

Raadsvoorstel

Zaaknummer: 1880080
Steller: B. van Doorn
E-mail: b.van.doorn@hoorn.nl

Team: Veiligheid en Toezicht
Teammanager: Fatina van het Kaar
Portefeuillehouder: J. Nieuwenburg

Onderwerp

Actualisatie Algemene plaatselijke verordening Hoorn (Apv Hoorn)

Agendering

Ter besluitvorming

Bijlage

1	Was/wordt overzicht
---	---------------------

De raad besluit

De voorgestelde wijzigingen van de Algemene plaatselijke verordening Hoorn (Apv Hoorn) vast te stellen, waarvan de belangrijkste wijzigingen zijn:

- a. het aanpassen van de huidige verwijzingen naar de Drank- en Horecawet in verwijzingen naar de Alcoholwet;
- b. het toevoegen van een artikel waarin bedelarij wordt verboden;
- c. het wijzigen van het artikel 'openlijk drugsgebruik';
- d. het toevoegen van het artikel 'woonoverlast als bedoeld in art. 151d Gemeentewet';
- e. tekstuele aanpassing van de artikelen 2:41 en 3:5 ingevolge de nieuwe model Apv.

Samenvatting

Op 1 juli 2021 is de Drank- en Horecawet gewijzigd in de Alcoholwet. Voorgesteld wordt om de huidige verwijzingen in de Apv naar de Drank- en Horecawet aan te passen in verwijzingen naar de Alcoholwet.

Bedelen komt, gepaard met hinderlijk gedrag, geregeld voor in Hoorn. Op dit moment is het niet mogelijk om hier tegen op te treden omdat er geen verbod geregeld is in de Apv. Om die reden wordt voorgesteld om het artikel 'bedelarij' op te nemen in de Apv Hoorn.

Nu is het niet mogelijk om te handhaven op het huidige lachgasverbod in de Apv. Per 1 juli 2021 is door het Openbaar Ministerie een feitcode gekoppeld aan het artikel 'Openlijk drugsgebruik' wat het mogelijk maakt om te handhaven op het gebruik van lachgas. Om dit mogelijk te maken moet in het artikel de zin 'of daarop gelijkende waar' opgenomen worden. In lijn met de VNG modelverordening is het voorstel om deze zinsnede op te nemen, waardoor het gebruik van lachgas verboden wordt binnen de gemeente Hoorn op grond van artikel 2:74a.

Vorig jaar is de in 2017 opgestelde Wet Aanpak Woonoverlast geëvalueerd. Uit deze evaluatie blijkt dat de wet effectief als laatste redmiddel ingezet kan worden bij ernstige en herhaaldelijke woonoverlast. Voorgesteld wordt om ook deze mogelijkheid aan de burgemeester toe te kennen, waardoor effectiever tegen woonoverlast kan worden opgetreden.

Daarnaast vindt er een actualisatie van de Apv Hoorn plaats naar aanleiding van een aanpassing van de Apv modelverordening van de VNG.

1. Inleiding: reden van het voorstel

Aanleiding

De aanleiding voor de voorgestelde wijzigingen is de gewijzigde wetgeving, vernieuwde VNG modelverordening en de geconstateerde beperkingen in de huidige Apv.

Belang

De voorgestelde Apv wijzigingen zijn van belang om te kunnen optreden tegen bedelarij en het gebruik van lachgas. Ook is het van belang dat de burgemeester over de juiste instrumenten beschikt in het geval van ernstige en herhaaldelijke woonoverlast. Daarnaast is een juridisch juiste en tevens actuele Apv van belang.

Centrale vraag

Hoe kan de Apv Hoorn het beste geactualiseerd worden?

2. Beoogd maatschappelijk resultaat

Het leefbaar en veilig houden van de gemeente Hoorn door de criminaliteit en overlast aan te pakken. Daarnaast een rustig woongenot van inwoners te waarborgen en de tekstuele aanpassingen van de Apv leiden tot een juridisch juiste en actuele Algemene plaatselijke verordening.

3. Bijdrage aan de duurzaamheidsambitie

Is in het kader van dit voorstel niet van toepassing.

4. Kaders

- Drank- en Horecawet / Alcoholwet

Door de wijziging van de Drank- en Horecawet in de Alcoholwet dienen de verwijzingen naar deze wet in de Apv aangepast te worden.

- Algemene plaatselijke verordening Hoorn

De Apv Hoorn wordt met dit voorstel op meerdere onderdelen aangepast.

- Gemeentewet, in het bijzonder artikel 151d

Artikel 151d Gemeentewet regelt de mogelijkheid om het artikel 'Wet aanpak Woonoverlast' op te nemen in de Apv.

- Algemene Wet Bestuursrecht

In de Awb zijn regels opgenomen voor het opleggen van een last onder bestuursdwang. Dit is een gedragsaanwijzing die de burgemeester op kan leggen vanuit de Wet aanpak Woonoverlast.

5. Argumenten

De voorgestelde wijzigingen zijn opgenomen in het was/wordt overzicht.

Verwijzingen naar Alcoholwet

Per 1 juli 2021 is de Drank- en Horecawet gewijzigd in de Alcoholwet. Dit vraagt om een aanpassing van de zes verwijzingen naar de Drank- en Horecawet in de Apv Hoorn. De verwijzingen in de Algemene plaatselijke verordening moeten in overeenstemming zijn met de nieuwe citeertitel van de wet.

Bedelarij (artikel 2:65)

Zowel Handhaving als de politie ontvangen regelmatig meldingen van bewoners, bezoekers en ondernemers van overlast gevende bedelarij. Het bedelen gaat soms gepaard met (verbaal) agressief gedrag. Door het toevoegen van dit artikel wordt het mogelijk om op te treden tegen bedelarij. Hierdoor hebben bewoners minder last van hinderlijke bedelarij.

Het uitgangspunt van het opnemen van dit artikel is bedelaars aan te spreken en vervolgens toe te leiden naar de juiste zorg en ondersteuning als dit benodigd is. In sommige gevallen zal deze hulp niet geaccepteerd worden, maar kan door middel van handhaving en bekeuren in ieder geval een dossier worden opgebouwd. Mogelijk dat iemand op deze manier alsnog zorg en ondersteuning accepteert. Door het registreren van feiten op basis van artikel 2:65 komt er ook meer zicht op de bestaande problematiek in Hoorn.

Openlijk drugsgebruik (artikel 2:74a)

Met name door jongeren wordt veel gebruik gemaakt van lachgas door het inhaleren vanuit ballonnen. Inmiddels is bewezen dat het (overmatig) gebruik van lachgas zeer schadelijke gevolgen kan hebben voor zowel de fysieke als psychische gezondheid van de gebruiker. De gevolgen zijn zichtbaar op de korte en lange termijn.

In 2019 is het 'verbod gebruik lachgas' opgenomen in de Apv. Het huidige verbod in de Apv is niet praktisch toepasbaar omdat hier geen feitcode aan verbonden is door het Openbaar Ministerie.

Sinds 1 juli 2021 is de strafbaarstelling van het gebruik van lachgas gewijzigd door het Openbaar Ministerie. Aan het onderdeel 'daarop gelijkende waar' in artikel 2:74a is een feitcode gekoppeld waardoor het mogelijk is om te handhaven op het gebruik van lachgas.

In de Apv Hoorn is echter de zinsnede 'of daarop gelijkende waar' nog niet opgenomen. Door het toevoegen van de zinsnede 'of daarop gelijkende waar' aan het artikel Openlijk drugsgebruik (2:74a) is het gebruik van lachgas in de openbare ruimte in Hoorn verboden en kan hier tegenop getreden worden door politie en Handhaving. Dit is ook in lijn met de VNG modelverordening.

Wet aanpak woonoverlast als bedoeld in art. 151d Gemeentewet (artikel 2:79)

Woonoverlast komt overal in Nederland voor. In een dichtbevolkt gebied als Hoorn is dat niet anders. Er wordt regelmatig overlast ervaren door buurtbewoners. De overlast bestaat onder andere uit geluidsoverlast, overlast van huisdieren en ernstige vervuilde woningen. Landelijk neemt het aantal gevallen toe, mede door het vele thuis zijn vanwege het coronavirus, maar ook doordat mensen steeds dichter bij elkaar wonen. Binnen de gemeente Hoorn speelt ook op dit moment een aantal ernstige woonoverlast casussen.

Extra bestuursrechtelijke instrumenten zijn nodig om op te treden tegen woonoverlast. Nu is het nagenoeg niet mogelijk om bestuursrechtelijke instrumenten in te zetten. Dit is namelijk alleen mogelijk als de openbare orde in het geding is, door bijvoorbeeld een drugsvondst of door aanwezigheid van vuurwapens.

Op 1 juli 2017 is de Wet aanpak woonoverlast in werking getreden. Deze wet maakt het mogelijk dat de gemeenteraad de burgemeester de bevoegdheid toekent om bij ernstige en herhaaldelijke woonoverlast bestuursdwang toe te passen, door een gedragsaanwijzing op te leggen aan de overlastgever.

Inmiddels is de wet positief geëvalueerd in 2020. De (waarschuwing tot een) gedragsaanwijzing heeft doorgaans effect op de overlastgever. Deze positieve evaluatie en een verwacht toenemend aantal casussen, maakt dat het wenselijk is om ook, net als 70% van de gemeenten in Nederland, het artikel 'Wet aanpak woonoverlast' op te nemen in de Apv Hoorn.

Met zowel politie als woningcorporatie Intermaris is herhaaldelijk gesproken over de nut en noodzaak van dit wetsartikel. Gezamenlijk is de conclusie getrokken dat de invoering van dit artikel van meerwaarde is voor de aanpak van woonoverlast. Wanneer dit artikel niet wordt opgenomen, blijft het moeilijk optreden tegen overlast gevend gedrag vanuit een woning.

De Wet aanpak Woonoverlast maakt het mogelijk dat de burgemeester een gedragsaanwijzing kan opleggen aan overlast gevende bewoners. Een gedragsaanwijzing kan een gebod of verbod inhouden, zoals een verbod op geluidsoverlast. Als een dergelijk verbod wordt overtreden kan een last onder bestuursdwang worden opgelegd.

Het opleggen van een gedragsaanwijzing vanuit de Wet aanpak Woonoverlast is een ultimum remedium. Dit middel kan alleen ingezet worden wanneer alle andere mogelijkheden, zoals buurtbemiddeling of een vrijwillige gedragsaanwijzing, geen uitkomst bieden. Een stappenplan voor de aanpak van woonoverlast wordt opgenomen in de op te stellen beleidsregels.

Doordat het artikel slechts ingezet wordt als laatste redmiddel is de verwachting dat er jaarlijks een minimaal aantal casussen hiervoor in aanmerking komt. Dit maakt de wet goed uitvoerbaar binnen de huidige handhavingcapaciteit.

Daarnaast betreft (de waarschuwing tot) een gedragsaanwijzing een zorgvuldige aanpak waarbij naast de bescherming van het woongenot van omwonenden, ook aandacht is voor de overlastgever. Het toe leiden naar zorg of ondersteuning is een van de mogelijkheden.

6. Maatschappelijk draagvlak

Het maatschappelijk draagvlak is niet onderzocht.

7. Financiële consequenties

De aanpassing van de Apv Hoorn leidt niet tot financiële consequenties. Ook de handhaving op genoemde artikelen past binnen de huidige capaciteit.

8. Communicatie

De gewijzigde verordening wordt op gebruikelijke en verplichte wijze (gemeentebled en overheid.nl) gepubliceerd.

9. Realisatie

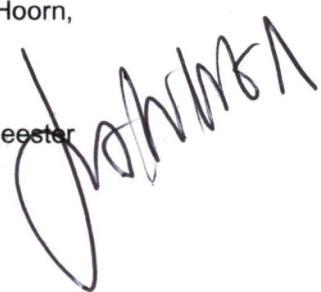
Na besluitvorming treedt de wijziging van de Apv in werking op de eerste dag na de bekendmaking.

Hoorn, 10 AUG 2021

het college van burgemeester en wethouders van Hoorn,



de secretaris,



de burgemeester