Gemeente Borger-Odoorn

115205-2021:152978

VOORSTEL AAN DE GEMEENTERAAD

Behandelend ambtenaar: M. van 't Bosch
Afdeling/cluster: Sociaal Domein
Portefeuillehouder: A. Trip

Registratienummer: 115205-2021:152978

Onderwerp:
Regiovisie Beschermd Wonen en Maatschappelijke Ontwikkeling

Voorgestelde wijze van afdoening:
Zie de voorgestelde beslispunten.

Beslispunten:
1. De Regiovisie Beschermd Wonen & Maatschappelijke Opvang vaststellen.

Inleiding
Met de invoering van de Wmo 2015 zijn centrumgemeenten verantwoordelijk voor de uitvoering van Beschermd Wonen (BW) en Maatschappelijke Opvang (MO). BW wordt per 1 januari 2022 gedecentraliseerd, waardoor alle gemeenten zelf verantwoordelijk worden voor de uitvoering. Daarnaast worden per 1 januari 2023 het nieuwe (financiële) verdeelmodel BW en het woonplaatsbeginsel ingevoerd.
In de aanloop naar de decentralisatie hebben alle gemeenten ingestemd met de Norm voor Opdrachtgeverschap (NvO) voor BW/MO. De NvO gaat in per 1 januari 2022. De NvO bestaat uit acht vastgestelde uitgangspunten. Op basis van deze uitgangspunten is de 'Regiovisie Beschermd Wonen & Maatschappelijke Opvang' opgesteld. Dit raadsvoorstel gaat hier nader op in.

Beoogd effect
In de Regiovisie Beschermd Wonen & Maatschappelijke Opvang geven we koers en richting aan de gemeentelijke samenwerking in de regio Zuidoost-Drenthe op het gebied van ondersteuning aan inwoners met een psychische kwetsbaarheid. Hierbij zetten we in op sociale inclusie waarbij inwoners zoveel mogelijk in hun eigen sociale omgeving wonen en begeleid en ondersteund worden richting herstel, zelfredzaamheid en participatie.

Argumenten
1.1 De raad heeft de bevoegdheid om de Regiovisie vast te stellen
Onderdeel van de NvO is dat de Regiovisie vastgesteld dient te worden door de drie gemeenteraden in Zuidoost-Drenthe. De drie raden zijn op 13 oktober tijdens een informatiebijeenkomst op de hoogte gebracht over de koers en richting van de gemeentelijke samenwerking ten aanzien van BW/MO.

1.2 Hiermee geven we invulling aan de Norm van Opdrachtgeverschap

Op 26 juni 2020 hebben de leden van de VNG ingestemd met de Norm voor Opdrachtgeverschap (NvO). In de NvO zijn niet- vrijblijvende afspraken opgenomen tussen zowel gemeenten binnen een regio als tussen regio's onderling. De gedachte is dat gemeenten met de NvO afspraken maken binnen de eigen MO-BW-regio en deze samenwerking duurzaam vastleggen. In de Regiovisie wordt ingegaan op de 8 uitgangspunten van NvO. Per uitgangspunt is aangegeven wat de huidige stand van zaken is en zijn er procesafspraken opgenomen voor het vervolg.

1.3 Dit sluit aan bij de gekozen koers en richting van de decentralisatie van Beschermd Wonen
Het college heeft met collegebesluit met kenmerk 96893-2021 ingestemd met het continueren van de huidige toegang, inkoop, administratieve en financiële afhandeling van voorzieningen BW door de (centrum)gemeente Emmen tot in ieder geval 1 januari 2023. In het kader van zorgvuldigheid boven snelheid wordt hiermee meer tijd genomen om te komen tot definitieve keuzes over de (mate van) doordecentralisatie van Beschermd Wonen, waaronder inrichting van de front- en backoffice. Het kalenderjaar 2022 kan in dat kader als overgangsjaar worden beschouwd, waarin keuzes worden gemaakt ten aanzien van de nadere uitwerkingsvraagstukken.

1.4 Dit sluit aan bij de visie van het reeds vastgestelde Regioplan Opvang & Bescherming
De Regiovisie is hierop gebaseerd en richt zich op de afspraken in het kader van de regionale samenwerking. Daarnaast geeft de Regiovisie een overzicht van alle ontwikkelingen die er de afgelopen jaren op het gebied van Beschermd Wonen zijn geweest. Ook betrokken stakeholders zijn meegenomen in de totstandkoming van deze visie.

1.5 Hiermee wordt de regionale samenwerking bekrachtigd
In de Regiovisie wordt nader ingegaan op de wijze van samenwerking in Zuidoost-Drenthe. Door het college is al bestuurlijk bekrachtigd dat ook na de doordecentralisatie we in BOCE-verband gezamenlijk blijven optrekken ten aanzien van BW/MO. De uitgangspunten van de NvO sluiten hier bij aan.

1.6 Dit is in lijn met de adviezen die door de adviesraden zijn uitgebracht
De adviesraden van de drie gemeenten zijn benaderd om een advies uit te brengen op de conceptversie van de Regiovisie. De adviezen hebben niet geleid tot inhoudelijke wijzigingen van de Regiovisie.

Kanttekeningen
N.v.t.

Financiën
Per 1 januari 2023 worden de middelen voor BW stapsgewijs verder gedecentraliseerd van centrumgemeenten naar alle gemeenten, op basis van objectieve maatstaven. Tegelijkertijd verandert de verdeling van het budget dat toebedeeld wordt aan de regio's als geheel (en waarvan elk jaar meer wordt gedecentraliseerd naar alle gemeenten), van volledig historisch naar volledig objectief. De definitieve besluitvorming over de invoering van het nieuwe verdeelmodel voor Beschermd Wonen is aan het nieuwe kabinet en wordt naar verwachting opgenomen in de meicirculaire 2022.

Voor Beschermd Wonen (BW) is in BOCE-verband een convenant afgesloten. Dit convenant is geactualiseerd aan de hand van een addendum en via collegebesluit met kenmerk 96893-2021 vastgesteld. Hierin staat dat een reserve wordt gevormd bij overschot van het budget. De afgelopen jaren was geen sprake van een overschot maar

van een tekort. In Emmen is afgesproken om in aanloop naar de decentralisatie een bestemmingsreserve in te stellen en voor- en nadelen op BW via deze reserve te laten lopen. Over de besteding van deze reserve worden nadere afspraken gemaakt in relatie tot de decentralisatie en besproken met de regiogemeenten. In 2023 wordt een nieuw convenant aangegaan. Er zal dan ook worden bezien hoe nadelen uit het verleden verrekend kunnen worden met de nu in te stellen reserve.

Communicatie
Na de vaststelling door de raad wordt de Regiovisie Beschermd Wonen en Maatschappelijke opvang gepubliceerd in het Gemeenteblad.

Uitvoering
In 2022 wordt gestart met de nadere uitwerking van de gemeentelijk inrichting zoals de toegang, backoffice etc.

Bijlagen
1. Regiovisie Beschermd Wonen & Maatschappelijke Opvang

Met vriendelijke groet,

Burgemeester en wethouders van Borger-Odoorn,

de secretaris,	de burgemeester,
drs. D.C Rensen	mr. J. Seton