



Onderwerp Zienswijze Toekomstvisie
Recreatieschap Stichtse Groenlanden
Datum 25 maart 2025

Raadsvoorstel

2025-084

Afdeling

E-mailadres opsteller C.Bergman@nieuwegein.nl

Portefeuillehouder John van Engelen

Onderwerp

Zienswijze Toekomstvisie Recreatieschap Stichtse Groenlanden

Gevraagd besluit

1. Een zienswijze in te dienen bij de Toekomstvisie van Recreatieschap Stichtse Groenlanden waarmee de gemeente Nieuwegein:
 - a. aangeeft de uitgangspunten en daaruit voortvloeiende keuzes te onderschrijven;
 - b. instemt met de voorgestelde indeling van de gebiedspaspoorten;
 - c. aandacht vraagt voor de ontwikkeling van de financiële positie van de gemeente Nieuwegein en de zorgen die zij hierover heeft.

Inleiding

Recreatieschap Stichtse Groenlanden (SGL) is een samenwerkingsverband tussen de provincie Utrecht en negen gemeenten. Staatsbosbeheer voert sinds 1 januari 2023 de recreatietaken uit. De gemeenteraad van Nieuwegein besloot om lid te blijven van het samenwerkingsverband vanwege het collectieve belang van goede recreatievoorzieningen, het solidariteitsbeginsel en de te behalen schaalvoordelen.

Wat er aan vooraf ging

Eén van de afspraken die in de Samenwerkingsovereenkomst (SOK) is opgenomen (artikel 5), is dat er een Toekomstvisie wordt opgesteld voor de gebieden van SGL en de samenhangende gebieden van Staatsbosbeheer. In deze Toekomstvisie wordt de gewenste doorontwikkeling van de recreatiegebieden geschetst. De doorontwikkeling is gericht op het verbinden van de recreatievraag van gebruikers en het recreatieve aanbod in gebieden.

Op dit moment is de Toekomstvisie in concept gereed (bijlage 3). Het voorliggende product is te beschouwen als het advies voor een gezamenlijke visie op de terreinen van het recreatieschap Stichtse Groenlanden en aanliggende terreinen van Staatsbosbeheer. In de visie is zoveel mogelijk aansluiting gezocht bij de strategisch ruimtelijke beleidskaders, zoals Groen Groeit Mee, Utrechts Programma Landelijk Gebied en (omgevings)visies van overheden.

Betrokkenheid raden en Staten

In de SOK is geen zienswijzeprocedure voor de Toekomstvisie (artikel 5) opgenomen. Ook in de Gemeenschappelijke Regeling is niet voorzien in een zienswijze voor de Toekomstvisie (artikel 12, lid 2.d). Hierdoor zou het bestuur van SGL de Toekomstvisie nu al vast kunnen stellen.

Uit de eerder gehouden informatiebijeenkomst met raden en Staten is echter gebleken dat een aantal raadsleden graag de mogelijkheid heeft om te kunnen reageren voordat het bestuur de Toekomstvisie vaststelt. Het bestuur van SGL biedt daarom de gelegenheid aan raden en Staten om tot 3 juli 2025 schriftelijk te reageren op de Toekomstvisie en de gebiedspaspoorten voordat Staatsbosbeheer overgaat tot het duiden van de inzichten en het uitwerken van vervolgacties.

De Toekomstvisie bestaat uit twee onderdelen:

- Zes gebiedspaspoorten en een paspoort voor routes en paden, die een overzicht geven van de stand van zaken van de gebieden, de huidige kwaliteiten, knelpunten/issues/risico's, kansen, en richtinggevende uitspraken voor de (clusters van) gebieden en routestructuren.
- De toekomstvisie tot 2040 voor de gebieden en routestructuren van het Recreatieschap en Staatsbosbeheer.

Dit raadsvoorstel richt zich op de Toekomstvisie en de gebiedspaspoorten die voor Nieuwegein het meest relevant zijn. De eveneens bijgevoegde Raadsinformatiebrief van SGL (bijlage 2) bevat naast informatie over de Toekomstvisie, informatie over de Ontwerpbegroting 2026, en de overige (P&C)-producten die SGL in 2025 en 2026 zal opleveren. U vindt in deze brief een volledig overzicht van deze producten, inclusief de datum van aanlevering en de mogelijkheid om te reageren. De brief volgt op de onlangs gehouden informatiebijeenkomst voor de Raden en de Staten op 15 januari.

Gewenst effect

Bijdragen aan een vitaal woon- en leefklimaat in de regio met een aanbod van recreatieve voorzieningen dat aansluit op de vraag van de recreant, waarbij we toezien op de financiële gezondheid en continuïteit van het recreatieschap. Hierdoor blijven duurzame ontwikkeling en onderhoud van recreatieve voorzieningen gewaarborgd.

Argumenten

1.a.1 Deze sluiten aan bij ambities van Nieuwegein, zoals vastgelegd in de Omgevingsvisie, de Koers Sociaal Domein en het Rapport Groei van de Stad. Met een verwachte groei in Nieuwegein naar 72.000 inwoners in 2031, verbindt de Toekomstvisie van SGL recreatieve voorzieningen met stedelijke dynamiek. De uitgangspunten en de daaruit resulterende keuzes bieden kansen om te investeren in een aantrekkelijke leefomgeving, die een gevoel van veiligheid bevordert en natuur en recreatie goed bereikbaar maakt. Recreatieve voorzieningen zijn essentieel voor het versterken van gemeenschapszin, omdat ze ontmoetingsplekken creëren en een toegankelijke openbare ruimte bevorderen. Bovendien moedigen recreatieve voorzieningen

inwoners aan om te bewegen, wat bijdraagt aan een omgeving die gezondheid en welzijn bevordert.

Op die manier draagt de Toekomstvisie bij aan de ambitie van 'een fijne en groene stad' (Omgevingsvisie), de succesfactoren 'ruimtelijke ontwikkeling en inrichting moeten bijdragen aan een leefbare en veilige stad', 'voorzieningen moeten meegroeien in de nabijheid' (Groei van de Stad), en de doelstellingen gemeenschapszin, bestaanszekerheid en toekomstige zorg en ondersteuning (Koers Sociaal Domein).

1.a.2 Deze zijn het resultaat van diverse overleggen en werkbijeenkomsten waarbij ook Nieuwegein vanaf het begin betrokken is geweest.

Vanuit onze deelname in de ambtelijke klankbordgroep en de werkgroepen Groen Groeit Mee en het Kromme Rijn Linie Landschap is goed meegedacht over de voorgestelde structuren en mogelijke kansen en verbanden binnen de recreatiegebieden. De visie is daarmee niet alleen een bestuurlijk, maar ook een ambtelijk gedragen product.

1.b.1 De voorgestelde indeling sluit aan bij ontwikkelingen die voor Nieuwegein belangrijk zijn (bijlagen 4 tot en met 10).

Dit geldt voor de gebiedsindelingen van Cluster 1, Utrecht-Utrecht Zuid-Oost (grondgebied Nieuwegein Down Under, Regiowout), en Cluster 4, Utrecht-Utrecht Zuid-West (Nedereindse Park, IJsselbos). Groot Merwede, een gebied in Nieuwegein en Utrecht rondom de A12, staat voor grootschalige gebiedsontwikkeling. Daarnaast is sprake van gebiedsontwikkeling in Rijnenburg. Deze ontwikkelingen kunnen aanzienlijk bijdragen aan het verminderen van de woningnood in de regio. Tegelijkertijd vormen ze een complexe opgave die ook veel vraagt op andere terreinen, zoals mobiliteit, dagelijkse voorzieningen en groen. Dit geldt eveneens voor recreatieve voorzieningen, die essentieel zijn voor het creëren van een aantrekkelijke en leefbare omgeving.

1.c.1 Staatsbosbeheer heeft de beheerinformatie van de recreatiegebieden geherstructureerd. (bijlage 2).

Vanaf 2026 worden deze volgens het Terrein Beheer Model (TBM) beheerd. Vooralsnog ontstaat hierdoor een tekort in de begroting van € 2 miljoen, dat in de begroting 2026 eenmalig wordt gedekt. Voor een duurzaam en sluitend beheer wordt gezocht naar structurele besparingen en aanvullende inkomsten. Als geen dekking voor het totale structurele tekort wordt gevonden, lijkt een hogere deelnemersbijdrage op termijn onvermijdelijk. De gemeenteraad heeft eerder aangegeven dat het belangrijk is om binnen de financiële kaders te blijven. De ontwerpbegroting 2026 en de begrotingswijziging 2025 bieden hierover straks uitsluitsel en bieden dan gelegenheid tot het geven van een zienswijze bij deze producten.

Kanttelingen

1.a.1 De Gemeenschappelijke Regeling is een beleidsarme (beheer)regeling.

De visie gaat daarom met name over de doorontwikkeling van de huidige eigendommen (SGL en Staatsbosbeheer) en eventueel eigendommen waarover nu al afspraken gemaakt zijn. De ontwikkeling en beleidskant voor recreatieontwikkeling zit in Groen Groeit Mee, in de U10 en in het individuele

beleid van gemeenten. De lokale invloed op het verwerken van eventuele reacties in het concept is daarom zeer gering.

1.a.2 Uitvoering van de Toekomstvisie zal afhangen van beschikbare financiële middelen.

Gezien de aanstaande bezuinigingen binnen de gemeente Nieuwegein en het risico op een tekort in de begroting bij Recreatieschap Stichtse Groenlanden (zie argument 1.c.1), zijn er geen extra financiële middelen beschikbaar voor uitvoering van de Toekomstvisie. Eventuele financiële gevolgen van de Toekomstvisie mogen niet leiden tot een hogere gemeentelijke bijdrage. Daarom moet financiering op andere slimme manieren worden verkregen, bijvoorbeeld door koppelkansen met Groen Groeit Mee, uit de gebiedsontwikkeling A12 (Groot Merwede) en het Utrechts Programma Landelijk Gebied. Ook door het maken van keuzes in beheer kunnen mogelijk middelen vrijgemaakt worden. Verdere informatie hierover is te vinden in hoofdstuk 6.4 van de Toekomstvisie (financiële knoppen om aan te draaien).

Financiële aspecten

Dit voorstel heeft vooralsnog geen financiële consequenties voor de gemeente Nieuwegein.

Communicatie aspecten

Met bijgevoegde zienswijze informeren wij het bestuur van Recreatieschap Stichtse Groenlanden over ons besluit (bijlage 11).

Uitvoering

De verantwoordelijkheid voor de uitvoering ligt bij Recreatieschap Stichtse Groenlanden en Staatsbosbeheer.

Bijlagen

1. Raadsbesluit
2. Raadsinformatiebrief SGL
3. Concept-Toekomstvisie Recreatieschap Stichtse Groenlanden
- 4-10. Gebiedspaspoorten
11. Concept-zienswijze bij Toekomstvisie

burgemeester en wethouders,

Ellie Liebregts
secretaris

Marijke van Beukering-Huijbregts
burgemeester