Toelichting op de Algemene plaatselijke verordening Medemblik 2021

Algemeen

In de Algemene plaatselijke verordening Medemblik 2021 (verder Apv) zijn de artikelen die betrekking hebben op de fysieke leefomgeving vervallen. Het betreffende artikel wordt nog wel genoemd in de Apv en ter verduidelijking staat onder het artikel “vervallen en opgegaan in de VFL”.

Om het gehele veranderingsproces leesbaar en behapbaar te houden wordt met betrekking tot de verplaatsing van deze artikelen verwezen naar de toelichting van de Verordening fysieke leefomgeving Medemblik 1ste tranche.

De VNG heeft voor het jaar 2020 twee ledenbrieven uitgebracht in de maanden juli en oktober, die hoofdzakelijk gaan over redactionele wijzigingen. In de oktober editie vraagt men aandacht voor het opnemen van een tweetal artikelen over de Outlaw Motorcycle Gangs (de zogenaamde OMG’s). In de wijziging van de Apv in 2020 zijn deze artikelen (artikel 2:26 Ordeverstoring en artikel 2:50a Verbod op zichtbare uitingen van verboden organisaties) al opgenomen in de Apv.

In de juli editie heeft de VNG aangegeven hoe een specifieke Apv-bepaling voor het verbod op het gebruik van lachgas als roesmiddel kan worden geformuleerd. Het lachgas artikel is in de Apv Medemblik 2021 opgenomen.

Artikelsgewijs

Artikelen die vervallen, gewijzigd of opgenomen zijn in de Apv van 2021 zijn:

Artikel 2:1a Verblijfsontzeggingen is vervallen, omdat het bestaande **artikel 2:78 Gebiedsontzeggingen** hierin voorziet.

Artikel 2:28 Exploitatie openbare inrichting is lid 3 gewijzigd in:

3. In afwijking van het bepaalde in artikel 1:8 kan de burgemeester de vergunning slechts geheel of gedeeltelijk weigeren als naar zijn oordeel moet worden aangenomen dat de woon- of leefsituatie in de omgeving van de openbare inrichting of de openbare orde op ontoelaatbare wijze nadelig wordt beïnvloed en/of de exploitant in enig opzicht van slecht levensgedrag is.

Dit was:

3**.** In afwijking van het bepaalde in artikel 1:8 kan de burgemeester de vergunning slechts geheel of gedeeltelijk weigeren als naar zijn oordeel moet worden aangenomen dat de woon- of leefsituatie in de omgeving van de openbare inrichting of de openbare orde op ontoelaatbare wijze nadelig wordt beïnvloed.

Bij de **artikelen 2:37 en 2:38** is de titel **Nachtregister** vervangen door de titel **Verblijfsregister.**

De artikelen 2:37 en 2:28 luiden nu als volgt:

Artikel 2:37 Verblijfsregister
(vervallen)

Artikel 2:38 Verschaffen gegevens verblijfsregister

Degene die in een inrichting nachtverblijf houdt of de kampeerder is verplicht de exploitant of de feitelijk leidinggevende van de inrichting volledig en naar waarheid naam, woonplaats, dag van aankomst en de dag van vertrek te verstrekken.

In het nieuwe **artikel 2:48a** is het **Lachgasverbod** opgenomen in de Apv. Artikel 2:48a luidt als volgt:

Artikel 2:48a Lachgasverbod

1. Het is verboden op een openbare plaats distikstofmonoxide (lachgas) recreatief als roesmiddel te gebruiken, voorbereidingen daartoe te verrichten of ten behoeve van dat gebruik voorwerpen of stoffen bij zich te hebben, indien dit gepaard gaat met overlast of andere gedragingen die de openbare orde verstoren, het woon- en leefklimaat nadelig beïnvloeden of anderszins hinder veroorzaken.

2. Het is verboden op een openbare plaats of het openbaar water, die deel uitmaakt van een door het college ter bescherming van de openbare orde of woon- en leefklimaat aangewezen gebied distikstofmonoxide (lachgas) recreatief als roesmiddel te gebruiken, voorbereidingen daartoe te verrichten of ten behoeve van dat gebruik voorwerpen of stoffen bij zich te hebben.

3. Het college kan in het aanwijzingsbesluit het in het eerste lid bedoelde verbod beperken tot bepaalde tijden.

Een algemeen, voor de gehele gemeente geldend gebruiksverbod stuit op belangrijke juridische bezwaren en is vanuit oogpunt van proportionaliteit ook niet te verdedigen. Daarmee zou er geen evenredigheid meer zijn tussen middel en doel, en dat zou in strijd zijn met artikel 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht.

Daarom beperkt het verbod in het eerste lid zich tot concrete situaties van oneigenlijk lachgasgebruik, voorbereidingen of het bij zich hebben van hulpmiddelen voor dat gebruik, die gepaard gaan met verstoring van de openbare orde, nadelige beïnvloeding van het woon- of leefklimaat of anderszins hinder tot gevolg hebben. Bij de handhaving moet de gemeente kunnen aantonen dat genoemde situaties de oorzaak zijn van de overlast en dergelijke.

Op grond van het tweede lid kan het college openbare plaatsen aanwijzen waar het oneigenlijk lachgasgebruik, voorbereidingen of het bij zich hebben van hulpmiddelen voor dat gebruik op voorhand verboden is, los van de vraag of dat in de concrete situatie tot ordeverstoring en dergelijke leidt. In het aanwijzingsbesluit moet het college motiveren waarom het verbod in dat specifieke gebied geldt (het belang van de openbare orde of bescherming van het woon- of leefklimaat).

Uit politierapportages kan bijvoorbeeld blijken dat op bepaalde openbare plaatsen sprake is van aantoonbare en structurele overlast door lachgas. Het college kan – als dat afdoende lijkt te zijn – in het aanwijzingsbesluit opnemen dat het verbod op bepaalde tijden geldt, bijvoorbeeld tijdens de uitgaansavonden(derde lid).

Artikel 2:79 Woonoverlast als bedoeld in artikel 151d Gemeentewet is aan de Apv toegevoegd om bestuursrechtelijk te kunnen optreden tegen woonoverlast. Op basis van dit artikel zijn nadere regels vastgesteld door het college. Artikel 2:79 luidt als volgt:

Artikel 2:79 Woonoverlast als bedoeld in artikel 151d Gemeentewet

1. Degene die een woning of een bij die woning behorend erf gebruikt, of tegen betaling in gebruik geeft aan een persoon die niet als ingezetene met een adres in de gemeente in de basisregistratie personen is ingeschreven, draagt er zorg voor dat door gedragingen in of vanuit die woning of dat erf of in de onmiddellijke nabijheid van die woning of dat erf geen ernstige en herhaaldelijke hinder voor omwonenden wordt veroorzaakt.

2. Onder ernstige en herhaaldelijke hinder zoals bedoeld in het eerste lid wordt in ieder geval verstaan het herhaaldelijk vertonen of veroorzaken van:

   a. intimiderend gedrag;
   b. geluidsoverlast;
   c. vuilnisoverlast;
   d. overlast door dieren en/of
   e. overlast door bezoekers.

3. Bij overtreding van het bepaalde in het eerste lid kan de burgemeester de gebruiker van de woning of het gebouw een last onder bestuursdwang als bedoeld in artikel 151d tweede lid en derde lid Gemeentewet opleggen. De last bestaat uit het opleggen van aanwijzingen aan de overtreder ten behoeve van het voorkomen van verdere ernstige hinder.

4. De burgemeester stelt nadere regels op ten behoeve van de uitvoering van het derde lid.

Bij **artikel 3:4 Seksinrichtingen** zijn de leden 4, 5 en 6 wederom toegevoegd die abusievelijk bij de vorige wijziging van de Apv vanwege de uniforme regionale regelgeving hieromtrent zijn verwijderd.

Artikel 3:4 luidt nu weer als volgt:

Artikel 3:4 Seksinrichtingen

1. Het is verboden een seksinrichting of escortbedrijf te exploiteren of te wijzigen zonder vergunning van het bevoegd bestuursorgaan.

2. In de aanvraag om vergunning en in de vergunning wordt in ieder geval vermeld:

   a. de persoonsgegevens van de exploitant; ·

   b. de persoonsgegevens van de beheerder en

   c. de aard van de seksinrichting of het escortbedrijf.

3. Op de vergunning is paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht (positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissen) niet van toepassing.

4. Een vergunning kan slechts voor één seksinrichting worden verleend.

5. De vergunning wordt voor een periode van maximaal vijf jaar verleend aan de exploitant en op diens naam gesteld. De vergunning is niet overdraagbaar.

6. De vergunning kan ten hoogste eenmaal met maximaal vijf jaar worden verlengd.

Artikel 4:7a Gevelreiniging en - werkzaamheden is vanwege de handhaving door de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord wederom opgenomen in de Apv.

TRANSPONERINGSTABEL

Onderwerp	**Apv**	**VFL**
Toestand van sloten en andere wateren en niet openbare riolen en putten buiten gebouwen	**4:9**	Artikel 2.10 VFL
Toestand van sloten en andere wateren en niet openbare riolen en putten buiten gebouwen	**4:9**	Artikel 2.11 VFL
Verplichting gronden te zuiveren van schadelijke plantensoorten	**4:21**	Artikel 2.13 VFL
Voorzieningen voor verkeer en verlichting	**2:15**	Artikel 2.21 VFL
Verbod op gebruik wensballonnen	**2:16**	Artikel 5.34a VFL
Objecten onder een hoogspanningslijn	**2:17**	Artikel 2.22 VFL
Aanwijzing collectieve festiviteiten	**4:2**	Artikel 6.3 VFL
Kennisgeving Incidentele festiviteiten	**4:3**	Artikel 6.4 VFL
Geluidsplafond	**4:4**	Artikel 6.5 VFL
Het ten gehore brengen van onversterkte muziek	**4:5**	Artikel 6.6 VFL
Geluidhinder door geluidsapparaat, machine of handelingen in de openlucht	**4:5a**	Artikel 6.7 VFL
Geluidhinder door motorvoertuigen en bromfietsen	**4:5c**	Artikel 6.8 VFL
Overige geluidhinder	**4:6**	Artikel 6.9 VFL
Ter beschikking stellen van consumentenvuurwerk tijdens de verkoopdagen	**2:72**	Artikel 6.10 VFL
Gebruik van consumentenvuurwerk tijdens de jaarwisseling	**2:73**	Artikel 6.11 VFL
Verbod carbidschieten	**2:73a**	Artikel 6.12 VFL
Verbod afvalstoffen te verbranden buiten inrichtingen of anderszins vuur te stoken	**5:34**	Artikel 6.13 VFL
Plakken en kladden	**2:42**	Artikel 6.14 VFL
Houden of voeren van hinderlijke of schadelijke dieren	**2:60**	Artikel 6.15 VFL
Verbod hinderlijke of gevaarlijke reclame	**4:15**	Artikel 6.16 VFL
Voorwerpen op of aan de weg	**2:10**	Artikel 7.1 VFL
Hinderlijke beplanting of gevaarlijk voorwerp	**2:15**	Artikel 7.2 VFL
(Omgevings)vergunning voor het aanleggen, beschadigen en veranderen van een weg	**2:11**	Artikel 7.3 VFL
Maken of veranderen van een uitweg	**2:12**	Artikel 7.4 VFL
Voorwerpen op, in of boven openbaar water	**5:24**	Artikel 7.5 VFL
Ligplaats vaartuigen	**5:25**	Artikel 7.6 VFL
Reddingsmiddelen	**5:29**	Artikel 7.8 VFL
Veiligheid op het water	**5:30**	Artikel 7.9 VFL
Motoren, jetski's en waterscooters	**5:30a**	Artikel 7.10 VFL
Overlast van vaartuigen	**5:30b**	Artikel 7.11 VFL
Omgevingsvergunning voor het vellen van houtopstanden	**4:11**	Artikel 7.12 VFL
Acuut gevaar, spoedeisend belang	**4:11a**	Artikel 7.12a VFL
Bijzondere voorschriften	**4:11b**	Artikel 7.12b VFL

Herplant- en instandhoudingsplicht	**4:12**	Artikel 7.12c VFL
Bestrijding van boomziekten	**4:12a**	Artikel 7.13 VFL
Bescherming publieke houtopstand	**4:12b**	Artikel 7.13a VFL
Afstand van de erfgrenslijn	**4:12c**	Artikel 7.13b VFL
Toezicht	**4:12d**	Artikel 7.13c VFL
Recreatief nachtverblijf buiten kampeerterreinen	**4:18**	Artikel 7.29 VFL
Slapen op openbare plaatsen	**4:18a**	Artikel 7.30 VFL
Aanwijzing kampeerplaatsen	**4:19**	Artikel 7.31 VFL
Crossterreinen	**5:32**	Artikel 7.32 VFL
Beperking verkeer in natuurgebieden	**5:33**	Artikel 7.33 VFL
Loslopende honden	**2:57**	Artikel 7.34 VFL
Verontreiniging door honden en paarden	**2:58**	Artikel 7.35 VFL
Bijen	**2:64**	Artikel 7.36 VFL
Opslag voertuigen, vaartuigen, mest, afvalstoffen en dergelijke	**4:13**	Artikel 7.37 VFL