Raadsvoorstel

Onderwerp **Zaakid**	Raadsvoorstel Actualisatie Kadernota Verbonden partijen 2023-050465
Auteur	Monica Grims +31793469940 M.G.Grims@zoetermeer.nl
Gemeentesecretaris	Huykman, B.J.D.
Afdelingshoofd	Pol R. van der (Reinier)
Portefeuillehouder	Wethouder Iedema

Uiterste behandeldatum (+ reden)	
Programma(s)	Alle
Eerdere besluitvorming	Kadernota-verbonden-partijen 2019
Samenvatting	In de Financiële verordening van de gemeente Zoetermeer is in artikel 22 vastgelegd dat het college, indien bijstelling nodig is, een geactualiseerde beleidsnota Verbonden partijen ter vaststelling door de raad aanbiedt. In deze kadernota wordt in ieder geval ingegaan op de uitgangspunten ten aanzien van het openbaar – en financieel belang en de zeggenschap van de gemeente bij samenwerkingsverbanden. De nota bevat tevens de kaders voor het beleid over (het aangaan van nieuwe) participaties, taken, bevoegd- en verantwoordelijkheden, rollen en financiële condities. Bijstelling van de Kadernota Verbonden partijen is wenselijk vanwege de gewijzigde Wet gemeenschappelijk regelingen (hierna: Wgr) in 2022 in verband met versterking van de democratische legitimering. De wetswijziging introduceert aanpassingen en aanvullingen op al bestaande wettelijke bevoegdheden en instrumenten. Bepaalde aanpassingen zijn al direct per 1 juli 2022 ingegaan. Andere wijzigingen zijn gericht op de gemeenschappelijke regelingen (GR'n) zelf. In het wetsvoorstel is bepaald dat de GR'n de mogelijkheid tot 1 juli 2024 hebben om de regelingen aan te passen. Het is raadzaam dat de afgevaardigde bestuursleden binnen het samenwerkingsverband de vraag stellen hoe wordt omgegaan met de wetswijziging.
Bijlagen	1. Kadernota Verbonden partijen 2023 2. Kadernota VP 2023 met wijzigingen geel gearceerd

Raadsbesluit

Raadsvoorstel Actualisatie Kadernota Verbonden partijen
2023-050465

De raad van de gemeente Zoetermeer;
Gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 27 juni 2023

besluit

1. De Kadernota Verbonden partijen 2023, gemeente Zoetermeer vast te stellen onder gelijktijdige intrekking van de Kadernota Verbonden partijen 2019.

Dit besluit treedt in werking twee weken na de bekendmaking daarvan. Tenzij over dit besluit een inleidend verzoek tot het houden van een referendum wordt gedaan.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van de raad op 11 september 2023

de griffier, de voorzitter,

drs. R. Blokland MCM drs. M.J. Bezuijen

Toelichting

Probleemstelling en kader

Inleiding
In de Financiële verordening van de gemeente Zoetermeer is in artikel 22 vastgelegd dat het college, indien bijstelling nodig is, een geactualiseerde beleidsnota Verbonden partijen ter vaststelling door de raad aanbiedt. In deze kadernota wordt in ieder geval ingegaan op de uitgangspunten ten aanzien van het openbaar - en financieel belang en de zeggenschap van de gemeente bij samenwerkingsverbanden. De nota bevat tevens de kaders voor het beleid over (het aangaan van nieuwe) participaties, taken, bevoegd- en verantwoordelijkheden, rollen en financiële condities. De laatste aanscherping van de nota dateert van december 2019.

Bijstelling van de Kadernota Verbonden partijen is opnieuw wenselijk vanwege de gewijzigde Wet gemeenschappelijk regelingen (hierna: Wgr) in 2022, waarbij de positie van de raad is versterkt (democratische legitimering). De wetswijziging introduceert aanpassingen en aanvullingen op al bestaande wettelijke bevoegdheden en instrumenten.

Bepaalde aanpassingen zijn al direct per 1 juli 2022 ingegaan. Andere wijzigingen zijn gericht op de gemeenschappelijke regelingen (GR'n) zelf. In het wetsvoorstel is bepaald dat de GR'n de mogelijkheid tot 1 juli 2024 hebben om de regelingen aan te passen. Het is raadzaam dat de afgevaardigde bestuursleden binnen het samenwerkingsverband de vraag stellen hoe wordt omgegaan met de wetswijziging. Via de Kaderbrief begroting 2023[1] van de gemeenten in de regio Haaglanden aan de gemeenschappelijke regelingen is al aandacht gevraagd voor de gevolgen van de gewijzigde Wgr.

De wijzigingen van de Wgr worden onderverdeeld in drie categorieën:
1. Versterking van de positie van de gemeenteraden bij besluitvorming in gemeenschappelijke regelingen:
   a. zienswijze op de ontwerpregeling, werking: per direct.
   b. zienswijze op voorgenomen besluiten, werking: na aanpassing regeling.
   c. gemeenschappelijke adviescommissie, werking: per direct.
   d. afspraken over participatie, werking: na aanpassing regeling.
   e. actieve informatieplicht, werking: na aanpassing regeling.

2. Introductie van aanvullende controle-instrumenten voor gemeenteraden:
   f. recht van onderzoek (enquêterecht), werking: per direct.
   g. aanscherping onderzoeksmogelijkheden lokale rekenkamers, werking: per direct

3. Verbeteren van de positie van gemeenteraden wat betreft het functioneren van de regeling:
   h. afspraken over evaluatie, werking: na aanpassing regeling.
   i. afspraken over uittreding, werking: na aanpassing regeling.
   j. aanpassing begrotingscyclus, werking: per direct.

De nummering/opsomming komt overeen met die in de kadernota, waarin op pag. 15 tot en met pag. 20 een nadere inhoudelijke toelichting op de wijzigingen wordt gegeven.

Bijlage 2 Kadernota VP 2023 met wijzigingen geel gearceerd is een versie waarin alle wijzigingen geel gearceerd zijn aangegeven.

[1] De Kaderbrief begroting 2024 bevat de (financiële) uitgangspunten en procesafspraken voor de gemeenschappelijke regelingen. De kaderbrief wordt elk jaar voorafgaand aan een nieuwe begrotingscyclus aan de besturen van GR'en gestuurd.

Beoogd effect
Een actuele en toekomstbestendige Kadernota Verbonden partijen.

De kadernota Verbonden partijen biedt een leidraad voor zowel het gemeentebestuur als de ambtelijke organisatie bij het opzetten, monitoren, toetsen en beëindigen van een (beoogde) samenwerkingsovereenkomst. Met behulp van de beleidsrichtlijnen kan een oordeel worden gevormd over deelname van de gemeente Zoetermeer in een nieuw samenwerkingsverband. De kaders en richtlijnen zijn uitgewerkt in een checklist.

Voorstel/keuzemogelijkheden/risico's

Argumenten
De instelling van een gemeenschappelijke regeling wordt geregeld in de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr). Deze wet is specifiek geschreven voor dergelijke samenwerkingsvormen en biedt daarom juridische waarborgen om een goede regeling op te kunnen stellen. De Wgr is recent (2022) gewijzigd. Met deze wetswijziging is een aantal aanpassingen en aanvullingen geïntroduceerd op de al bestaande wettelijke bevoegdheden en instrumenten.

De gevolgen van de wijziging van de Wgr moeten worden vertaald en verankerd in een actuele en toekomstbestendige Kadernota Verbonden partijen.

Kanttekeningen
N.v.t.

Financiën
N.v.t.

Controleprotocol
N.v.t.

Participatie en Communicatie
N.v.t.

Duurzaamheid
N.v.t.

Toegankelijkheid en bruikbaarheid voor gehandicapten
N.v.t.

Rapportage en evaluatie
N.v.t.

Planning
N.v.t.