Oplegger informatie begroting verbonden partijen

Naam verbonden partij	RUD Drenthe
Jaar	**2022**
Portefeuillehouder	J. Westendorp
Beleidsadviseur/beheerder/accounthouder	E. Sijtsma
Telefoonnummer adviseur	
Emailadres adviseur	e.sijtsma@noordenveld.nl

1. Bestuurlijk belang, wijze van deelneming van de gemeente in de verbonden partij

De gemeente Noordenveld is één van de dertien deelnemers in de Regionale Uitvoeringsdienst Drenthe (RUD). De overige deelnemers zijn de provincie Drenthe en de overige 11 Drentse gemeenten. Zij voert voor de deelnemers milieutaken uit: afhandeling vergunningaanvragen/meldingen, toezicht en handhaving, bodemtaken en alle overige milieuspecialismen. Daarmee heeft zij een belangrijke rol in de zorg voor een veilige en schone leefomgeving in Drenthe.

Het belang van de gemeente Noordenveld in de RUD is ca.3,8% van de totale begroting.

2. Gemeentelijke bijdrage aan de verbonden partij, inclusief meerjarenraming

2021 (bijdrage lopende begrotingsjaar, eventueel bijgesteld)	2022	2023	2024	2025
536.272 (o.b.v. jaarprogr.)	563.040	568.658	578.894	590.472
	*21.848	*44.569	*45.371	*46.279
Totaal	**584.888**	**613.227**	**624.265**	**636.751**
	PM**	PM**	PM**	PM**

** indicatie overdracht bodemtaken en milieulocaties van Provincie naar gemeente i.h.k.v. de Omgevingswet. De gemeente wordt hiervoor gecompenseerd via het Gemeentefonds.*

*** deelnemersbijdrage voor BOA-taken en luchtadvies op basis van werkelijke inzet bij gemeente)*

3. (Wettelijk) kader

De RUD is opgericht op grond van het Besluit omgevingsrecht. Dat schrijft gemeenten en Provincies voor om een deel van de milieutaken onder te brengen bij een omgevingsdienst. Het betreft, met name, de voorbereiding/afhandeling van vergunningen en meldingen en het toezicht erop. In Drenthe is ervoor gekozen om het milieu-brede takenpakket onder te brengen bij de RUD.

Wet- en regelgeving waar de RUD mee werkt zijn bijvoorbeeld: Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, Wet milieubeheer, bodemwetgeving, regelgeving omtrent externe veiligheid, energie, luchtkwaliteit, geluidshinder et cetera. Uiteraard is de Wet gemeenschappelijke regelingen op de RUD van toepassing.

4. Wat komt er op de gemeente af en openstaande acties

Verwachte datum	Soort stuk	Wie is bevoegd	Onderwerp / besluit
31 december 2021	Uniform VTH-beleid uitvoering milieutaken	College	Vaststelling Besluit
Tweede helft 2021	Plan van aanpak Evaluatie GR RUD Drenthe	RUD	n.v.t.
31 juli 2022	Implementatie Omgevingswet	College	n.v.t.

Oktober/november 2020 en april 2021	8-maands- en jaarrapportages	College	Jaarrapportage/jaarrekening wordt vastgesteld. De tussentijdse is ter informatie.
Onbekend	Begrotingswijziging 2022 (nog niet zeker, maar door RUD al wel aangekondigd)	Raad	Zienswijzen
2022 en verder	Uitwerking rapport Van Aartsen	RUD/College	n.v.t.

5. Meer- en minderkosten ten opzichte van lopende begroting (eventueel bijgestelde begroting 2021)

Onderwerp (programma)	Bijstelling	€	Toelichting
Bijdrage 2021		**536.272**	
	Indexering	7.508	Loon-en prijsindex
	Omgevingsveiligheid	4.000	Zie p16 begroting (compensatie via Gemeentefonds)
	Actueel houden locatiebestand	2.289	Zie p12 begroting
	Bijdrage aanvullende kosten (structureel)	7.439	Verbeteren informatievoorziening en kosten thuiswerkfaciliteiten
	Bijdrage aanvullende kosten (incidenteel)	5.532	Aanbestedingskosten zaaksysteem en herijking DVO huisvestingskosten Provincie
Totaal Meer- minderkosten		26.768	
Subtotaal Deelnemersbijdrage **2022**		563.040	Bijlage B begroting
Overheveling bodemtaken		21.848	
TOTAAL 2022		**584.888**	**Bijlage C begroting**

6. Informatie voor paragraaf verbonden partijen

Naam verbonden partij: RUD Drenthe

Vestigingsplaats: Assen

Doel/openbaar belang verbonden partij: De GR is ingesteld ter behartiging van de individuele en gezamenlijke belangen van de deelnemers op het gebied van de uitvoering van taken van toezicht op en handhaving van de milieuvoorschriften krachtens de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en de overige milieuwet- en regelgeving , alsook voor de uitvoering van taken op het gebied van vergunningverlening krachtens deze wet- en regelgeving.

	Begin van begrotingsjaar (31 december lopende jaar)	Verwacht einde van begrotingsjaar (31 december komende jaar)
Omvang belang gemeente in verbonden partij in procenten	**3,8%**	**3,9%**
Resultaat	**€ 8.485**	**€ 21.839**
Eigen vermogen	**€ 36.000**	**€ 58.000**
Vreemd vermogen	**0**	**0**

7. Ontwikkelingen

Omschrijving	Wat wordt van de gemeente verlangd (geld, besluitvorming)
Uitkomsten Evaluatie RUD	Van de gemeente wordt inzet op de actiepunten verwacht. Daarnaast is het mogelijk, vooral door herijking Drentse Maat, dat een verhoging van de deelnemersbijdrage plaats zal vinden.
Omgevingswet	De komst van de Omgevingswet heeft gevolgen voor de wijze waarop we samenwerken (werkprocessen en –afspraken wijzigen. Daarnaast is de verwachting dat de nieuwe wet kostenstijgingen met zich mee brengt. In een deel is al voorzien, dat betreft de verschuiving van de bodemtaken.
Uniform VTH beleid	Het VTH beleid moet worden vastgesteld.
Rapport Van Aartsen: “OM DE LEEFOMGEVING” *(Omgevingsdiensten als gangmaker voor het bestuur)* **Vraag** Aan de commissie is de vraag gesteld: “welke mogelijkheden ziet de commissie om milieuhandhaving, -toezicht en vergunningverlening in Nederland te versterken met als doel het stelsel effectiever en slagvaardiger te maken?” Belangrijk onderdeel is welke mogelijkheden zij ziet om de onafhankelijkheid en deskundigheid van toezichthouders – waaronder in het bijzonder de omgevingsdiensten – te versterken. **Conclusie** De commissie is van oordeel dat het stelsel niet goed functioneert en niet voldoet aan de oorspronkelijke bedoeling van de commissie-Mans. **Voorgestelde maatregelen** a. De ondergrens voor de omvang van de omgevingsdiensten verhogen b. Kwaliteit verbeteren en afstemmen op aard van inrichtingen c. Meer prioriteit, capaciteit en inzet voor strafrechtelijke handhaving en vervolging. d. Hetzelfde basistakenpakket voor elke omgevingsdienst e. Landelijke normfinanciering in plaats van lokale outputfinanciering f. Verplichting tot informatie-uitwisseling en investeren in kennisontwikkeling en kennisdeling g. Eén uitvoerings- en handhavingsbeleid, en één uitvoeringsprogramma op basis van één risicoanalyse per regio h. Versterking van de positie van de directeur door verplicht mandaat en herzien van de	Het rapport is onlangs gepubliceerd. Nog niet duidelijk is wat de minister eruit overneemt

benoemingsprocedure i. Inrichten van Rijkstoezicht op omgevingsdiensten j. Advisering en uitvoeringstoets door omgevingsdiensten over omgevingsplannen	

8. Risico's en te nemen maatregelen

Risico	Beheersmaatregelen
Zie voor een totaaloverzicht paragraaf 5.2 van de begroting. De drie meest in het oog springende hebben we hieronder verwerkt.	
Ziekteverzuim	• Toegankelijkheid bedrijfsmaatschappelijk werker is vergroot • Inzet (team)coaching • Actieve uitvoering Arbobeleid • Directe verzuimbegeleiding i.p.v. verzuim coaching • Aanbod leefstijlcoach voor nieuwe manier van (thuis)werken
Digitaal werken, waaronder (met name) digitale aanlevering door medewerkers	Inzet medewerker op verbeteren afspraken digitale informatie-uitwisseling gemeenten
Werving nieuw personeel. In 2021 gaat een (relatief) groot aantal medewerkers met pensioen tijdelijke inhuur is duur en er is krapte op de arbeidsmarkt voor met name specialistische functies.	Inhuur extra H-adviseur voor werkzaamheden vacatures en het verder op orde brengen en inbedden van het spp-traject.

9. (Financiële) ken- en stuurgetallen

Ken- en stuurgetallen	Begin van begrotingsjaar (31 december lopende jaar)	Eind van begrotingsjaar (31 december komende jaar)
Netto schuldquote	-0,2%	-0,3%
Solvabiliteit	0,8%	1,3%
Structurele exploitatieruimte	1,9%	1,9%
(Belastingcapaciteit)		

10. Opmerkingen vanuit financiën

De gemeentelijke bijdrage in de RUD bedraagt voor 2022 **584.888,-.** In dit bedrag is verschuiving van bodemtaken van de Provincie naar de gemeente al meegenomen (zie bijlage C van de begroting).

Voor de gemeentelijke begroting van 2022 is rekening gehouden met een bedrag van **536.272,-.** Met de kaderbrief is een aantal kostenstijgingen aangekondigd. Deze stijging is lager uitgevallen door de besparingen die zijn doorgevoerd na commentaar van het algemeen bestuur, raden en het Eigenarenoverleg (zie toelichting op pagina 5 van de begroting). Hierdoor is de toename van de gemeentelijke bijdrage ten opzichte van de kaderbrief ongeveer gehalveerd.

Dit betekent dat (na vaststelling begroting door het AB) in ieder geval een bedrag van **48.616,-** bijgeraamd dient te worden. Een deel van deze stijging wordt echter gecompenseerd.

Compensatie: Bodem en Externe Veiligheid
Deze kostenstijging wordt voor een bedrag **25.848,-** gecompenseerd vanuit het gemeentefonds. Het Rijk compenseert de gemeente voor de overheveling van bodemtaken van de provincie naar de gemeenten (21.848,-) en voor de versterking van de omgevingsveiligheid (4.000,-).
Hierbij moet worden opgemerkt dat de overheveling van bodemtaken pas ingaat met de inwerkingtreding van de Omgevingswet (op 1 juli 2022). Om die reden zijn dan ook de helft van de jaarkosten (43.695,-) in de begroting van 2022 opgenomen.

Onzekerheden
Bij de inschatting van de gemeentelijke bijdrage is sprake van een aantal onzekerheden en van bedragen die voorlopig op PM gezet zijn. Niet meegenomen zijn de afrekeningen voor gestegen kosten voor BOA-taken en luchtadvies die achteraf via afrekening meerwerk met de individuele gemeentes afgerekend worden.
Daarnaast is op dit moment met name onduidelijk wat de extra kosten voor de veranderende werkwijze als gevolg van de invoering van de Omgevingswet zullen zijn. Hier zal in de loop van 2021 meer duidelijkheid over komen.

11. Concept zienswijze

We zien een kostenstijging ten opzichte van voorgaande jaren. Deels is deze terug te voeren op een verschuiving van taken door/met de invoering van de Omgevingswet. Ten opzichte van de kaderbrief is die kostenstijging naar beneden bijgesteld. Dit is op zich een positieve ontwikkeling.

Het is echter maar zeer de vraag of die reductie ook werkelijkheid wordt. We zien namelijk dat er ook dit jaar weer een groot aantal onzekerheden in de begroting zit. De invoering van de Omgevingswet zorgt naar verwachting voor extra kostenstijgingen, de kosten voor inzet Boa's en luchtadviseurs zijn onzeker voor de deelnemers en van bepaalde kosten wordt nu al aangekondigd dat ze in een begrotingswijziging zullen worden verwerkt (bijvoorbeeld bedrijfs- en uitvoeringskosten).

We verwachten dat de RUD zich bewust is van het feit dat de financiële middelen van haar deelnemers niet onuitputtelijk zijn. Daar waar keuzes kunnen worden gemaakt (bijvoorbeeld over het gefaseerd uitvoeren van werkzaamheden, het stellen van prioriteiten en het efficiënter werken), verwachten wij dat die keuzes aan ons worden voorgelegd en besproken. Het is uiteindelijk aan het college om hierover een keuze te maken.

Daarnaast verwachten wij dat de RUD zijn zaken aanvullend of afwijkend van de begroting of het jaarplan voor Noordenveld éérst bespreekt en ter goedkeuring voorlegt. Voorkomen dient te worden dat wij achteraf in een discussie over uitgevoerde en te bekostigen taken terecht komen. Tot slot blijft de bedrijfsvoering een punt van aandacht. Als deelnemer zijn wij ons er van bewust dat wij daar zelf ook een rol in hebben (bijvoorbeeld in het PvA van de evaluatie, sturing op de GR en goed eigenaarschap).