# Voorstel aan Gemeenteraad

Registratienummer: 2824355

## Onderwerp
Verordening winkeltijden Sittard-Geleen 2022

## Voorstel / Beslispunten
1. De Verordening winkeltijden Sittard-Geleen 2022 vast te stellen en deze op 1 januari 2022 in werking te laten treden.
2. De Verordening winkeltijden Sittard-Geleen 2013 gelijktijdig met de inwerkingtreding van de Verordening Winkeltijden Sittard-Geleen 2022 in te trekken.

## Samenvatting / openbare besluitenlijst

De actuele Winkeltijdenverordening van Sittard-Geleen dateert uit mei 2013. Op basis van de actuele verordening winkeltijden is een gemeentebrede vrijstelling opgenomen voor levensmiddelenzaken, maar moeten de overige winkels via het collectief per postcodegebied of in bijzondere gevallen individueel ontheffing aanvragen. De afgelopen jaren is het winkelgedrag van consumenten veranderd. Winkelen wordt steeds meer als vrijetijdsbesteding gezien waarbij in de centra combinatiebezoeken plaatsvinden op basis van winkelen, horeca en leisure. In deze voor de detailhandel economisch moeilijke tijden en in een concurrerende omgeving van winkelgebieden, heeft de gemeente Sittard-Geleen de afgelopen jaren reeds meerdere ontheffingen verleend om de openstelling van winkels op zondagen in de centra mogelijk te maken. Mede op basis van deze ontwikkelingen en omdat de huidige winkeltijdenverordening dateert uit 2013, is in 2020 gestart met het traject om de winkeltijdenverordening te herijken. Eind 2020 heeft beginspraak plaatsgevonden met overkoepelende ondernemersverenigingen in de gemeente Sittard-Geleen. Het draagvlakonderzoek heeft aangetoond dat er over het algemeen een breed draagvlak is voor een algehele vrijstelling is. Voor het centrum van Geleen blijkt te weinig draagvlak te zijn voor een algehele vrijstelling voor koopzondagen en feestdagen. Betaald parkeren op zondag vormt hierbij de grootste beperking. Mede op basis van de verkregen respons is de nieuwe Verordening winkeltijden Sittard-Geleen 2022 opgesteld.

| | |
|---|---|
| Burgemeester<br>mr. J.Th.C.M. Verheijen | Gemeentesecretaris<br>mr. G.J.C. Kusters |

## Toelichting voorstel

Op basis van de huidige Winkeltijdenwet is het mogelijk om in de verordening winkeltijden een algehele vrijstelling op te nemen zodat aparte aanvragen om ontheffing voor een koopzondag niet meer nodig zijn. Het aanpassen van de gemeentelijke verordening winkeltijden kan gelden voor het gehele grondgebied. Een vrijstelling per te benoemen gebied is ook een optie. Met een algehele vrijstelling staat het iedere winkel vrij om op zondag open te zijn, het is geen verplichting. De Winkeltijdenwet en de op basis daarvan vastgestelde Verordening winkeltijden geldt overigens alleen voor winkels en niet voor horeca en persoonlijke dienstverlening, zoals kappers. Wel zijn aan winkel gebonden horecaondernemingen qua openingstijden gekoppeld aan de openingstijden van winkels, dus ook zij zijn met wekelijkse zondagopenstelling gebaat.

Begin november 2020 is per brief actief een draagvlakonderzoek uitgezet met het voornemen tot aanpassing van de verordening. Concreet is in het draagvlakonderzoek aan de overkoepelende ondernemersverenigingen gevraagd om te reageren op het voorstel om de Winkeltijdenverordening Sittard-Geleen zodanig aan te passen dat een algehele vrijstelling voor koopzondagen en feestdagen voor de hele gemeente wordt opgenomen, met uitzondering van Nieuwjaarsdag, 1e Paasdag, 1e Pinksterdag, Hemelvaartsdag en 1e Kerstdag. Ook op 4 mei na 19.00 uur en op Goede Vrijdag na 19.00 uur dienen de winkels gesloten te zijn. De ondernemersverenigingen hebben het verzoek ontvangen om het draagvlakonderzoek met hun achterban af te stemmen. In die gebieden waar geen ondernemersvereniging is – zoals Munstergeleen en Lindenheuvel – is een aantal ondernemers rechtstreeks benaderd.

Op Centrum Management Geleen na, heeft het draagvlakonderzoek aangetoond dat er breed draagvlak is onder de verschillende ondernemersverenigingen/winkelgebieden. Centrum Management Geleen heeft aangegeven dat er te weinig draagvlak voor een algehele vrijstelling voor koopzondagen en feestdagen is. Een beperkt percentage van de leden heeft de behoefte om iedere zondag open te zijn. De overgrote meerderheid heeft daar geen behoefte aan, waardoor het bestuur van Centrum Management Geleen het standpunt heeft ingenomen dat er geen behoefte is aan een algehele vrijstelling voor koopzondagen en feestdagen voor het centrum van Geleen. Betaald parkeren op zondag vormt hierbij de grootste beperking.

Met de in de nieuwe verordening opgenomen vrijstelling, mogen de winkels niet zijnde levensmiddelenzaken in de gehele gemeente zelf weten of ze op zondag open gaan, met uitzondering van de genoemde feestdagen en de beperkingen op Goede Vrijdag en 4 mei. Afspraken over een gezamenlijke, algehele zondagopenstelling voor een winkelgebied dienen – net als voorheen – door de overkoepelende ondernemersvereniging met hun ondernemers te worden gemaakt. Aan deze zogenaamde algemene koopzondagen zijn vaak promotionele activiteiten of evenementen gekoppeld. Deze gezamenlijke koopzondagen vallen ook onder de algehele vrijstelling. Wel dient waar nodig de noodzakelijke evenementenvergunning te worden aangevraagd.
Voor het centrum Geleen geldt zoals gezegd geen algehele vrijstelling en zal in alle gevallen door het centrummanagement ontheffing dienen te worden gevraagd. Centrum Management Geleen kan op basis van een collectieve aanvraag meerdere ontheffingen in één keer aanvragen.

Supermarkten en andere levensmiddelenzaken hebben in de huidige verordening een algehele, gemeentebrede vrijstelling zonder uitzondering. De meeste supermarkten zijn ook op feestdagen open. Goede Vrijdag na 19.00 uur en 4 mei na 19.00 uur zijn geen officiële feestdagen. In de verordening Winkeltijden Sittard-Geleen 2022 wordt ook voor de levensmiddelenbranche een beperking voor deze twee dagen opgenomen.

Op grond van de Winkeltijdenwet 2013 bestaat er geen verplichting om openstelling van avondwinkels mogelijk te maken. In de huidige Winkeltijdenverordening Sittard-Geleen 2013 is opgenomen dat maximaal zes avondwinkels zijn toegestaan op grond van een 'oude bepaling' dat er per 15.000 inwoners een avondwinkel kan zijn. Hierbij is geen spreiding opgenomen. Op dit moment zijn in onze gemeente vier avondwinkels, waarvan drie in Geleen en een in Sittard. In de nieuwe winkeltijdenverordening wordt een ontheffingsmogelijkheid met een plafond opgenomen. Avondwinkels worden als een voorziening gezien die hoort bij een stedelijke omgeving.
In de nieuwe winkeltijdenverordening wordt daarom wel de openstelling van avondwinkels mogelijk gemaakt. Het aantal ontheffingen wordt net zoals in de huidige verordening gemaximaliseerd tot zes avondwinkels. Drie avondwinkels in het centrum van Geleen (postcodegebied 6161-6162) en drie avondwinkels in het centrum van Sittard (postcodegebied 6131).

Tot slot zij opgemerkt, dat op grond van het Vrijstellingenbesluit Winkeltijden bepaalde winkels niet onder de werking van de Winkeltijdenwet vallen. Dit hoeft niet in de verordening te worden geregeld. Te denken valt aan apotheken, winkels in zorginstellingen, stations, tankstations en winkels in wegrestaurants.

## Financiën
De gemiste legesopbrengst is verwaarloosbaar. De aanvragen voor ontheffing werden de afgelopen jaren collectief door de centrummanagements, winkeliersverenigingen en ondernemersvereniging ingediend. Op basis van de collectieve aanvragen en het tarief van €40,- per aanvraag, is de gemiste legesopbrengst met een bredere vrijstelling van de winkeltijden verwaarloosbaar.

## Duurzaamheid
Door op basis van lokaal beleid het mogelijk te maken dat ondernemers hun winkel ook op zondagen en feestdagen mogen openen, wordt ondernemers de gelegenheid geboden om meer omzet te genereren. Zeker in de huidige economische moeilijke tijd kan het bieden van een brede mogelijkheid om open te gaan, bijdragen aan de continuïteit en duurzaamheid van het voorzieningenniveau en aan de werkgelegenheid.

## Inclusie
Op basis van een vrijstelling voor koopzondagen en feestdagen wordt ernaar gestreefd om bereikbaarheid en bruikbaarheid van diensten en voorzieningen positief te stimuleren. Door de mogelijkheid te bieden dat winkeliers zoveel als mogelijk open mogen, kunnen inwoners en bezoekers op hun gewenst tijdstip en op hun eigen tempo zichzelf voorzien in hun benodigdheden.

## Beginspraak
Beginspraak heeft plaatsgevonden op basis van een draagvlakonderzoek uitgezet met het voornemen tot aanpassing van de verordening. Concreet is in het draagvlakonderzoek aan de overkoepelende ondernemersverenigingen gevraagd om te reageren op het voornemen voor een algehele vrijstelling voor koopzondagen en feestdagen voor de hele gemeente wordt opgenomen, met uitzondering van Nieuwjaarsdag, 1e Paasdag, 1e Pinksterdag, Hemelvaartsdag en 1e Kerstdag. Ook op 4 mei na 19.00 uur en op Goede Vrijdag na 19.00 uur dienen de winkels gesloten te zijn. De ondernemersverenigingen hebben het verzoek ontvangen om het draagvlakonderzoek met hun achterban af te stemmen. In die gebieden waar geen ondernemersvereniging is – zoals Munstergeleen en Lindenheuvel – is een aantal ondernemers rechtstreeks benaderd.

## Juridisch

Op grond van artikel 3, eerste lid, van de Winkeltijdenwet heeft de gemeenteraad de bevoegdheid om bij verordening vrijstelling te verlenen van het verbod om winkels op zon- en feestdagen geopend te houden. Op grond van artikel 3, tweede en derde lid, van deze wet heeft de gemeenteraad tevens de bevoegdheid om ontheffing te verlenen van de verboden inclusief daaraan beperkingen en voorschriften te verbinden. De verordening wordt volgens de vaste regels bekend gemaakt en treedt vervolgens op 1 januari 2022 inwerking.

## Bijlagen

Bijlage 1: Verordening Winkeltijden Sittard-Geleen 2022

| Voorstel aan **Gemeenteraad** | |
|---|---|
| Steller : Ivo Janssen<br>Telefoon : 06-38690814<br>E-mail : ivo.janssen@sittard-geleen.nl<br>Cluster : Samenleving<br><br>Portefeuillehouder:<br>P.M. Meekels | Reg. nummer : 2824355<br><br>Reg. datum : 13 oktober 2021<br>Reg.nummer(s) bijlagen : |