

Annotatie commissie

Van: V.A.M. Lorijn
Telefoon: 06 - 12933708
E-mail: v.lorijn@griffie.rotterdam.nl
Ons kenmerk: 23bb006577

Aan: Commissie Werk en Inkomen,
Onderwijs, Samenleven, Schuldhulpverlening,
Armoedebestrijding en NPRZ (WIOSSAN)
Datum : 18 oktober 2023
Betreft: Conceptbegroting 2024 en 2e herziening 2023
Vergadering: 25 oktober 2023

1. Doel van de bespreking

De concept begrotingsstukken zijn geagendeerd in de commissie WIOSSAN om over de voor de commissie relevante onderdelen van de begroting 2024 en de 2e herziening 2023 te adviseren.

2. Voorgeschiedenis

Op 6 juli 2023 zijn de Voorjaarsnota en de 1^e herziening 2023 door de raad vastgesteld. In de Voorjaarsnota 2023 staan de plannen voor de jaren 2023 t/m 2027 op hoofdlijnen. In de voorliggende Begroting 2024 zijn deze plannen financieel verder uitgewerkt. Zowel in de Voorjaarsnota als in de conceptbegroting staat de voortgang 2023. In de Voortgang staat hoe de gemeente er op dit moment - in 2023 - voor staat.

Op woensdag 11 oktober was [het inspreekmoment](#) voor burgers, instellingen en wijkraden over de begroting 2024. N.B. dit was de enige inspreekmogelijkheid; er is bij de commissiebesprekingen en raadsvergadering geen gelegenheid meer voor inspreken op dit onderwerp. De inspreker van de wijkraad Bospolder, Spangen, Tussendijken is in haar bijdrage ook specifiek ingegaan op het ontbreken van budget voor armoedeactiviteiten. Voor de beleidsterreinen armoede en schulden (30 augustus), participatie/werk en inkomen (13 september), inburgering (20 september) en samenleven (4 en 10 oktober) heeft u recent in de commissie beleids- en uitvoeringsplannen besproken.

3. Te bespreken stukken

- Raadsvoorstel van 27 september 2023 over vaststelling tweede herziening 2023 en begroting 2024 ([23bb006270](#))

Daarbij betrekken:

- Collegebrief van 10 oktober 2023 over tijd voor targets met een geactualiseerd definitieboekje ([23bb006752](#))
- Collegebrief van 12 oktober 2023 over monitor werk en inkomen 2^e tertaal ([23bb006807](#))
- Collegebrief van 10 oktober 2023 over regiodeal Rotterdam Zuid 2023-2025 ([23bb006748](#))

NB De griffie heeft voor u een leeswijzer ([23bb006959](#)) gemaakt met een verwijzing naar de webpagina's met voor deze commissie relevante informatie.

4. Mogelijke aandachtspunten

U wordt gevraagd de raad te adviseren over de tweede herziening 2023 en de begroting 2024. U bespreekt de stukken met de wethouders Mohamed-Hoesein (armoede, schulden en basisvaardigheden/taal), Achbar (inburgering en samenleven), Kasmi (Onderwijs) en Versnel (Werk en Inkomen). Omdat wethouder Versnel in de commissie BWB die tegelijkertijd vergadert wethouder Karremans moet vervangen is het verzoek om te starten met de bespreking van het beleidsveld Werk en Inkomen, NPRZ en EU-arbeidsmigranten.

In de beantwoording van de technische vragen die u pas maandagmiddag de 23^e ontvangt vindt u mogelijk antwoorden of extra informatie over de onderstaande aandachtspunten.

In het definitieboekje vindt u een nadere toelichting op de college targets voor schuldhulpverlening, bijstand en onderwijs. Met namen bij de target voor de schil om de school valt op dat het meetmoment (1 november) en het moment van verantwoording daarover (bij de jaarstukken) ver uit elkaar ligt. In de jaarlijkse voortgangsrapportage onderwijsbeleid, die naar verwachting eerder komt, wordt ook over deze target gerapporteerd.

Werk en Inkomen

De voortgang van het beleid kunt u bespreken aan de hand van de tertaalmonitor Werk en Inkomen die u in gewijzigde vorm is aangeboden. Feedback op de nieuwe vorm van de monitor is welkom zodat dit nog meegenomen kan worden bij de volgende tertaalmonitor. In de brief over de tertaalmonitor vindt u aanvullend op de begroting/2^e herziening nog een toelichting op de na de aanbidding van de begroting door het Rijk verstrekte informatie over de BUIG-budgetten 2023 en 2024. Tegen het voorlopig budget 2024, 29 miljoen lager, wordt door het college bezwaar aangetekend.

Met de brief wordt ook een aantal toezeggingen afgedaan. Indien u daar nog vragen of bedenkingen bij heeft kunt u dat aangeven.

Het ICT-project Adidas, gericht op het verbeteren van de IT-dienstverlening aan de klanten van Werk en Inkomen, staat op rood op de beheersindicatoren geld en tijd (zie [23bb006627](#)). Een indicatie van de omvang van de extra kosten wordt nog niet gegeven.

In de paragraaf verbonden partijen staat nog niets over het SIFR.

EU-arbeidsmigranten

Over het programma EU-arbeidsmigranten staat weinig in de begroting. Op 6 december bespreekt u in de commissie het aangescherpte programma ([23bb006312](#)). Ter voorbereiding daarop is er op woensdag 1 november een werkbezoek en technische sessie.

NPRZ

Op P 219 vindt u een aparte paragraaf over NPRZ en de plannen voor 2024 voor de pijlers thuisbasis op orde, school, werk, veilig en wonen (NB de pijler wordt besproken in BWB). In de bij de stukken gevoegde collegebrief van 10 oktober vindt u de laatste informatie over de beschikbare en verwachte middelen voor NPRZ. Deze laatste informatie is nog niet financieel verwerkt in de begroting.

Een afdoeningsvoorstel voor de motie Ceulemans e.a. 'Concrete targets tegen ondermijning op zuid' ([22bb006900](#)) is nog niet ontvangen. Bij de bespreking van het onderwerp ondermijning in de commissie BOFV van 14 september is dit ook nog niet aan de orde geweest.

Armoede, schulden en taal

Bij de voortgang 2023 valt op dat er alleen gerapporteerd wordt over het collegetarget schuldhelpverlening. Over het armoedebeleid staat niets op deze voortgangspagina. De meest actuele informatie daarover vindt u in de eindrapportage actieplan geldzorgen ([23bb004636](#)).

Voor het achterblijven van het aantal schuldregelingen wordt een aantal mogelijke verklaringen gegeven. Het is onduidelijk of er maatregelen genomen (moeten) worden om deze achterstand weg te werken. Voor de begindatum van deze target is 1-1-2023 gekozen met als motivatie dat 2023 het eerste kalenderjaar is waarop het nieuwe beleidsplan armoede en schulden betrekking heeft.

Voor de enorme verschillen in baten en met name programmalasten tussen de jaren 2022/2023 en de jaren 2024 en verder is slechts een beperkte toelichting te vinden. Onlangs is bekend geworden dat de energietoeslag uitgekeerd kan gaan worden ([23bb006525](#)). Mogelijk is dit ook nog van invloed op de baten en lasten van het programma.

Op websitepagina 32 valt op dat 6,8 miljoen van de door het rijk in 2023 beschikbaar gestelde middelen voor armoede wordt doorgeschoven naar 2024. Waarom dit gebeurt wordt niet vermeld.

Naar aanleiding van de onttrekking van 3,2 miljoen aan de bestemmingsreserve bijzondere bijstand studenten kunt u vragen naar de stand van zaken van de aanvragen tegemoetkoming energiekosten uit de individuele bijzondere bijstand en de motie Morkoç e.a. 'Niet gaan schuiven met centen, steel niet van studenten' ([23bb000822](#)). In de recente brief ([23bb006775](#)) over de stand van zaken aanvragen en bezwaren energietoeslag studenten staat daar nog niets over. Daarnaast is de afdoeningsdatum van de motie Maassen 'Help studenten met hun energie, stel in Den Haag het normbedrag ter discussie' ([23b000818](#)) overschreden.

Voor de motie het huishoudboekje op orde, ook voor beleidskader armoede ([23bb005685](#)) is nog geen afdoeningsvoorstel ontvangen.

Bij de bespreking van de voorjaarsnota is het [amendement Koers houden](#) aangenomen waarmee de bezuiniging/taakstelling op de aanpak armoede en schulden voor 2024 en 2025 enigszins verzacht is. Wat dit concreet betekent voor deze aanpak, anders gezegd wat er nu meer gedaan kan worden dan bij de voorjaarsnota voorzien, wordt niet duidelijk uit de stukken.

In het [toezeggingenoverzicht](#) staan nog veel toezeggingen waarvan de afdoeningsdatum bereikt of overschreden is en waarvan de afdoening voor u relevant kan zijn voor het stellen van vragen dan wel indienen van moties.

Onderwijs

Op 15 november bespreekt u in de commissie het nieuwe onderwijsbeleid dat naar verwachting eind oktober aan de raad wordt aangeboden. In de begroting wordt al een aantal punten uit het nieuwe onderwijsbeleid toegelicht. De griffie geeft u, vanwege de beperkt besprekingsduur vandaag, in overweging het debat hierover uit te stellen tot 15 november.

Het IHP Onderwijs 2024-2027 wordt eind dit jaar verwacht en begin 2024 in de commissie geagendeerd.

Op pagina 60 wordt gesproken over 7 in 2023 op te leveren scholen op p119 over 15 op te leveren projecten (inclusief gymzalen).

Bij de financiële bijstellingen op P 129 valt op dat de extra financiële middelen voor de aanpak lerarentekort, het leerlingenvervoer Oekraïne en het toezicht voorschoolse educatie worden aangemerkt als financiële tegenvaller.

Niet duidelijk is wat het effect is van de verwachte middelen voor de NPRZ-pijler school uit de regiodeal en de aanvraag Kansrijke wijk op de begroting.

Samenleven

Het actieplan Samenleven is recent inhoudelijk besproken in commissie en raad. In de begroting/2^e herziening staat weinig niet eerder met u gedeelde informatie.

Nog steeds is niet duidelijk wanneer het plan voor digitale conclusie komt zodat het kan worden ingepland voor bespreking in de commissie. Wel vindt u op P 194 bij het programma zorg en welzijn drie actielijnen die ertoe moeten leiden dat iedere Rotterdammer digitaal mee kan doen. Nog onduidelijk is of hiervoor in de begroting middelen beschikbaar zijn of moeten worden vrijgemaakt.

Er blijft toch enige onduidelijkheid over de vergoeding van de kosten voor opvang van Oekraïners door het Rijk. Zo wordt er op P 179 gesproken over een tegenvaller van 1,2 miljoen omdat er voor specialistische zorgkosten voor gehandicapte vluchtelingen geen specifieke regeling is.

5. Financiële consequenties

In het raadsvoorstel ziet u op programmaniveau een overzicht van de baten en lasten per programma. Bij de programma's worden op de pagina financiën de financiële bijstellingen toegelicht.

In de aanbestedingsbrief van de tweede tertaalmonitor wordt u bijgepraat over de toegekende BUIG-budgetten 2023 en 2024. De verwerking daarvan vindt pas plaats bij de jaarstukken 2023 en de voorjaarsnota/1^e herziening 2024.

6. Overige relevante informatie

- Coalitieakkoord 2022-2026 ([22bb4152](#))
- Jaarstukken 2022
- Voorjaarsnota 2023
- [Raadsvoorstel vaststelling Kadernota Lokale Lasten 2022-2026, na eerste herziening](#)
- Raadsvoorstel belastingverordeningen ([23bb006273](#)) met als bijlage de Verordening kwijschelding gemeentelijke belastingen 2024; ([23bb006279](#))

7. Verdere procedure

Op dinsdag 7 november vindt de raadsbehandeling plaats. De intentie is om de begrotingsbehandeling op 1 dag te laten plaatsvinden. De totale spreektijd is 4 uur en de vergadering op 7 november duurt tot uiterlijk 00.00 uur.

De stemmingen over de moties en amendementen en de raadsvoorstellen zullen naar verwachting op donderdag 9 november plaatsvinden.

