](#))
- Afdoening toezegging wethouder Achbar bij interpellatiedebat (volgt dinsdag 22 oktober)

NB De griffie heeft voor u een leeswijzer ([24bb007082](#)) gemaakt met een verwijzing naar de webpagina's met voor deze commissie relevante informatie.

4. Mogelijke aandachtspunten

U wordt gevraagd de raad te adviseren over de tweede herziening 2024 en de begroting 2025. U bespreekt de stukken met de wethouders Mohamed-Hoesein (armoede, schulden en basisvaardigheden/taal), Achbar (inburgering, samenleven en digitale inclusie), Kasmi (Onderwijs) en Versnel (Werk en Inkomen, NPRZ en EU-arbeidsmigranten).

Wijze van behandeling en voortzetting debat over het stopzetten van de LVV

Vanwege de overlap in portefeuilles en programma's kunt u in de eerste termijn ingaan op alle beleidsterreinen. Per portefeuillehouder zal na de veegronde gevraagd worden of er nog behoefte is aan een tweede termijn voor de betreffende wethouder. Zo niet dan kan deze de vergadering verlaten.

Zoals besproken in de procedurevergadering van 9 oktober en bij het interpellatiedebat van 17 oktober wilt u vandaag het debat over het stopzetten van de LVV per 1 januari verder voeren. Dit kan bij dit agendapunt over de begroting en de tweede herziening omdat hier ook een financiële component aan zit. Voorstel is om de beantwoording door wethouder Achbar als laatste te doen.

Dit ook omdat wethouder Versnel aansluitend aan deze vergadering in de commissie BWB verwacht wordt.

Algemeen

In de beantwoording van de technische vragen die u pas vrijdagochtend de 18^e ontvangt vindt u mogelijk antwoorden of extra informatie over de onderstaande aandachtspunten.

In het definitieboekje vindt u een nadere toelichting op de college targets voor schuldhelpverlening, bijstand en onderwijs.

Op pagina 220 leest u hoe de gemeente invulling geeft aan de sustainable development goals.

Armoede, schulden en basisvaardigheden

Het behalen van de mijlpalen 2024 voor de targets schuldhelpverlening is onzeker.

Wat de oorzaken van het achterblijvende aantal intakes en gestarte schuldregelingen zijn wordt niet echt toegelicht.

Onder het kopje Tweede Herziening wordt toegelicht welke maatregelen het college neemt om de targets aan het eind van de collegeperiode te halen.

Over energiearmoede, zie ook programma energietransitie, spreekt u nog een keer apart begin 2025.

De kasschuif van 3 miljoen van 2024 naar 2026 wordt toegelicht op webpagina 31. Waarom er zoveel euro doorgeschoven kan worden wordt niet vermeld.

Gemeld wordt dat de bestemmingsreserve toeslagenaffaire verlengd wordt tot eind 2027.

Over basisvaardigheden staat weinig in de begroting.

Samenleven en digitale inclusie

Een belangrijk deel van de informatie over dit onderdeel van de portefeuille van wethouder Achbar is niet te vinden bij het programma Samenleven. Onder het programma Zorg, Welzijn en Wijkteams vindt u de informatie over de resterende subsidie voor de afbouw van de LVV en over digitale inclusie en over het budget voor huisvesting statushouders bij het programma SO (zie ook de leeswijzer).

Op 4 december staat de stand van zaken opvang en begeleiding asielzoekers, statushouders en Oekraïners weer op de commissieagenda, waarbij u ook nader kunt ingaan op de spreidingswet.

Diezelfde vergadering bespreekt u de discriminatiemonitor en de reactie van het college daarop. De laatste rapportage over het herdenkingsjaar koloniaal- en slavernijverleden wordt in december verwacht en begin 2025 in de commissie besproken.

Eerder al op 20 november a.s. bespreekt u de voortgang van het LHBTIQA+-beleid.

De voortgangsrapportage van het actieplan Samenleven wordt begin 2025 verwacht en in het eerste kwartaal 2025 besproken in de commissie.

De raad wordt gevraagd in te stemmen met een het vormen van een nieuwe bestemmingsreserve uitvoeringslasten Nieuwe Wet Inburgering. Dit omdat het geld dat in 2024 gebruikt zou worden niet helemaal is ingezet. Zie de verdere toelichting in het raadsvoorstel en op webpagina 31 met de financiële bijstellingen.

Op P 200 leest u meer over de bijstellingen voor de LVV. Niet duidelijk is of de Rijksbijdrage van 1,4 miljoen in 2024 in- of exclusief 1/3 deel via het gemeentefonds is.

In de vergadering van 11 december staat de voortgangsrapportage digitale inclusie op de agenda. Een groot deel van het geld voor 2024 is niet gebruikt en doorgeschoven naar 2025 of wordt in 2025 anders ingezet (motie Opzoomer Mee). Waarom het wat langer duurt dat het beleid op gang komt wordt maar beperkt toegelicht.

Onderwijs

Bij de target voor de schil om de school valt op dat het meetmoment (1 november) en het moment van verantwoording daarover (bij de jaarstukken) ver uit elkaar ligt. In de jaarlijkse voortgangsrapportage onderwijsbeleid (het dashboard), die naar verwachting eerder komt, wordt ook over deze target gerapporteerd.

Ook over de indicatoren voor de andere onderdelen van het onderwijsbeleid ontvangt u pas informatie bij de jaarstukken. Waarom dat niet al eerder bij de presentatie van het 1^e dashboard gebeurt is niet duidelijk.

Over het alternatief voor Lekker Fit heeft de commissie ZWCS nog geen brief ontvangen van wethouder Achbar. Wat er gebeurt met de extra aangenomen Lekker Fit-docenten waarvoor de onderwijsbesturen aandacht hebben gevraagd is geen informatie te vinden.

De voor Lekker Fit in het programma onderwijs beschikbare middelen zijn overgeheveld naar het programma sport en recreatie.

De beleidsmaatregelen voor thuiszitters staan toegelicht op webpagina 122. Op 13 november kunt u daar nader op ingaan tijdens de bespreking van het onderzoek van de Kinderombudsman.

Op pagina 125 vindt u een beperkte toelichting op het IHP Onderwijs. In de VIMIP van april 2024 vindt u een meer gespecificeerd overzicht van de stand van zaken. Ook in het raadsvoorstel over de Integrale Huisvestingsplannen (IHP) vindt u meerdere passages over het IHP Onderwijs. In de begroting wordt nu een extra investeringskrediet van 547 miljoen euro gevraagd (zie tabel pagina 2 raadsvoorstel IHP en pagina 125 begroting). Dit bedrag is nodig voor de 34 projecten in het door uw raad vastgestelde IHP Onderwijs. Waar er bij de bespreking daarvan nog sprake was van mogelijk aanvullend krediet voor duurzaamheids- of toegankelijkheidsmaatregelen lijken daarvoor geen extra middelen gevonden te zijn.

Op pagina 214 wordt een korte toelichting gegeven op de nieuwe investering van 29 miljoen voor kinderopvang met VE in nieuwbouw scholen.

Werk en Inkomen

De voortgang van het beleid kunt u bespreken aan de hand van de tertaalmonitor Werk en Inkomen.

Tegelijk met de tertaalmonitor is u het AEF-onderzoek over onbenutte kansen en een brief met bijlagen ter afdoening van eerder gedane toezeggingen aangeboden. Gezien de hoeveelheid informatie stelt de griffie voor om u tijdens deze begrotingscommissie te beperken tot de hoofdlijnen en financiële bijstellingen en de afdoening van de toezeggingen en de meegestuurde analyse en onderzoeken te betrekken bij de bespreking van de eerstvolgende tertaalrapportage in maart 2025.

In afwijking van eerdere jaren staat in de brief over de tertaalmonitor nog geen informatie over de recent door het Rijk bekendgemaakte BUIG-budgetten 2024 en 2025.

In de brief met afdoening van de toezeggingen wordt ingegaan op de stand van zaken van de beroepszaak tegen het BUIG-budget 2023. Over het bezwaar tegen het budget 2024 wordt niets vermeld.

Niet duidelijk toegelicht is wat het financieel effect is van de daling van het bijstandsvolume. Zie daarvoor ook pagina 222 over het weerstandsvermogen en risicobeheersing.

In de tertaalmonitor zelf vindt u wat meer toelichting op achterblijvende indicatoren zoals het % bijstandsaanvragen dat binnen de termijn wordt afgehandeld en het nakomen van de social return verplichtingen. In de begrotingstekst staan op de pagina voortgang wel maatregelen beschreven om baanbehoud voor LKS-ers te realiseren en de achterstand in afgeronde fraudeonderzoeken in te halen.

In de tabel 'Programma en Rotterdamse taakvelden' zit bij het kopje Inkomensregelingen-Inkomen een groot verschil tussen 2024 en 2025, een daling van 82 naar 58 miljoen. Een toelichting ontbreekt.

Over de voortgang van de IT-projecten Adidas en Thomas wordt u nader geïnformeerd in de monitor ICT-projecten die pas in december aan de raad wordt aangeboden.

De bestemmingsreserve Herstelprogramma Functiewaardering SW wordt op pagina 188 toegelicht. Niet duidelijk is waarom dit pas 5 jaar na de constatering dat het functiehuis niet actueel was van start gaat.

In de paragraaf verbonden partijen staat nog steeds niets over het SIFR.

EU-arbeidsmigranten

Over het programma EU-arbeidsmigranten is geen nieuwe en/of specifieke financiële informatie te vinden in de begroting

NPRZ

Op P 217 vindt u een aparte paragraaf over NPRZ en de plannen voor 2025 voor de pijlers thuisbasis op orde, school, werk, veilig en wonen (NB de pijler wordt besproken in BWB). Hierbij wordt ook ingegaan op de verschillende bijdragen die hiervoor door het Rijk ter beschikking worden gesteld. De kop wat gaan we doen in 2024 is misleidend het gaat over 2025. Onder aan de pagina vindt u een overzicht welke middelen waarvoor worden ingezet.

Op 20 november a.s. bespreekt u in de commissie de voortgangsrapportage NPRZ. Deze pagina zal bij die bespreking worden betrokken.

5. Financiële consequenties

In het raadsvoorstel ziet u op programmaniveau een overzicht van de baten en lasten per programma. Bij de programma's worden op de pagina financiën de financiële bijstellingen toegelicht.

6. Overige relevante informatie

- Coalitieakkoord 2022-2026 ([22bb4152](#))
- Raadsvoorstel van 27 september 2023 over vaststelling tweede herziening 2023 en begroting 2024 ([23bb006270](#))
- Collegebrief van 10 oktober 2023 over tijd voor targets met een geactualiseerd definitieboekje ([23bb006752](#))
- Brief over aanvullingen en wijzigingen definitieboekje collegetargets ([24bb005717](#))
- Raadsvoorstel vaststelling Kadernota Lokale Lasten 2022-2026 ([24bb006342](#))
- Raadsvoorstel belastingverordeningen (24bb006323) met als bijlage de Verordening kwijtschelding gemeentelijke belastingen 2024; ([24bb006329](#))
- Audit dienstverlening werk en inkomen ([24bb006402](#))

7. Verdere procedure

De veegbrief ter afdoening van de toezeggingen uit de bespreking in de commissies die nog voor de bespreking van de begroting in de raad moeten worden afgedaan komt op maandagmiddag 4 november.

Op donderdag 7 november vindt de raadsbehandeling plaats. De intentie is om de begrotingsbehandeling op 1 dag te laten plaatsvinden

De stemmingen over de moties en amendementen en de raadsvoorstellen zullen naar verwachting op dinsdag 12 november plaatsvinden.