

Themabijeenkomst Stikstof raden Land van Cuijk



20 november 2019

Teun Verstappen

Opbouw presentatie

Wat is het probleem van stikstofdepositie?

Wat is er de afgelopen periode allemaal gebeurd?

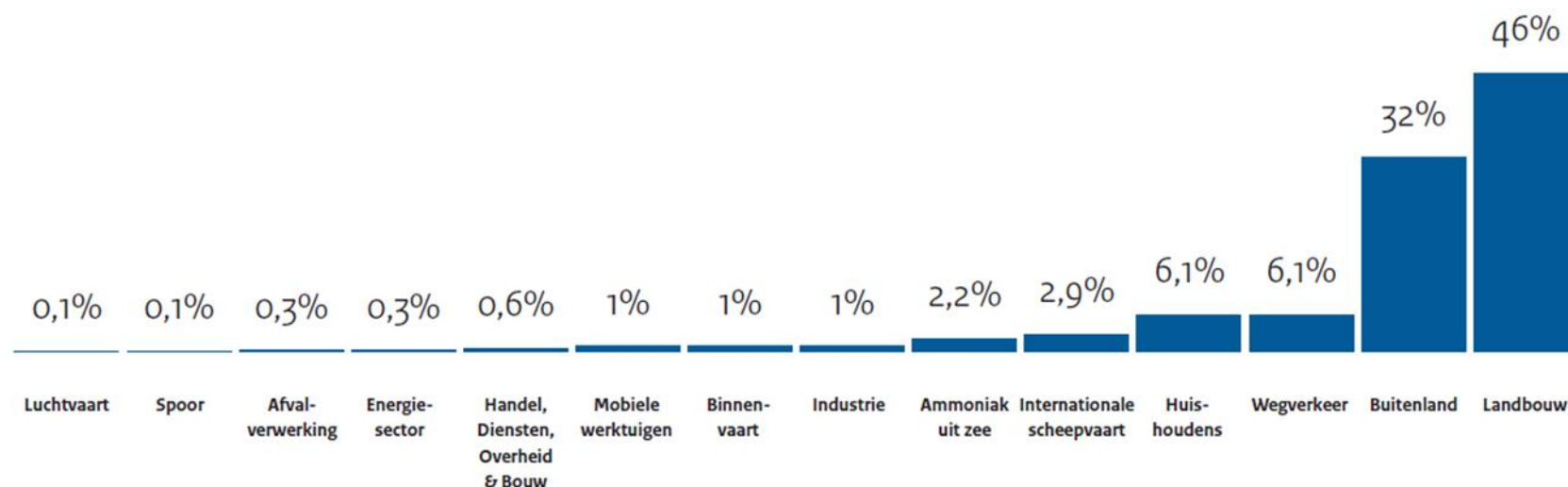
Wat is de actuele stand van zaken?



Rijksoverheid

Stikstofdepositie per bron

Stikstofdepositie is het neerdalen van stikstofoxiden en ammoniak vanuit de lucht op de grond. Deze tabel geeft een overzicht van de stikstofdepositie per bron in 2018.



Stikstofdepositie t.g.v. sectoren in 2018 (GCN/GDN 2019) Bron: RIVM, 2019

Uitspraak Raad van State

29 mei 2019

- Programmatische aanpak zoals PAS kan
- Passende beoordeling onder PAS voldoet niet aan de Europese Habitatrichtlijn:
 - Niet vooruitlopen op positieve effecten van autonome ontwikkelingen/bronmaatregelen/herstelmaatregelen
- Drempel- en grenswaarde niet rechtmatig
- Vrijstelling beweiden en bemesten onverbindend verklaard
- AERIUS op korte afstand twijfelachtig

Eerdere consequenties PAS-uitspraak

- Toestemmingverlening voor stikstofbronnen kwam stil te liggen
- Dus geen vergunningen Wnb, vvgb's en adviezen m.b.t. de Wnb
- Ook gevolgen voor omgevingsvergunningen, MER, m.e.r.-beoordelingen en bestemmingsplannen
- Toezicht doorgedaan, maar zonder oordeel over stikstof. Geen actieve handhaving meldingen en bemesten & beweiden

Besluit Gedeputeerde Staten

3 September 2019

- Starten met vergunningverlening 1 oktober
- Voor initiatieven die geen extra uitstoot van stikstofverbindingen opleveren
- Overige vergunningsaanvragen aanpassen, zodat er geen extra uitstoot meer is, of deze intrekken totdat er een alternatief voor het PAS is
- Bij intrekken geen leges (doorberekenen)
- Vergunningaanvragen die niet aangepast of ingetrokken worden, weigeren of buiten behandeling laten

AERIUS Calculator 2019

- Vanaf 16 September weer beschikbaar, met beperkt toepassingsbereik:
 - niet geschikt voor mechanische ventilatie en 'gebouwinvloed'
- Nieuwe versie uiterlijk in januari 2020 gereed

Eerste advies Adviescollege Stikstofproblematiek 25 September 2019

“Niet alles kan”

- Advies toestemmingsverlening korte termijn
- Maatregelen die op korte termijn effect sorteren
- Oproep voortvarend keuzes te maken, besluiten te nemen en deze tot uitvoering te brengen

Voorstellen Advies Remkes

- Gebiedsgerichte en doelgerichte aanpak
- Versneld herstel- en verbetermaatregelen uitvoeren in Natura 2000-gebieden
- *Veehouderij*: gerichte sanering en emissiereductie
- *Mobiliteit*: snelheidsverlaging op wegen
- *Industrie*: in beeld brengen, mogelijkheden verkennen in samenhang met o.a. klimaat
- *Bouwen*: modulair, energieneutraal, circulair en natuurinclusief bouwen

Vervolg Adviescollege Stikstofproblematiek

2e advies voor het einde van het jaar:

- Beweiden en bemesten

3^e advies mei 2020

- Nieuwe aanpak van de stikstofproblematiek
- Beleidsreconstructie van het PAS
- Maatregelen lucht- en scheepvaart, vrachtverkeer en OV

Kamerbrief 4 oktober 2019

- Reactie op “Niet alles kan’
- “De uitstoot van stikstof moet verder omlaag’
- “We moeten een nieuwe balans vinden”
- “Een versnelling stikstofaanpak is noodzakelijk”
- “Landelijke maatregelen nemen die gebiedsgericht worden uitgewerkt”

Kamerbrief 4 oktober 2019

toestemmingverlening

○ Intern salderen:

- Per 11 oktober 2019 toestemmingverlening starten
- Feitelijke gerealiseerde en vergunde capaciteit
- Enkele uitzonderingsgronden voor afwijken

○ Extern salderen:

- Conditie vastleggen met provincies en gemeenten
- Vergunde en feitelijk gerealiseerde capaciteit
- Generiek afromingspercentage van 30%
- Innemen dier- en productierechten

○ Ecologische beoordeling:

- Emissie leidt niet tot aantasting, wellicht voor tijdelijke projecten

○ ADC-toets:

- Grote projecten met een dwingende noodzaak

Kamerbrief 4 oktober 2019

maatregelen

- Inzetten op legaliseren 'gerealiseerde' PAS-meldingen
- Vrijwillige sanering veehouderij in de omgeving van Natura 2000-gebieden (met name 'piekbelasters')
- In Brussel inzetten op aanscherping Europese emissienormen verkeer en vervoer
- Stimuleren aanschaf en gebruik elektrische auto's
- Gebiedsgerichte verlagingen maximale snelheid, rijks- en provinciale wegen
- Korte termijn onderzoek industrie verlagen stikstofemissie in samenhang met andere opgaven (bijv. CO2-verlaging)
- Uitbreiden meetnet stikstof in het veld

Kamerbrief 4 oktober 2019

Wat kan er (nog) niet?

- Verschil ruimere toetsingskaders België en Duitsland:
 - In België en Duitsland vaak grotere afstanden tussen bron en natuurgebied
 - Ruimere toetsingskaders hebben in NL geen stand gehouden

Kamerbrief 4 oktober 2019

Wat kan er (nog) niet?

- Natura 2000-gebieden aanpassen/verminderen:
 - Aangewezen o.b.v. criteria uit Vogel- en Habitatrichtlijn
 - Mogelijkheden om N 2000-gebieden te verminderen zeer beperkt
 - Twee mogelijkheden tot verminderen: 1. wetenschappelijke fout 2. doelen niet haalbaar, niet vanwege eigen nalatigheid
 - Geen van de Nederlandse Natura 2000-gebieden voldoet aan deze twee criteria

Beleidsregels Gedeputeerde Staten

8 oktober 2019

- Vastleggen landelijke spelregels t.a.v. intern en extern salderen
- Publicatie beleidsregels donderdag 10 oktober
- Inwerkingtreding vrijdag 11 oktober, daarmee opstart vergunningverlening

Vastgestelde beleidsregel: Bepalen referentiesituatie

- Definitie: “Verleende vigerende en onherroepelijke natuurvergunning of, bij gebrek aan een natuurvergunning een op de Europese referentiedatum, aanwezige toestemming, met dien verstande dat de laagst vergunde situatie vanaf de referentiedatum geldt.”
- Europese referentiedatum:
 - Habitatrictlijngebieden: 7 december 2004
 - Vogelrichtlijngebieden: 10 juni 1994Tenzij gebied later aangemeld.

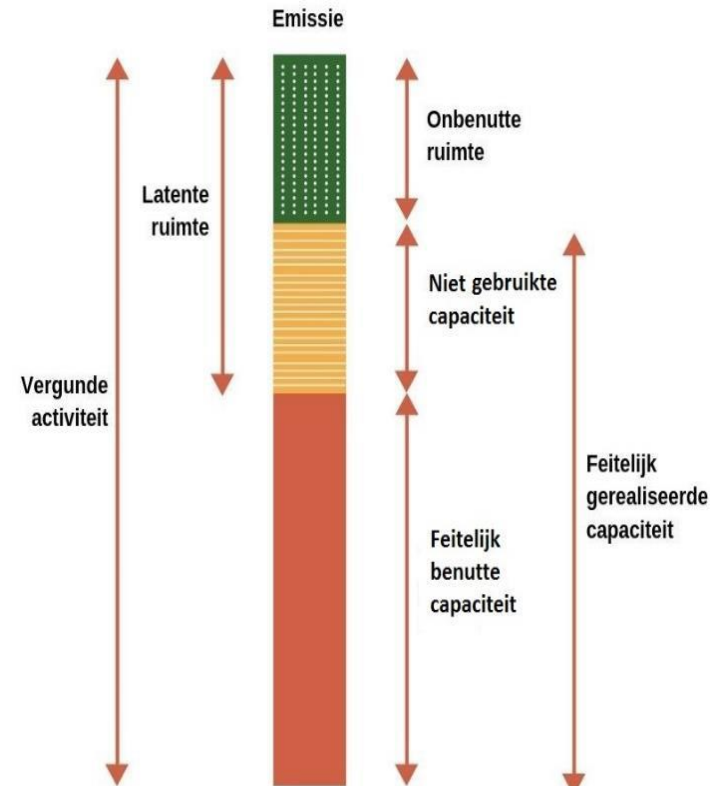
Vastgestelde beleidsregel: Intern salderen

Definitie: “Situatie waarbij het aangevraagde project per saldo zelf niet leidt tot een toename van N-depositie ten opzichte van de eerdere toestemming binnen de begrenzing van één project of locatie.”

Stikstofdepositie mag niet toenemen op
ieder relevant hexagoon in
Natura 2000-gebied

Rekening houden met:

- Feitelijk gerealiseerde capaciteit
 - fosfaatrechten, pluimveerechten, varkensrechten of CO2-rechten
- Uitzonderingen die al voorzien zijn
- Eisen waar al aan voldaan moest worden
(Beh)



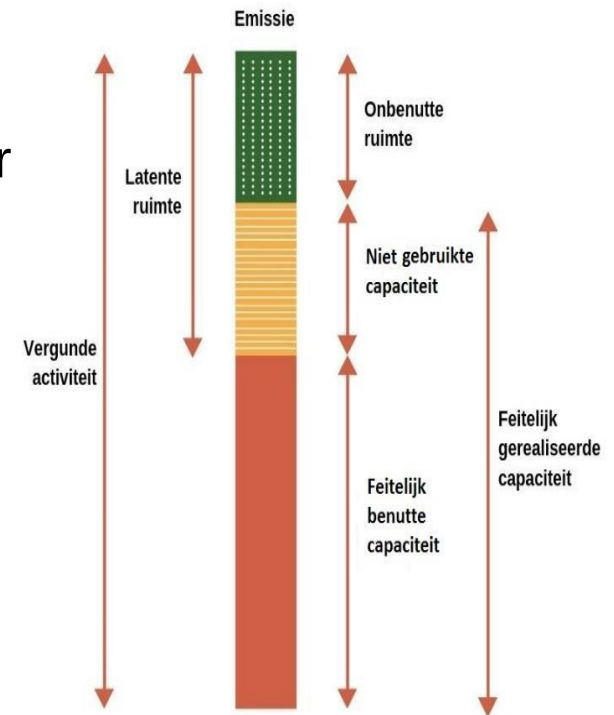
Vastgestelde beleidsregel: Extern salderen

Definitie: “Deels of geheel intrekken van een toestemming voor stikstofemissie van één of meer activiteiten op een andere locatie ten behoeve van de verlening van een natuurvergunning voor een ander nieuw of gewijzigd project.”

Stikstofdepositie mag niet toenemen op ieder relevant hexagoon in Natura 2000-gebied

Rekening houden met:

- Feitelijk benutte capaciteit
- 30% afkomen
- Extra eisen (bijv. stoppers uitgesloten)
- Onderlinge samenhang
- Salderen met saldo van een melkrundveehouder, pluimveehouder en varkenshouder gaat in op een later tijdstip



Kamerbrief 13 november

- 3 maatregelen die op korte termijn leiden tot daling stikstofdepositie:
 - snelheidsverlaging autosnelwegen overdag;
 - ammoniakreductie via voermaatregelen;
 - stikstofreductie door bestaande warme saneringsregeling varkenshouderij.
- 30% depositieruimte voor natuur, 70% voor nieuwe ontwikkelingen woningbouw en infrastructuur
- Bijhouden in register via spoedwet Aanpak Stikstof

Kamerbrief 13 November (2)

- In december generieke drempelwaarde daarvoor meer maatregelen noodzakelijk
- Meer robuust maken Natura 2000-gebieden
- Werken aan voorziening voor legaliseren gerealiseerde PAS-meldingen: tot dan geen actieve handhaving

Bestemmingsplan en stikstof

- Een bestemmingsplan mag op grond van de Wnb niet worden vastgesteld, indien het *significante effecten* op Natura 2000-gebieden kan hebben
- Indien significante effecten op voorhand niet kunnen worden uitgesloten, moet voor het bestemmingsplan een *passende beoordeling* en een *plan-m.e.r.* worden gemaakt

Bestemmingsplan en stikstof (2)

- Bp kan significante effecten op N 2000-gebieden hebben, als het kan leiden tot meer stikstofdepositie ten opzichte van *de bestaande, planologisch legale situatie* direct voorafgaande aan vaststelling bp (referentiesituatie)
- Hierbij uitgaan van *maximale mogelijkheden* van het nieuwe bestemmingsplan (geen representatieve invulling)

Bestemmingsplan en stikstof (3)

- Beperken maximale planologische mogelijkheden?
- Externe saldering in het kader van het bp?
- Relativiteitsvereiste in beroep?
- PAS en het bestemmingsplan
- Een-op-een-inpassing onherroepelijke Wnb-vergunning?

Heeft u nog vragen?

