



Aan burgemeester en wethouders

Zaaknummer	5013654	Portefeuillehouder(s)	Eva van Esch
Leidinggevende/ programmamanager	Maarten Lenis	Vertrouwelijk	Nee
Ambtenaar	Wija de Vries/Ismael Morales Ronden	Datum in college	29 september 2027
Telefoonnummer	026-3775743	Datum fataal	Nee

Onderwerp: **Brandpreventie en Uitvoeringsbesluit Afvalstoffen Arnhem 2026**

Kernboodschap

Naar aanleiding van de stadsbrand kijken we wat we extra kunnen doen om branden in de binnenstad te voorkomen. De raad heeft met [motie 25M231](#) gevraagd of daarvoor ook aanvullende lokale regels nodig zijn. Uit onderzoek blijkt dat de grootste winst niet zit in nieuwe regels, maar in het beter benutten van wat we al kunnen doen aan preventie, toezicht en handhaving. Wel scherpen we de regels voor oud papier en bedrijfsafval aan om de kans op brand en overlast te verkleinen. De raad wordt hierover geïnformeerd en voorgesteld wordt om de motie af te doen.

Voorstel

1. De motie 25 M231 lokaal brandpreventiebeleid af te doen;
2. Het Uitvoeringsbesluit Afvalstoffen Arnhem 2026 vast te stellen conform bijgevoegd besluit;
3. De raad hierover te informeren met de bijgevoegde raadsbrief over de maatregelen voor brandpreventie en de uitkomsten van de verkenning naar lokaal brandpreventiebeleid.

Inleiding

Naar aanleiding van de stadsbrand in maart 2025 zijn verschillende maatregelen genomen en onderzoeken uitgevoerd om de brandveiligheid in de binnenstad verder te versterken. De raad heeft het college daarnaast met motie 25M231 verzocht om de mogelijkheden te verkennen voor specifieke lokale regels voor de brandveiligheid van historische wijken en gebouwen en voor een specifieke aanpak van toezicht en handhaving in deze gebieden. Uit deze verkenning blijkt dat de grootste winst niet ligt in aanvullende lokale regelgeving, maar in een gerichte inzet van bestaande instrumenten op het gebied van preventie, bewustwording, toezicht en handhaving. De aanscherping van de afvalregels in het voorliggende Uitvoeringsbesluit is hiervan een concrete uitwerking. Met de bijgevoegde raadsbrief wordt de raad hierover geïnformeerd en wordt voorgesteld de motie af te doen.



In het Uitvoeringsbesluit Afvalstoffen Arnhem 2026 (hierna: Uitvoeringsbesluit) zijn nadere regels opgenomen over de wijze van aanbieden en inzamelen van huishoudelijk afval en bedrijfsafval in Arnhem. Het Uitvoeringsbesluit kent zijn grondslag in hoofdstuk 4, afdeling 2 van de Algemene Plaatselijke Verordening voor Arnhem. In het nieuwe Uitvoeringsbesluit zijn een aantal aanpassingen en toevoegingen gedaan ten opzichte van het oude Uitvoeringsbesluit Afvalstoffen Arnhem 2020. Deze aanpassingen en toevoegingen hebben betrekking op de inzameling van oud papier en karton in de binnenstad, de bedrijfsafvalinzameling en de inzamelmiddelen voor Groente, fruit, etensresten en tuinafval (GFE+T). Daarnaast zijn er een aantal technische aanpassingen gedaan.

Beoogd effect

De aanpassingen in het Uitvoeringsbesluit Afvalstoffen Arnhem 2026 verminderen brandrisico en overlast van afval in de openbare ruimte veroorzaakt door inzameling van oud papier en karton en bedrijfsafval, brengen het besluit in lijn met huidig afvalbeleid en uitvoering en in lijn met richtlijnen voor nummering van regelgeving.

Argumenten

1.1 *Nieuwe regels voor inzameling oud papier en karton verminderen brandrisico (art. 10A lid b en c en bijlage 5 Uitvoeringsbesluit Afvalstoffen Arnhem 2026).*

De ODGM en Brandweer Gelderland-Midden hebben de gemeente naar aanleiding van de binnenstadsbrand in maart 2025 onder andere gewezen op de risico's van afval direct tegen gevels. Na een schouw van de inzameling uitgevoerd in oktober 2025 heeft Brandweer Gelderland-Midden geadviseerd om oud papier en karton minimaal 1 meter van de gevel te laten aanbieden om het risico van een snel naar panden overslaande brand te verminderen. Dit advies is vervolgens verder uitgewerkt en vanaf december 2025 via een [brief](#) en afvalcoaches als maatregel naar inwoners en ondernemers in de binnenstad gecommuniceerd. In het nieuwe Uitvoeringsbesluit is nu formeel opgenomen dat oud papier en karton in de binnenstad enkel op 1 meter van de gevel mag worden aangeboden (met behoud van 3,5 meter rijbreedte voor verkeer en hulpdiensten) of op verzamelplaatsen voor plekken waar dit vanwege de beschikbare ruimte niet mogelijk is. Deze maatregel past binnen de bredere lijn van brandpreventie, waarbij bestaande gemeentelijke instrumenten risicogericht worden ingezet om concrete brandrisico's te beperken.

1.2 *Nieuwe regels voor inzameling oud papier en karton verminderen risico op afvaloverlast (art. 5 lid a en art. 10A lid a Uitvoeringsbesluit Afvalstoffen Arnhem 2026).*

Oud papier en karton wordt in de binnenstad niet altijd goed gebundeld of in dozen aangeboden. Soms worden er hopen met lege dozen op straat geplaatst. Ook wordt oud papier en karton soms zeer vroeg of juist te laat (na inzameling) aangeboden, waardoor het lang of zelfs tot de navolgende dag op straat ligt. De nieuw in het Uitvoeringsbesluit opgenomen regels verduidelijken de gewenste aanbiedtijd (tussen 17:00u en 18:00u) en aanbiedwijze (wel gewenst: dichte dozen of bundels, niet gewenst: lege, niet-samengevouwen dozen).



- 2.1 *Aangepaste aanbiedtijden bedrijfsafvalinzameling zijn duidelijker en verminderen risico op brand en overlast van geluid en afval op straat (art. 18, lid 2 t/m 5 Uitvoeringsbesluit Afvalstoffen Arnhem 2026).*

Ook om brandrisico en overlast van afval in de openbare ruimte te verminderen, zijn in het Uitvoeringsbesluit een aantal regels aangepast en toegevoegd voor de particuliere bedrijfsafvalinzameling. Bedrijfsafvalcontainers staan soms structureel buiten, worden regelmatig 's avonds al aangeboden voor inzameling de navolgende dag en worden door inzamelaars zeer vroeg ingezameld. Ook worden bedrijfsafvalcontainers soms overvol aangeboden waardoor ze uitpuilen en er afval naast valt, wordt bedrijfsafval naast bedrijfsafvalcontainers gezet of worden bedrijfsafvalcontainers omgegooid of leeggehaald door derden. Dit alles leidt tot een verhoogd (nachtelijk) brandrisico van afval tegen gevels en tot overlast van geluid en (zwerf)afval op straat. De bestaande regels voor bedrijfsafvalinzameling in het oude Uitvoeringsbesluit waren al gericht op het voorkomen van structureel aanbod, avondaanbod en te vroege inzameling. Om bovenstaande risico's en overlast verder te verminderen is in het nieuwe Uitvoeringsbesluit een concreet *aanbied-begintijdstip* van bedrijfsafvalcontainers (7:00u) toegevoegd in aanvulling op de bestaande tekst ("niet eerder [aanbieden] dan voor onmiddellijke overdracht"). Dit is concreter, sluit beter aan bij het toegestane '*inzamel-begintijdstip*' (7:30u) en sluit avondaanbod nadrukkelijker uit. Ook is het *aanbied-eindtijdstip* voor bedrijfsafvalcontainers in de binnenstad aangepast naar 13:00u, in plaats van 20:00u zoals dat in de rest van de stad geldt. Dit sluit beter aan bij het toegestane *inzamel-eindtijdstip* in het voetgangersgebied van de binnenstad (11:00u of 11:30u met ontheffing conform art. 9 lid 1 regeling [Rijden in het voetgangersgebied](#)). Doel hierbij is dat geleegde bedrijfsafvalcontainers in de binnenstad niet langer op straat staan aangeboden dan nodig.

- 2.2 *Aangepaste en toegevoegde regels voor het correct aanbieden van bedrijfsafvalcontainers verminderen het risico op overlast van afval en dragen zo bij aan een aantrekkelijke en leefbare binnenstad (art 18 lid 6 t/m 14, Uitvoeringsbesluit Afvalstoffen).*

Naast aangepaste aanbiedtijden zijn in het nieuwe Uitvoeringsbesluit regels toegevoegd gericht op het correct en veilig aanbieden van bedrijfsafvalcontainers. Zoals hierboven benoemd, brengt bedrijfsafvalinzameling soms overlast van afval op straat met zich mee. De aangepaste en toegevoegde regels over de correcte wijze van aanbieden, bijvoorbeeld dat bedrijfsafvalcontainers "volledig dicht en afgesloten met een slot" moeten worden aangeboden" en dat er "geen zakken, voorwerpen of andere inhoud uit mogen steken" zijn gericht op het voorkomen van afvaloverlast. Ook de toevoeging van een regel die de aanbieder verantwoordelijk maakt voor afval in de openbare ruimte afkomstig uit de eigen bedrijfsafvalcontainer vermindert het risico van afval dat (langdurig) op straat ligt. Op dit moment wordt afval afkomstig uit bedrijfscontainers uiteindelijk vaak door gemeentelijke aannemers opgeruimd.

- 2.3 *Aangepaste en toegevoegde regels voor bedrijfsafvalinzameling maken toezicht en handhaving eenvoudiger (art. 18 lid 15 Uitvoeringsbesluit Afvalstoffen Arnhem 2026).*



Concrete aanbiedtijden en aanbiedregels zijn eenduidig en daarmee eenvoudiger handhaafbaar. Daarnaast is in het Uitvoeringsbesluit een nieuwe regel toegevoegd dat bedrijfsafvalcontainers moeten zijn voorzien van een sticker of label waarop (contact)informatie staat van zowel aanbieder als inzamelaar. Toezichthouders kunnen zo direct zien welk bedrijf de bedrijfsafvalcontainer aanbiedt en welke inzamelaar deze inzamelt. Op dit moment worden zij regelmatig in het toezicht belemmerd, omdat het onduidelijk is van welk bedrijf een bedrijfsafvalcontainer is.

3.1 *Aanpassingen voor GFE+T komen tegemoet aan huidig beleid, uitvoering en uitzonderingssituaties (art. 10a, 10f en bijlage 2 Uitvoeringsbesluit Afvalstoffen Arnhem 2026).*

De aanpassingen op het gebied van Groente, fruit, etensresten en tuinafval (GFE+T) zijn erop gericht om het Uitvoeringsbesluit Afvalstoffen weer in lijn te brengen met huidig beleid en uitvoering. Het huidige gebruik van GFE+T-verzamelcontainers voor niet-grondgebonden woningen (hoogbouw) en van de afvalpas voor toegang tot deze containers zijn toegevoegd, en het gebruik van de citybin als inzamelmiddel is verwijderd (m.u.v. het buitengebied). Dit laatste vanwege de realisatie van extra GFE+T-verzamelcontainers tot een [stadsdekkend netwerk voor de hoogbouw](#). Voor 'niet-grondgebonden woningen in het buitengebied' is naast de citybin ook de minicontainer en de verzamelcontainer als mogelijk GFE+T-inzamelmiddel toegevoegd, waardoor afhankelijk van de specifieke situatie een van deze kan worden toegepast.

Ook toegevoegd is dat bewoners van grondgebonden woningen (laagbouw) waar een GFE+T-minicontainer (kliko) het aangewezen inzamelmiddel is, gebruik mogen maken van een GFE+T-verzamelcontainer als zij geen eigen buitenruimte of stalling hebben voor het plaatsen van een minicontainer of geen mogelijkheid hebben om een minicontainer vanuit het eigen perceel aan de straat te zetten. Situaties als deze komen in de stad op sommige plekken voor en de toegevoegde uitzondering biedt de grondslag en mogelijkheid om in dergelijke situaties in een oplossing te voorzien.

3.1 *De aanpassingen vereisen het vaststellen van een nieuw Uitvoeringsbesluit in plaats van het wijzigen van het bestaande Uitvoeringsbesluit*

Gezien het aantal (technische) wijzigingen, waaronder ook de hernummering van de leden van artikelen, heeft afdeling Juridische Zaken geadviseerd om een geheel nieuw besluit vast te laten stellen. Bij het vaststellen van een nieuw besluit is een was-wordt-lijst niet gebruikelijk. Een overzicht van de belangrijkste aanpassingen en toevoegingen is in de vorm van een was-wordt-overzicht als bijlage bijgevoegd.

Kanttekeningen en risico's

1.1 *De binnenstad is geen eenvoudig gebied voor de inzameling van oud papier en karton, 'onderhoud' in de vorm van communicatie en toezicht is blijvend nodig.*



Oud papier en karton aanbieden op 1 meter van de gevel is, vanwege de beschikbare ruimte, op veel plekken in de binnenstad mogelijk, maar niet overal. Voor straten of plekken waar het niet kan, zijn als alternatief een aantal verzamelplaatsen aangewezen en opgenomen in het Uitvoeringsbesluit. De praktijk van de afgelopen periode laat zien dat het aanbieden op 1 meter van de gevel over het algemeen goed gaat. Tegelijkertijd zijn er ook locaties waar dit nog niet goed gaat. De binnenstad is een intensief gebruikt gebied met een hoog verloop van inwoners, bedrijven en medewerkers. Om goed aanbiedgedrag te onderhouden, is structureel zowel goede communicatie alsook toezicht op inzameldagen benodigd.

2.1 *Afval en bedrijven in de binnenstad is complex.*

De situatie rondom afval en bedrijven in de binnenstad is complex. Er wordt nu nog veel gebruik gemaakt van de open gemeentelijke ondergrondse containers, ook door bedrijven die niet formeel deelnemen aan het reinigingsrecht. De bedrijven met een particulier inzamelcontract hebben allerlei verschillende bedrijfstijden en situaties waardoor, in combinatie met de te vroege inzameling, ook allerlei aanbod- en inzamelpatronen zijn gegroeid die soms de bovengenoemde overlast met zich brengen. De afgelopen periode is er [communicatie](#), afval coaching en handhaving vanuit de gemeente geweest, zowel richting bedrijven om containers niet meer 's avonds aan te bieden als richting inzamelaars om pas vanaf het toegestane *inzameltijdstip* (7:30u, zoals ook al opgenomen in het oude Uitvoeringsbesluit), in te zamelen.

Het nieuw in het Uitvoeringsbesluit opgenomen *aanbiedtijdstip* (7:00u) in aanvulling op de oorspronkelijke formulering ('*niet eerder [aanbieden] dan voor onmiddellijke overdracht*'), biedt meer duidelijkheid. Deze duidelijkheid is tegelijkertijd voor sommige bedrijven ook een startpunt om aan te slag te gaan met hun eigen situatie. Er zullen bedrijven zijn voor wie de latere inzameling (na 7:30u) een uitkomst biedt waardoor 's avonds aanbieden niet meer 'hoeft', andere bedrijven zullen patronen (licht) moeten aanpassen of andere (tijds)afspraken moeten maken met hun inzamelaar, voor sommige bedrijven is het gemeentelijk reinigingsrecht een oplossing en sommige bedrijven zullen zich mogelijk met een knelpunt wenden tot de gemeente. De situatie wordt gemonitord en er zullen gesprekken gevoerd blijven worden gevoerd met bedrijven en organisaties ten behoeve van evaluatie en eventuele verbetering van de gemeentelijke aanpak.

2.2 *Het aanbieden en inzamelen van bedrijfsafvalcontainers vraagt om een sluitende handhavingsaanpak.*

Naast aangepaste regelgeving (het Uitvoeringsbesluit Afvalstoffen), communicatie en de inzet van instrumenten als het gemeentelijk reinigingsrecht vraagt problematiek rondom bedrijfsafvalinzameling ook om een sluitende handhavingsaanpak van overlastgevende situaties. De komende periode wordt gemonitord of de nieuwe regels hierbij helpend zijn en of deze de bestaande handavingsinspanning verder ondersteunen.



Financiën

Het vaststellen van het Uitvoeringsbesluit Afvalstoffen Arnhem 2026 heeft geen financieel effect.

Uitvoering

Naast de inzet van communicatie zal toezicht en handhaving worden ingezet volgens de aangepaste en toegevoegde regels.

Communicatie

Het Uitvoeringsbesluit Afvalstoffen Arnhem 2026 zal na vaststelling worden gepubliceerd in het digitale Gemeentebblad en is terug te vinden op overheid.nl. Inwoners en bedrijven zullen daarnaast worden geïnformeerd via o.a. de gemeentelijke website, de inzamelwijzer, (digitale) ondernemerskanalen en overige media.

Bijlagen

Stukken voor college

- Raadsbrief Brandpreventie en Uitvoeringsbesluit Afvalstoffen Arnhem 2026
- Uitvoeringsbesluit Afvalstoffen Arnhem 2026
- Was-wordt-overzicht relevante aanpassingen Uitvoeringsbesluit Afvalstoffen Arnhem 2020 – 2026
- Verkenning lokaal brandpreventiebeleid

Stukken voor gemeenteraad

- Raadsbrief Brandpreventie en Uitvoeringsbesluit Afvalstoffen Arnhem 2026
- Verkenning lokaal brandpreventiebeleid