

Raadsvoorstel

Onderwerp	Verordening tot intrekking van de 'Verordening tegemoetkoming voor peuteropvang en voorschoolse educatie gemeente Vught 2021'
Afdeling	Afdeling Ontwikkeling
Datum behandeling in B&W:	20 februari 2024
Datum raadsvergadering	4 april 2024
Nummer	
Documentnummer	INT/23 - 569331
Zaaknummer	Z20 - 221185

Voorstel

1. De Verordening tot intrekking van de 'Verordening tegemoetkoming voor peuteropvang en voorschoolse educatie gemeente Vught 2021' vast te stellen.

Eerdere besluitvorming

Op 8 oktober 2020 heeft de gemeenteraad ingestemd met de notitie 'Focus op onze peuters' en is de 'Verordening tegemoetkoming voor peuteropvang en voorschoolse educatie gemeente Vught 2021' vastgesteld. Op 25 maart 2021 heeft de gemeenteraad de 'Verordening tot wijziging van de Verordening Tegemoetkoming voor peuteropvang en voorschoolse educatie gemeente Vught 2021' vastgesteld. In deze Verordening tot wijziging zijn aanpassingen gedaan die te maken hadden met de invlechting van Helvoirt. Op 30 september 2021 heeft de gemeenteraad de 'Verordening tot tweede wijziging van de Verordening Tegemoetkoming voor peuteropvang en voorschoolse educatie gemeente Vught 2021' vastgesteld. In deze Verordening tot wijziging zijn aanpassingen gedaan om de regeling beter uit te kunnen voeren. Op 1 december 2021 heeft de gemeenteraad de 'Verordening tot derde wijziging van de Verordening Tegemoetkoming voor peuteropvang en voorschoolse educatie gemeente Vught 2021' vastgesteld. In deze Verordening tot wijziging zijn aanpassingen gedaan om de regeling goed aan te laten sluiten bij de Lokaal Educatieve Agenda (LEA) van de gemeente Vught. In de P&C-cyclus is aangekondigd dat de gemeente met een kostprijsonderzoek bezig is. In de programmabegroting 2024 is reeds voorgesteld de kosten die volgen uit het kostprijsonderzoek structureel te bestendigen.

Inleiding

Alle peuters van 2 tot 4 jaar kunnen twee dagdelen per week deelnemen aan de peuterspeelzalen. De meeste ouders krijgen voor deze twee dagdelen kinderopvangtoeslag van de Belastingdienst. Ouders die geen kinderopvangtoeslag ontvangen van de Belastingdienst ontvangen een inkomensafhankelijke financiële tegemoetkoming voor peuteropvang van de gemeente. Kinderen die iets extra's nodig hebben op het gebied van taal-, spraak- en emotionele ontwikkeling (de doelgroep peuters) kunnen vier dagdelen per week deelnemen aan de peuteropvang. Deze twee

extra dagdelen worden bekostigd door de gemeente vanuit voorschoolse educatie. Voorschoolse educatie is onder andere bedoeld om peuters beter voor te bereiden op de basisschool. Ook moedigt het de ontwikkeling van peuters aan door woorden te leren, te werken aan voorbereidend rekenen, te bewegen en samen te leren spelen. In Vught worden gecertificeerde peuterspeelzalen met een programma voor voorschoolse educatie gesubsidieerd. De financiële tegemoetkoming peuteropvang en voorschoolse educatie heeft de raad verankerd in de 'Verordening Tegemoetkoming voor peuteropvang en voorschoolse educatie 2020'.

Beoogd effect

Maximale ontwikkelkansen voor peuters in de gemeente Vught, een eerlijke beloning voor de kinderopvangorganisaties die voorschoolse educatie uitvoeren, een kwalitatief en duurzaam aanbod aan voorschoolse educatie en een bijpassende regeling.

Argumenten

1.1 Innovatie nul13 adviseert een nieuw subsidiestelsel

Innovatie nul13 adviseert een nieuw subsidiestelsel en hiervoor een subsidieregeling vast te stellen. De kern van het nieuwe subsidiestelsel is dat organisaties die de (gesubsidieerde) activiteiten uitvoeren gesubsidieerd worden. Na deze wijzigingen kunnen we de regelingen beter uitvoeren en hebben we als gemeente meer grip en sturing op de financiering van voorschoolse educatie. Voor ouders maakt dit geen financieel verschil. We gaan toe naar een systematiek wat werkt volgens subsidiebevoorschotting, tussentijdse verantwoording en definitieve verantwoording. In de nieuwe subsidieregeling staat nog steeds centraal dat we pas betalen voor peuteropvang en voorschoolse educatie als kinderen hier gebruik van maken. Er worden geen plaatsen of voornemens gesubsidieerd, alleen daadwerkelijke afname.

1.2 Onderbrengen bij de Algemene Subsidieverordening (ASV) 2024

Door de nieuwe regeling onder te brengen binnen het nieuwe subsidiebeleid wordt de regeldruk voor gemeente, kinderopvangaanbieders, GGD en ouders verminderd. Tevens wordt de drempel tot het aanvragen van een financiële tegemoetkoming verlaagd en is de verwachting dat er daardoor minder kinderen worden gemist.

1.3 Verschuiving van raadsbevoegdheid naar collegebevoegdheid

Het vaststellen, wijzigen en intrekken van een verordening is een raadsbevoegdheid. De nieuwe subsidieregeling wordt een collegebevoegdheid ter uitvoering van de algemene subsidieverordening van uw raad. Dit is in lijn met de algemene subsidiesystematieken. Het college kan de regeling sneller aanpassen bij eventuele wijzigingen.

1.4 De ASV 2024 dient eerst vastgesteld te worden

De subsidieregeling van het college is gebaseerd op de nieuwe ASV 2024. Daarom zal de collegeregeling niet eerder en alleen in werking kunnen treden als de ASV 2024 wordt vastgesteld. Het college heeft de subsidieregeling dan ook vastgesteld onder voorbehoud van inwerkingtreding van de ASV 2024. Ditzelfde geldt voor de verordening. De huidige verordening kan pas ingetrokken worden op het moment dat de nieuwe ASV 2024 is vastgesteld.

Kanttekeningen

1.1 Het daadwerkelijke aantal kinderen is moeilijk in te schatten voor kinderopvangorganisaties

Het aantal kinderen dat gebruik maakt van de financiële tegemoetkoming peuteropvang en voorschoolse educatie wordt ingeschat middels een bevoorschotting. Dit zal zijn op basis van een reële inschatting. In tussentijdse verantwoordingen (drie in 2024 en één vanaf 2025) wordt gekeken of de subsidies bijgesteld moeten worden. Pas bij het definitieve vaststellingsmoment is het bedrag definitief. Hiermee proberen we zo goed mogelijk in te spelen op veranderende aantallen kinderen.

1.2 De nieuwe subsidieregeling gaat in met ingang van Q2 2024

De nieuwe subsidieregeling gaat in met ingang van Q2 2024. De eerste is dat de ASV 2024 later wordt vastgesteld. Daarnaast heeft de Tweede Kamer op 7 november 2023 een amendement aangenomen om de maximum uurtarieven voor kinderopvangtoeslag in 2024 extra te verhogen naar € 10,25. Dit amendement moet ook nog naar de Eerste Kamer en dit wordt op zijn laatst in maart 2024 gepubliceerd. Op deze manier wil de landelijke politiek dat het maximum uurtarief beter aansluit bij de tarieven die ouders moeten betalen voor kinderopvang. Er is overigens reeds uitgegaan van het tarief in het amendement van € 10,25.

Financiën

Voor de uitvoering van het gemeentelijke onderwijsachterstandenbeleid (GOAB) ontvangen we een bijdrage van het Rijk. Daarnaast ontvangen we middelen via een decentralisatie uitkering voorschoolse voorziening peuters, de zgn Asscher middelen). Beide rijksmiddelen zetten we volledig in voor voorschoolse educatie en peuteropvang. Omdat deze rijksmiddelen niet voldoende zijn om de voorschoolse educatie en de financiële tegemoetkoming peuteropvang uit te voeren legt de gemeente Vught ook eigen middelen bij. Voor 2024 is in de begroting € 236.354 (€47.601+ €54.753+ €64.000+ €70.000) beschikbaar voor onderwijsachterstandenbeleid en opvang peuterspeelzalen.

Door het nu niet aanbieden van voorschoolse educatie door Onder de Pannen én de verhoogde voorlopige toekenningsbeschikking van het Rijk (€81.947 in plaats van € 64.000) verandert het financiële beeld. Wij verwerken de verhoogde rijksbijdrage budgettair neutraal bij Burap I en de Kadernota 2025-2028.

Op basis van het rapport van Innovatienul013 blijkt nu € 195.530 benodigd. Dit is ruim binnen het beschikbare budget voor 2024. Omdat hier sprake is van een opneindregeling, welke wordt beïnvloed door het aanbod voorschoolse educatie, gaan we dit de komende maanden monitoren. Bij Burap I en de Kadernota 2025-2028 gaan we de meerjarenbegroting aanpassen op basis van de actuele informatie.

Communicatie

Na vaststelling door de gemeenteraad worden alle betrokkenen geïnformeerd.

Burgemeester en wethouders van Vught,
De secretaris

W.F.F. Keijzers

de burgemeester 10.

R.J. van de Mortel



Openbare bijlage(n):

1. Raadsinformatiebrief uitkomsten onderzoek voorschoolse educatie en peuteropvang
2. Raadsbesluit Verordening tot intrekking van de 'Verordening tegemoetkoming voor peuteropvang en voorschoolse educatie gemeente Vught 2021'
3. Subsidieregeling peuteropvang en voorschoolse educatie gemeente Vught 2024
4. Normtarieven en ouderbijdrage 2024